

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-624 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах реализации промышленной политики в Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-624 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах реализации промышленной политики в Иркутской области» в 1-м чтении.

2. Комитету по собственности и экономической политике Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.

3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона Иркутской области – 12 февраля 2020 года.

Председатель  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

С.М. Сокол

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ  
Комитет по собственности и экономической политике

РЕШЕНИЕ

23 января 2020г.

№ 06/118р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-624 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах реализации промышленной политики в Иркутской области»

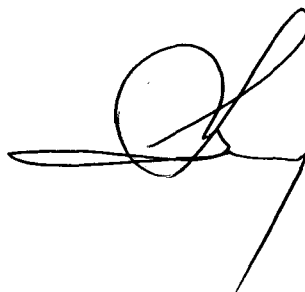
Рассмотрев проект закона Иркутской области № ПЗ-624 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах реализации промышленной политики в Иркутской области», в соответствии со статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

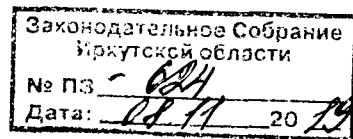
1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-624 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах реализации промышленной политики в Иркутской области».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять проект закона Иркутской области № ПЗ-624 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах реализации промышленной политики в Иркутской области» в 1-м чтении и продолжить работу над ним для рассмотрения его во 2-м чтении.

Председатель комитета



Н.С. Труфанов



## У К А З

### ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

8 ноября 2019 года

№ 267-уг

Иркутск

#### **О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах реализации промышленной политики в Иркутской области»**

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

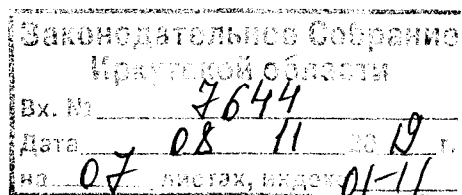
**ПО С Т А Н О В Л Я Ю:**

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах реализации промышленной политики в Иркутской области» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Докладчиком определить заместителя Председателя Правительства Иркутской области Логашова А.Б.



С.Г. Левченко



Проект  
вносится Губернатором  
Иркутской области

## **ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

### **О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «ОБ ОТДЕЛЬНЫХ ВОПРОСАХ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОМЫШЛЕННОЙ ПОЛИТИКИ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»**

#### Статья 1

Внести в Закон Иркутской области от 27 декабря 2016 года № 132-ОЗ «Об отдельных вопросах реализации промышленной политики в Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2017, № 46, т. 1; 2018, № 64, т. 1; № 6) следующие изменения:

- 1) пункт 6 статьи 3 признать утратившим силу;
- 2) статью 7 изложить в следующей редакции:  
«Статья 7. Специальный инвестиционный контракт

1. По специальному инвестиционному контракту одна сторона – инвестор в предусмотренный этим контрактом срок обязуется реализовать инвестиционный проект по внедрению или разработке и внедрению технологии, указанной в частях 2, 3 статьи 18.1 Федерального закона от 31 декабря 2014 года № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации», в целях освоения серийного производства промышленной продукции на основе указанной технологии на территории Иркутской области (далее – проект), вложив в проект собственные и (или) привлеченные средства, а другая сторона – совместно Российская Федерация, и Иркутская область, и муниципальное образование Иркутской области в пределах своих полномочий в течение срока действия специального инвестиционного контракта обязуются обеспечивать стабильность условий ведения хозяйственной деятельности для инвестора и применять меры стимулирования деятельности в сфере промышленности, предусмотренные специальным инвестиционным контрактом в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством Иркутской области, муниципальными правовыми актами.

2. Заключение, изменение, расторжение и прекращение действия специальных инвестиционных контрактов осуществляются в порядке, установленном Федеральным законом от 31 декабря 2014 года № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации».

3. С даты заключения специального инвестиционного контракта и в течение срока его действия в отношении инвестора не применяются нормативные правовые акты Иркутской области, которые вступили в силу

после даты заключения специального инвестиционного контракта и которые вводят ограничения и (или) запреты на реализацию прав, приобретенных или осуществляемых инвестором в целях выполнения специального инвестиционного контракта.».

