

Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	643
Дата:	13.12.2019

Заключение
на проект закона Иркутской области № ПЗ-643 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области»

В Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области Левченко С.Г. 13 декабря 2019 года внесен проект закона Иркутской области № ПЗ-643 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (далее — законопроект, проект закона).

Законопроектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 20 декабря 2010 года № 131-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в области регулирования тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами» (далее — Закон Иркутской области № 131-ОЗ) и Закон Иркутской области от 6 ноября 2012 года № 114-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в сфере водоснабжения и водоотведения» (далее — Закон Иркутской области № 114-ОЗ) в части установления порядка определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления государственных полномочий, и показателя (критерия) распределения между муниципальными образованиями общего объема таких субвенций. Также проектом закона корректируются наименования отдельных муниципальных образований Иркутской области, органы местного самоуправления которых наделены отдельными государственными полномочиями, в соответствии с уставными документами.

Данные изменения обусловлены необходимостью приведения указанных законов Иркутской области в соответствии с пунктом 27 статьи 1 Федерального закона от 2 августа 2019 года № 307-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений» (далее - Федеральный закон № 307-ФЗ).

В соответствии со статьей 19 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями субъектов Российской Федерации осуществляется законами субъектов Российской Федерации. Финансовое обеспечение отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, осуществляется только за счет предоставляемых местным бюджетам субвенций из соответствующих бюджетов. Закон субъекта Российской

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	314/4
Дата	17.01.2020 г.
на	03 листах, индекс 01-30

Федерации, предусматривающий наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями, должен содержать способ (методику) расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации для осуществления соответствующих полномочий, включая региональные государственные минимальные социальные стандарты

Согласно пункту 2.1. статьи 140 Бюджетного кодекса Российской Федерации (в редакции Федерального закона № 307-ФЗ) законы субъекта Российской Федерации, предусматривающие предоставление местным бюджетам субвенций из бюджета субъекта Российской Федерации, должны содержать порядок определения общего объема субвенций для осуществления переданных полномочий и показатели (критерии) распределения между муниципальными образованиями общего объема таких субвенций.

Как следует из пункта 2 статьи 5 Федерального закона от 7 декабря 2011 года № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» полномочия в сфере водоснабжения и водоотведения, предусмотренные пунктами 1 - 3, 5, 8 и 9 части 1 данной статьи, могут передаваться органам местного самоуправления законами субъектов Российской Федерации.

В пункте 1 статьи 24.9 Федерального закона от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» установлено, что государственное регулирование тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами осуществляется органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации или в случае передачи соответствующих полномочий законом субъекта Российской Федерации органами местного самоуправления.

С учетом изложенного правовая основа для принятия рассматриваемого проекта закона имеется.

К проекту закона имеются следующие замечания.

1) В соответствии со статьей 2 Федерального закона № 307-ФЗ положения Бюджетного кодекса Российской Федерации (в редакции данного Федерального закона), за исключением положений абзацев шестого и восьмого пункта 1 статьи 93.2, статей 93.4, 93.6 и 94 Бюджетного кодекса Российской Федерации (в редакции данного Федерального закона), применяются к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, начиная с бюджетов на 2020 год (на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов).

В части 2 статьи 3 проекта закона установлено, что положения статьи 6¹, пункта 2 приложения 2 Закона Иркутской области № 131-ОЗ, положения статьи 6¹, пункта 2 приложения 2 Закона Иркутской области № 114-ОЗ применяются к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении областного бюджета, начиная с бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

Необходимо отметить, что законопроект внесен 13 декабря 2019 года, проект закона Иркутской области № ПЗ-620 «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» внесен в Законодательное Собрание Иркутской области 25 октября 2019 года (Закон Иркутской области от 20 декабря 2019 года № 130-ОЗ «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»).

Таким образом проект закона не мог быть применен к правоотношениям, возникшим при составлении областного бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» и соответствующие положения проекта закона подлежат исключению.

Кроме того, позднее внесение проекта закона в Законодательное Собрание Иркутской области в нарушение установленной Законом Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» и Регламентом Законодательного Собрания Иркутской области законодательной процедуры (в том числе сроки получения заключений от органов государственной власти на проект закона Иркутской области и срок включения в повестку дня очередной сессии Законодательного Собрания Иркутской области проекта закона Иркутской области) может повлечь нарушение требований Федерального закона № 307-ФЗ в части применения проекта закона к правоотношениям по исполнению бюджета Иркутской области в 2020 году.

2) Согласно пункту 3 статьи 2 проекта закона в приложение 1 Закона Иркутской области № 114-ОЗ предлагается внести изменение, в соответствии с которым корректируется наименование муниципального образования «город Шелехов», при этом следует указать абзац триста шестьдесят пятый вместо триста шестьдесят шестого.

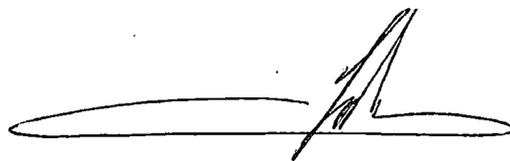
В ходе проведения антикоррупционной экспертизы законопроекта коррупциогенных факторов не выявлено.

Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами проекта закона отсутствуют.

Перечень областных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта закона приведен полностью.

Проект закона может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области в первом чтении.

Начальник
правового управления



М.В. Басов

Начальник отдела
по законодательству о собственности
и экономической политике



Т.В. Церлюк