

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-640 «О признании утратившими силу Закона Иркутской области «Об организации проведения в Иркутской области мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных» и статьи 1 Закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области»

Проект закона Иркутской области «О признании утратившими силу Закона Иркутской области «Об организации проведения в Иркутской области мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных» и статьи 1 Закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (далее – законопроект) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области указом Губернатора Иркутской области от 11 декабря 2019 года № 299-уг.

Законопроектом предлагается признать утратившим силу Закон Иркутской области от 9 декабря 2013 года № 109-ОЗ «Об организации проведения в Иркутской области мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных» (далее – Закон Иркутской области № 109-ОЗ), принятый в порядке опережающего правового регулирования в соответствии с пунктом 2 статьи 3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ).

С 1 января 2020 года вступают в силу положения Федерального закона от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 498-ФЗ), определяющие полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области обращения с животными, в частности по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев.

В силу требований пункта 2 статьи 3 Федерального закона № 184-ФЗ после принятия соответствующего федерального закона законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации подлежат приведению в соответствие с данным федеральным законом.

Согласно части 3 статьи 21 Устава Иркутской области правовые акты Иркутской области не могут противоречить федеральным конституционным законам и федеральным законам, принятым по предметам ведения Российской Федерации, а также федеральным законам, изданным по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В связи с этим Закон Иркутской области № 109-ОЗ подлежит приведению в соответствие с федеральным законодательством.

Согласно статье 5 Федерального закона № 184-ФЗ орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации.

Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Учитывая изложенное, Принятие законопроекта находится в компетенции Законодательного Собрания Иркутской области.

Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами проекта закона отсутствуют.

Согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96. По результатам проведения антикоррупционной экспертизы коррупциогенные факторы не выявлены.

Вместе с тем, при принятии законопроекта необходимо учесть следующее.

1. В соответствии с текстом пояснительной записки Федеральный закон № 498-ФЗ законодательной компетенции субъектов Российской Федерации не устанавливает.

Анализ указанного федерального законодательства позволяет сделать вывод о несоответствии указанных доводов действующему законодательству.

В соответствии с подпунктом 82 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данным органом самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), отнесено решение вопросов осуществления полномочий в области обращения с животными,

предусмотренных законодательством в области обращения с животными, в том числе организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев.

Статьями 7, 16, 19 Федерального закона № 498-ФЗ установлено, что к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области обращения с животными относятся:

1) установление порядка организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них в соответствии с утвержденными Правительством Российской Федерации методическими указаниями по организации деятельности приютов для животных и нормам содержания животных в них;

2) установление порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев в соответствии с утвержденными Правительством Российской Федерации методическими указаниями по осуществлению деятельности по обращению с животными без владельцев;

3) установление порядка организации и осуществления органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации государственного надзора в области обращения с животными;

4) иные полномочия, предусмотренные законодательством в области обращения с животными, включая утверждение перечня дополнительных сведений о поступивших в приют для животных без владельцев и животных, от права собственности на которых владельцы отказались, и порядок размещения этих сведений в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В соответствии с пунктом 2 статьи 26.1 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации.

В соответствии со статьей 21 Устава Иркутской области, а также статьей 9 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», посредством законов Иркутской области осуществляется правовое регулирование реализации полномочий области как субъекта Российской Федерации.

Таким образом, действующим федеральным законодательством прямо предусмотрена законодательная компетенция субъектов Российской Федерации в части решения вопросов осуществления полномочий в области обращения с животными, предусмотренных законодательством в области обращения с животными.

Проект закона, возлагающий осуществление соответствующих обязанностей на Правительство Иркутской области и иные исполнительные органы государственной власти Иркутской области, в Законодательное Собрание Иркутской области до настоящего времени не внесен.

В перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие законопроекта, необходимо включить принятие закона Иркутской области, устанавливающего разграничение полномочий органов государственной власти Иркутской области в области обращения с животными.

2. Законом Иркутской области № 109-ОЗ в настоящее время регулируются правоотношения по организации проведения в Иркутской области мероприятий по отлову и содержанию не только безнадзорных собак и кошек, но и других безнадзорных животных, включая безнадзорный или пригульный скот.

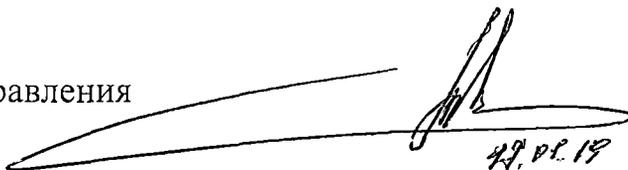
В силу положений части 2 статьи 1 Федерального закона № 498-ФЗ его положения не применяются к отношениям в области содержания и использования сельскохозяйственных животных.

Иными федеральными законами отношения в области обращения с безнадзорными сельскохозяйственными животными в настоящее время также не регулируются.

В связи с этим в случае признания Закона Иркутской области № 109-ОЗ утратившим силу вопросы обращения с безнадзорным или пригульным скотом в Иркутской области будут не урегулированы.

Учитывая вышеизложенное, законопроект может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке с учетом вышеизложенных замечаний.

Начальник правового управления



М.В. Басов

И.о. начальника отдела  
по законодательству об областной  
природоресурсной политике



Е.А. Аксенова

17.01.19

Исп.

Е.А. Аксенова, 25-62-81

О.Д. Мехрякова, 25-63-03