## Статья 2

1. Настоящий Закон вступает в силу после дня его официального опубликования.

2. Специальные инвестиционные контракты, действующие на день вступления в силу Федерального закона от 2 августа 2019 года № 290-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О промышленной политике в Российской Федерации» в части регулирования специальных инвестиционных контрактов», сохраняют свое действие в соответствии с условиями этих специальных инвестиционных контрактов, а их изменение и расторжение осуществляются в порядке, действовавшем на день заключения таких специальных инвестиционных контрактов.

Губернатор  
Иркутской области

С.Г. Левченко

г. Иркутск

№ \_\_\_\_\_

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

к проекту закона Иркутской области

«О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах реализации промышленной политики в Иркутской области»

### 1. Субъект правотворческой инициативы

Субъектом правотворческой инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах реализации промышленной политики в Иркутской области» (далее соответственно – проект закона) подготовлен министерством экономического развития Иркутской области и вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области Губернатором Иркутской области.

### 2. Правовое основание принятия проекта закона

Правовой основой принятия проекта закона являются:

- 1) Федеральный закон от 2 августа 2019 года № 290-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О промышленной политике в Российской Федерации» в части регулирования специальных инвестиционных контрактов»;
- 2) статья 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области»;
- 3) статья 59 Устава Иркутской области.

### 3. Состояние правового регулирования, обоснование целесообразности принятия проекта закона

В соответствии с Федеральным законом от 2 августа 2019 года № 290-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О промышленной политике в Российской Федерации» в части регулирования специальных инвестиционных контрактов» (далее – Федеральный закон № 290-ФЗ) субъекты Российской Федерации утрачивают право на заключение специальных инвестиционных контрактов без участия Российской Федерации. При этом специальные инвестиционные контракты, заключенные без участия Российской Федерации и действующие на день вступления в силу Федерального закона № 290-ФЗ, сохраняют свое действие в соответствии с условиями этих специальных инвестиционных контрактов.

Федеральным законом № 290-ФЗ также уточняется предмет и содержание специального инвестиционного контракта, заключаемого совместно Российской Федерацией с субъектом Российской Федерации и муниципальным образованием, требования к специальному инвестиционному

контракту и его сторонам, порядок заключения, изменения, расторжения и прекращения действия специальных инвестиционных контрактов.

В связи с этим отдельные положения Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах реализации промышленной политики в Иркутской области» приводятся в соответствие с положениями Федерального закона № 290-ФЗ.

#### 4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона

Проектом закона предлагается пункт 6 статьи 3 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах реализации промышленной политики в Иркутской области», предусматривающий полномочие Правительства Иркутской области по регулированию отдельных вопросов заключения специальных инвестиционных контрактов в соответствии со статьей 7 указанного Закона Иркутской области, признать утратившим силу, в связи с отсутствием указанных полномочий в соответствии с положениями Федерального закона № 290-ФЗ.

Статью 7 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах реализации промышленной политики в Иркутской области» предлагается изложить в новой редакции, предусмотрев уточнение предмета специального инвестиционного контракта и его сторон, а также отсылочную норму на Федеральный закон от 31 декабря 2014 года № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации», регулирующий порядок заключения, изменения, расторжения и прекращения действия специальных инвестиционных контрактов, и установление в соответствии со статьей 18.4 Федерального закона № 290-ФЗ порядка применения к инвестору положений нормативных правовых актов Иркутской области, регулирующих соответствующие отношения с участием инвестора, на случай их изменения.

#### 5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного проекта закона

Принятие закона потребует признания утратившим силу отдельных положений постановления Правительства Иркутской области от 1 ноября 2018 года № 783-пп «Об отдельных вопросах заключения специального инвестиционного контракта».

#### 6. Перечень органов и организаций, с которыми проект правового акта области согласован

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено. Коррупциогенные факторы не выявлены.

