

Законодательное Собрание Иркутской области
№ ПЗ <u>645</u>
Дата: <u>13</u> <u>12</u> 20 <u>19</u>

Законодательное Собрание Иркутской области
Вх. № <u>3 пз/3</u>
Дата <u>16</u> <u>01</u> 20 <u>20</u> г.
на <u>04</u> листах, индекс <u>01-30</u>

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-645 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей в Иркутской области»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-645 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей в Иркутской области» (далее – законопроект) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области указом Губернатора Иркутской области от 11 декабря 2019 года № 305-уг.

Предметом правового регулирования законопроекта являются вопросы организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей, проживающих в Иркутской области.

Согласно пункту «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации защита семьи, материнства, отцовства и детства, социальная защита, включая социальное обеспечение, находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Частью 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации установлено, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

В соответствии с подпунктом 24 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ) к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета) относится решение вопросов социальной поддержки семей, имеющих детей (в том числе многодетных семей, одиноких родителей), а также детей-сирот, безнадзорных детей, детей, оставшихся без попечения родителей (за исключением детей, обучающихся в федеральных образовательных учреждениях).

Подпунктом 24.3 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ к указанным полномочиям также отнесено решение вопросов организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей (за исключением организации отдыха детей в каникулярное время), осуществления мероприятий по обеспечению безопасности жизни и здоровья детей в период их пребывания в организациях отдыха детей и их оздоровления, осуществления в пределах своих полномочий регионального государственного контроля за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления, осуществления иных полномочий,

предусмотренных Федеральным законом от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 124-ФЗ).

По вопросам, указанным в подпунктах 24, 24.3 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ, органы государственной власти субъекта Российской Федерации имеют право принимать законы, иные нормативные правовые акты (пункт 3.1 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ).

Статьей 5 Федерального закона № 124-ФЗ определено, что к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации на осуществление гарантий прав ребенка в Российской Федерации относятся реализация государственной политики в интересах детей, организация и обеспечение отдыха и оздоровления детей (за исключением организации отдыха детей в каникулярное время), решение вопросов социальной поддержки и социального обслуживания детей-инвалидов.

В рамках реализации предоставленных полномочий принят Закон Иркутской области от 2 декабря 2011 года № 121-ОЗ «Об отдельных вопросах организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 121-ОЗ).

Регулирование субъектом Российской Федерации – Иркутской областью заявленных законопроектом отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству.

Принятие рассматриваемого законопроекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным.

Законопроектом предлагается привести Закон Иркутской области № 121-ОЗ в соответствие с изменениями, внесенными в Федеральный закон № 124-ФЗ Федеральным законом от 16 октября 2019 года № 336-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственного регулирования организации отдыха и оздоровления детей» (далее – Федеральный закон № 336-ФЗ).

Изменения касаются регулирования следующих вопросов:

1) реализация государственной политики в сфере организации отдыха и оздоровления детей исполнительными органами государственной власти Иркутской области (статья 2<sup>1</sup> Закона Иркутской области № 121-ОЗ);

2) обеспечение детей путевками в организации отдыха детей и их оздоровления (часть 2 статьи 6 Закона Иркутской области № 121-ОЗ);

3) осуществление регионального государственного контроля за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей (статья 9<sup>1</sup> Закона Иркутской области № 121-ОЗ).

Законопроект соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Внутренняя

логика законопроекта не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в законопроекте не выявлены.

Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие законопроекта приведен полностью.

К законопроекту имеются следующие предложения.

1. В результате внесения изменения в часть 2 статьи 6 Закона Иркутской области № 121-ОЗ излагается в новой редакции понятие «организации отдыха детей и их оздоровления». В качестве таковых указываются различные организации независимо от организационно-правовых форм.

Вместе с тем, в соответствии с изменениями, предусмотренными Федеральным законом № 336-ФЗ, к организациям отдыха детей и их оздоровления приравниваются индивидуальные предприниматели, оказывающие услуги по организации отдыха и оздоровления детей, в случае соблюдения требований, установленных Федеральным законом № 124-ФЗ.

Предлагается обсудить вопрос о внесении аналогичного изменения в указанную норму Закона Иркутской области № 121-ОЗ.

2. Изменения в статью 2<sup>1</sup> Закона Иркутской области № 121-ОЗ «Реализация государственной политики в сфере организации отдыха и оздоровления детей исполнительными органами государственной власти Иркутской области» обусловлены изменением редакции части 2 статьи 12.1 Федерального закона № 124-ФЗ в результате принятия Федерального закона № 336-ФЗ.

Необходимо отметить, что 27 декабря 2019 года принят Федеральный закон № 514-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» в части создания дополнительных гарантий безопасности в сфере организации отдыха и оздоровления детей», которым также внесены изменения в указанную норму Федерального закона № 124-ФЗ.

Были установлены полномочия уполномоченного органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей, связанные с осуществлением деятельности межведомственной комиссии по вопросам организации отдыха и оздоровления детей.

Предлагается обсудить вопрос о дополнении законопроекта соответствующими изменениями в Закон Иркутской области № 121-ОЗ.

Учитывая изложенное законопроект может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области в первом чтении.

Начальник правового управления  
аппарата Законодательного Собрания  
Иркутской области



М.В. Басов

15.09.19

Начальник отдела по законодательству  
об охране здоровья и социальной защите  
аппарата Законодательного Собрания  
Иркутской области



П.Е. Уткина

10.09.2020