

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,  
факс 24-05-24,  
ksp38@irksp.ru

Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

С.М. СОКОЛУ

13 " декабрь 2020 г. № 01/15-229  
На № \_\_\_\_\_ от " \_\_\_\_ " \_\_\_\_\_ 202 \_\_\_\_ г.

О направлении заключения КСП  
области от 13.01.2020 № 15/01-Э

Уважаемый Сергей Михайлович!

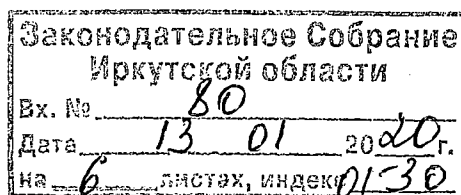
В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП Иркутской области от 13.01.2020 № 15/01-Э на проект закона Иркутской области «О порядке использования средств областного бюджета для осуществления переданных полномочий Российской Федерации в сфере охраны здоровья граждан» (ПЗ-644).

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

Председатель

И.П. Морохоева

Ризман О.М.  
Тел. +7 (3952) 24-02-84





## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 15/01-Э

**на проект закона Иркутской области «О порядке использования средств областного бюджета для осуществления переданных полномочий Российской Федерации в сфере охраны здоровья граждан» (№ ПЗ-644)**

13 января 2020 года

г. Иркутск

*Рассмотрено на Коллегии КСП Иркутской области  
13.01.2020, утверждено распоряжением председателя  
КСП Иркутской области от 13.01.2020 № 2-р*

Настоящее заключение по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области № ПЗ-644 «О порядке использования средств областного бюджета для осуществления переданных полномочий Российской Федерации в сфере охраны здоровья граждан» (далее - проект закона, Законопроект) подготовлено на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 16.12.2019 № исх. 4146.

Законопроект разработан министерством здравоохранения Иркутской области (далее – Минздрав области) и внесен на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области Указом Губернатора Иркутской области от 11.12.2019 № 304-уг.

Экспертиза Законопроекта проводилась в соответствии с полномочиями, определенными Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Законом Иркутской области от 07.07.2011 № 55-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Иркутской области». Пунктом 7 части 1 статьи 9 вышеуказанного федерального закона к основным полномочиям контрольно-счетных органов субъектов РФ отнесена финансово-экономическая экспертиза проектов законов субъекта Российской Федерации и нормативных правовых актов органов государственной власти субъекта Российской Федерации (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств субъекта Российской Федерации, а также государственных программ субъекта Российской Федерации.

По результатам экспертизы Законопроекта Контрольно-счетной палатой Иркутской области (далее – КСП области) отмечено следующее.

1. Проект закона предусматривает выделение средств из областного бюджета на осуществление переданных полномочий Российской Федерации в сфере охраны здоровья граждан дополнительно к средствам, предоставляемым из федерального бюджета в виде субвенции.

В соответствии со статьей 15 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» Российская Федерация передает органам государственной власти субъектов РФ осуществление полномочий по лицензированию медицинской деятельности медицинских организаций (за исключением медицинских организаций, подведомственных федеральным органам исполнительной власти); фармацевтической деятельности (за исключением

деятельности, осуществляемой организациями оптовой торговли лекарственными средствами и аптечными организациями, подведомственными федеральным органам исполнительной власти); деятельности по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений (в части деятельности по обороту наркотических средств и психотропных веществ, внесенных в списки I, II и III перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, за исключением деятельности, осуществляемой организациями оптовой торговли лекарственными средствами и аптечными организациями, подведомственными федеральным органам исполнительной власти).

Указанные полномочия осуществляются за счет средств федерального бюджета, предоставляемых бюджетам субъектов РФ в виде субвенций. Объем субвенций определяется по методике, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 06.04.2009 № 302, исходя из численности сотрудников в соответствующем субъекте РФ, которая необходима для осуществления функций в соответствии с переданными полномочиями, и затрат на содержание одного работника органа государственной власти субъекта РФ, осуществляющего переданные полномочия.