Учитывая, что проект закона подготовлен в целях приведения в соответствие с федеральным законодательством, согласно

п. 6 главы 1 постановления Правительства Иркутской области от 29 декабря 2017 года № 906-пп «О процедуре оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Иркутской области и экспертизы нормативных правовых актов Иркутской области», оценка регулирующего воздействия не требуется.

Проект закона размещен на «Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов Иркутской области» на <http://regulation.irkobl.ru/projects#npa=3956>.

По результатам независимой антикоррупционной экспертизы предложения и замечания отсутствуют.

Заместитель министра экономического  
развития Иркутской области



В.Н. Гордеев




**Финансово-экономическое обоснование  
к проекту закона Иркутской области  
«О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных  
вопросах реализации промышленной политики в Иркутской области»**

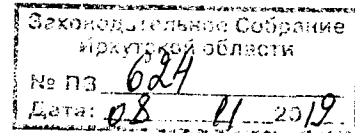
Принятие проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах реализации промышленной политики в Иркутской области» не повлечет образование расходов консолидированного бюджета Иркутской области.

Заместитель  
экономического  
Иркутской области

министра  
развития



В.Н. Гордеев



**ПРОКУРАТУРА  
Российской Федерации  
ПРОКУРАТУРА  
Иркутской области**

ул. Володарского, 5, г. Иркутск, 664011

09.12.2019 № 2211-12-2019

на № 2892 от 12.11.2019

О проекте закона

Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

Соколу С.М.

Уважаемый Сергей Михайлович,

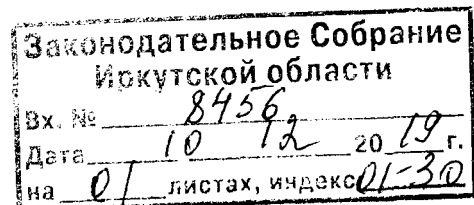
Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах реализации промышленной политики в Иркутской области» (ПЗ -624).

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, правовых препятствий для принятия его Законодательным Собранием Иркутской области не усматриваем.

Заместитель прокурора области  
старший советник юстиции

Р.Ю.Шергин

Борисова О.А., 25-90-19





МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЮСТ РОССИИ)  
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011  
тел./факс (3952) 792-792, e-mail: ru38@minjust.ru

29.11.2019 № 38/02-11104  
На № 3892 от 12.11.2019

Законодательное Собрание Иркутской области
№ ПЗ <u>624</u>
Дата: <u>28.11.2019</u>

Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

С.М. Соколу

ул. Ленина, д. 1 «а»  
г. Иркутск, 664027

Законодательное Собрание Иркутской области
Вх. № <u>3892</u>
Дата: <u>02.12.2019</u> г.
на <u>02</u> листах, индекс <u>01-50</u>

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области № ПЗ-624  
«О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах  
реализации промышленной политики в Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-624 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах реализации промышленной политики в Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 27.12.2016 № 132-ОЗ «Об отдельных вопросах реализации промышленной политики в Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта в соответствии с пунктом «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – административное законодательство.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 16.10.2019 № 336-ФЗ), Федерального закона от 31.12.2014 № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 02.08.2019 № 290-ФЗ).

Проект является необходимым и достаточным для регулирования общественных отношений в указанной сфере. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации (пункт 2 статьи 26.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона «О промышленной политике в Российской Федерации» правовое регулирование в сфере промышленной политики основывается на Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законах и осуществляется в соответствии с указанным Федеральным законом, другими федеральными законами, принятыми в соответствии с ним, федеральными законами, регулирующими отношения

в сфере промышленной политики в отдельных отраслях экономики, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, регулирующими отношения в сфере промышленной политики.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Федерального закона «О промышленной политике в Российской Федерации» по специальному инвестиционному контракту одна сторона - инвестор в предусмотренный этим контрактом срок обязуется реализовать инвестиционный проект по внедрению или разработке и внедрению технологии, указанной в частях 2, 3 указанной статьи, в целях освоения серийного производства промышленной продукции на основе указанной технологии на территории Российской Федерации, и (или) на континентальном шельфе Российской Федерации, и (или) в исключительной экономической зоне Российской Федерации (далее - проект), вложив в проект собственные и (или) привлеченные средства, а другая сторона - совместно Российская Федерация, и субъект Российской Федерации, и муниципальное образование в пределах своих полномочий в течение срока действия специального инвестиционного контракта обязуются обеспечивать стабильность условий ведения хозяйственной деятельности для инвестора и применять меры стимулирования деятельности в сфере промышленности, предусмотренные специальным инвестиционным контрактом в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством субъекта Российской Федерации, муниципальными правовыми актами.

