

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-633

«О внесении изменений в Закон Иркутской области

«О наделении органов местного самоуправления областными

государственными полномочиями по определению персонального состава и обеспечению деятельности административных комиссий»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-633 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по определению персонального состава и обеспечению деятельности административных комиссий», внесенный в Законодательное Собрание Иркутской области в соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области Губернатором Иркутской области С.Г. Левченко.

По существу рассматриваемого законопроекта сообщаем.

В соответствии с частью 2 статьи 132 Конституции Российской Федерации органы местного самоуправления могут наделяться отдельными государственными полномочиями с передачей необходимых для их осуществления материальных и финансовых средств.

Как следует из части 2 статьи 19 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями субъектов РФ осуществляется законами субъектов Российской Федерации.

Пунктом 4 части 2 статьи 22.1. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрено, что дела об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, рассматриваются административными комиссиями, иными коллегиальными органами, создаваемыми в соответствии с законами субъектов Российской Федерации.

В соответствии с подпунктом 24.1. пункта 2 статьи 26.3. Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184 - ФЗ) к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации отнесено создание административных комиссий в целях привлечения к административной ответственности, предусмотренной законами субъектов Российской Федерации.

Законодательная реализация данного полномочия в Иркутской области осуществлена Законом области от 29 декабря 2008 года № 145-оз «Об административных комиссиях в Иркутской области».

Как следует из пункта 6 статьи 26.3. Федеральный закон № 184-ФЗ органы местного самоуправления могут наделены отдельными государственными полномочиями

государственными полномочиями, в том числе полномочием, предусмотренным подпунктом 24.1. пункта 2 статьи 26.3. Федерального закона № 184-ФЗ.

Законом Иркутской области 8 мая 2009 года № 20-оз «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по определению персонального состава и обеспечению деятельности административных комиссий» (далее - Закон области № 20-оз) органы местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области наделены следующими государственными полномочиями:

1) определение персонального состава административных комиссий, включающее назначение и досрочное прекращение полномочий их членов в соответствии с законодательством;

2) финансовое и материальное обеспечение деятельности административных комиссий.

В этой связи предмет правового регулирования представленного законопроекта правомерен и обоснован.

Представленным законопроектом предлагается внести изменение в Закон области № 20-оз и изменить способ расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления государственных полномочий в связи с необходимостью учета положений Бюджетного кодекса Российской Федерации (в ред. Федерального закона от 2 августа 2019 года № 307-ФЗ) в части содержания законов субъекта Российской Федерации, предусматривающих предоставление местным бюджетам субвенций из бюджета субъекта Российской Федерации.

Кроме того, проектом закона в приложении 1 к Закону Иркутской области № 20-оз корректируются наименования отдельных муниципальных образований Иркутской области в соответствии с уставными документами.

Проект закона в части дополнения Закона области № 20-оз статьей 6¹ направлен на приведение Закона Иркутской области № 20-оз в соответствие с пунктом 2.1 статьи 140 Бюджетного кодекса Российской Федерации (в редакции Федерального закона от 2 августа 2019 года № 307-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений»), согласно которому законы субъекта Российской Федерации, предусматривающие предоставление местным бюджетам субвенций из бюджета субъекта Российской Федерации, должны содержать порядок определения общего объема субвенций для осуществления переданных полномочий и показатели (критерии) распределения между муниципальными образованиями общего объема таких субвенций.

Согласно статье 2 Федерального закона от 2 августа 2019 года № 307-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений» положения Бюджетного кодекса Российской Федерации (в редакции данного Федерального закона) применяются к правоотношениям, возникающим при

составлении и исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, начиная с бюджетов на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (аналогичная норма содержится в статье 2 проекта закона).

Необходимо отметить, что проект закона внесен в Законодательное Собрание Иркутской области 29 ноября 2019 года. При этом проект закона Иркутской области № ПЗ-620 «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» внесен в Законодательное Собрание Иркутской области 25 октября 2019 года (4 декабря 2019 года на 24-й сессии Законодательного Собрания Иркутской области принят во втором чтении).

В связи с этим, рассматриваемый проект закона в нарушение норм, закрепленных Федеральным законом от 2 августа 2019 года № 307-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений», не мог быть применен к правоотношениям, возникшим при составлении областного бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

Соответствующие положения проекта закона подлежат исключению.

Кроме того, позднее внесение проекта закона в Законодательное Собрание Иркутской области в нарушение установленной Законом Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» и Регламентом Законодательного Собрания Иркутской области законодательной процедуры (в том числе сроки получения заключений от органов государственной власти на проект закона Иркутской области и срок включения в повестку дня очередной сессии Законодательного Собрания Иркутской области проекта закона Иркутской области) может повлечь нарушение вышеуказанных требований Федерального закона от 2 августа 2019 года № 307-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений» и в части применения проекта закона к правоотношениям по исполнению бюджета Иркутской области в 2020 году.

Анализ законопроекта свидетельствует, что его нормы соответствуют Конституции Российской Федерации, статьям 19-21 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Требования, предъявляемые к проектам законов области, установленные Законом Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», соблюдены.

Проект закона отвечает требованиям юридической техники, установленным главой 4 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», к текстам и структуре.

Согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области была проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об

антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации 26.02.2010 года № 96.

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы коррупцигенных факторов не выявлено. Внутренняя логика проекта закона не нарушена.

Рассматриваемый проект закона области затрагивает интересы органов местного самоуправления, в связи с чем в соответствии с Регламентом Законодательного Собрания Иркутской области рассматриваемый проект закона должен рассматриваться с участием Некоммерческой организации «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области», либо при наличии ее позиции.

На основании вышеизложенного проект закона Иркутской области № ПЗ-633 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по определению персонального состава и обеспечению деятельности административных комиссий» может быть рекомендован для рассмотрения с учетом вышеуказанных замечаний.

Начальник
Правового управления



18.12.19

М.В. Басов

Исп. Константинов А.В.
25-64-85