

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона
Иркутской области
№ ПЗ-639 «О внесении из-
менений в Закон Иркутской
области «О наделении орга-
нов местного самоуправле-
ния отдельными областными
государственными полномо-
чиями по организации про-
ведения в Иркутской области
мероприятий по отлову и со-
держанию безнадзорных со-
бак и кошек»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Со-
брания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской обла-
сти

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-639 «О внесе-
нии изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного
самоуправления отдельными областными государственными полномо-
чиями по организации проведения в Иркутской области мероприятий по отло-
ву и содержанию безнадзорных собак и кошек» в 1-м чтении.

2. Комитету по законодательству о природопользовании,
экологии и сельском хозяйстве Законодательного Собрания Иркутской
области продолжить работу над указанным проектом закона
Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок
для рассмотрения во 2-м чтении.

3. Установить предельный срок направления поправок к указанному
проекту закона Иркутской области – 7 февраля 2020 года.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.М. Сокол

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по законодательству о природопользовании, экологии и сельском хозяйстве

РЕШЕНИЕ

22 января 2020 года

г. Иркутск

№ 27/76-П

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-639 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями по организации проведения в Иркутской области мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных собак и кошек»

Рассмотрев проект закона Иркутской области № ПЗ-639 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями по организации проведения в Иркутской области мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных собак и кошек», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона № ПЗ-639 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями по организации проведения в Иркутской области мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных собак и кошек».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять проект закона Иркутской области № ПЗ-639 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями по организации проведения в Иркутской области мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных собак и кошек» в 1-м чтении и продолжить

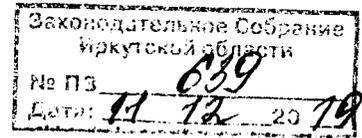
работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.

3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона области – 7 февраля 2020 года.

Председатель комитета

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'R.F. Gabov', written in a cursive style.

Р.Ф. Габов



УКАЗ

ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

11 декабря 2019 года

№ 298-уг

Иркутск

**О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области
проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон
Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления
отдельными областными государственными полномочиями по
организации проведения в Иркутской области мероприятий
по отлову и содержанию безнадзорных собак и кошек»**

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

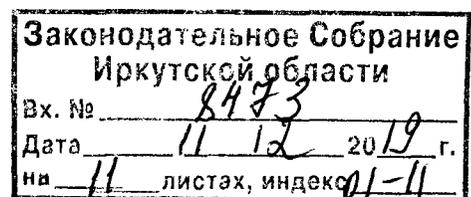
ПО С Т А Н О В Л Я Ю:

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями по организации проведения в Иркутской области мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных собак и кошек» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Докладчиком определить руководителя службы ветеринарии Иркутской области - главного государственного ветеринарного инспектора Иркутской области Балыбердина Б.Н.



С.Г. Левченко



ПРОЕКТ
вносится Губернатором
Иркутской области

ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «О НАДЕЛЕНИИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ОТДЕЛЬНЫМИ ОБЛАСТНЫМИ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ПОЛНОМОЧИЯМИ ПО ОРГАНИЗАЦИИ ПРОВЕДЕНИЯ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ОТЛОВУ И СОДЕРЖАНИЮ БЕЗНАДЗОРНЫХ СОБАК И КОШЕК»

Статья 1

Внести в Закон Иркутской области от 9 декабря 2013 года № 110-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями по организации проведения в Иркутской области мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных собак и кошек» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2013, № 4, т. 2; 2014, № 18, т. 1; 2015, № 23, т. 1, № 31; 2016, № 40) следующие изменения:

1) в индивидуализированном заголовке слова «по организации проведения в Иркутской области мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных собак и кошек» заменить словами «по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с собаками и кошками без владельцев»;

2) в статье 1 слова «по организации проведения мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных собак и кошек» заменить словами «по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с собаками и кошками без владельцев»;

3) в статье 2 слова «по организации проведения мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных собак и кошек» заменить словами «по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с собаками и кошками без владельцев»;

4) в пункте 2 части 1 статьи 3 слова «исполнительный орган государственной власти Иркутской области, осуществляющий функции по управлению в области ветеринарии (далее – уполномоченный орган),» заменить словами «уполномоченный Правительством Иркутской области исполнительный орган государственной власти Иркутской области (далее – уполномоченный орган)»;

5) статью 7 изложить в следующей редакции:

«Статья 7. Порядок определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления государственных

полномочий, и показатель (критерий) распределения между муниципальными образованиями общего объема таких субвенций

1. Порядок определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления государственных полномочий, установлен приложением 1¹ к настоящему Закону.

2. Показателем (критерием) распределения между муниципальными образованиями общего объема субвенций является количество безнадзорных собак и кошек, обитающих на территории муниципального образования, исполняющего государственные полномочия (исходя из данных мониторинга, проводимого уполномоченным органом в установленном им порядке).»;

б) дополнить статьей 7¹ следующего содержания:

«Статья 7¹. Способ расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления государственных полномочий

Способ расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления государственных полномочий, определен приложением 2 к настоящему Закону.»;

7) в приложении 1:

в нумерационном заголовке слова «в сфере обращения с безнадзорными собаками и кошками в Иркутской области» заменить словами «по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с собаками и кошками без владельцев»;

в индивидуализированном заголовке слова «по организации проведения в Иркутской области мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных собак и кошек» заменить словами «по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с собаками и кошками без владельцев»;

8) дополнить приложением 1¹ (прилагается);

9) приложение 2 изложить в новой редакции (прилагается).

Статья 2

1. Настоящий Закон вступает в силу после дня его официального опубликования.

2. Положения Закона Иркутской области от 9 декабря 2013 года № 110-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями по организации проведения в Иркутской области мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных собак и кошек» (в редакции настоящего Закона) применяются к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении областного бюджета, начиная с

бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, за исключением абзаца третьего подпункта 1 пункта 2 приложения 2 к настоящему Закону.

