

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.М. СОКОЛУ

"9" января 2020 г. № 01/12-023
На № _____ от "___" _____ 201__ г.

О направлении заключения КСП
Иркутской области от 31.12.2019
№ 12/69-Э

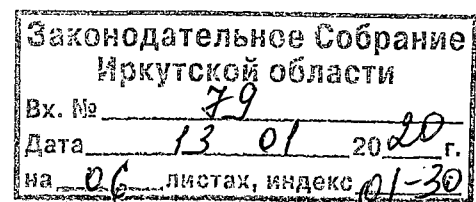
Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП Иркутской области от 31.12.2019 № 12/69-Э на проект закона Иркутской области «О молодом специалисте в Иркутской области» (ПЗ-625).

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

Председатель

И.П. Морохоева



Корень К.С.
Тел. +7 (3952) 24-02-94



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ №12/69-Э

на проект Закона Иркутской области «О молодом специалисте в Иркутской области»
(ПЗ – 625)

«31» декабря 2019

г. Иркутск

Рассмотрено коллегией КСП области 31.12.2019

*Утверждено распоряжением председателя КСП области
от 31.12.2019 №160-р*

Заключение по результатам экспертизы проекта Закона Иркутской области «О молодом специалисте в Иркутской области» (ПЗ-625) подготовлено на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 15.11.2019 исх. №3928.

Законопроект внесен на рассмотрение в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

По результатам проведения экспертизы проекта Закона Контрольно-счетная палата Иркутской области установила следующее.

Проект закона в целях снижения кадровой потребности в сельской местности и (или) в отдельных отраслях экономики (здравоохранение, образование, культура, физическая культура и спорт, социальная защита и социальное обслуживание, молодежная политика, ветеринария), развития интереса лиц, в возрасте до 30 лет, проживающих в Иркутской области, к реализации профессиональных навыков на территории региона в указанных отраслях экономики, закрепления их по месту работы, предлагает установление статуса молодого специалиста в Иркутской области, мер социальной поддержки молодых специалистов, работающих на территории Иркутской области, а также мер поддержки работодателей, создающих условия для труда молодых специалистов.

Проведенный сопоставительный анализ законодательного регулирования отношений, связанных с предоставлением мер поддержки молодым специалистам в разрезе субъектов Российской Федерации показал следующее.

Статья 4 проекта Закона Иркутской области в качестве целей поддержки молодых специалистов определяет: 1) адресную помощь отдельной категории граждан, нуждающейся в содействии в трудоустройстве;

2) обеспечение кадровой потребности работодателей – юридических лиц, индивидуальных предпринимателей (в том числе частных нотариусов, адвокатов и иных лиц, чья профессиональная деятельность подлежит государственной регистрации и (или) лицензированию), осуществляющих деятельность на территории Иркутской области, трудоустраивающих молодых специалистов (далее – при совместном упоминании – работодатели).

Из содержания пункта 3 части 1 статьи 5 проекта закона следует, что наличие статуса молодого специалиста не поставлено в зависимость от организационно – правовой формы работодателя, принявшего на работу лицо, соответствующего критериям молодого специалиста.

При этом статьями 12-13 проекта закона меры поддержки предусмотрены только в отношении молодых специалистов, трудоустроившихся в государственные (муниципальные) учреждения Иркутской области, статья 14 – для работников государственных учреждений Иркутской области, статьи 15 и 17 не уточняют правовую форму работодателя при реализации мер поддержки, направленных на развитие карьеры молодого специалиста, раскрытие его профессионального, творческого, инновационного и научного потенциал, а также создание условий для культурного и физического развития. Статья 16 Законопроекта устанавливает льготный режим труда только для молодых специалистов – работников государственных учреждений Иркутской области, расположенных в сельской местности.

Финансово-экономическое обоснование к проекту закона представлено в расчете на молодых специалистов, работающих в государственных, муниципальных учреждениях Иркутской области в сфере здравоохранения, образования, культуры, физической культуры и спорта, социальной защиты и социального обслуживания, молодежной политики, ветеринарии.

В связи с изложенным, КСП предлагает уточнить пункт 3 части 1 статьи 5 в контексте пункта 2 статьи 4 проекта Закона.

Проведенный сопоставительный анализ показал, что большинство субъектов РФ право на получение мер социальной поддержки молодых специалистов связывает с поступлением на работу в областные государственные или муниципальные учреждения в сфере социального обслуживания, социальной защиты населения, ветеринарии, физической культуры и спорта, культуры и архивного дела, расположенные на территории определенного региона. (Например, Ленинградская область, Сахалинская область, Ульяновская область, Брянская область, республика Татарстан, Воронежская область).