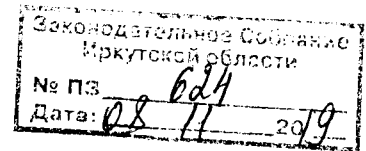
Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Нарушений правил юридической техники не выявлено.

Начальник Управления



О.В. Петрова



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

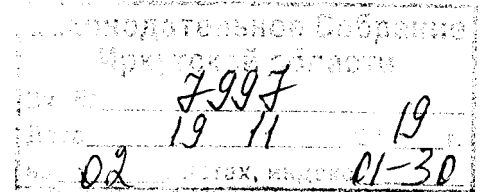
664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,  
факс 24-05-24,  
ksp38@irksp.ru

Председателю Законодательного  
Собрания Иркутской области

**С.М. СОКОЛУ**

"19 ноября" 2019 г. № 01/26-01/1883  
На № \_\_\_\_\_ от "\_\_\_" \_\_\_\_\_ 201\_\_ г.



**Уважаемый Сергей Михайлович!**

В соответствии с поручением Законодательного Собрания Иркутской области от 12.11.2019 № 3892 Контрольно-счетной палатой Иркутской области рассмотрен проект Закона Иркутской области № ПЗ-624 «О внесении изменений в Закон Иркутской «Об отдельных вопросах реализации промышленной политики в Иркутской области» (далее – Законопроект), внесенный на рассмотрение Губернатором Иркутской области.

Внесение изменений в закон обусловлено необходимостью приведения регионального законодательства в соответствие с Федеральным законом от 02.09.2019 № 290-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О промышленной политике в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 290-ФЗ) в части регулирования отдельных вопросов в отношении специальных инвестиционных контрактов.

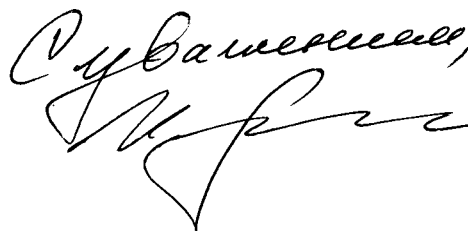
Обращаем внимание, что в пункте 5 «Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного проекта закона» пояснительной записки к Законопроекту указано, что принятие закона потребует признания утратившим силу отдельных положений постановления Правительства Иркутской области от 01.11.2018 № 783-пп «Об отдельных вопросах заключения специального инвестиционного контракта».

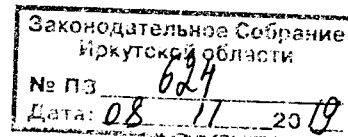
Между тем, полагаем, что принятие закона также потребует внесение дополнений в отдельные нормативные правовые акты в части наделения полномочиями органа государственной власти Иркутской области по контролю за выполнением инвесторами обязательств по специальным инвестиционным контрактам, поскольку статьей 18.5 Федерального закона № 290-ФЗ предусмотрено, что контроль за выполнением инвесторами обязательств по специальным инвестиционным контрактам осуществляют федеральные органы исполнительной власти, уполномоченные Правительством Российской Федерации на заключение специальных инвестиционных контрактов в соответствующих отраслях промышленности, и органы государственной власти субъектов Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации и предусматривающем осуществление документарных проверок (проверок документов, представленных инвесторами, по месту нахождения указанных органов государственной власти) и выездных проверок (проверок по месту осуществления технологических и производственных операций по производству промышленной продукции) выполнения

инвесторами обязательств по специальным инвестиционным контрактам. В связи с чем, требуется уточнение содержания пункта 5 пояснительной записки к Законопроекту.