В случае, если затраты на осуществление переданных полномочий превышают выделенный объем субвенций, согласно п. 7 ст. 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» органы государственной власти субъекта Российской Федерации имеют право дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства для осуществления переданных полномочий **в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации.**

Таким образом, правовые основания для принятия Законопроекта **имеются.**

Как следует из индивидуализированного заголовка проекта закона, который согласно п. 3 ч. 2 ст. 63 Закона Иркутской области от 12.01.2010 № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» обозначает предмет правового регулирования данного правового акта, рассматриваемый Законопроект устанавливает порядок использования средств областного бюджета для осуществления переданных полномочий Российской Федерации в сфере охраны здоровья граждан.

Однако согласно пояснительной записке к проекту закона, предметом его правового регулирования является установление необходимости использования средств бюджета Иркутской области для осуществления переданных полномочий Российской Федерации в сфере охраны здоровья граждан.

Проект закона состоит из двух статей. Первой статьей установлено, что Законом Иркутской области об областном бюджете могут предусматриваться средства бюджета Иркутской области для осуществления полномочий Российской Федерации в сфере охраны здоровья граждан, переданных в соответствии со статьей 15 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации». Вторая статья предусматривает вступление в силу Закона после дня его официального опубликования.

Порядок использования указанных средств проектом закона **не установлен**, что не отвечает требованиям п. 7 ст. 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 №184-ФЗ «Об

общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Отсутствие порядка не позволит определить требуемый объем бюджетных ассигнований и в последующем контролировать использование указанных средств.

**2. Законопроект устанавливает новое расходное обязательство Иркутской области.**

В результате принятия законов и (или) иных нормативных правовых актов органов государственной власти субъектов РФ при осуществлении органами государственной власти субъектов РФ переданных им полномочий Российской Федерации возникают расходные обязательства субъекта РФ (п. 1 ст. 85 БК РФ). Указанные расходные обязательства субъекта РФ исполняются за счет и в пределах субвенций из федерального бюджета, предоставляемых бюджетам субъектов РФ. В случае если в субъекте РФ превышены нормативы, используемые в методиках расчета соответствующих субвенций, финансовое обеспечение дополнительных расходов, необходимых для полного исполнения указанных расходных обязательств субъекта РФ, осуществляется за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита бюджета субъекта Российской Федерации (п.4 ст. 85 БК РФ).

С учетом изложенного, **КСИ области предлагает** рассмотреть вопрос о включении в Законопроект нормы, предусматривающей финансовое обеспечение переданных полномочий Российской Федерации за счет средств областного бюджета только в случае превышения в Иркутской области нормативов, используемых в методиках расчета соответствующих субвенций.

**3. Федеральным законом от 02.12.2019 № 380-ФЗ «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»** Иркутской области распределена субвенция на осуществление переданных полномочий в сфере охраны здоровья на 2020 год в размере 1 772,6 тыс. рублей, 2021 год – 1 781,9 тыс. рублей, 2022 год – 1 815,3 тыс. рублей. По сравнению с 2019 годом (3 710,8 тыс. рублей) объем субвенции уменьшен в 2 раза.

По пояснению Минздрава области, ежегодно в адрес Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения направлялись письма за подписью министра здравоохранения Иркутской области о недостаточности средств субвенции, рассчитанной по методике, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 06.04.2009 № 302 (нормативная численность работников отдела лицензирования по методике – 2 шт. единицы, штатная численность отдела лицензирования – 5 шт. ед., фактическая численность – 4 чел.).

В 2020 году Минздравом области также были направлены обращения (письмо от 10.06.2019 № 02-54-11893/19 в Федеральную службу по надзору в сфере здравоохранения, от 06.08.2019 № 02-54-16473/19 в Минфин России, от 06.08.2019 №№ 02-54-16471/19 в Минздрав России) о сохранении численности сотрудников отдела лицензирования в количестве 4 шт. единиц. Между тем, субвенция предоставлена в соответствии с методикой исходя из нормативной численности (2 шт. ед.).

Как указано разработчиком Законопроекта, потребность в бюджетных ассигнованиях на содержание двух штатных единиц обусловлена тем, что методика не учитывает территориальное расположение и географические особенности Иркутской области. Среднее время рассмотрения одного заявления о предоставлении лицензии установлено методикой в количестве 8 часов, тогда как для Республики Саха (Якутия), Красноярского края и Хабаровского края – 16 часов.