Между тем, на основании Закона Самарской области от 06.07.2015 № 76-ГД «О молодом специалисте в Самарской области» меры поддержки предоставляются молодым специалистам, трудоустроившимся по профессии (специальности), включенной в перечень востребованных профессий (специальностей), а также работодателей, сохраняющих и (или) создающих новые рабочие места для молодых специалистов в Самарской области (субсидии).

Часть 1 статьи 5 проекта закона при установлении статуса молодого специалиста не предусматривает срок трудового договора, заключенного с молодым специалистом при поступлении на работу.

Закон Сахалинской области от 31.03.2010 № 15-ЗО «О денежных пособиях молодым специалистам в Сахалинской области» в целях реализации правового акта предусматривает, что помимо прочих требований для признания молодым специалистом трудовой договор (контракт) должен быть заключен на неопределенный срок либо срочный трудовой договор сроком на пять лет.

Постановление Правительства Ленинградской области от 28.12.2007 № 339 «О социальной поддержке молодых специалистов в Ленинградской области» - трудовой договор на неопределенный срок на условиях нормальной продолжительности рабочего времени, установленной трудовым законодательством для данной категории работников (не менее 1 ставки).

Меры государственной поддержки согласно пункту 5 части 1 статьи 5 проекта Закона Иркутской области предлагается реализовывать молодым специалистам, при условии исполнения трудовых обязанностей на работе не менее чем на 0,5 ставки (должностного оклада) в течение всего периода работы.

По мнению КСП области, правовой подход при реализации мер господдержки с установлением условия заключения лицом, претендующим на получение статуса молодого специалиста, трудового договора (контракта) на неопределенный срок или срока трудового договора (контракта) не менее пяти лет, а также исполнение обязанностей на полную ставку будет способствовать укреплению и развитию кадрового потенциала, а также соблюдению баланса интересов работодателя и молодого специалиста.

Законопроект Иркутской области (пункт 3 части 1 статьи 5) в качестве условия присвоения статуса молодого специалиста устанавливает поступление на работу к работодателю на основное место работы. Аналогичная практика сложилась и в других регионах, например, в Воронежской и Калужской областях.

Часть 3 статьи 8 проекта закона Иркутской области условием сохранения статуса молодого специалиста в случае прекращения трудового договора по основаниям, предусмотренным пунктом 3 части 1 статьи 77 либо пунктом 1 или 2 части 1 статьи 81 Трудового кодекса РФ предусматривает поступление на работу не позднее 30 календарных дней со дня прекращения трудового договора с работодателем по указанным основаниям и соответствия иным условиям присвоения статуса молодого специалиста.

В Калужской области перерыв между днем прекращения работы и днем поступления на работу не превышает трех месяцев (в указанные периоды не включаются время прохождения военной службы по призыву и период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет).

Анализ законодательного регулирования реализации меры материальной поддержки молодых специалистов в виде единовременных ежегодных денежных выплат показал, что размеры таких выплат и условия их предоставления различны в субъектах РФ.

Например, в Воронежской области за первый год работы предоставляется денежная выплата в размере 10 000 рублей, за второй 15 000 рублей, за третий – 20 000 рублей.

В Ленинградской области ежегодные денежные выплаты предусмотрены в размере 56 500 рублей (в том числе налог на доходы физических лиц), в Магаданской области в размере 50 000 рублей.

В Саратовской области размер единовременной денежной выплаты в последующие годы снижается. Так, за первый год работы размер выплаты составляет 40 000 рублей, за второй год работы – 35 000 рублей, за третий год работы – 30 000 рублей.

В Калужской области размер ежегодных денежных выплат поставлен в зависимость от уровня муниципального образования, на территории которого работает молодой специалист. Лицам, работающим в сельских поселениях, устанавливаются выплаты в размере 19 292 рублей, 38 569 рублей и 57 877 рублей в первый, второй и третий годы нахождения в реестре молодых специалистов соответственно. В городских поселениях (за исключением городских округов) - в размере 9 646 рублей, 19 292 рублей и 28 940 рублей в первый, второй и третий годы соответственно. В городских округах - в размере 9 646 рублей, 13 504 рублей и 17 364 рублей в первый, второй и третий годы.

На территории Ульяновской области молодым специалистам предоставляются меры социальной поддержки в виде единовременной денежной выплаты в размере 10 000 рублей и ежемесячной денежной выплаты в размере 1 000 рублей. Единовременная денежная выплата за каждый год работы (за первый год – 20 000 рублей; за второй год – 40 000 рублей; за третий год – 60 000 рублей) дополнительно предоставляется только молодым специалистам, проживающим в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа) Ульяновской области.

