



Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	639
Дата:	11 12 2019

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.М. СОКОЛУ

"18" декабря 2019 г. № 11/12-01/2019
На № _____ от "___" _____ 201__ г.

О направлении заключения КСП
Иркутской области от 16.12.2019
№ 12/66-Э

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП Иркутской области от 16.12.2019 № 12/66-Э на проект Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями по организации проведения в Иркутской области мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных собак и кошек» (ПЗ-639).

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Заместитель председателя

С уважением,

Ю.Б. Махтина

Корень К.С.
Тел. +7 (3952) 24-02-94

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	8657
Дата	18 12 2019 г.
на	05 листах, индекс 01-30



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ №12/66-Э

на проект Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями по организации проведения в Иркутской области мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных собак и кошек» (ПЗ – 639)

«16» декабря 2019

г. Иркутск

Рассмотрено коллегией КСП области 16.12.2019

Утверждено распоряжением председателя КСП области от 16.12.2019 № 148 -р

Заключение по результатам экспертизы проекта Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями по организации проведения в Иркутской области мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных собак и кошек» (ПЗ-639) подготовлено на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 12.12.2019 исх. №4111.

Законопроект внесен на рассмотрение в Законодательное Собрание Иркутской области Указом Губернатора Иркутской области от 11.12.2019 № 298-уг.

По результатам проведения экспертизы проекта Закона Контрольно-счетная палата Иркутской области установила следующее.

Проектом предлагается внести изменения в индивидуализируемый заголовок Закона Иркутской области от 09.12.2013 № 110-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями по организации проведения в Иркутской области мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных собак и кошек», в статьи 1, 2, 3 в части уточнения формулировок в связи с приведением в соответствие с положениями Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 498-ФЗ).

Статей 18 Федерального закона № 498-ФЗ определено, что мероприятия при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев включают в себя:

- 1) отлов животных без владельцев, в том числе их транспортировку и немедленную передачу в приюты для животных;
- 2) содержание животных без владельцев в приютах для животных;
- 3) возврат потерявшихся животных их владельцам, а также поиск новых владельцев поступившим в приюты для животных животным без владельцев;
- 4) возврат животных без владельцев, не проявляющих немотивированной агрессивности, на прежние места их обитания после их содержания в приютах для животных;
- 5) размещение в приютах для животных и содержание в них животных без владельцев, которые не могут быть возвращены на прежние места их обитания, до момента

передачи таких животных новым владельцам или наступления **естественной смерти** таких животных.

Соответственно, после проведения комплекса мероприятий, безнадзорные животные, не проявляющие немотивированной агрессии должны быть возвращены на прежние места их обитания, в ином случае безнадзорные животные должны размещаться в приютах для животных до момента их передачи новым владельцам **или наступления естественной смерти**.

Статьей 16 Федерального закона № 498-ФЗ определено, что животных, содержащихся в приютах для животных, **умерщвлять запрещено**, за исключением случаев необходимости прекращения непереносимых физических страданий нежизнеспособных животных при наличии достоверно установленных специалистом в области ветеринарии тяжелого неизлечимого заболевания животного или неизлечимых последствий острой травмы, несовместимых с жизнью животного, и соответствующая процедура должна производиться специалистом в области ветеринарии гуманными методами, гарантирующими быструю и безболезненную смерть. Соответственно положения Федерального закона № 498-ФЗ позволяют проводить мероприятия по умерщвлению животных только в отдельных случаях и не допускают массовый характер данных мероприятий.

Однако предлагаемым Законопроектом (приложение 2 к Закону №110-ОЗ) при определении размера субвенции в расчетной стоимости услуг по содержанию собак и кошек без владельцев ($P_{\text{содерж}}$) заложен учет стоимости услуг по умерщвлению (C_4) в зависимости от количества собак и кошек без владельцев (K), исходя из данных мониторинга, проводимого уполномоченным органом, по определению количества безнадзорных собак и кошек, обитающих на территории муниципального образования. То есть расчет стоимости услуг по умерщвлению производится от общего количества безнадзорных животных на территории МО, что, полагаем, недопустимо и противоречит Федеральному закону № 498-ФЗ, статьей 21 которого определено применение административной, уголовной и иной ответственность за нарушение положений данного Федерального закона.

Предлагаемый проект закона вносит изменения в статью 7 (**действующая редакция** Закона № 110-ОЗ **определяет методику** расчета нормативов для определения объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления государственных полномочий (приложение 2 к законопроекту). Проектом закона предлагается **установить в статье 7¹ способ** расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления государственных полномочий (приложение 2 к законопроекту).

