

Заключение
на проект закона Иркутской области № ПЗ-628 «О внесении изменений в
Закон Иркутской области «О наделении органов местного
самоуправления отдельными государственными полномочиями в области
производства и оборота этилового спирта, алкогольной и
спиртосодержащей продукции»

В Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области Левченко С.Г. 14 ноября 2019 года внесен проект закона Иркутской области № ПЗ-628 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» (далее — законопроект, проект закона).

Законопроектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 17 июня 2008 года № 26-оз «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» (далее - Закон Иркутской области № 26-оз) в части установления порядка определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления государственных полномочий, и показателя (критерия) распределения между муниципальными образованиями общего объема таких субвенций.

Данные изменения обусловлены необходимостью приведения Закона Иркутской области № 26-оз в соответствии с пунктом 27 статьи 1 Федерального закона от 2 августа 2019 года № 307-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений» (далее - Федеральный закон № 307-ФЗ).

В соответствии со статьей 19 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями субъектов Российской Федерации осуществляется законами субъектов Российской Федерации. Финансовое обеспечение отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, осуществляется только за счет предоставляемых местным бюджетам субвенций из соответствующих бюджетов. Закон субъекта Российской Федерации, предусматривающий наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями, должен содержать способ (методику) расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации для осуществления

полномочий, включая региональные государственные минимальные социальные стандарты

Согласно пункту 2.1. статьи 140 Бюджетного кодекса Российской Федерации (в редакции Федерального закона № 307-ФЗ) законы субъекта Российской Федерации, предусматривающие предоставление местным бюджетам субвенций из бюджета субъекта Российской Федерации, должны содержать порядок определения общего объема субвенций для осуществления переданных полномочий и показатели (критерии) распределения между муниципальными образованиями общего объема таких субвенций.

Как следует из пункта 2 статьи 7 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» органы местного самоуправления могут наделяться законом отдельными государственными полномочиями в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции с передачей необходимых для их осуществления материальных и финансовых средств.

С учетом изложенного правовая основа для принятия рассматриваемого проекта закона имеется.

К проекту закона имеются следующие замечания.

1) В соответствии со статьей 2 Федерального закона № 307-ФЗ положения Бюджетного кодекса Российской Федерации (в редакции данного Федерального закона), за исключением положений абзацев шестого и восьмого пункта 1 статьи 93.2, статей 93.4, 93.6 и 94 Бюджетного кодекса Российской Федерации (в редакции данного Федерального закона), применяются к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, начиная с бюджетов на 2020 год (на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов).

В части 2 статьи 2 проекта закона установлено, что положения Закона Иркутской области № 26-оз применяются к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении областного бюджета, начиная с бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

Необходимо отметить, что законопроект внесен 14 ноября 2019 года, проект закона Иркутской области № ПЗ-620 «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» внесен в Законодательное Собрание Иркутской области 25 октября 2019 года (Закон Иркутской области от 20 декабря 2019 года № 130-ОЗ «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»).

Таким образом проект закона не мог быть применен к правоотношениям, возникшим при составлении областного бюджет на

2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» и соответствующие положения проекта закона подлежат исключению.

Кроме того, позднее внесение проекта закона в Законодательное Собрание Иркутской области в нарушение установленной Законом Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» и Регламентом Законодательного Собрания Иркутской области законодательной процедуры (в том числе сроки получения заключений от органов государственной власти на проект закона Иркутской области и срок включения в повестку дня очередной сессии Законодательного Собрания Иркутской области проекта закона Иркутской области) может повлечь нарушение требований Федерального закона № 307-ФЗ в части применения проекта закона к правоотношениям по исполнению бюджета Иркутской области в 2020 году.

2) Согласно пункту 1 статьи 1 проекта закона статья 7 Закона Иркутской области № 26-оз излагается в другой редакции, в которой показатель S_j определяется как объем субвенции бюджету j -го муниципального образования на осуществление государственных полномочий, определяемый в соответствии со способом расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления отдельных государственных полномочий в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, согласно приложению 2.

Пунктом 2 статьи 1 законопроекта Закон Иркутской области № 26-оз предлагается дополнить статьей 7¹, согласно которой расчет нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления государственных полномочий, производится в соответствии с приложением 2.

В целях внутренней согласованности Закона Иркутской области № 26-оз предлагается скорректировать определение показателя S_j . А именно, слова «отдельных государственных полномочий в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» заменить словами «государственных полномочий», т.к. в статье 1 Закона Иркутской области № 26-оз словосочетание «отдельные государственные полномочия в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории соответствующих муниципальных образований области» уже сокращены как «государственные полномочия». Также содержание отсылочной нормы на приложение 2 необходимо заменить на статью 7¹.

3) В пункте 3 статьи 1 законопроекта при определении показателя F словосочетание «Иркутская область» сокращена как область. Далее по тексту указанного пункта при определении показателя M предлагается

аналогично сократить данное словосочетание. В целях полноты и взаимосвязанности норм необходимо в определении показателя М слова «Иркутской области (далее – область)» заменить словом «области».

В ходе проведения антикоррупционной экспертизы законопроекта коррупциогенных факторов не выявлено.

Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами проекта закона отсутствуют.

Перечень областных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта закона приведен полностью.

Проект закона может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области в первом чтении.

Начальник
правового управления



28.12.19

М.В. Басов

Начальник отдела
по законодательству о собственности
и экономической политике



27.12.2019

Т.В. Церлюк