Статьей 13 проекта закона Иркутской области предусмотрена мера поддержки молодых специалистов, работающих в учреждениях, расположенных в сельской

местности, рабочих поселках, поселках городского типа, а также в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в виде однократного единовременного денежного пособия в размере 300 000 рублей.

Отмечается, что предоставление пособия молодым специалистам является нечасто встречающейся мерой поддержки такой категории граждан в других субъектах.

Вместе с тем, предоставление пособия молодым специалистам предусмотрено на территории Сахалинской и Магаданской областей.

Закон Сахалинской области № 15-ЗО от 31.03.2010 устанавливает градацию размеров пособия в зависимости от уровня образования молодого специалиста. Так, молодому специалисту, получившему среднее профессиональное образование, единовременное пособие предоставляется в размере 150 000 рублей, при наличии высшего образования – 200 000 тыс. рублей. Для молодых специалистов, прибывших на работу в учреждения (организации) или на предприятия, расположенные в сельской местности, размер денежного пособия увеличивается на коэффициент 1,25.

Кроме того Закон Сахалинской области предусматривает порядок индексации размера пособия и источник финансирования расходов на доставку и пересылку пособий, что не предусмотрено в проекте Закона Иркутской области.

Денежное пособие на территории Магаданской области (150 000 рублей для лиц, окончивших профессиональные образовательные организации и 200 000 рублей - окончившим образовательные организации высшего образования) предусмотрено только для специалистов, местом работы которых являются государственные и муниципальные учреждения культуры и спорта, организации социальной поддержки и социального обслуживания граждан, а также медицинские организации, расположенные на территориях муниципальных образований, которым присвоен статус удаленных от административного центра Магаданской области (Закон Магаданской области от 08.12.2010 № 1334-ОЗ «О денежных пособиях специалистам, работающим в областных государственных или муниципальных учреждениях и организациях, удаленных от административного центра Магаданской области»).

Проект закона Иркутской области размер единовременного денежного пособия молодому специалисту не разграничен уровнем образования.

Также в Законопроекте не предусмотрен порядок размещения информации о предоставлении денежных пособий в Единой государственной информационной системе социального обеспечения, что предусмотрено статьей 5.1 Федерального закона от 17.07.1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи».

Мера поддержки в виде предоставления молодым специалистам служебных жилых помещений, предусмотренная статьей 14 проекта Закона Иркутской области, предусматривает наличие специализированного (служебного) жилищного фонда, недостаточность которого на момент реализации меры поддержки может повлечь ситуацию, аналогичную с детьми-сиротами. При этом отмечается, что такая мера поддержки проектом Закона устанавливается только для молодых специалистов государственных учреждений Иркутской области.

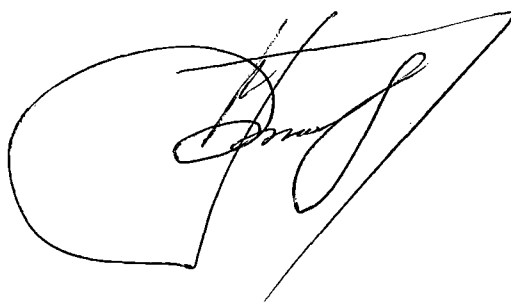
Следует отметить, что для молодых специалистов, являющихся работниками государственных учреждений Иркутской области, проживающих и работающих в сельской местности на территории Иркутской области либо изъявившим желание переехать на постоянное место жительства в сельскую местность и работать там, постановлением Правительства Иркутской области от 07.04.2014 № 188-пп «Об установлении Порядка предоставления социальных выплат на строительство (приобретение) жилья гражданам Российской Федерации, проживающим в сельской местности на территории Иркутской

области, в том числе молодым семьям и молодым специалистам» в рамках государственной программы Иркутской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2019 - 2024 годы, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 26 октября 2018 года № 772-пп, предусмотрены социальные выплаты на приобретение или строительство жилого помещения. Указанную меру поддержки планируется сохранить при принятии проекта Закона.

Статья 17 законопроекта не предусматривает мер, направленных на создание условий для культурного и физического развития молодых специалистов. Финансово-экономическое обоснование к указанной мере поддержки не представлено.

На основании вышеизложенного КСП Иркутской области не имеет концептуальных замечаний, вместе с тем, полагаем, требует дополнительного обсуждения размеры и критерии для предоставления мер поддержки молодым специалистам.

Аудитор

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized initial 'K' followed by a surname that appears to be 'Korень'. The signature is written in a cursive, somewhat slanted style.

К.С. Корень