



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,  
факс 24-05-24,  
ksp38@irksp.ru

Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

С.М. СОКОЛУ

"25" декабря 2019 г. № 01/14-01/2064  
На № \_\_\_\_\_ от "\_\_\_" \_\_\_\_\_ 201\_\_ г.

О направлении заключения КСП  
Иркутской области от 25.12.2019  
№ 14/67-Э

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП Иркутской области от 25.12.2019 № 14/67-Э по результатам финансово-экономической экспертизы проекта закона Иркутской области «О признании утратившими силу отдельных законов Иркутской области и отдельных положений Иркутской области, а также о внесении изменений в статью 2 Закона Иркутской области «О льготных тарифах в сфере водоснабжения и водоотведения» (ПЗ-52).

Приложение: на 1 л. в 1 экз.

Председатель

И.П. Морохоева

Мулярова Л.Н.  
Тел. +7 (3952) 24-19-07

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	8842
Дата	25 12 20 19 г.
на	05 листах, индекс 1133



## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 14/67 -Э

**по результатам финансово-экономической экспертизы проекта закона Иркутской области «О признании утратившими силу отдельных законов Иркутской области и отдельных положений Иркутской области, а также о внесении изменений в статью 2 Закона Иркутской области «О льготных тарифах в сфере водоснабжения и водоотведения»»**  
**(№ ПЗ - 52)**

25 декабря 2019 года

г. Иркутск

*Рассмотрено Коллегией КСП Иркутской области  
25.12.2019, утверждено распоряжением председателя  
КСП Иркутской области от 25.12.2019 № 151-р*

Контрольно-счетной палатой Иркутской области (далее – КСП области) проведена экспертиза проекта закона Иркутской области ПЗ-52 «О признании утратившими силу отдельных законов Иркутской области и отдельных положений Иркутской области, а также о внесении изменений в статью 2 Закона Иркутской области «О льготных тарифах в сфере водоснабжения и водоотведения»» (далее - проект Закона, Законопроект), направленного Законодательным Собранием Иркутской области (№ исх.06-185/19 от 26.09.2019), с учетом актуализированного финансово-экономического обоснования к нему.

В соответствии с постановлением Законодательного Собрания Иркутской области от 28 сентября 2016 года № 41/40-ЗС проект Закона принят в первом чтении.

Разработчиком Законопроекта является служба по тарифам Иркутской области (далее - Служба).

Законами Иркутской области от 20.12.2010 № 131-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в области регулирования тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами», от 06.11.2012 № 114-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в сфере водоснабжения и водоотведения», органы местного самоуправления наделены областными государственными полномочиями в области регулирования тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами и в сфере водоснабжения и водоотведения», от 01.10.2014 № 103-ОЗ «О льготных тарифах в сфере водоснабжения и водоотведения» установлены лица, имеющие право на льготы при установлении тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, основания для предоставления льгот и порядок компенсации выпадающих доходов организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение (далее – Закон № 131-ОЗ, Закон № 114-ОЗ, Закон № 103-ОЗ).

Законопроект ПЗ-52 предусматривает признание Законов № 131-ОЗ и № 114-ОЗ утратившими силу и внесение изменений в статью 2 Закона № 103-ОЗ.

В результате принятия Законопроекта ПЗ-52 органы местного самоуправления не будут наделены областными государственными полномочиями, их предполагается выполнять полномочиями Службы по тарифам Иркутской области.

Экспертиза показала следующее.

В результате изменения федерального законодательства: внесения изменений в Федеральный закон от 30.12.2004 № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» (далее – Закон № 210-ФЗ), принятия нового Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» Законами № 131-ОЗ и № 114-ОЗ полномочия по установлению тарифов на услуги водоснабжения и водоотведения, в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами» были закреплены за органами местного самоуправления на местах.

Законом № 210-ФЗ были предусмотрено регулирование ограничения роста тарифов на услуги коммунального комплекса путем ежегодного установления предельных индексов максимально и минимально возможного изменения установленных тарифов на услуги организаций коммунального комплекса (далее - предельные индексы), что сдерживало рост экономически обоснованных тарифов на коммунальные услуги.

Предельные индексы изменения тарифов на тепловую энергию, услуги водоснабжения и водоотведения с 1 января 2016 года не устанавливаются<sup>1</sup> и не применяются (Законы № 416-ФЗ, № 190-ФЗ<sup>2</sup>).

С этого времени (с учетом долгосрочности установления тарифов в 2017, 2018 годах) наблюдается рост тарифов, в отдельных случаях, по информации Службы, необоснованное их установление в пользу той или иной организации. При осуществлении Службой государственного контроля за реализацией переданных государственных полномочий в форме плановых и внеплановых проверок неоднократно отмечались факты нарушения органами местного самоуправления процедуры и порядка установления цен (тарифов).

Согласно пояснительной записке к Законопроекту наблюдается увеличение количества выданных Службой письменных предписаний об устранении допущенных нарушений действующего законодательства в сфере государственного регулирования цен (тарифов), несогласие (неисполнение) со стороны регулирующих органов местного самоуправления с такими предписаниями, в том числе возникновение споров между Службой и органами местного самоуправления, и попытки оспаривания решений контролирующего органа в судах. При этом дела в судах рассматриваются длительное время – до двух лет и более, что не влечет реальное снижение необоснованно установленного тарифа.

Указанное влечет существенное увеличение размера выпадающих доходов регулируемых организаций, что значительно увеличивает нагрузку на бюджет Иркутской области.