3. Абзац третий подпункта 1 пункта 2 приложения 2 к настоящему Закону применяется к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении областного бюджета, начиная с бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

Губернатор
Иркутской области

С.Г. Левченко

г. Иркутск

Приложение 1
к Закону Иркутской области
«О внесении изменений в Закон Иркутской
области «О наделении органов местного
самоуправления отдельными областными
государственными полномочиями по
организации проведения в Иркутской
области мероприятий по отлову и
содержанию безнадзорных собак и кошек»
от _____

«Приложение 1¹
к Закону Иркутской области
от 9 декабря 2013 года № 110-ОЗ
«О наделении органов местного
самоуправления отдельными областными
государственными полномочиями по
организации мероприятий при
осуществлении деятельности по обращению
с собаками и кошками без владельцев»

Порядок определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления отдельных областных государственных полномочий по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с собаками и кошками без владельцев

Общий объем субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления отдельных областных государственных полномочий по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с собаками и кошками без владельцев (далее – государственные полномочия), рассчитывается по следующей формуле:

$$S_{\text{общ}} = \sum S_j,$$

где $S_{\text{общ}}$ - общий объем субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления государственных полномочий;

S_j - объем субвенции бюджету j -го муниципального образования на осуществление государственных полномочий.»

Приложение 2
к Закону Иркутской области
«О внесении изменений в Закон Иркутской
области «О наделении органов местного
самоуправления отдельными областными
государственными полномочиями по
организации проведения в Иркутской
области мероприятий по отлову
и содержанию безнадзорных собак и кошек»
от _____

«Приложение 2
к Закону Иркутской области от
9 декабря 2013 года № 110-ОЗ «О наделении
органов местного самоуправления
отдельными областными государственными
полномочиями по организации мероприятий
при осуществлении деятельности по
обращению с собаками и кошками без
владельцев»

Способ расчета объема субвенций, предоставляемых
местным бюджетам из областного бюджета для осуществления отдельных
областных государственных полномочий по организации мероприятий при
осуществлении деятельности по обращению с собаками и кошками без
владельцев

1. Настоящий способ расчета применяется в целях определения объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления отдельных областных государственных полномочий по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с собаками и кошками без владельцев (далее - государственные полномочия).

2. Объем субвенции бюджету j-го муниципального образования на осуществление государственных полномочий определяется по следующей формуле:

$$S_j = P_{\text{отлов}} + P_{\text{трансп (отлов)}} + P_{\text{содерж}} + P_{\text{трансп (возвр)}},$$

где S_j - объем субвенции бюджету j-го муниципального образования на осуществление государственных полномочий (руб.);

$P_{\text{отлов}}$ - расчетная стоимость услуг по отлову собак и кошек без владельцев;

$P_{\text{трансп (отлов)}}$ - расчетная стоимость услуг по транспортировке собак и кошек без владельцев в приют для животных;

$P_{\text{содерж}}$ - расчетная стоимость услуг по содержанию собак и кошек без

владельцев;

$P_{\text{трансп (возвр)}}$ - расчетная стоимость услуг по транспортировке собак и кошек без владельцев в целях возврата на прежние места их обитания.

$P_{\text{отлов}}$, $P_{\text{трансп (отлов)}}$, $P_{\text{содерж}}$ определяются по формулам, указанным в подпунктах 1 - 3 настоящего пункта, исходя из расчетной стоимости единицы услуги:

1) расчетная стоимость услуг по отлову собак и кошек без владельцев определяется по формуле:

$$P_{\text{отлов}} = K \times C_1,$$

где K - количество собак и кошек без владельцев (единиц) (исходя из данных мониторинга, проводимого уполномоченным Правительством Иркутской области исполнительным органом государственной власти Иркутской области (далее - уполномоченный орган), в году, предшествующем планируемому);

C_1 - средняя стоимость услуги по отлову собак и кошек без владельцев (рублей) согласно нормативу, установленному уполномоченным органом;

2) расчетная стоимость услуг по транспортировке собак и кошек без владельцев в приют для животных определяется по формуле:

$$P_{\text{трансп (отлов)}} = C_2 \times S \times 12 \text{ месяцев},$$

где C_2 - средняя стоимость услуги по транспортировке собак и кошек без владельцев на расстояние 1 км (рублей) по нормативу, установленному уполномоченным органом;

S - средний размер пробега транспортного средства в месяц (км), установленный уполномоченным органом;

3) расчетная стоимость услуг по содержанию собак и кошек без владельцев определяется по формуле:

$$P_{\text{содерж}} = K \times C_3,$$

где K - количество собак и кошек без владельцев (единиц) (исходя из данных мониторинга, проводимого уполномоченным органом, в году, предшествующем планируемому);

C_3 - средняя стоимость услуги по содержанию собак и кошек без владельцев в приютах для животных по нормативу, установленному уполномоченным органом, которая определяется по формуле:

$$C_3 = C^1 + C^2 + C^3 + C^4 + C^5 + C^6,$$

где C^1 - средняя стоимость услуги по поддержанию надлежащих условий жизнедеятельности собак и кошек без владельцев по нормативу,

установленному уполномоченным органом;

C^2 - средняя стоимость услуги по оказанию ветеринарной помощи собакам и кошкам без владельцев по нормативу, установленному уполномоченным органом;

C^3 - средняя стоимость услуги по стерилизации собак и кошек без владельцев по нормативу, установленному уполномоченным органом;

C^4 - средняя стоимость услуги по умерщвлению собак и кошек без владельцев по нормативу, установленному уполномоченным органом;

C^5 - средняя стоимость услуги по утилизации и захоронению собак и кошек без владельцев по нормативу, установленному уполномоченным органом;

C^6 - средняя стоимость услуги по осуществлению учета собак и кошек без владельцев, маркирования неснимаемыми и несмываемыми метками по нормативу, установленному уполномоченным органом.

Расчетная стоимость услуг по транспортировке собак и кошек без владельцев в целях возврата на прежние места их обитания определяется по формуле:

$$P_{\text{трансп (возвр)}} = C2 \times S \times 12 \text{ месяцев},$$

где $C2$ - средняя стоимость услуги по транспортировке собак и кошек без владельцев на прежние места их обитания на расстояние на 1 км (рублей) по нормативу, установленному уполномоченным органом;

S - средний размер пробега транспортного средства в месяц (км), установленный уполномоченным органом.

