

Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	639
Дата:	11/12/2019

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями по организации проведения в Иркутской области мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных собак и кошек»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-639 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями по организации проведения в Иркутской области мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных собак и кошек» (далее – законопроект) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области указом Губернатора Иркутской области от 11 декабря 2019 года № 298-уг.

Законопроектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 9 декабря 2013 года № 110-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями по организации проведения в Иркутской области мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных собак и кошек» (далее – Закон Иркутской области № 110-ОЗ).

В соответствии с частью 2 статьи 132 Конституции Российской Федерации органы местного самоуправления могут наделяться законом отдельными государственными полномочиями с передачей необходимых для их осуществления материальных и финансовых средств.

Согласно пункту 6 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законами субъекта Российской Федерации в порядке, определенном федеральным законом, устанавливающим общие принципы организации местного самоуправления в Российской Федерации, органы местного самоуправления могут наделяться отдельными государственными полномочиями субъекта Российской Федерации по решению вопросов, указанных в пункте 2 данной статьи, с передачей органам местного самоуправления необходимых материальных и финансовых ресурсов.

Частью 2 статьи 19 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» установлено, что наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями субъектов Российской Федерации осуществляется законами субъектов Российской Федерации.

Согласно части 3 статьи 7 Федерального закона от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	314/15
Дата	21/01/2020 г.
на	06 листах, индекс 01-30

(далее – Федеральный закон № 498-ФЗ) органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе наделять отдельными полномочиями в области обращения с животными органы местного самоуправления в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации.

Принятие законопроекта находится в компетенции Законодательного Собрания Иркутской области.

Необходимость принятия законопроекта о внесении изменений в Закон Иркутской области № 110-ОЗ обоснована принятием Федерального закона № 498-ФЗ, предусматривающего внесение изменений в Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ), согласно которым:

1) из компетенции субъектов Российской Федерации исключено полномочие по организации проведения на территории субъекта Российской Федерации мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных;

2) компетенция субъектов Российской Федерации дополнена полномочиями в области обращения с животными, предусмотренными законодательством в области обращения с животными, в том числе организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев.

Таким образом, правовая основа для принятия законопроекта имеется.

Законопроектом вносятся изменения в индивидуализированный заголовок, статьи и приложения к Закону № 110-ОЗ в части наименования государственных полномочий. Расчетная стоимость услуг по содержанию собак и кошек без владельцев дополнена средней стоимостью услуги по осуществлению учета собак и кошек без владельцев, маркирования неснимаемыми и несмываемыми метками по нормативу, установленному уполномоченным органом.

Кроме того, законопроектом вносятся изменения в способ расчета объема субвенций, установленный Законом № 110-ОЗ, в части определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления указанных государственных полномочий, а также показателя распределения общего объема таких субвенций между муниципальными образованиями.

Законопроект концептуальных возражений не вызывает, вместе с тем, необходимо отметить следующее.

В соответствии с подпунктом 82 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации отнесено решение вопросов осуществления полномочий в области обращения с животными, предусмотренных законодательством в области обращения с животными, в том числе организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев.

Законопроектом предлагается определить предмет правового регулирования Закона № 110-ОЗ как отношения, связанные с наделением органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области отдельными областными государственными полномочиями по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с собаками и кошками без владельцев.

Перечень мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с собаками и кошками без владельцев законопроектом не определен.

В соответствии со статьей 18 Федерального закона № 498-ФЗ мероприятия при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев включают в себя:

1) отлов животных без владельцев, в том числе их транспортировку и немедленную передачу в приюты для животных;

2) содержание животных без владельцев в приютах для животных в соответствии с частью 7 статьи 16 настоящего Федерального закона;

3) возврат потерявшихся животных их владельцам, а также поиск новых владельцев поступившим в приюты для животных животным без владельцев;

4) возврат животных без владельцев, не проявляющих немотивированной агрессивности, на прежние места их обитания после проведения мероприятий, указанных в пункте 2 настоящей части;

5) размещение в приютах для животных и содержание в них животных без владельцев, которые не могут быть возвращены на прежние места их обитания, до момента передачи таких животных новым владельцам или наступления естественной смерти таких животных.

Содержание животных без владельцев в приютах для животных должно осуществляться при соблюдении требований к содержанию животных, установленных статьей 16 Федерального закона № 498-ФЗ.

Показатель расчетной стоимости услуг по содержанию собак и кошек без владельцев, исходя из которого рассчитывается норматив для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления государственных полномочий (далее – расчет нормативов), не учитывает обязательное выполнение дополнительных требований, установленных частью 7 статьи 16 Федерального закона № 498-ФЗ для владельцев приютов для животных и уполномоченных ими лиц.

