

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-628 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-628 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» в 1-м чтении.

2. Комитету по собственности и экономической политике Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.

3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона Иркутской области – 12 февраля 2020 года.

Председатель  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

С.М. Сокол

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ  
Комитет по собственности и экономической политике

РЕШЕНИЕ

23 января 2020г.

№ 06/119 р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-628 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции»

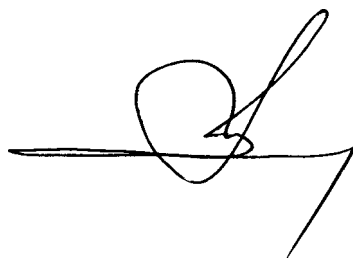
Рассмотрев проект закона Иркутской области № ПЗ-628 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции», в соответствии со статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-628 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять проект закона Иркутской области № ПЗ-628 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» в 1-м чтении и продолжить работу над ним для рассмотрения его во 2-м чтении.

Председатель комитета



Н.С. Труфанов



# УКАЗ

## ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

14 ноября 2019 года

№ 278-уг

Иркутск

**О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции»**

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

**ПОСТАНОВЛЯЮ:**

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Определить докладчиком по данному вопросу руководителя службы потребительского рынка и лицензирования Иркутской области Петрова С.Б.



С.Г. Левченко

ПРОЕКТ  
вносится Губернатором  
Иркутской области

## ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

### О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «О НАДЕЛЕНИИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ОТДЕЛЬНЫМИ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ПОЛНОМОЧИЯМИ В ОБЛАСТИ ПРОИЗВОДСТВА И ОБОРОТА ЭТИЛОВОГО СПИРТА, АЛКОГОЛЬНОЙ И СПИРТСОДЕРЖАЩЕЙ ПРОДУКЦИИ»

#### Статья 1

Внести в Закон Иркутской области от 17 июня 2008 года № 26-оз «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» (Ведомости Законодательного собрания Иркутской области, 2008, № 43, т. 1; Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2009, № 13, т. 2; 2010, № 17, т. 3; 2012, № 40, № 49; 2013, № 4, т. 2; 2014, № 8, т. 1; 2015, № 29, т. 1; 2017, № 49, т. 1; 2018, № 60, т. 2) (далее – Закон) следующие изменения:

1) статью 7 изложить в следующей редакции:

«Статья 7. Порядок определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления государственных полномочий, и показатель (критерий) распределения между муниципальными образованиями общего объема таких субвенций

1. Общий объем субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления государственных полномочий, рассчитывается по следующей формуле:

$$S_{\text{общ}} = \sum S_j,$$

где  $S_{\text{общ}}$  - общий объем субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления государственных полномочий;

$S_j$  – объем субвенции бюджету  $j$ -го муниципального образования на осуществление государственных полномочий, определяемый в соответствии со способом расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления отдельных государственных полномочий в области

производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, согласно приложению 2 к настоящему Закону.

2. Показателем (критерием) распределения между муниципальными образованиями общего объема таких субвенций является нормативная численность муниципальных служащих муниципального образования, исполняющих государственные полномочия.»;

2) дополнить статью 7<sup>1</sup> следующего содержания:

«Статья 7<sup>1</sup>. Способ расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления государственных полномочий

Расчет нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления государственных полномочий, производится в соответствии с приложением 2 к настоящему Закону.»;

3) в приложении 2 к Закону:

пункт 1 изложить в следующей редакции:

«1. Расчет субвенции, предоставляемой местному бюджету из областного бюджета для осуществления государственных полномочий в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции (далее - государственные полномочия) j-го муниципального образования, производится по следующей формуле:

$$S_j = N_j \times O \times F + D + M,$$

где  $S_j$  - объем субвенции бюджету j-го муниципального образования на осуществление государственных полномочий;

$N_j$  - нормативная численность муниципальных служащих j-го муниципального образования, исполняющих государственные полномочия;

$O$  - средний должностной оклад муниципального служащего, исполняющего государственные полномочия;

$F$  - количество должностных окладов, учитываемых при формировании расходов областного бюджета на очередной финансовый год на оплату труда муниципальных служащих, исполняющих государственные полномочия, определяемое в соответствии с нормативами формирования расходов на оплату труда муниципальных служащих, установленными нормативным правовым актом Иркутской области (далее - область);

$D$  - начисления на оплату труда муниципальных служащих, исполняющих государственные полномочия;

$M$  - материальные затраты, необходимые для осуществления государственных полномочий. Объем материальных затрат определяется из расчета 15% нормативного годового фонда оплаты труда муниципальных служащих, исполняющих государственные полномочия, с учетом районного

коэффициента и процентной надбавки за непрерывный стаж работы в организациях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в южных районах Иркутской области (далее - область), а также начислений на оплату труда указанных лиц.»;

абзац первый пункта 4 после слов «муниципальных служащих» дополнить словами «j-го муниципального образования»;

пункт 7 признать утратившим силу.