3. Порядок проведения мониторинга по определению количества собак и кошек без владельцев, определение норматива средней стоимости услуги по отлову, транспортировке, содержанию в приютах для животных, поддержанию надлежащих условий жизнедеятельности, оказанию ветеринарной помощи, стерилизации, умерщвлению, утилизации и захоронению, осуществлению учета, маркирования неснимаемыми и несмываемыми метками собак и кошек без владельцев устанавливаются уполномоченным органом.».

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области

«О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями по организации проведения в Иркутской области мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных собак и кошек»

1. Субъект правотворческой инициативы

Субъектом правотворческой инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями по организации проведения в Иркутской области мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных собак и кошек» (далее – проект закона) подготовлен службой ветеринарии Иркутской области.

2. Правовое основание принятия проекта закона

Правовой основой для принятия данного проекта закона являются:

Федеральный закон от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 498-ФЗ),

пункт 27 статьи 1 Федерального закона от 2 августа 2019 года № 307-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений» (далее – Федеральный закон № 307-ФЗ),

статья 59 Устава Иркутской области.

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона

Федеральный закон № 498-ФЗ впервые комплексно и системно на федеральном уровне урегулировал отношения в области обращения с животными (кроме объектов животного мира, водных биологических ресурсов, охотничьих ресурсов, сельскохозяйственных животных), установил полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области обращения с животными, внес соответствующие изменения в Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Так, в настоящее время на органы государственной власти субъектов Российской Федерации возложено осуществление полномочий в области обращения с животными, предусмотренных законодательством в области обращения с животными, в том числе организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев.

Закон Иркутской области от 9 декабря 2013 года № 110-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями по организации проведения в Иркутской области мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных собак и кошек» (далее – Закон № 110-ОЗ) нуждается в приведении в соответствие с требованиями Федерального закона № 498-ФЗ.

В соответствии с пунктом 27 статьи 1 Федерального закона № 307-ФЗ законы субъекта Российской Федерации, предусматривающие предоставление местным бюджетам субвенций из бюджета субъекта Российской Федерации, должны содержать порядок определения общего объема субвенций для осуществления переданных полномочий и показатели (критерии) распределения между муниципальными образованиями общего объема таких субвенций.

Законом № 110-ОЗ установлен способ расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления отдельных государственных полномочий по организации проведения мероприятий, связанных с отловом и содержанием безнадзорных собак и кошек.

Проектом закона предусматривается приведение способа расчета объема субвенций, установленного Законом № 110-ОЗ, в соответствии с требованиями Федерального закона № 307-ФЗ.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания

Проектом закона вносятся изменения в индивидуализированный заголовок, статьи и приложения к Закону № 110-ОЗ в части наименования государственных полномочий. Кроме того, расчетная стоимость услуг по содержанию собак и кошек без владельцев с целью соблюдения требований Федерального закона № 498-ФЗ дополнена средней стоимостью услуги по осуществлению учета собак и кошек без владельцев, маркирования неснимаемыми и несмываемыми метками по нормативу, установленному уполномоченным органом.

Кроме того, проектом закона вносятся изменения в способ расчета объема субвенций, установленный Законом № 110-ОЗ, в части определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления указанных государственных полномочий, а также показателя распределения между муниципальными образованиями общего объема таких субвенций.

Принятие проекта закона не повлечет дополнительных расходов областного бюджета.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона

Принятие проекта закона не потребует принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу иных правовых актов Иркутской области.

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован

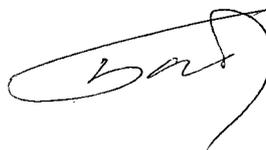
Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не имеется.

Проект закона прошел антикоррупционную экспертизу, по результатам которой коррупциогенные факторы не выявлены.

7. Иные сведения, раскрывающие содержание и (или) особенности проекта закона

В соответствии со статьей 54 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» законы области подлежат официальному опубликованию на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru) в течение десяти дней со дня их подписания Губернатором Иркутской области, а также в «Ведомостях Законодательного Собрания Иркутской области».

Руководитель службы ветеринарии
Иркутской области – главный
государственный ветеринарный
инспектор Иркутской области



Б.Н. Балыбердин

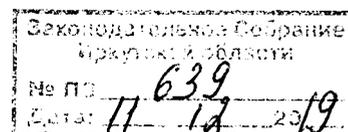


**ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации
ПРОКУРАТУРА
Иркутской области**

ул. Володарского, 5, г. Иркутск, 664011

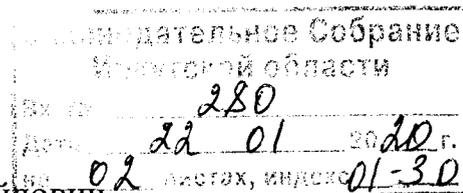
21.01.2020 № 241-12-2020
на № *4114* от *12.12.2019*

О проекте закона



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

Соколу С.М.



Уважаемый Сергей Михайлович,

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями по организации проведения в Иркутской области мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных собак и кошек» (ПЗ -639).

Правовая потребность внесения предлагаемых изменений имеется, поскольку Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями по организации проведения в Иркутской области мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных собак и кошек» вступил в противоречие с Федеральным законом от 27.12.2018 N 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Проектом закона предлагается уточнить областные государственные полномочия, которыми наделяются органы местного самоуправления, а именно, наделить полномочиями по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с собаками и кошками без владельцев.

Статьей ст.18 Федерального закона «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» предусмотрен комплекс мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев. Порядок осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев должен быть установлен уполномоченным органом государственной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с методическими указаниями, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 10.09.2019 N 1180.

Так, именно в порядке должна быть установлена возможность привлечения в качестве исполнителей мероприятий юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в соответствии с требованиями,

АБ034787

предусмотренными законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Кроме того, в порядке должен быть установлен механизм возврата животных владельцам и урегулированы другие вопросы осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев.

Учитывая изложенное, объем областных государственных полномочий по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с собаками и кошками без владельцев, которыми наделяются органы местного самоуправления, подлежит уточнению.

Предлагаю учесть изложенное при рассмотрении проекта закона.