Учитывая, что источником финансового обеспечения государственных полномочий Российской Федерации законодательно определена субвенция из

федерального бюджета, **КСП области предлагает** Правительству Иркутской области рассмотреть вопрос об обращении в уполномоченный федеральный орган с предложением о корректировке методики с учетом территориального расположения и географических особенностей Иркутской области.

4. Представленное к Законопроекту финансово-экономическое обоснование с приложениями к нему (расчет районного коэффициента (0,1) по отделу лицензирования министерства здравоохранения Иркутской области на 2020 год, расчет фонда оплаты труда по отделу лицензирования министерства здравоохранения Иркутской области на 2020 год (2 ставки), расчет расходов на 2 штатные единицы для осуществления переданных полномочий в области охраны здоровья на 2020 год, обоснование потребности в бюджетных ассигнованиях на 2020 год на содержание двух штатных единиц) содержит расчет расходов на содержание в 2020 году дополнительно двух штатных единиц отдела лицензирования Минздрава области (консультант и главный специалист-эксперт) и на выплату работникам указанного отдела лицензирования (4 шт. ед.) районного коэффициента в соответствии с Законом Иркутской области от 17.12.2008 № 123-ОЗ «О размерах районного коэффициента к заработной плате работников государственных органов Иркутской области, государственных учреждений Иркутской области...» (на 0,1 выше размера, установленного для Иркутской области законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Союза ССР).

Согласно представленному расчету общий объем расходов на 2020 год, который необходимо предусмотреть при внесении изменений в Закон Иркутской области от 20.12.2019 №130-ОЗ «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», составляет 2 025,02 тыс. рублей (на выплату районного коэффициента – 209,9 тыс. рублей, на содержание двух штатных единиц – 1 815,12 тыс. рублей, в том числе на оплату труда – 1 457,12 тыс. рублей, услуг связи – 118 тыс. рублей, транспортных услуг – 90 тыс. рублей, командировочных расходов – 50 тыс. рублей, материальное обеспечение (приобретение стеллажей, офисного оборудования, канцелярии, бумаги) – 100 тыс. рублей).

Анализ показал, что расчет произведен на основании норм, регламентирующих формирование расходов областного бюджета на оплату труда государственных гражданских служащих Иркутской области и размер их должностных окладов, которые на дату внесения Законопроекта в Законодательное Собрание Иркутской области и проведения экспертизы являются **неактуальными**. Так, указом Губернатора Иркутской области от 25.10.2019 № 255-уг «О размерах должностных окладов и ежемесячного денежного поощрения государственных гражданских служащих Иркутской области» с 1 октября 2019 года увеличены размеры должностных окладов на 20 %. Указом Губернатора Иркутской области от 25.10.2019 № 257-уг «О внесении изменения в подпункт «д» пункта 1 указа Губернатора Иркутской области от 24 сентября 2012 года № 298-уг» с 1 января 2020 года для государственных гражданских служащих Иркутской области увеличен размер выплаты ежемесячного денежного поощрения (в расчете на год) с 35 до 47 должностных окладов. В связи с этим на содержание двух штатных единиц потребуется расчетно 2 382,7 тыс. рублей (в том числе на оплату труда – 2 024,7 тыс. рублей), на выплату районного коэффициента – 291,6 тыс. рублей. В результате, потребность в средствах областного бюджета на 2020 год составит 2 674,3 тыс. рублей, или больше на 649,28 тыс. рублей потребности, указанной в финансово-экономическом обосновании к Законопроекту.

КСП области установлено, что разработчиком в финансово-экономическом обосновании к проекту закона **не представлена** информация о необходимых средствах на плановый период 2021 и 2022 годов. Поскольку действие Законопроекта не ограничено 2020 годом, следовало определить объем средств и на плановый период.

5. Учитывая, что принятие Законопроекта повлечет дополнительные расходы областного бюджета, необходимо соблюдение требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которой выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон (решение) о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

#### **Выводы и рекомендации**

1. Представленный Законопроект подготовлен в рамках полномочий, определенных для субъектов Российской Федерации, и в целом, не противоречит действующему законодательству.

2. КСП области рекомендует при работе над Законопроектом учесть результаты проведенной финансово-экономической экспертизы, представленные в настоящем заключении.

Аудитор



О.М. Ризман