Анализ объемов таких расходов представлен в таблице:

млн. рублей

<sup>1</sup> с 1 января 2016 года предельные индексы в отношении субъектов Российской Федерации не устанавливаются соответствующим федеральным органом исполнительной власти в области регулирования тарифов и, соответственно, предельные индексы в отношении муниципальных образований Иркутской области не устанавливаются Службой (на основании статьи 7 Федерального закона от 30.12.2012 года № 291-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования регулирования тарифов в сфере электроснабжения, теплоснабжения, газоснабжения, водоснабжения и водоотведения»).

<sup>2</sup> Федеральный закон от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении».

2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
2 405	2 605	2 915	3 262*	3 940*	4 065 (потребность)

\*в областном бюджете

Установленные тарифы на услуги организаций коммунального комплекса в области обращения с твердыми коммунальными отходами влияют на размер тарифов для региональных операторов в области обращения с твердыми коммунальными отходами.

Таким образом, назрела объективная необходимость изъятия у органов местного самоуправления областных государственных полномочий. Законопроект направлен на усиление контроля за установлением цен (тарифов) в сфере водоснабжения и водоотведения, а также в области обращения с твердыми коммунальными отходами. По мнению КСП области, принятие Законопроекта создаст условия для положительного влияния в дальнейшем на объем расходов областного бюджета, поскольку с высокой долей вероятности приведет к снижению объемов выпадающих доходов регулируемых организаций и к снижению нагрузки на бюджет Иркутской области. Размер снижения и его период, учитывая долгосрочность тарифного регулирования и представленные данные, определить не представляется возможным.

Из финансово-экономического обоснования к Законопроекту следует, что изъятие государственных полномочий по регулированию тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, в области обращения с твердыми коммунальными отходами от органов местного самоуправления влечет необходимость создания нового структурного подразделения в Службе – Управления.

По мнению разработчика Законопроекта ПЗ-52, его принятие повлечет дополнительные расходы областного бюджета на создание нового структурного подразделения в Службе в объеме 14 737,2 тыс. рублей (в случае размещения сотрудников Службы в новом помещении, находящемся в областной собственности) и объеме 23 582,1 тыс. рублей (в случае размещения сотрудников Службы в арендуемом помещении).

В 2019 году переданные органам местного самоуправления отдельные государственные полномочия осуществляются 20,5 штатной единицей. Финансовое обеспечение из областного бюджета было предусмотрено в объеме 14,2 млн. рублей (по состоянию на сентябрь).

Экспертиза показала, что признание утратившими силу Законов № 131-ОЗ и Закон № 114-ОЗ, действительно, повлечет дополнительные расходы областного бюджета. Объем расходов, по расчетам КСП области, больше, чем представлено в финансово-экономическом обосновании, так как объем финансирования на исполнение областных государственных полномочий в области регулирования тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами и в сфере водоснабжения и водоотведения непосредственно на уровне субъекта Российской Федерации, на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов определен без учета Указов Губернатора Иркутской области от 25.10.2019 № 255-уг «О размерах должностных окладов и ежемесячного денежного поощрения государственных гражданских служащих Иркутской области» и от 25.10.2019 № 257-уг «О внесении изменения в подпункт «д» пункта 1 указа Губернатора Иркутской области от 24 сентября 2012 года № 298-уг».

Представленное финансово-экономическое обоснование предусматривает увеличение штатной численности сотрудников Службы на 14 единиц, включая: начальника управления, заместителя начальника управления-начальника отдела в

управлении, начальник отдела в управлении, заместитель начальника отдела в управлении (2 ед.), советник отдела (9 ед.).

Планируемое создание Управления в Службе в составе одного отдела противоречит пункту 11 Порядка формирования структуры исполнительного органа государственной власти Иркутской области (утвержденного Указом Губернатора Иркутской области от 17.08.2017 № 145-уг «О порядке формирования структуры исполнительного органа государственной власти Иркутской области»), согласно которому в состав управления исполнительного органа государственной власти Иркутской области должно входить не менее двух отделов.

По расчетам КСП области дополнительные расходы областного бюджета на исполнение полномочий в области регулирования тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами и в сфере водоснабжения и водоотведения непосредственно на уровне субъекта Российской Федерации, на 2020 год составят в сумме 19 601,3 тыс. рублей (в случае размещения сотрудников Службы в новом помещении, находящемся в областной собственности) и в объеме 28 446,1 тыс. рублей (в случае размещения сотрудников Службы в арендуемом помещении).

Таким образом, принятие Законопроекта с 2020 года повлечет увеличение действующего расходного обязательства на содержание Службы, изменение его структуры, численности, Положения, потребует необходимость внесения изменений в Закон об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов в части сокращения объемов субвенций местным бюджетам на 12 771,5 тыс. рублей и увеличения расходов на содержание Службы на 19 601,3 тыс. рублей или на 28 446,1 тыс. рублей.

Изложенное свидетельствует, что с принятием Законопроекта расходы областного бюджета превысят уровень текущих расходов на финансовое обеспечение переданных органам местного самоуправления областных государственных полномочий.

Однако КСП области отмечает, что увеличение расходов областного бюджета в случае изъятия областных государственных полномочий в области регулирования тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами и в сфере водоснабжения и водоотведения от органов местного самоуправления, носит временный характер, на период реализации Службой комплекса организационных и практических мероприятий по обеспечению исполнения полномочий. В последующем, деятельность Службы будет направлена на профессиональное, качественное и обоснованное установление тарифов, что позволит снизить темпы роста выпадающих доходов регулируемых организаций, подлежащих возмещению из областного бюджета.

К Законопроекту концептуальных замечаний не имеется.

Аудитор



Л.Н. Мулярова