Заместитель прокурора области
старший советник юстиции

 Р.Ю.Шергин

Борисова О.А., 25-90-19
Соколова А.В., 25-13-86

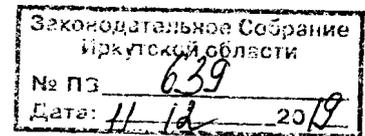


**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)**

**УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

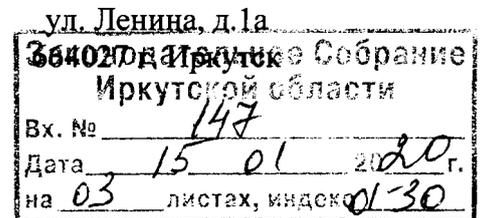
Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011
тел./факс (3952) 792-792, e-mail: ru38@minjust.ru

15 01 2020 № 38/02-135
На № исх 4/12 от 12 12 2019



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.М. Соколу



ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области № ПЗ-639 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями по организации проведения в Иркутской области мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных собак и кошек»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-639 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями по организации проведения в Иркутской области мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных собак и кошек» (далее – Проект).

Проектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 09.12.2013 № 110-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями по организации проведения в Иркутской области мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных собак и кошек».

Предмет правового регулирования Проекта в соответствии с пунктами «к», «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – административное, административно-процессуальное законодательство, установление общих принципов организации системы органов государственной власти и местного самоуправления.

Данные общественные отношения урегулированы Конституцией Российской Федерации, Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 27.12.2019 № 447-ФЗ), Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 27.12.2019 № 521-ФЗ), Федеральным законом от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 27.12.2019 № 447-ФЗ)

Проект является необходимым и достаточным для урегулирования общественных отношений в указанной сфере. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

В соответствии с частью 2 статьи 132 Конституции Российской Федерации органы местного самоуправления могут наделяться законом отдельными государственными

полномочиями с передачей необходимых для их осуществления материальных и финансовых средств.

Согласно пункту 2 статьи 26.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации.

Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями субъектов Российской Федерации осуществляется законами субъектов Российской Федерации; финансовое обеспечение отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, осуществляется только за счет предоставляемых местным бюджетам субвенций из соответствующих бюджетов (части 2, 5 статьи 19 Федерального закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»).

Закон субъекта Российской Федерации, предусматривающий наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями, должен содержать: наименование муниципального образования, органы местного самоуправления которого наделяются соответствующими полномочиями; способ (методику) расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации для осуществления соответствующих полномочий, включая федеральные или региональные государственные минимальные социальные стандарты (пункты 1, 3 части 6 статьи 19 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»).

Субвенции местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации распределяются в соответствии с едиными для каждого вида субвенции методиками, утверждаемыми законом субъекта Российской Федерации в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, между всеми муниципальными образованиями субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления которых осуществляют переданные им отдельные государственные полномочия, пропорционально численности населения (отдельных групп населения), потребителей соответствующих государственных (муниципальных) услуг, другим показателям и с учетом нормативов формирования бюджетных ассигнований на исполнение соответствующих обязательств и объективных условий, влияющих на стоимость государственных (муниципальных) услуг в муниципальных образованиях (пункт 3 статьи 140 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» отношения в области обращения с животными регулируются настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принимаемыми в соответствии с ними законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе наделять отдельными полномочиями в области обращения с животными органы местного самоуправления в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации (часть 3 статьи 7 Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»).

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным поскольку в соответствии с пунктом «б» части 1 статьи 4 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта осуществляет законодательное регулирование

по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

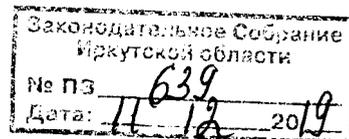
Нарушений правил юридической техники не выявлено.

Вместе с тем, полагаем необходимым обратить внимание, что в способе расчета объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления отдельных областных государственных полномочий по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с собаками и кошками без владельцев, установленном Проектом, не учтено предоставление субвенций на следующие виды мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев, предусмотренных пунктами 3, 4 части 1 статьи 18 Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»: на возврат потерявшихся животных их владельцам, а также поиск новых владельцев поступившим в приюты для животных животным без владельцев. Формула, определяющая объем субвенций бюджету j-го муниципального образования на осуществление государственных полномочий, закрепленная пунктом 2 приложения 2 Проекта, не предусматривает включение расчетной стоимости услуг по возврату потерявшихся животных их владельцам, поиск новых владельцев животным без владельцев.

Начальник Управления



О.В. Петрова



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.М. СОКОЛУ

"18" декабря 2019 г. № 11/12-01/2019
На № _____ от "___" _____ 201__ г.

О направлении заключения КСП
Иркутской области от 16.12.2019
№ 12/66-Э

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП Иркутской области от 16.12.2019 № 12/66-Э на проект Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями по организации проведения в Иркутской области мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных собак и кошек» (ПЗ-639).

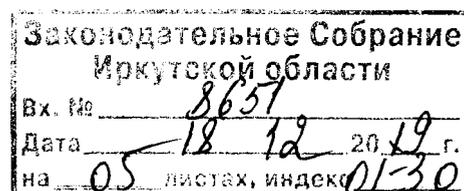
Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Заместитель председателя

С уважением,

Ю.Б. Махтина

Корень К.С.
Тел. +7 (3952) 24-02-94





КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ №12/66-Э

на проект Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями по организации проведения в Иркутской области мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных собак и кошек» (ПЗ – 639)

«16» декабря 2019

г. Иркутск

Рассмотрено коллегией КСП области 16.12.2019

Утверждено распоряжением председателя КСП области от 16.12.2019 № 148 -р

Заключение по результатам экспертизы проекта Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями по организации проведения в Иркутской области мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных собак и кошек» (ПЗ-639) подготовлено на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 12.12.2019 исх. №4111.

Законопроект внесен на рассмотрение в Законодательное Собрание Иркутской области Указом Губернатора Иркутской области от 11.12.2019 № 298-уг.

По результатам проведения экспертизы проекта Закона Контрольно-счетная палата Иркутской области установила следующее.