Экспертизой установлено, что в способе расчета объема субвенции (п. 2 приложения 2) уточняется наименование показателя $P_{\text{содерж}}$ (предлагается – расчетная стоимость услуг по содержанию собак и кошек без владельцев; в действующей редакции – $P_{\text{передерж}}$ (расчетная стоимость услуг по передержке безнадзорных собак и кошек), а также **вводится дополнительный показатель C_6** – средняя стоимость услуги по осуществлению учета собак и кошек без владельцев, маркирования неснимаемыми и несмываемыми метками по нормативу, установленному уполномоченным органом. Из наименования средней стоимости услуги по стерилизации собак и кошек без владельцев по нормативу, установленному уполномоченным органом (C_3) исключен термин кастрация (уточняется в соответствии с п.3 ст. 16 Федерального закона № 498-ФЗ).

Следует отметить, что в п. 4 ст. 18 Федерального закона № 498-ФЗ в качестве мероприятия при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев

включен возврат потерявшихся животных их владельцам, а также поиск новых владельцев поступившим в приюты для животных животным без владельцев. Вместе с тем в расчете нормативов для определения общего объема субвенций такой показатель не учтен.

В рамках рекомендаций, выработанных на Муниципальном часе «Об исполнении органами местного самоуправления полномочий в области обращения с животными», Законодательным Собрание Иркутской области предложено Правительству Иркутской области в том числе:

1) в кратчайшие сроки разработать и принять нормативный правовой акт Иркутской области, устанавливающий порядок осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев в соответствии с методическими рекомендациями, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 10 сентября 2019 года № 1180. По предварительной информации службы ветеринарии Иркутской области в настоящее время соответствующий правовой акт Правительства Иркутской области находится на рассмотрении прокуратуры Иркутской области;

2) привести в соответствие с требованиями Федерального закона № 498-ФЗ действующие нормативные правовые акты Иркутской области, включая постановление Правительства Иркутской области от 21 октября 2016 года № 680-пп «Об утверждении Положения об отдельных вопросах организации проведения в Иркутской области мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных» (далее – Положение №680). КСП области отмечает, что в настоящее время Правительством Иркутской области ведется работа по приведению в соответствие с требованиями Федерального закона № 498-ФЗ: Закона № 110-ОЗ, Закон Иркутской области от 9 декабря 2013 года № 109-ОЗ «Об организации проведения в Иркутской области мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных» (в виде признания его утратившим силу), при этом внесение изменений в Положение № 680-пп не утверждено;

3) в кратчайшие сроки разработать и принять нормативный правовой акт Иркутской области, устанавливающий порядок организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них в соответствии с методическими указаниями, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 23.11.2019 года № 1504. В настоящее время соответствующий правовой акт Правительства Иркутской области не принят;

4) обеспечить внесение изменений в приказ министерства экономического развития Иркутской области от 21.06.2017 года № 34-мпр в части дополнения Перечня видов регионального государственного контроля (надзора) и исполнительных органов государственной власти Иркутской области, уполномоченных на их осуществление, государственным надзором в области обращения с животными (далее – приказ № 34-мпр). Утвердить порядок организации и осуществления органами исполнительной власти Иркутской области государственного надзора в области обращения с животными.

По предварительной информации министерства экономического развития Иркутской области предложения от исполнительных органов государственной власти Иркутской области по корректировке приказа № 34-мпр не поступали, соответствующий порядок организации и осуществления надзора в настоящее время не разработан;

5) рассмотреть возможность увеличения норматива средней стоимости услуг по отлову, транспортировке, поддержанию надлежащих условий жизнедеятельности, оказанию ветеринарной помощи, стерилизации (кастрации), умерщвлению, утилизации останков безнадзорных собак и кошек, установленного приказом службы ветеринарии Иркутской области от 19 декабря 2016 № 73-спр (далее – приказ № 73-спр).

В соответствии с приказом службы ветеринарии Иркутской области от 10.12.2019 № 62-спр «Об установлении норматива средней стоимости услуги», норматив средней стоимости услуги по отлову, транспортировке, поддержанию надлежащих условий жизнедеятельности, оказанию ветеринарной помощи, стерилизации, умерщвлению, уничтожению трупов, осуществлению учета, маркирования неснимаемыми и несмываемыми метками собак и кошек без владельцев увеличен до 3,6 тыс. рублей (в сравнении с 2,6 тыс. рублей в рамках приказа № 73-спр);

При этом, КСП области отмечает, что содержание в приютах животных без владельцев до их естественной смерти, возврат которых в прежние места обитания не представляется возможным, приведет к увеличению затрат из областного бюджета.

Предлагаемым проектом закона в статье 7 учтены замечания КСП области указанные в заключении от 06.11.2019 № 01/58-Э в связи с введением нового пункта 2.1 в статью 140 БК РФ, согласно которому законы субъекта Российской Федерации, предусматривающие предоставление местным бюджетам субвенций, должны содержать порядок определения общего объема субвенций для осуществления переданных полномочий и показатели (критерии) распределения между муниципальными образованиями общего объема таких субвенций.

На основании вышеизложенного проект Закона может быть рекомендован к принятию с учетом замечаний.

Аудитор



К.С. Корень