

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Иркутской области
«О внесении изменений в часть 1 статьи 2 Закона Иркутской области «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего или последующих детей».

1. Субъект правотворческой инициативы:

Субъектом правотворческой инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего или последующих детей» (далее – проект закона) подготовлен министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области (далее – министерство) и вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области временно исполняющим обязанности Губернатора Иркутской области.

2. Правовое основание принятия:

Правовой основой для принятия проекта закона являются Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ), Устав Иркутской области, Закон Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия:

Статьей 26.3-1 Федерального закона № 184-ФЗ предусмотрено, что органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право. Финансирование таких полномочий не является обязанностью субъекта Российской Федерации, осуществляется при наличии возможности и не является основанием для выделения дополнительных средств из федерального бюджета.

Пунктом 2 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» (далее – Указ № 606) высшим должностным лицам

(руководителям высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации рекомендовано установить до 1 июля 2012 года нуждающимся в поддержке семьям ежемесячную денежную выплату в размере определенного в субъекте Российской Федерации прожиточного минимума для детей, назначаемую в случае рождения после 31 декабря 2012 года третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет.

В рамках указанных полномочий, а также в соответствии с пунктом 2 Указа № 606 принят Закон Иркутской области от 2 ноября 2012 года № 101-ОЗ «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего или последующих детей» (далее – Закон № 101-ОЗ).

Частью 1 статьи 2 Закона № 101-ОЗ предусмотрено предоставление ежемесячной денежной выплаты:

1) семьям, среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного минимума, установленной в целом по Иркутской области в расчете на душу населения (далее - величина прожиточного минимума), в которых в период с 1 января 2013 года по 31 декабря 2021 года родился третий или последующий ребенок, за исключением семей, в которых дети родились в период с 1 января 2018 года по 31 декабря 2019 года;

2) семьям, среднедушевой доход которых выше величины прожиточного минимума, но ниже среднедушевого дохода в Иркутской области, в которых в период с 1 января 2013 года по 31 декабря 2021 года родился третий или последующий ребенок, признанный в установленном законодательством порядке ребенком-инвалидом;

3) семьям, среднедушевой доход которых выше величины прожиточного минимума, но ниже среднедушевого дохода в Иркутской области, имеющие в своем составе ребенка, признанного в установленном законодательством порядке ребенком-инвалидом, в которых по 31 декабря 2021 года родился третий или последующий ребенок;

4) семьи, среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного минимума, которые усыновили третьего или последующего ребенка из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, состоявших на учете в органах опеки и попечительства Иркутской области, родившихся по 31 декабря 2021 года, за исключением семей усыновивших указанных детей, родившихся в период с 1 января 2018 года по 31 декабря 2019 года;

5) семьи, среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного минимума, в которых в период с 1 января 2018 года по 31 декабря 2019 года родился третий или последующий ребенок или которые усыновили третьего или последующего ребенка из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, состоявших на учете в органах опеки и попечительства Иркутской области, родившихся в указанный период.

С 2018 года Иркутская область включена в перечень территорий на софинансирование из федерального бюджета ежемесячной денежной выплаты семьям в случае рождения (усыновления, удочерения) третьего или последующих детей. Субсидия предоставляется на основании соглашения,

заключенного между Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации и Правительством Иркутской области в соответствии с типовой формой соглашения, утвержденной Министерством финансов Российской Федерации (далее – Соглашение). В настоящее время подписано дополнительное Соглашение о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 24 декабря 2019 года № 149-08-2019-117/6, которым предусмотрено софинансирование ежемесячной денежной выплаты в 2020-2022 годах.

В целях приведения законодательство в соответствие с Соглашением проектом закона предлагается продлить срок действия предоставления ежемесячной денежной выплаты семьям, в которых третий или последующий ребенок родился по 31 декабря 2022 года либо был усыновлен третий или последующий ребенок из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, родившийся в указанный период. При этом предлагается указанную категорию семей исключить из пунктов 1, 4 части 1 статьи 2 Закона № 101-ОЗ.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания:

Проект закона состоит из 2 статей:

1) статьей 1 проекта закона предусмотрено внесение изменений в часть 1 статьи 2 Закона № 101-ОЗ.

2) статьей 2 проекта закона предусмотрен порядок вступления его в силу.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона:

Принятие проекта закона повлечет необходимость внесения изменений в приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 25 января 2013 года № 11-мпр «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги «Предоставление ежемесячной денежной выплаты семьям в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего или последующих детей».

Принятие, изменение либо признание утратившими силу иных правовых актов Иркутской области не требуется.

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона Иркутской области согласован:

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

7. Финансово – экономическое обоснование проекта закона:

Принятие проекта закона не повлечет увеличение расходов областного бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов. Финансово-экономическое обоснование прилагается.

8. Иные сведения, раскрывающие содержание и (или) особенности проекта закона:

Министерством проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в соответствии с Порядком проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Иркутской области и их проектов, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 12 января 2015 года № 3-пп.

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы коррупциогенные факторы не выявлены.

Проект закона размещен на Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов Иркутской области 27 ноября 2019 года по адресу: <http://regulation.irkobl.ru/projects#npa=4332>.

По результатам проведения независимой антикоррупционной экспертизы замечаний и предложений не поступало.

В соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 29 декабря 2017 года № 906-пп «О процедуре оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Иркутской области и экспертизы нормативных правовых актов Иркутской области» проведение оценки регулирующего воздействия не требуется.

Реализация проекта закона не повлечет за собой отрицательных социально-экономических последствий.

Исполняющий обязанности
министра социального развития,
опеки и попечительства Иркутской
области



В.А. Родионов