Проектом предлагается внести изменения в индивидуализируемый заголовок Закона Иркутской области от 09.12.2013 № 110-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями по организации проведения в Иркутской области мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных собак и кошек», в статьи 1, 2, 3 в части уточнения формулировок в связи с приведением в соответствие с положениями Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 498-ФЗ).

Статьей 18 Федерального закона № 498-ФЗ определено, что мероприятия при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев включают в себя:

- 1) отлов животных без владельцев, в том числе их транспортировку и немедленную передачу в приюты для животных;
- 2) содержание животных без владельцев в приютах для животных;
- 3) возврат потерявшихся животных их владельцам, а также поиск новых владельцев поступившим в приюты для животных животным без владельцев;
- 4) возврат животных без владельцев, не проявляющих немотивированной агрессивности, на прежние места их обитания после их содержания в приютах для животных;
- 5) размещение в приютах для животных и содержание в них животных без владельцев, которые не могут быть возвращены на прежние места их обитания, до момента

передачи таких животных новым владельцам или наступления **естественной смерти** таких животных.

Соответственно, после проведения комплекса мероприятий, безнадзорные животные, не проявляющие немотивированной агрессии должны быть возвращены на прежние места их обитания, в ином случае безнадзорные животные должны размещаться в приютах для животных до момента их передачи новым владельцам **или наступления естественной смерти**.

Статьей 16 Федерального закона № 498-ФЗ определено, что животных, содержащихся в приютах для животных, **умерщвлять запрещено**, за исключением случаев необходимости прекращения непереносимых физических страданий нежизнеспособных животных при наличии достоверно установленных специалистом в области ветеринарии тяжелого неизлечимого заболевания животного или неизлечимых последствий острой травмы, несовместимых с жизнью животного, и соответствующая процедура должна производиться специалистом в области ветеринарии гуманными методами, гарантирующими быструю и безболезненную смерть. Соответственно положения Федерального закона № 498-ФЗ позволяют проводить мероприятия по умерщвлению животных только в отдельных случаях и не допускают массовый характер данных мероприятий.

Однако предлагаемым Законопроектом (приложение 2 к Закону №110-ОЗ) при определении размера субвенции в расчетной стоимости услуг по содержанию собак и кошек без владельцев ($P_{\text{содерж}}$) заложен учет стоимости услуг по умерщвлению (C_4) в зависимости от количества собак и кошек без владельцев (K), исходя из данных мониторинга, проводимого уполномоченным органом, по определению количества безнадзорных собак и кошек, обитающих на территории муниципального образования. То есть расчет стоимости услуг по умерщвлению производится от общего количества безнадзорных животных на территории МО, что, полагаем, недопустимо и противоречит Федеральному закону № 498-ФЗ, статьей 21 которого определено применение административной, уголовной и иной ответственность за нарушение положений данного Федерального закона.

Предлагаемый проект закона вносит изменения в статью 7 (**действующая редакция** Закона № 110-ОЗ **определяет методику** расчета нормативов для определения объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления государственных полномочий (приложение 2 к законопроекту). Проектом закона предлагается **установить в статье 7¹ способ** расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления государственных полномочий (приложение 2 к законопроекту).

Экспертизой установлено, что в способе расчета объема субвенции (п. 2 приложения 2) уточняется наименование показателя $P_{\text{содерж}}$ (предлагается – расчетная стоимость услуг по содержанию собак и кошек без владельцев; в действующей редакции – $P_{\text{передерж}}$ (расчетная стоимость услуг по передержке безнадзорных собак и кошек), а также **вводится дополнительный показатель C_6** – средняя стоимость услуги по осуществлению учета собак и кошек без владельцев, маркирования неснимаемыми и несмываемыми метками по нормативу, установленному уполномоченным органом. Из наименования средней стоимости услуги по стерилизации собак и кошек без владельцев по нормативу, установленному уполномоченным органом (C_3) исключен термин кастрация (уточняется в соответствии с п.3 ст. 16 Федерального закона № 498-ФЗ).

Следует отметить, что в п. 4 ст. 18 Федерального закона № 498-ФЗ в качестве мероприятия при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев

включен возврат потерявшихся животных их владельцам, а также поиск новых владельцев поступившим в приюты для животных животным без владельцев. Вместе с тем в расчете нормативов для определения общего объема субвенций такой показатель не учтен.

В рамках рекомендаций, выработанных на Муниципальном часе «Об исполнении органами местного самоуправления полномочий в области обращения с животными», Законодательным Собранием Иркутской области предложено Правительству Иркутской области в том числе:

1) в кратчайшие сроки разработать и принять нормативный правовой акт Иркутской области, устанавливающий порядок осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев в соответствии с методическими рекомендациями, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 10 сентября 2019 года № 1180. По предварительной информации службы ветеринарии Иркутской области в настоящее время соответствующий правовой акт Правительства Иркутской области находится на рассмотрении прокуратуры Иркутской области;

2) привести в соответствие с требованиями Федерального закона № 498-ФЗ действующие нормативные правовые акты Иркутской области, включая постановление Правительства Иркутской области от 21 октября 2016 года № 680-пп «Об утверждении Положения об отдельных вопросах организации проведения в Иркутской области мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных» (далее – Положение №680). КСП области отмечает, что в настоящее время Правительством Иркутской области ведется работа по приведению в соответствие с требованиями Федерального закона № 498-ФЗ: Закона № 110-ОЗ, Закон Иркутской области от 9 декабря 2013 года № 109-ОЗ «Об организации проведения в Иркутской области мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных» (в виде признания его утратившим силу), при этом внесение изменений в Положение № 680-пп не утверждено;

3) в кратчайшие сроки разработать и принять нормативный правовой акт Иркутской области, устанавливающий порядок организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них в соответствии с методическими указаниями, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 23.11.2019 года № 1504. В настоящее время соответствующий правовой акт Правительства Иркутской области не принят;

4) обеспечить внесение изменений в приказ министерства экономического развития Иркутской области от 21.06.2017 года № 34-мпр в части дополнения Перечня видов регионального государственного контроля (надзора) и исполнительных органов государственной власти Иркутской области, уполномоченных на их осуществление, государственным надзором в области обращения с животными (далее – приказ № 34-мпр). Утвердить порядок организации и осуществления органами исполнительной власти Иркутской области государственного надзора в области обращения с животными.