Так расчет нормативов не содержит показателей, предусматривающих осуществление обязанности размещать в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» сведения о находящихся в приютах для животных животных без владельцев и животных, от права собственности на которых владельцы отказались, а также поиску новых владельцев поступившим в приюты для животных животным без владельцев.

Расчетная стоимость услуг по содержанию собак и кошек без владельцев в Приложении № 2 определена по формуле произведения количества собак и кошек без владельцев (единиц) и средней стоимости услуги по содержанию собак и кошек без владельцев в приютах для животных по нормативу,

установленному уполномоченным органом. Количество собак и кошек без владельцев определено исходя из данных мониторинга, проводимого уполномоченным органом, в году, предшествующему планируемому.

Данная формула не учитывает, что количество собак и кошек без владельцев на текущий год будет отличаться от данных мониторинга, проводимого уполномоченным органом в году, предшествующему планируемому, так как количество собак и кошек без владельцев будет состоять из собак и кошек без владельцев, которые были отловлены ранее и размещены в приютах для животных, с учетом требований Федерального закона № 498-ФЗ об обязанности содержать животных без владельцев до момента передачи таких животных новым владельцам или наступления естественной смерти таких животных, а также ранее не отловленных собак и кошек без владельцев.

Расчетная стоимость услуг по содержанию собак и кошек без владельцев рассчитана с учетом показателей средней стоимости услуг по умерщвлению собак и кошек без владельца, а также средней стоимости по утилизации и захоронению собак и кошек без владельца, исходя из количества собак и кошек без владельца, определяемого по данным мониторинга, проводимого уполномоченным органом.

Данный расчет применяется в отношении общего количества безнадзорных животных и не учитывает, что собаки и кошки без владельцев должны содержаться в приютах для животных до момента передачи таких животных новым владельцам или наступления естественной в соответствии с положениями статьи 16 Федерального закона № 498-ФЗ.

Расчетная стоимость услуг по содержанию собак и кошек без владельцев не учитывает установленную частью 1 пункта 7 статьи 16 Федерального закона № 498-ФЗ обязанность владельцев приютов для животных по проведению осмотра животных без владельцев, вакцинацию таких животных против бешенства и иных заболеваний, опасных для человека и животных.

Оказание ветеринарной помощи не является тождественным вышеперечисленным мероприятиям исходя из методических указаний по организации деятельности приютов для животных и установлению норм содержания животных в них, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 23 ноября 2019 года № 1504.

Наименование Приложения № 2 к законопроекту (способ расчета объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления отдельных областных государственных полномочий по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с собаками и кошками без владельцев), излагающего Приложение № 2 Закона Иркутской области № 110-ОЗ в новой редакции, предлагается соотнести со статьей 7<sup>1</sup> законопроекта (способ расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления государственных полномочий), положения которой отсылают к указанному приложению.

Требует дополнительного обоснования пункты 2, 3 статьи 2 законопроекта в части срока применения положений законопроекта к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении областного бюджета, с учетом требований Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Законопроектом не установлено, каким образом при расчете стоимости услуг по отлову собак и кошек без владельца определяется показатель количества собак и кошек без владельцев при составлении и исполнении областного бюджета на 2020 год.

Пунктом 3 приложения 2 законопроекта осуществляется регулирование правоотношений по порядку проведения мониторинга по определению количества собак и кошек без владельцев. Указанные правоотношения не относятся к предмету Закона Иркутской области № 110-ОЗ, определяющего отношения, связанные с наделением органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области отдельными областными государственными полномочиями по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с собаками и кошками без владельцев.

В перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие законопроекта, необходимо включить:

- постановление Правительства Иркутской области от 3 марта 2014 года № 97-пп «О Порядке расходования субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета на осуществление отдельных областных государственных полномочий по организации проведения мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных собак и кошек в границах населенных пунктов Иркутской области»;

- принятие нормативного правового акта Иркутской области, устанавливающего порядок осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев в соответствии с методическими указаниями, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 10 сентября 2019 года № 1180;

- принятие нормативного правового акта Иркутской области, устанавливающего порядок организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них в соответствии с методическими указаниями, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 23 ноября 2019 года № 1504;

- утверждения перечня дополнительных сведений о поступивших в приют для животных животных без владельцев и животных, от права собственности на которых владельцы отказались, и порядка размещения этих сведений в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96. По результатам проведения антикоррупционной экспертизы коррупциогенные факторы не выявлены.

Внутренняя логика законопроекта не нарушена, противоречия между разделами, главами, статьями, частями и пунктами статей проекта закона области отсутствуют.

Начальник правового управления  
аппарата Законодательного Собрания  
Иркутской области



21.01.20

М.В. Басов