Концептуальных замечаний к Законопроекту не имеется. Законопроект может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области на сессии.

Председатель

  
И.П. Морохоева



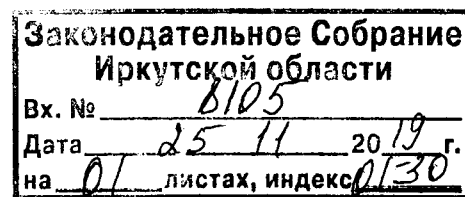
## УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Ленина ул., д. 1 а, Иркутск, 664027  
Тел., факс (3952) 488-535 E-mail.irkutsk@ombudsmanbiz.ru

25.11.2019 № 414-РЧП/19  
на №1004.ЗР99 от 12.11.2019

Председателю Законодательного  
Собрания Иркутской области  
С.М. Соколу

«О проекте закона Иркутской области "О внесении изменений в Закон Иркутской области "Об отдельных вопросах реализации промышленной политики в Иркутской области»



**Уважаемый Сергей Михайлович!**

Аппаратом Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-624 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах реализации промышленной политики в Иркутской области», внесенный на рассмотрение Губернатором Иркутской области.

Принятие закона обусловлено необходимостью приведения отдельных положений Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах реализации промышленной политики в Иркутской области» в соответствие с положениями Федерального закона от 02.09.2019г. № 290 «О внесении изменений в Федеральный закон «О промышленной политике в Российской Федерации» в части регулирования специальных инвестиционных контрактов.

С учетом изложенного, каких - либо замечаний к проекту закона не имеется.

Взд руководителя аппарата  
Уполномоченного по защите прав  
предпринимателей в Иркутской области

*С уважением,*

Ю.Г. Игнатьева

Законодательное Собрание Иркутской области
№ ПЗ <u>624</u>
Дата: <u>08 11 2019</u>

**СОЮЗ «ТОРГОВО-ПРОМЫШЛЕННАЯ  
ПАЛАТА ВОСТОЧНОЙ СИБИРИ»**

Россия 664003, Иркутск, ул. Сухэ-Батора, 16  
тел.: (3952) 33-50-60, факс (3952) 34-37-93,  
<http://vs.tpprf.ru>, e-mail: [info@tppvs.ru](mailto:info@tppvs.ru)



**UNION "EAST - SIBERIAN CHAMBER  
OF COMMERCE AND INDUSTRY"**

16, Sukhe-Bator street, Irkutsk, Russia 664003  
ph.: (3952) 33-50-60, fax: (3952) 34-37-93,  
<http://vs.tpprf.ru>, e-mail: [info@tppvs.ru](mailto:info@tppvs.ru)

№ 017-01/02- 401  
от «14» ноября 2019г.

Председателю

Законодательного Собрания  
Иркутской области  
Соколу С.М.

Уважаемый Сергей Михайлович!

Изучив представленный проект закона Иркутской области № ПЗ-624 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах реализации промышленной политики в Иркутской области» (далее – Проект), Союз «ТПШ ВС» приходит к выводу, что его принятие направлено на приведение Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах реализации промышленной политики в Иркутской области» в соответствие с федеральным законодательством, а именно с Федеральным законом от 31.12.2014 № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации».

Предлагаемая Проектом формулировка ст. 7 Закона Иркутской области фактически дублирует ст. 18.1 Федерального закона от 31.12.2014 № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации», а предлагаемые гарантии прав инвестора не выходят за пределы компетенции Иркутской области.

С учетом изложенного, Союз «ТПШ ВС» не видит препятствий к принятию указанного проекта.

С уважением,  
Президент

А.И. Соболев

Законодательное Собрание Иркутской области
Вх. № <u>4870</u>
Дата <u>15 11 2019</u> г.
на <u>01</u> листах, индекс <u>01-30</u>





Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	624
Дата:	08 11 2019

НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ  
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских Событий, 107Б  
URL: [www.amoio.ru](http://www.amoio.ru)  
E-mail: [amioirk@list.ru](mailto:amioirk@list.ru)

факс (3952) 280-222  
тел: (3952) 20-43-27;  
тел: (3952) 20-40-99

21.11.2019 г. № 950 /04-19

На № 3892 от 12.11.2019 г.