По предварительной информации министерства экономического развития Иркутской области предложения от исполнительных органов государственной власти Иркутской области по корректировке приказа № 34-мпр не поступали, соответствующий порядок организации и осуществления надзора в настоящее время не разработан;

5) рассмотреть возможность увеличения норматива средней стоимости услуг по отлову, транспортировке, поддержанию надлежащих условий жизнедеятельности, оказанию ветеринарной помощи, стерилизации (кастрации), умерщвлению, утилизации останков безнадзорных собак и кошек, установленного приказом службы ветеринарии Иркутской области от 19 декабря 2016 № 73-спр (далее – приказ № 73-спр).

В соответствии с приказом службы ветеринарии Иркутской области от 10.12.2019 № 62-спр «Об установлении норматива средней стоимости услуги», норматив средней стоимости услуги по отлову, транспортировке, поддержанию надлежащих условий жизнедеятельности, оказанию ветеринарной помощи, стерилизации, умерщвлению, уничтожению трупов, осуществлению учета, маркирования неснимаемыми и несмываемыми метками собак и кошек без владельцев увеличен до 3,6 тыс. рублей (в сравнении с 2,6 тыс. рублей в рамках приказа № 73-спр);

При этом, КСП области отмечает, что содержание в приютах животных без владельцев до их естественной смерти, возврат которых в прежние места обитания не представляется возможным, приведет к увеличению затрат из областного бюджета.

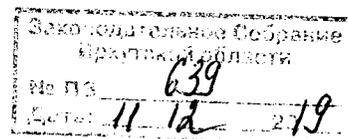
Предлагаемым проектом закона в статье 7 учтены замечания КСП области указанные в заключении от 06.11.2019 № 01/58-Э в связи с введением нового пункта 2.1 в статью 140 БК РФ, согласно которому законы субъекта Российской Федерации, предусматривающие предоставление местным бюджетам субвенций, должны содержать порядок определения общего объема субвенций для осуществления переданных полномочий и показатели (критерии) распределения между муниципальными образованиями общего объема таких субвенций.

На основании вышеизложенного проект Закона может быть рекомендован к принятию с учетом замечаний.

Аудитор



К.С. Корень



НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских Событий, 107 Б

URL: www.amoio.ru

E-mail: amioirk@list.ru

тел. (3952) 20-43-27;

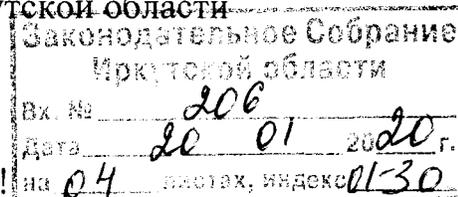
тел. (3952) 20-40-99;

Факс. (3952) 280-222

От 17.01.2020 г. № 29/01-20
На №4143 от 12.12.2019 г.

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

С.М. Соколу



Уважаемый Сергей Михайлович!

Ассоциацией муниципальных образований Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-639 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями по организации проведения в Иркутской области мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных собак и кошек» (далее – проект закона № ПЗ-639).

По итогам рассмотрения проекта закона № ПЗ-639 сообщаем следующее:

В соответствии с частью 5 статьи 19 Федерального закона от 06 октября 2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» финансовое обеспечение отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, осуществляется только за счет предоставляемых местным бюджетам субвенций из соответствующих бюджетов.

В силу части 4 статьи 18 Федерального закона № 131-ФЗ возложение на муниципальные образования обязанности финансирования расходов, возникших в связи с осуществлением органами государственной власти не допускается.

Согласно части 3 статьи 20 Федерального закона № 131-ФЗ органы местного самоуправления несут ответственность за осуществление отдельных государственных полномочий в пределах выделенных муниципальным образованиям на эти цели материальных ресурсов и финансовых средств. Таким образом, законодатель определил, что обязательным условием наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями субъекта РФ является передача

органам местного самоуправления необходимых материальных и финансовых ресурсов.

Вместе с тем, в проекте закона № ПЗ-639, не предусмотрено полное финансовое обеспечение передаваемых отдельных государственных полномочий, что является нарушением федерального законодательства и приводит к значительным затруднениям при правоприменении, так как не предполагает ни введения дополнительных штатных единиц муниципальных служащих, ни расходов на оплату их труда.

Организация работы органами местного самоуправления по отлову безнадзорных животных, включает в себя:

- 1) определение конкурентным способом организации для отлова безнадзорных животных и заключение с ней муниципального контракта;
- 2) обеспечение взаимодействия с областными органами, территориальными органами по вопросу безнадзорных животных;
- 3) прием заявок на отлов безнадзорных животных от населения и составление маршрутов отлова для подрядной организации;
- 4) осуществление контроля за отловом, передержкой и возвратом в места прежнего обитания безнадзорных животных;
- 5) работа с населением и главами поселений (встречи с гражданами, проведение бесед по вопросам безнадзорных животных, по содержанию домашних животных, по соблюдению правил благоустройства территории, разъяснительные ответы на жалобы, информирование через СМИ (сайт, газета, телевидение));
- 6) предоставление ежеквартальных отчетов по использованию субвенций;
- 7) взаимодействие с зоозащитниками, некоммерческими организациями, различными фондами и др.

Ассоциация муниципальных образований Иркутской области неоднократно предлагала Правительству Иркутской области, Законодательному собранию Иркутской области рассмотреть возможность финансирования на осуществление переданных государственных полномочий в части закрепления суммы на оплату труда муниципальным служащим, исполняющим областные государственные полномочия по организации проведения мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных собак и кошек.

Считаем необходимым внести изменения в Способ расчета субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления областных государственных полномочий по организации проведения мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных собак и кошек дополнив формулу начислением на оплату труда муниципальных служащих, исполняющих областные государственные

Органы местного самоуправления считают также, что норматив средней стоимости услуг по отлову и содержанию безнадзорных собак и кошек занижен.

По данным Службы ветеринарии Иркутской области с 1 января 2020 года норматив средней стоимости услуг по отлову и содержанию безнадзорных собак и кошек составит (предварительно) 3600 рублей, однако минимальная сумма на одно животное, исходя из опыта исполнения органами местного самоуправления данных, составляет более 5000 рублей, учитывая состояние и вес безнадзорных собак и кошек.