## Статья 2

1. Настоящий Закон вступает в силу после дня его официального опубликования.

2. Положения Закона Иркутской области от 17 июня 2008 года № 26-оз «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» (в редакции настоящего Закона) применяются к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении областного бюджета, начиная с бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

Губернатор  
Иркутской области

С.Г. Левченко

г. Иркутск

---

---

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области

«О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции»

### 1. Субъект правотворческой инициативы

Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» (далее – проект закона) подготовлен службой потребительского рынка и лицензирования Иркутской области (далее – служба).

### 2. Правовое основание принятия проекта закона

Правовой основой для разработки данного проекта закона является пункт 27 статьи 1 Федерального закона от 2 августа 2019 года № 307-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений» (далее – Федеральный закон № 307-ФЗ), статья 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» (далее – Закон № 1-оз), статья 59 Устава Иркутской области.

### 3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона

В соответствии с пунктом 27 статьи 1 Федерального закона № 307-ФЗ законы субъекта Российской Федерации, предусматривающие предоставление местным бюджетам субвенций из бюджета субъекта Российской Федерации, должны содержать порядок определения общего объема субвенций для осуществления переданных полномочий и показатели (критерии) распределения между муниципальными образованиями общего объема таких субвенций.

В соответствии с пунктом 3 части 6 статьи 19 Федерального закона от 6 октября 2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» закон субъекта Российской Федерации, предусматривающий наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями, должен содержать способ (методику) расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации для осуществления соответствующих полномочий.

На территории Иркутской области государственные полномочия в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции переданы органам местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области Законом Иркутской области

от 17 июня 2008 года № 26-оз «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» (далее – Закон № 26-оз).

Законом № 26-оз установлен способ расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления отдельных государственных полномочий в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Таким образом, в соответствии с требованиями Федерального закона № 307-ФЗ проектом закона предусматривается внесение дополнений в Закон № 26-оз в части установления порядка определения общего объема субвенций для осуществления переданных полномочий и показателя (критерия) распределения между муниципальными образованиями общего объема таких субвенций.

#### 4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона

Проектом закона вносятся изменения в Закон № 26-оз в части установления порядка определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления отдельных государственных полномочий в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, а также показателя распределения между муниципальными образованиями общего объема таких субвенций.

Принятие проекта закона не повлечет дополнительных расходов консолидированного бюджета Иркутской области.

#### 5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного правового акта

Принятие проекта закона не потребует принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу нормативных правовых актов Иркутской области.

#### 6. Результаты общественного обсуждения проекта закона; оценка социально-экономических последствий применения проекта закона

Проект закона был размещен в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на «Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов Иркутской области» ([regulation.irkobl.ru](http://regulation.irkobl.ru)) и официальном сайте службы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» 3 октября 2019 года (<http://irkobl.ru/sites/potreb/law/proekt/>).

Принятие проекта закона не повлечет отрицательных социально-экономических последствий.



Результатом реализации проекта закона станет приведение в соответствие регионального правового акта в соответствии с Федеральным законом № 307-ФЗ.

7. Перечень органов и организаций, с которыми проект правового акта области согласован

Настоящий проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не имеется.

Проект закона прошел антикоррупционную экспертизу, по результатам которой коррупциогенные факторы не выявлены.

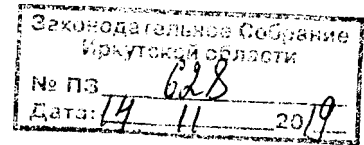
8. Иные сведения, раскрывающие содержание и (или) особенности проекта правового акта области

В соответствии со статьей 53 Закона № 1-оз законы области подлежат официальному опубликованию. Согласно статье 54 Закона № 1-оз законы области подлежат официальному опубликованию на «Официальном интернет-портале правовой информации» ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) в течение десяти дней со дня их подписания Губернатором Иркутской области, а также в «Ведомостях Законодательного Собрания Иркутской области».