Председателю Законодательного  
Собрания Иркутской области

С.М. Соколу

Уважаемый Сергей Михайлович!

Некоммерческой организацией «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области» рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-624 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах реализации промышленной политики в Иркутской области», внесенный Губернатором Иркутской области Левченко С.Г.

Предложений и замечаний по данному проекту закона нет.

Исполнительный директор  
Ассоциации

З.А. Масловская

20-43-27

Законодательное Собрание Иркутской области	
Их. №	8035
Дата:	21 11 2019 г.
№	01

Заключение  
на проект закона Иркутской области № ПЗ-624  
«О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах  
реализации промышленной политики в Иркутской области»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-624 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах реализации промышленной политики в Иркутской области» (далее – проект закона, законопроект), внесенный в Законодательное Собрание Иркутской области в соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» Губернатором Иркутской области С.Г. Левченко.

Законопроектом предлагается:

- 1) признать утратившим силу пункт 6 статьи 3 Закона Иркутской области от 27 декабря 2016 года № 132-ОЗ «Об отдельных вопросах реализации промышленной политики в Иркутской области» (далее – Закон № 132-ОЗ), предусматривающий полномочия Правительства Иркутской области по регулированию отдельных вопросов заключения специальных инвестиционных контрактов;
- 2) изложить в новой редакции статью 7 Закона № 132-ОЗ, регламентировав отдельные положения заключения специальных инвестиционных контрактов на территории Иркутской области в соответствии с федеральным законодательством;
- 3) в статье 2 установить переходные положения по специальным инвестиционным контрактам, заключенным без участия Российской Федерации и действующим на день вступления в силу Федерального закона от 2 августа 2019 года № 290-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О промышленной политике в Российской Федерации» в части регулирования специальных инвестиционных контрактов» (далее – Федеральный закон № 290-ФЗ).

Основанием для принятия рассматриваемого проекта закона является Федеральный закон от 31 декабря 2014 года № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 488-ФЗ) в редакции Федерального закона № 290-ФЗ.

Так, в Федеральный закон № 488-ФЗ введены новые положения, регулирующие отношения органов государственной власти и субъектов промышленной деятельности при заключении ими специальных инвестиционных контрактов, согласно которым в таких контрактах одна сторона – инвестор, вторая сторона – совместно Российская Федерация, и субъект Российской Федерации, и муниципальное образование.

Ранее Федеральный закон № 488-ФЗ предусматривал право субъекта Российской Федерации на заключение специальных инвестиционных контрактов без участия Российской Федерации.

Таким образом, принятие рассматриваемого законопроекта обусловлено необходимостью приведения Закона № 132-ОЗ в соответствие с вышеуказанными требованиями федерального законодательства. Правовая основа для принятия проекта закона имеется.

Вместе с тем необходимо отметить следующее.

Согласно новой редакции статьи 7 Закона № 132-ОЗ (часть 3) с даты заключения специального инвестиционного контракта и в течение срока его действия в отношении инвестора не применяются нормативные правовые акты Иркутской области, которые вступили в силу после даты заключения специального инвестиционного контракта и которые вводят ограничения и (или) запреты на реализацию прав, приобретенных или осуществляемых инвестором в целях выполнения специального инвестиционного контракта.

Указанное положение проекта закона установлено на основании части 2 статьи 18.4 Федерального закона № 488-ФЗ, регламентирующей стабильность условий ведения хозяйственной деятельности для инвестора, согласно которой порядок применения к инвестору положений нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации и муниципальных правовых актов, регулирующих соответствующие отношения с участием инвестора, на случай их изменения устанавливается нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами.

Таким образом, вышеуказанный порядок применения к инвестору положений нормативных правовых актов Иркутской области является обоснованным.