Из представленного проекта не представляется также возможным установить время, в течение которого осуществляется содержание собак и кошек без владельцев в приютах для животных. Также в данном проекте изменений не включены расходы на осуществление мероприятий по возврату потерявшихся животных их владельцам, а также поиску новых владельцев поступившим в приюты для животных животным без владельцев.

27 декабря 2018 года принят Федеральный закон Российской Федерации №498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Закон).

С 01 января 2020 года вступили в силу новые требования Закона к составу мероприятий по обращению с животными без владельцев. К таким мероприятиям относятся отлов животных без владельцев и последующее их содержание в приютах для животных до момента естественной смерти либо до передачи новым владельцам, возврат потерявшихся животных их владельцам.

В целях реализации Закона необходимо принятие органами государственной власти Иркутской области ряда нормативных правовых актов:

- 1) установление порядка организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них;
- 2) установление порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев;
- 3) установление порядка организации и осуществления органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации государственного надзора в области обращения с животными.

Указанные правовые акты до настоящего момента органами государственной власти Иркутской области не приняты.

В отсутствие правового акта, устанавливающего порядок организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них, невозможно оценить готовность приютов к содержанию всех животных, отловленных в Иркутской области в соответствии с новыми требованиями..

Отсутствие необходимых правовых актов может привести также к проблемам с финансовым обеспечением деятельности по обращению с животными без владельцев.

Вместе с тем, полагаем также необходимым на законодательном уровне проработать следующие вопросы в сфере обращения с безнадзорными собаками и кошками:

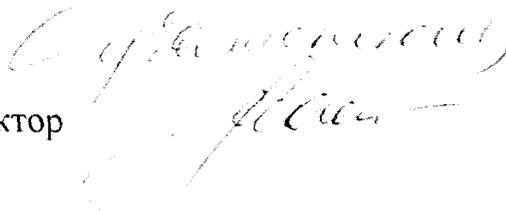
ввести административное наказание за отказ от чипирования домашних животных;

ввести всероссийский учет домашних животных; усилить ответственность хозяев за животных;

рассмотреть возможность выделения средств федерального и областного бюджетов на строительство питомников и содержание животных в них;

провести оценку возможности создания системы региональных приютов и организаций, осуществляющих отлов безнадзорных животных, организаций для отлова бездомных собак, и рассмотреть возможность создания единого регионального оператора для решения проблемы отсутствия приютов для животных и подрядных организаций для отлова бездомных собак.

Исполнительный директор



З.А. Масловская

Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	639
Дата:	11 12 2019

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями по организации проведения в Иркутской области мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных собак и кошек»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-639 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями по организации проведения в Иркутской области мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных собак и кошек» (далее – законопроект) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области указом Губернатора Иркутской области от 11 декабря 2019 года № 298-уг.

Законопроектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 9 декабря 2013 года № 110-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями по организации проведения в Иркутской области мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных собак и кошек» (далее – Закон Иркутской области № 110-ОЗ).

В соответствии с частью 2 статьи 132 Конституции Российской Федерации органы местного самоуправления могут наделяться законом отдельными государственными полномочиями с передачей необходимых для их осуществления материальных и финансовых средств.

Согласно пункту 6 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законами субъекта Российской Федерации в порядке, определенном федеральным законом, устанавливающим общие принципы организации местного самоуправления в Российской Федерации, органы местного самоуправления могут наделяться отдельными государственными полномочиями субъекта Российской Федерации по решению вопросов, указанных в пункте 2 данной статьи, с передачей органам местного самоуправления необходимых материальных и финансовых ресурсов.

Частью 2 статьи 19 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» установлено, что наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями субъектов Российской Федерации осуществляется законами субъектов Российской Федерации.

Согласно части 3 статьи 7 Федерального закона от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	314/15
Дата	21 01 2020 г.
на	06 листах, индекс 01-30

(далее – Федеральный закон № 498-ФЗ) органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе наделять отдельными полномочиями в области обращения с животными органы местного самоуправления в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации.

Принятие законопроекта находится в компетенции Законодательного Собрания Иркутской области.

Необходимость принятия законопроекта о внесении изменений в Закон Иркутской области № 110-ОЗ обоснована принятием Федерального закона № 498-ФЗ, предусматривающего внесение изменений в Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ), согласно которым:

1) из компетенции субъектов Российской Федерации исключено полномочие по организации проведения на территории субъекта Российской Федерации мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных;

2) компетенция субъектов Российской Федерации дополнена полномочиями в области обращения с животными, предусмотренными законодательством в области обращения с животными, в том числе организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев.

Таким образом, правовая основа для принятия законопроекта имеется.

Законопроектом вносятся изменения в индивидуализированный заголовок, статьи и приложения к Закону № 110-ОЗ в части наименования государственных полномочий. Расчетная стоимость услуг по содержанию собак и кошек без владельцев дополнена средней стоимостью услуги по осуществлению учета собак и кошек без владельцев, маркирования неснимаемыми и несмываемыми метками по нормативу, установленному уполномоченным органом.

Кроме того, законопроектом вносятся изменения в способ расчета объема субвенций, установленный Законом № 110-ОЗ, в части определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления указанных государственных полномочий, а также показателя распределения общего объема таких субвенций между муниципальными образованиями.

Законопроект концептуальных возражений не вызывает, вместе с тем, необходимо отметить следующее.

В соответствии с подпунктом 82 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации отнесено решение вопросов осуществления полномочий в области обращения с животными, предусмотренных законодательством в области обращения с животными, в том числе организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев.

Законопроектом предлагается определить предмет правового регулирования Закона № 110-ОЗ как отношения, связанные с наделением органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области отдельными областными государственными полномочиями по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с собаками и кошками без владельцев.

Перечень мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с собаками и кошками без владельцев законопроектом не определен.