Руководитель службы  
потребительского рынка и  
лицензирования Иркутской области



С.Б. Петров



**ПРОКУРАТУРА  
Российской Федерации  
ПРОКУРАТУРА  
Иркутской области**

ул. Володарского, 5, г. Иркутск, 664011

10.12.2019 № 22/1-12-2019

на № 3931 от 19.11.2019

О проекте закона

Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области


Соколу С.М.

Уважаемый Сергей Михайлович,

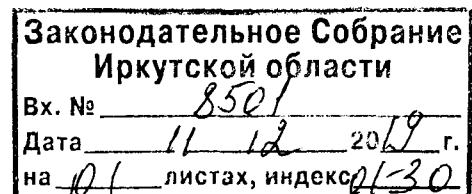
Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции»» (ПЗ - 628).

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, правовых препятствий для принятия его Законодательным Собранием Иркутской области не усматриваем.

Заместитель прокурора области  
старший советник юстиции

 Р.Ю.Шергин

Борисова О.А., 25-90-19

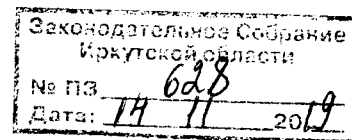




МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЮСТ РОССИИ)  
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

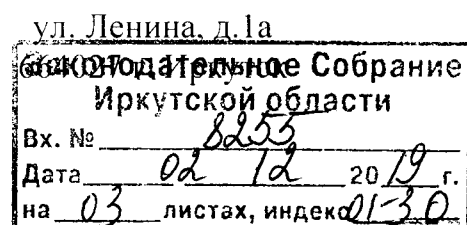
Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011  
тел./факс (3952) 792-792, e-mail: ru38@minjust.ru

29.11.2019 № 38/02-11055  
На № исх 3931 от 19.11.2019



Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

С.М. Соколу



### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области № ПЗ-628  
«О внесении изменения в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-628 «О внесении изменения в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 17.06.2008 № 26-оз «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции».

Предмет правового регулирования Проекта в соответствии с пунктами «к», «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – административное законодательство, установление общих принципов организации местного самоуправления.

Данные общественные отношения урегулированы Конституцией Российской Федерации, Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 16.10.2019 № 336-ФЗ), Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 02.08.2019 № 313-ФЗ), Федеральным законом от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (в редакции Федерального закона от 01.05.2019 № 100-ФЗ).

Проект является необходимым и достаточным для урегулирования общественных отношений в указанной сфере. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые

в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

В соответствии с частью 2 статьи 132 Конституции Российской Федерации органы местного самоуправления могут наделяться законом отдельными государственными полномочиями с передачей необходимых для их осуществления материальных и финансовых средств.

Согласно пункту 2 статьи 26.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации.

Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями субъектов Российской Федерации - законами субъектов Российской Федерации; финансовое обеспечение отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, осуществляется только за счет предоставляемых местным бюджетам субвенций из соответствующих бюджетов (части 2, 5 статьи 19 Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»).

Закон субъекта Российской Федерации, предусматривающие наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями, должны содержать способ (методику) расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации для осуществления соответствующих полномочий, включая федеральные или региональные государственные минимальные социальные стандарты (пункт 3 части 6 статьи 19 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»).

Субвенции местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации распределяются в соответствии с едиными для каждого вида субвенции методиками, утверждаемыми законом субъекта Российской Федерации в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, между всеми муниципальными образованиями субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления которых осуществляют переданные им отдельные государственные полномочия, пропорционально численности населения (отдельных групп населения), потребителей соответствующих государственных (муниципальных) услуг, другим показателям и с учетом нормативов формирования бюджетных ассигнований на исполнение соответствующих обязательств и объективных условий, влияющих на стоимость государственных (муниципальных) услуг в муниципальных образованиях (пункт 3 статьи 140 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

Органы местного самоуправления могут наделяться законом отдельными государственными полномочиями в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции с передачей необходимых для их осуществления материальных и финансовых средств (часть 2 статьи 7 Федеральный закон от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»).

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным поскольку в соответствии с пунктом «б» части 1 статьи 4 Федерального

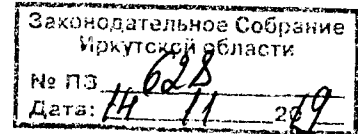
закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Нарушений правил юридической техники не выявлено.