Следует отметить, что данный порядок предусмотрен по аналогии с порядком применения в отношении инвестора законодательных актов и (или) иных нормативных правовых актов Российской Федерации (часть 1 статьи 18.4 Федерального закона № 488-ФЗ).

При этом, федеральный законодатель дополнительно установил следующее условие – специальный порядок применения к инвестору положений нормативных правовых актов, регулирующих соответствующие отношения с участием инвестора, на случай их изменения был предусмотрен законодательством Российской Федерации на дату заключения специального инвестиционного контракта.

Однако, такого условия рассматриваемый проект закона не содержит.

Полагаем, что данный вопрос требует пояснений разработчика законопроекта и дополнительного обсуждения.

К рассматриваемому законопроекту имеется следующее замечание правового характера.

Часть 2 статьи 2 проекта закона устанавливает, что специальные инвестиционные контракты, действующие на день вступления в силу Федерального закона № 290-ФЗ, сохраняют свое действие в соответствии с условиями этих специальных инвестиционных контрактов, а их изменение и

расторжение осуществляются в порядке, действовавшем на день заключения таких специальных инвестиционных контрактов.

Следует отметить, что в статье 2 Федерального закона № 290-ФЗ урегулированы переходные положения о действии специальных инвестиционных контрактов, заключенных с участием Российской Федерации и без участия Российской Федерации и действующие на день вступления в силу указанного Федерального закона, т.е. на 13 августа 2019 года.

Так, согласно части 5 статьи 2 Федерального закона № 290-ФЗ специальные инвестиционные контракты, заключенные без участия Российской Федерации и действующие на день вступления в силу Федерального закона № 290-ФЗ, сохраняют свое действие в соответствии с условиями этих специальных инвестиционных контрактов.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона № 488-ФЗ правовое регулирование в сфере промышленной политики основывается на Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законах и осуществляется в соответствии с настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, принятыми в соответствии с ним, федеральными законами, регулирующими отношения в сфере промышленной политики в отдельных отраслях экономики, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, регулирующими отношения в сфере промышленной политики.

Частью 1 статьи 7 Федерального закона № 488-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере промышленной политики отнесено принятие законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, устанавливающих меры стимулирования деятельности в сфере промышленности, осуществляемые за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

Как указал Верховный Суд Российской Федерации в определении от 25 октября 2017 года № 58-АПГ17-8 федеральный законодатель, наделяя органы государственной власти субъектов Российской Федерации полномочиями и включая законодательство субъектов Российской Федерации в систему правовых регуляторов в области промышленной политики, одновременно установил объемы и границы осуществления нормотворческих полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации в этой сфере, предусмотрев их только в части установления мер стимулирования деятельности в сфере промышленности, осуществляемых за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

Таким образом установление в проекте закона переходного положения об изменении и расторжении специальных инвестиционных контрактов в порядке, действовавшем на день заключения таких специальных инвестиционных контрактов, находится за рамками полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации и не соответствует статье 2 Федерального закона № 290-ФЗ.

Согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области была проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96.

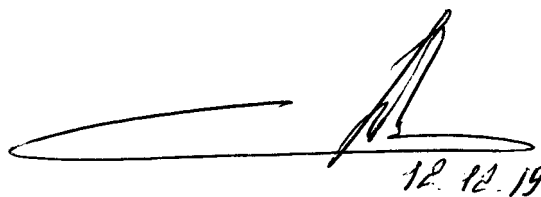
Коррупциогенные факторы по результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона не выявлены.

Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами проекта закона отсутствуют.

Перечень областных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием данного законопроекта приведен полностью.

В связи с изложенным, рассматриваемый проект закона может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области в первом чтении с учетом указанного замечания.

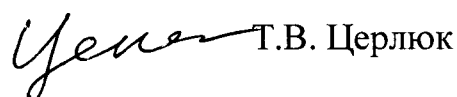
Начальник  
правового управления



12.12.19

М.В. Басов

Начальник отдела по законодательству  
о собственности и экономической политике



Т.В. Церлюк