В соответствии со статьей 18 Федерального закона № 498-ФЗ мероприятия при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев включают в себя:

1) отлов животных без владельцев, в том числе их транспортировку и немедленную передачу в приюты для животных;

2) содержание животных без владельцев в приютах для животных в соответствии с частью 7 статьи 16 настоящего Федерального закона;

3) возврат потерявшихся животных их владельцам, а также поиск новых владельцев поступившим в приюты для животных животным без владельцев;

4) возврат животных без владельцев, не проявляющих немотивированной агрессивности, на прежние места их обитания после проведения мероприятий, указанных в пункте 2 настоящей части;

5) размещение в приютах для животных и содержание в них животных без владельцев, которые не могут быть возвращены на прежние места их обитания, до момента передачи таких животных новым владельцам или наступления естественной смерти таких животных.

Содержание животных без владельцев в приютах для животных должно осуществляться при соблюдении требований к содержанию животных, установленных статьей 16 Федерального закона № 498-ФЗ.

Показатель расчетной стоимости услуг по содержанию собак и кошек без владельцев, исходя из которого рассчитывается норматив для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления государственных полномочий (далее – расчет нормативов), не учитывает обязательное выполнение дополнительных требований, установленных частью 7 статьи 16 Федерального закона № 498-ФЗ для владельцев приютов для животных и уполномоченных ими лиц.

Так расчет нормативов не содержит показателей, предусматривающих осуществление обязанности размещать в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» сведения о находящихся в приютах для животных животных без владельцев и животных, от права собственности на которых владельцы отказались, а также поиску новых владельцев поступившим в приюты для животных животным без владельцев.

Расчетная стоимость услуг по содержанию собак и кошек без владельцев в Приложении № 2 определена по формуле произведения количества собак и кошек без владельцев (единиц) и средней стоимости услуги по содержанию собак и кошек без владельцев в приютах для животных по нормативу,

установленному уполномоченным органом. Количество собак и кошек без владельцев определено исходя из данных мониторинга, проводимого уполномоченным органом, в году, предшествующему планируемому.

Данная формула не учитывает, что количество собак и кошек без владельцев на текущий год будет отличаться от данных мониторинга, проводимого уполномоченным органом в году, предшествующему планируемому, так как количество собак и кошек без владельцев будет состоять из собак и кошек без владельцев, которые были отловлены ранее и размещены в приютах для животных, с учетом требований Федерального закона № 498-ФЗ об обязанности содержать животных без владельцев до момента передачи таких животных новым владельцам или наступления естественной смерти таких животных, а также ранее не отловленных собак и кошек без владельцев.

Расчетная стоимость услуг по содержанию собак и кошек без владельцев рассчитана с учетом показателей средней стоимости услуг по умерщвлению собак и кошек без владельца, а также средней стоимости по утилизации и захоронению собак и кошек без владельца, исходя из количества собак и кошек без владельца, определяемого по данным мониторинга, проводимого уполномоченным органом.

Данный расчет применяется в отношении общего количества безнадзорных животных и не учитывает, что собаки и кошки без владельцев должны содержаться в приютах для животных до момента передачи таких животных новым владельцам или наступления естественной в соответствии с положениями статьи 16 Федерального закона № 498-ФЗ.

Расчетная стоимость услуг по содержанию собак и кошек без владельцев не учитывает установленную частью 1 пункта 7 статьи 16 Федерального закона № 498-ФЗ обязанность владельцев приютов для животных по проведению осмотра животных без владельцев, вакцинацию таких животных против бешенства и иных заболеваний, опасных для человека и животных.

Оказание ветеринарной помощи не является тождественным вышеперечисленным мероприятиям исходя из методических указаний по организации деятельности приютов для животных и установлению норм содержания животных в них, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 23 ноября 2019 года № 1504.

Наименование Приложения № 2 к законопроекту (способ расчета объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления отдельных областных государственных полномочий по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с собаками и кошками без владельцев), излагающего Приложение № 2 Закона Иркутской области № 110-ОЗ в новой редакции, предлагается соотнести со статьей 7¹ законопроекта (способ расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления государственных полномочий), положения которой отсылают к указанному приложению.

Требует дополнительного обоснования пункты 2, 3 статьи 2 законопроекта в части срока применения положений законопроекта к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении областного бюджета, с учетом требований Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Законопроектом не установлено, каким образом при расчете стоимости услуг по отлову собак и кошек без владельца определяется показатель количества собак и кошек без владельцев при составлении и исполнении областного бюджета на 2020 год.

Пунктом 3 приложения 2 законопроекта осуществляется регулирование правоотношений по порядку проведения мониторинга по определению количества собак и кошек без владельцев. Указанные правоотношения не относятся к предмету Закона Иркутской области № 110-ОЗ, определяющего отношения, связанные с наделением органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области отдельными областными государственными полномочиями по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с собаками и кошками без владельцев.

В перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие законопроекта, необходимо включить:

- постановление Правительства Иркутской области от 3 марта 2014 года № 97-пп «О Порядке расходования субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета на осуществление отдельных областных государственных полномочий по организации проведения мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных собак и кошек в границах населенных пунктов Иркутской области»;

- принятие нормативного правового акта Иркутской области, устанавливающего порядок осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев в соответствии с методическими указаниями, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 10 сентября 2019 года № 1180;

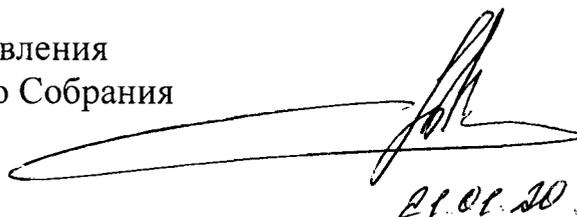
- принятие нормативного правового акта Иркутской области, устанавливающего порядок организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них в соответствии с методическими указаниями, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 23 ноября 2019 года № 1504;

- утверждения перечня дополнительных сведений о поступивших в приют для животных животных без владельцев и животных, от права собственности на которых владельцы отказались, и порядка размещения этих сведений в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96. По результатам проведения антикоррупционной экспертизы коррупциогенные факторы не выявлены.

Внутренняя логика законопроекта не нарушена, противоречия между разделами, главами, статьями, частями и пунктами статей проекта закона области отсутствуют.

Начальник правового управления
аппарата Законодательного Собрания
Иркутской области



21.01.20

М.В. Басов