



Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	639
Дата:	11.12.2019

НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ  
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских Событий, 107 Б

URL: [www.amoio.ru](http://www.amoio.ru)

E-mail: [amioirk@list.ru](mailto:amioirk@list.ru)

тел. (3952) 20-43-27;

тел. (3952) 20-40-99;

Факс. (3952) 280-222

От 17.01.2020 г. № 29/01-20  
На №4143 от 12.12.2019 г.

Председателю Законодательного  
Собрания Иркутской области

С.М. Соколу

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	206
Дата	20.01.2020 г.
на	04 листах, индекс 01-30

Уважаемый Сергей Михайлович!

Ассоциацией муниципальных образований Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-639 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями по организации проведения в Иркутской области мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных собак и кошек» (далее – проект закона № ПЗ-639).

По итогам рассмотрения проекта закона № ПЗ-639 сообщаем следующее:

В соответствии с частью 5 статьи 19 Федерального закона от 06 октября 2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» финансовое обеспечение отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, осуществляется только за счет предоставляемых местным бюджетам субвенций из соответствующих бюджетов.

В силу части 4 статьи 18 Федерального закона № 131-ФЗ возложение на муниципальные образования обязанности финансирования расходов, возникших в связи с осуществлением органами государственной власти не допускается.

Согласно части 3 статьи 20 Федерального закона № 131-ФЗ органы местного самоуправления несут ответственность за осуществление отдельных государственных полномочий в пределах выделенных муниципальным образованиям на эти цели материальных ресурсов и финансовых средств. Таким образом, законодатель определил, что обязательным условием наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями субъекта РФ является передача

органам местного самоуправления необходимых материальных и финансовых ресурсов.

Вместе с тем, в проекте закона № ПЗ-639, не предусмотрено полное финансовое обеспечение передаваемых отдельных государственных полномочий, что является нарушением федерального законодательства и приводит к значительным затруднениям при правоприменении, так как не предполагает ни введения дополнительных штатных единиц муниципальных служащих, ни расходов на оплату их труда.

Организация работы органами местного самоуправления по отлову безнадзорных животных, включает в себя:

- 1) определение конкурентным способом организации для отлова безнадзорных животных и заключение с ней муниципального контракта;
- 2) обеспечение взаимодействия с областными органами, территориальными органами по вопросу безнадзорных животных;
- 3) прием заявок на отлов безнадзорных животных от населения и составление маршрутов отлова для подрядной организации;
- 4) осуществление контроля за отловом, передержкой и возвратом в места прежнего обитания безнадзорных животных;
- 5) работа с населением и главами поселений (встречи с гражданами, проведение бесед по вопросам безнадзорных животных, по содержанию домашних животных, по соблюдению правил благоустройства территории, разъяснительные ответы на жалобы, информирование через СМИ (сайт, газета, телевидение));
- 6) предоставление ежеквартальных отчетов по использованию субвенций;
- 7) взаимодействие с зоозащитниками, некоммерческими организациями, различными фондами и др.

Ассоциация муниципальных образований Иркутской области неоднократно предлагала Правительству Иркутской области, Законодательному собранию Иркутской области рассмотреть возможность финансирования на осуществление переданных государственных полномочий в части закрепления суммы на оплату труда муниципальным служащим, исполняющим областные государственные полномочия по организации проведения мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных собак и кошек.

Считаем необходимым внести изменения в Способ расчета субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления областных государственных полномочий по организации проведения мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных собак и кошек дополнив формулу начислением на оплату труда муниципальных служащих, исполняющих областные государственные

Органы местного самоуправления считают также, что норматив средней стоимости услуг по отлову и содержанию безнадзорных собак и кошек занижен.

По данным Службы ветеринарии Иркутской области с 1 января 2020 года норматив средней стоимости услуг по отлову и содержанию безнадзорных собак и кошек составит (предварительно) 3600 рублей, однако минимальная сумма на одно животное, исходя из опыта исполнения органами местного самоуправления данных, составляет более 5000 рублей, учитывая состояние и вес безнадзорных собак и кошек.

Из представленного проекта не представляется также возможным установить время, в течение которого осуществляется содержание собак и кошек без владельцев в приютах для животных. Также в данном проекте изменений не включены расходы на осуществление мероприятий по возврату потерявшихся животных их владельцам, а также поиску новых владельцев поступившим в приюты для животных животным без владельцев.

27 декабря 2018 года принят Федеральный закон Российской Федерации №498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Закон).

С 01 января 2020 года вступили в силу новые требования Закона к составу мероприятий по обращению с животными без владельцев. К таким мероприятиям относятся отлов животных без владельцев и последующее их содержание в приютах для животных до момента естественной смерти либо до передачи новым владельцам, возврат потерявшихся животных их владельцам.

В целях реализации Закона необходимо принятие органами государственной власти Иркутской области ряда нормативных правовых актов:

- 1) установление порядка организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них;
- 2) установление порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев;
- 3) установление порядка организации и осуществления органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации государственного надзора в области обращения с животными.

Указанные правовые акты до настоящего момента органами государственной власти Иркутской области не приняты.

В отсутствие правового акта, устанавливающего порядок организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них, невозможно оценить готовность приютов к содержанию всех животных, отловленных в Иркутской области в соответствии с новыми требованиями..

Отсутствие необходимых правовых актов может привести также к проблемам с финансовым обеспечением деятельности по обращению с животными без владельцев.

Вместе с тем, полагаем также необходимым на законодательном уровне проработать следующие вопросы в сфере обращения с безнадзорными собаками и кошками:

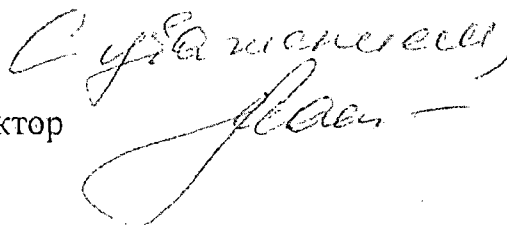
ввести административное наказание за отказ от чипирования домашних животных;

ввести всероссийский учет домашних животных; усилить ответственность хозяев за животных;

рассмотреть возможность выделения средств федерального и областного бюджетов на строительство питомников и содержание животных в них;

провести оценку возможности создания системы региональных приютов и организаций, осуществляющих отлов безнадзорных животных, организаций для отлова бездомных собак, и рассмотреть возможность создания единого регионального оператора для решения проблемы отсутствия приютов для животных и подрядных организаций для отлова бездомных собак.

Исполнительный директор



З.А. Масловская