Начальник Управления



О.В. Петрова



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,  
факс 24-05-24,  
ksp38@irksp.ru

Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

С.М. СОКОЛУ

№ 01/26-01/1888 от 20 11 2019 г.  
На № \_\_\_\_\_ от " \_\_\_\_\_ " \_\_\_\_\_ 201 \_\_\_\_\_ г.

О направлении заключения КСП  
области от 20.11.2019 № 01/62-Э

Уважаемый Сергей Михайлович!

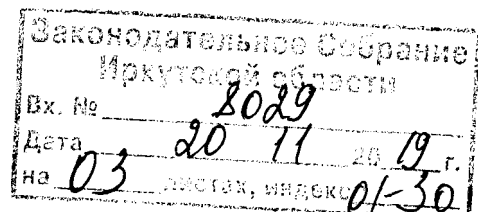
В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП Иркутской области от 20.11.2019 № 01/62-Э на проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» (№ ПЗ-628).

Приложение: на 2 л. в 1 экз.

Председатель

*С уважением,*

И.П. Морохоева





## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 01/62-Э

на проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» (№ ПЗ-628)

«20» ноября 2019 г.

г. Иркутск

*Рассмотрено на Коллегии  
Контрольно-счетной палаты  
Иркутской области 20.11.2019  
и утверждено распоряжением  
председателя Контрольно-счетной  
палаты Иркутской области № 133-р  
от 20.11.2019*

Заключение по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» (далее – Законопроект) подготовлено на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 19.11.2019 № 393~~Р~~. Законопроект внесен на рассмотрение в Законодательное Собрание Иркутской области Указом Губернатора Иркутской области от 14.11.2019 № 278-уг.

По результатам экспертизы установлено следующее.

1. Правовым основанием для разработки Законопроекта является Федеральный закон от 02.08.2019 № 307-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений» (далее – Закон № 307-ФЗ), вступивший в силу 14.08.2019.

Законом № 307-ФЗ установлено, что законы субъекта Российской Федерации, предусматривающие предоставление местным бюджетам субвенций из бюджета субъекта Российской Федерации, должны содержать **порядок определения** общего объема субвенций для осуществления переданных полномочий и **показатели (критерии) распределения** между муниципальными образованиями общего объема таких субвенций.

2. Предлагаемым Законопроектом вносятся изменения в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» в части установления:

1) порядка общего объема субвенции, предоставляемых местным бюджетам для осуществления государственных полномочий по формуле:

$S_{общ} = \sum S_j$ , где  $S_{общ}$  – общий объем субвенции;  $S_j$  – объем субвенции бюджету муниципального образования;

2) показателя (критерия) распределения между муниципальными образованиями общего объема таких субвенций – численность муниципальных служащих муниципального образования, исполняющих государственные полномочия.

3. Законопроектом предусмотрено, что положения Закона Иркутской области от 17.06.2008 № 26-оз «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» «(в редакции настоящего Законапроекта)» применяются к правоотношениям, возникшим при составлении и исполнении бюджета, начиная с бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

Согласно таблице 12 приложения 18 «Распределение субвенций на осуществление отдельных государственных полномочий в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» к проекту закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» общий объем субвенции составляет **2 103,1 тыс. рублей**, ежегодно

Наименования муниципальных районов	2020 год	2021 год	2022 год
МО город Бодайбо и района	635,4	635,4	635,4
Муниципальное образование Иркутской области «Казачинско-Ленский район»	559,5	559,5	559,5
Муниципальное образование «Катангский район»	140,1	140,1	140,1
Киренский район	663,8	663,8	663,8
Муниципальное образование Мамско-Чуйского района	104,3	104,3	104,3
Итого:	2 103,1	2 103,1	2 103,1

Следует отметить, что проектом областного бюджета на 2020-2022 годы объем субвенции на осуществление отдельных государственных полномочий в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции (2 103,1 тыс. рублей ежегодно) предусмотрен без учета размеров должностных окладов государственных гражданских служащих согласно Указу Губернатора области от 25.10.2019 № 255-уг, используемых для определения среднего должностного оклада муниципального служащего, исполняющего государственные полномочия. Дополнительная потребность объема субвенции составляет **420,6 тыс. рублей** ежегодно.

