

Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	625
Дата:	12.11.2019

Включение на проект закона Иркутской области № ПЗ-625
«О молодом специалисте в Иркутской области»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-625 «О молодом специалисте в Иркутской области» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области С.Г. Левченко (указ Губернатора Иркутской области от 12 ноября 2019 года № 271-уг).

Проектом закона предлагается определить статус молодого специалиста, условия и порядок его присвоения, а также порядок предоставления мер социальной поддержки молодым специалистам в Иркутской области.

В соответствии с пунктом «ж» и «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации координация вопросов здравоохранения защита семьи, материнства, отцовства и детства социальная защита, включая социальное обеспечение, а также административное и трудовое законодательство отнесены к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Статьей 76 Конституции Российской Федерации установлено, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Статья 5 Трудового кодекса Российской Федерации определяет, что регулирование трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами осуществляется трудовым законодательством (включая законодательство об охране труда), состоящим из данного Кодекса, иных федеральных законов и законов субъектов Российской Федерации, содержащих нормы трудового права. Согласно статье 6 органы государственной власти субъектов Российской Федерации по вопросам, не урегулированным федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, могут принимать законы и иные нормативные правовые акты, содержащие нормы трудового права.

Статья 5 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 184-ФЗ) предусматривает право законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации осуществлять законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно статье 26.3-1 Федерального закона № 184-ФЗ органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета

О.Н. Зверева

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	314/182
Дата	19.12.2019 г.
на	04 листах, индекс 01-30

бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Статья 7.1-1. Закона Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» относит к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области содействия занятости населения принятие нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации в области содействия занятости населения.

Принятие Законодательным Собранием Иркутской области проекта закона с заявленным предметом правового регулирования является правомерным.

По результатам рассмотрения проекта закона полагаем необходимым обратить внимание на следующее.

Понятие «молодой специалист» в федеральном законодательстве отсутствует. В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2014 № 2403-р «Об утверждении Основ государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года» молодой специалист - гражданин Российской Федерации в возрасте до 30 лет (для участников жилищных программ поддержки молодых специалистов - до 35 лет), имеющий среднее профессиональное или высшее образование, принятый на работу по трудовому договору в соответствии с уровнем профессионального образования и квалификацией.

К документам, подтверждающим условия присвоения статуса молодого специалиста, частью 2 статьи 6 проекта закона отнесена трудовая книжка. Однако в соответствии с законодательством трудовая книжка хранится у работодателя и выдается работнику либо по его заявлению в целях его обязательного социального страхования (обеспечения), либо при увольнении работника (статьи 62, 80, 84.1 Трудового кодекса Российской Федерации). В этой связи предлагается скорректировать данное положение проекта закона.

Также частью 4 статьи 6 проекта закона установлено, что порядок присвоения статуса молодого специалиста в части, не урегулированной настоящим Законом, в том числе основания для отказа в присвоении статуса молодого специалиста и основания для отмены решения о присвоении статуса молодого специалиста, устанавливается правовым актом Правительства Иркутской области. Вместе с тем, отсутствие в нормативном акте, устанавливающем основания и порядок присвоения статуса, исчерпывающих оснований для отказа в его присвоении и оснований для отмены решения, а также сроков принятия решений может быть определено как широкие дискреционные полномочия, что в соответствии Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением

Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, является коррупциогенным фактором.

Частью 3 статьи 8 проекта закона определены основания сохранения статуса молодого специалиста при его увольнении. Статус сохраняется при увольнении по пункту 3 части первой статьи 77 (расторжение трудового договора по инициативе работника) либо по пунктам 1 или 2 части первой статьи 81 Трудового кодекса Российской Федерации (ликвидации организации либо прекращения деятельности индивидуальным предпринимателем и сокращение численности или штата работников организации, индивидуального предпринимателя). Считаем, что иные обстоятельства увольнения, установленные трудовым законодательством (перевод работника, истечение срока трудового договора и т.д), не включенные в пункт 3 статьи 8 проекта закона, подлежат обсуждению. Так, увольнение по собственному желанию и по причине ликвидации предприятия различны по степени влияния работника на данные обстоятельства.

Кроме того, частью 4 статьи 8 проекта закона предлагается определить, что статус молодого специалиста считается прекращенным со дня наступления обстоятельств, послуживших основанием для его прекращения. При этом не определен субъектный состав и порядок уведомления органа, уполномоченного на принятие такого решения, об указанных обстоятельствах.

Статьей 11 проекта закона предлагается установить меры поддержки работодателей (за исключением государственных и муниципальных учреждений» в виде предоставления субсидий из областного бюджета в порядке, установленном бюджетным законодательством. Аналогичный предмет правового регулирования содержит статья 18 проекта закона. Требуется уточнения корреляция положений указанных статей проекта закона. Кроме того, ни в одной из указанных статей не определены условия и механизм предоставления данных субсидий, что устанавливает для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, и может быть расценено как коррупциогенный фактор.

Требуется уточнения наименование единовременной денежной выплаты молодым специалистам, поскольку, как следует из положений статьи 12 проекта закона, данная выплата может быть предоставлена трижды.

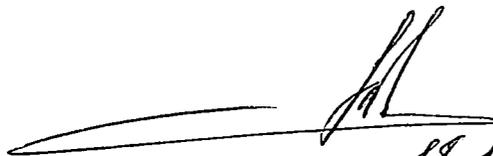
Отдельного обсуждения требует пункт 5 статьи 12 проекта закона, предусматривающий порядок предоставления выплаты в случае перерыва в трудовой деятельности. Предлагается определить, что трудовой договор может быть прекращен по любым основаниям, кроме виновных действий молодого специалиста. Однако условия сохранения статуса молодого специалиста, указанные в статье 8 проекта закона, предполагают прекращение трудового договора лишь по основаниям, указанным в пункте 3 части 1 статьи 77 либо пунктами 1 или 2 части 1 статьи 81 Трудового кодекса.

Статьями 12 и 13 проекта закона установлены меры социальной поддержки молодых специалистов: единовременные денежные выплаты и единовременное денежное пособие. Статья 12 проекта закона распространяет свое действие на лиц, трудоустроившихся в государственные и муниципальные учреждения, а статья 13 - на указанные учреждения, расположенные в сельской местности, рабочих поселках, поселках городского типа, а также в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях. При этом из содержания статей 12 и 13 проекта закона не ясно, могут ли молодые специалисты получать обозначенные в них меры социальной поддержки одновременно.

Кроме того, требует дополнительного обсуждения необходимость уточнения положений статьи 14 проекта закона в части механизма расчета размера частичной компенсации расходов по найму жилого помещения в случаях, например, когда такие расходы не превышают 5000 рублей. Также полагаем целесообразным включить в данную статью положения о периоде, предшествующем дню подачи заявления, за который молодой специалист вправе получить указанную компенсацию.

В остальном, кроме указанного, проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика проекта закона не нарушена.

Начальник
правового управления



М.В. Басов

18.12.19

Начальник отдела
социально-культурного
законодательства



А.Н. Ракитская

28.11.2019 г.