

Заключение на проект закона Иркутской области № ПЗ-632 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-632 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области Левченко С.Г. (указ от 29 ноября 2019 года № 286-уг).

Правовой основой регулирования законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации общественных отношений в рассматриваемой сфере являются:

- статья 19 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», согласно которой наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации законами субъектов Российской Федерации допускается, если это не противоречит федеральным законам;

- Федеральный закон от 22 октября 2004 года № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации», регулирующий отношения в сфере организации хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов независимо от их форм собственности, а также отношения в сфере управления архивным делом в Российской Федерации в интересах граждан, общества и государства.

Проектом закона предлагается Закон Иркутской области от 18 июля 2008 года № 47-оз «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 47-оз) дополнить новой статьей 7¹, согласно которой устанавливается порядок определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления государственных полномочий, и показатели (критерии)

распределения между муниципальными образованиями общего объема указанных субвенций.

Кроме того, проектом закона в приложении 1 к Закону Иркутской области № 47-оз корректируются наименования отдельных муниципальных образований Иркутской области в соответствии с уставными документами.

Также проектом закона вносятся изменения в приложение 2 к Закону Иркутской области № 47-оз, согласно которым корректируется способ расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления областных государственных полномочий по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области, в том числе в части дополнения его приложением, устанавливающим штатную численность муниципальных служащих, работников, осуществляющих техническое обеспечение деятельности муниципальных служащих, вспомогательного персонала (рабочих), осуществляющих обеспечение деятельности муниципальных служащих, исполняющих государственные полномочия.

Проект закона в части дополнения Закона Иркутской области № 47-оз статьей 7¹ и приложением 3 направлен на приведение Закона Иркутской области № 47-оз в соответствие с пунктом 2.1 статьи 140 Бюджетного кодекса Российской Федерации (в редакции Федерального закона от 2 августа 2019 года № 307-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений»), согласно которому законы субъекта Российской Федерации, предусматривающие предоставление местным бюджетам субвенций из бюджета субъекта Российской Федерации, должны содержать порядок определения общего объема субвенций для осуществления переданных полномочий и показатели (критерии) распределения между муниципальными образованиями общего объема таких субвенций.

Согласно статье 2 Федерального закона от 2 августа 2019 года № 307-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений» положения Бюджетного кодекса Российской Федерации (в редакции данного Федерального закона) применяются к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, начиная с бюджетов на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (аналогичная норма содержится в статье 2 проекта закона).

Необходимо отметить, что проект закона внесен в Законодательное Собрание Иркутской области 29 ноября 2019 года. При этом проект закона Иркутской области № ПЗ-620 «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» внесен в Законодательное Собрание Иркутской области 25 октября 2019 года (4 декабря 2019 года на

24-й сессии Законодательного Собрания Иркутской области принят во втором чтении).

В связи с этим, рассматриваемый проект закона в нарушение норм, закрепленных Федеральным законом от 2 августа 2019 года № 307-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений», не мог быть применен к правоотношениям, возникшим при составлении областного бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

Кроме того, позднее внесение проекта закона в Законодательное Собрание Иркутской области в нарушение установленной Законом Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» и Регламентом Законодательного Собрания Иркутской области законодательной процедуры (в том числе сроки получения заключений от органов государственной власти на проект закона Иркутской области и срок включения в повестку дня очередной сессии Законодательного Собрания Иркутской области проекта закона Иркутской области) может повлечь нарушение требований Федерального закона от 2 августа 2019 года № 307-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений» и в части применения проекта закона к правоотношениям по исполнению бюджета Иркутской области в 2020 году.

Также необходимо отметить следующее:

1) абзац восьмой пункта 1 статьи 1 проекта закона подлежит корректировке в связи с тем, что в Законе Иркутской области № 47-оз отсутствует сокращение понятия «количество дел областной государственной собственности»;

2) замена проектом закона термина «приложение» термином «способ расчета» при использовании внутренних ссылок (абзацы шестой – одиннадцатый пункта 3 статьи 1 проекта закона) не соответствует статье 7 Закона Иркутской области № 47-оз, согласно которой расчет нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления государственных полномочий, производится в соответствии с приложением 2, а не в соответствии со «способом расчета», как предлагается проектом закона. В случае принятия проекта закона в предлагаемой редакции это может повлечь нарушение внутренней логики проекта закона и Закона Иркутской области № 47-оз в целом.

В связи с этим предлагаем в статью 7 Закона Иркутской области № 47-оз внести изменения, согласно которым слова «с приложением 2» заменить словами «со способом расчета согласно приложению 2»;

3) приложения 1, 2 к проекту закона необходимо привести в соответствие с методическими рекомендациями по юридико-техническому оформлению законопроектов, а именно, наименование приложений 1 и 2 к проекту закона необходимо изложить в следующей редакции

«Приложение 1 к Закону Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области»», «Приложение 2 к Закону Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области»»;

4) в абзаце четвертом приложения 2 к проекту закона в целях уточнения показателя «S_j» полагаем необходимым дополнить словами «определяемый в соответствии со способом расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления областных государственных полномочий по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области».

Кроме того, при рассмотрении проекта закона необходимо обсудить вопрос изменения финансовых обязательств, покрываемых за счет средств областного бюджета в связи с предлагаемыми проектом закона изменениями.

Принятие проекта закона не потребует принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу иных правовых актов области.

В остальном, помимо вышеуказанного, проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Коррупциогенные факторы по результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов» не выявлены.

Начальник
правового управления



17.12.19

М.В. Басов

Начальник отдела
социально-культурного
законодательства



А.Н. Ракитская
5.12.2019