

12157

Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	151
Дата:	19.12.2016

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-151

"О внесении изменений в Закон Иркутской области "О проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов"

Проект закона Иркутской области "О внесении изменений в Закон Иркутской области "О проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов" (далее – законопроект) внесен на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области Губернатором Иркутской области С.Г. Левченко.

Законопроект направлен на реализацию положений части 7 статьи 7 и части 6 статьи 46 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ). Частью 7 статьи 7 Федерального закона № 131-ФЗ установлено, что законом субъекта Российской Федерации устанавливается перечень муниципальных районов и городских округов, в которых проведение экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, является обязательным. В соответствии с частью 6 статьи 46 Федерального закона № 131-ФЗ законом субъекта Российской Федерации устанавливается перечень муниципальных районов и городских округов, в которых проведение оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, является обязательным.

Кроме того, законом субъекта Российской Федерации должны быть определены критерии включения муниципальных районов и городских округов в указанные перечни, отражающие объективные особенности осуществления местного самоуправления в данном субъекте Российской Федерации, включая степень концентрации возложенных на такие муниципальные образования государственных полномочий.

Таким образом, правовая основа для принятия внесенного законопроекта имеется. Необходимо учесть, что в соответствии с требованиями Федерального закона от 30 декабря 2015 года № 447-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов» указанные законы субъектов Российской Федерации должны быть приняты в срок до 1 января 2017 года.

Законопроектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 11 июня 2014 года № 71-ОЗ «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	3174/15
Дата:	24.01.2017 г.
на	03 листах, индекс 01-30

муниципальных нормативных правовых актов» (далее – Закон) и установить приложением к Закону перечень муниципальных районов и городских округов Иркутской области, в которых проведение оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также проведение экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, является обязательным (далее - Перечень), а также критерии включения муниципальных районов и городских округов Иркутской области в Перечень (новая статья 3¹ Закона).

При этом указание муниципального образования город Иркутск непосредственно в части 1 статьи 2 и части 1 статьи 3 Закона (в предлагаемой законопроектом новой редакции) обусловлено положениями части 3 статьи 46 и части 6 статьи 7 Федерального закона № 131-ФЗ, соответственно.

Так, согласно части 3 статьи 46 Федерального закона № 131-ФЗ проекты муниципальных нормативных правовых актов городских округов, являющихся административными центрами субъектов Российской Федерации, устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, подлежат оценке регулирующего воздействия.

Частью 6 статьи 7 Федерального закона № 131-ФЗ установлено, что муниципальные правовые акты городских округов, являющихся административными центрами субъектов Российской Федерации, затрагивающие вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, подлежат экспертизе.

Проект закона Иркутской области соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Коррупциогенные факторы не выявлены.

Вместе с тем по законопроекту имеются следующие замечания.

1. В связи с тем, что положения абзаца четвертого пункта 1 статьи 1 законопроекта действуют как в отношении муниципальных образований, указанных в абзаце втором, так и указанных в абзаце третьем пункта 1 статьи 1 законопроекта, а в абзаце третьем установлено, что оценка регулирующего воздействия проводится «в порядке и на основаниях, установленных муниципальными нормативными правовыми актами в соответствии с законодательством», предлагается абзац второй дополнить словами «в порядке, установленном муниципальными нормативными правовыми актами, в соответствии с законодательством», исключив их из абзаца четвертого.

2. Аналогичное замечание по пункту 2 статьи 1 законопроекта.

3. В четвертом абзаце пункта 2 статьи 1 законопроекта имеется ссылка на абзац первый части 6 статьи 7 Федерального закона № 131-ФЗ, которым устанавливаются положения об обязательной экспертизе муниципальных правовых актов. При этом абзацем вторым части 6 статьи 7 Федерального закона № 131-ФЗ

определены положения об экспертизе, проводимой по усмотрению органов местного самоуправления, в котором также указываются цели проведения экспертизы. Поскольку положения абзаца четвертого пункта 2 статьи 1 законопроекта действуют как в отношении муниципальных образований, чьи муниципальные правовые акты подлежат обязательной экспертизе, так и тех, которые проводят экспертизу муниципальных правовых актов по своему решению, предлагается в абзаце четвертом пункта 2 статьи 1 законопроекта сделать ссылку в целом на часть 6 статьи 7 Федерального закона № 131-ФЗ.

4. В связи с тем, что в пункте 1 статьи 1 законопроекта продублированы положения части 3 и части 4 статьи 46 Федерального закона № 131-ФЗ, также необходимо указать перечень проектов нормативных правовых актов представительных органов муниципальных образований, которые не подлежат оценке регулирующего воздействия.

С учетом изложенного проект закона Иркутской области «Об отдельных вопросах организации и деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Иркутской области» может быть рекомендован к принятию в 1 чтении.

И.о. начальника правового управления



А.В. Константинов
23.01.17

И.о. начальника отдела по законодательству
о собственности и экономической политике



И.Н. Кухоревич
23.01.17