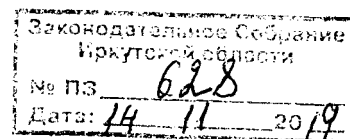
В целом Законопроект соответствует требованиям действующего законодательства, концептуальных замечаний не имеется.

Председатель



И. П. Морохоева





НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ  
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских Событий, 107 Б

URL: [www.amoio.ru](http://www.amoio.ru)

E-mail: [amioirk@list.ru](mailto:amioirk@list.ru)

тел. (3952) 20-43-27;

тел. (3952) 20-40-99;

Факс. (3952) 280-222

06.12.2019 г. № 981/03-19

На № исх.3931 от 19.11.2019г.

И.О. председателя Законодательного  
Собрания Иркутской области  
О.Н. Носенко

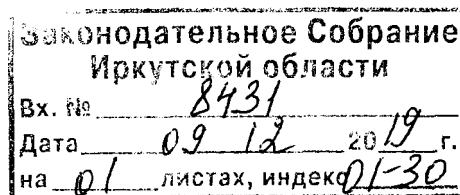
Уважаемая Ольга Николаевна!

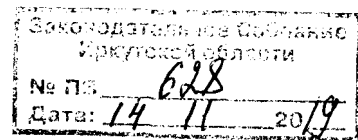
Ассоциацией муниципальных образований Иркутской области рассмотрен проект закона № ПЗ-628 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции».

Предложений и замечаний нет.

Исполнительный директор

З.А. Масловская





## Заключение

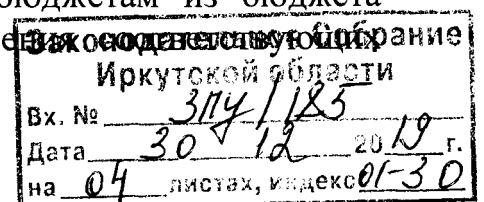
на проект закона Иркутской области № ПЗ-628 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции»

В Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области Левченко С.Г. 14 ноября 2019 года внесен проект закона Иркутской области № ПЗ-628 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» (далее — законопроект, проект закона).

Законопроектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 17 июня 2008 года № 26-оз «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» (далее - Закон Иркутской области № 26-оз) в части установления порядка определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления государственных полномочий, и показателя (критерия) распределения между муниципальными образованиями общего объема таких субвенций.

Данные изменения обусловлены необходимостью приведения Закона Иркутской области № 26-оз в соответствии с пунктом 27 статьи 1 Федерального закона от 2 августа 2019 года № 307-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений» (далее - Федеральный закон № 307-ФЗ).

В соответствии со статьей 19 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями субъектов Российской Федерации осуществляется законами субъектов Российской Федерации. Финансовое обеспечение отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, осуществляется только за счет предоставляемых местным бюджетам субвенций из соответствующих бюджетов. Закон субъекта Российской Федерации, предусматривающий наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями, должен содержать способ (методику) расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации для осуществления



полномочий, включая региональные государственные минимальные социальные стандарты

Согласно пункту 2.1. статьи 140 Бюджетного кодекса Российской Федерации (в редакции Федерального закона № 307-ФЗ) законы субъекта Российской Федерации, предусматривающие предоставление местным бюджетам субвенций из бюджета субъекта Российской Федерации, должны содержать порядок определения общего объема субвенций для осуществления переданных полномочий и показатели (критерии) распределения между муниципальными образованиями общего объема таких субвенций.

Как следует из пункта 2 статьи 7 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» органы местного самоуправления могут наделяться законом отдельными государственными полномочиями в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции с передачей необходимых для их осуществления материальных и финансовых средств.

С учетом изложенного правовая основа для принятия рассматриваемого проекта закона имеется.

К проекту закона имеются следующие замечания.

1) В соответствии со статьей 2 Федерального закона № 307-ФЗ положения Бюджетного кодекса Российской Федерации (в редакции данного Федерального закона), за исключением положений абзацев шестого и восьмого пункта 1 статьи 93.2, статей 93.4, 93.6 и 94 Бюджетного кодекса Российской Федерации (в редакции данного Федерального закона), применяются к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, начиная с бюджетов на 2020 год (на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов).

В части 2 статьи 2 проекта закона установлено, что положения Закона Иркутской области № 26-оз применяются к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении областного бюджета, начиная с бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

Необходимо отметить, что законопроект внесен 14 ноября 2019 года, проект закона Иркутской области № ПЗ-620 «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» внесен в Законодательное Собрание Иркутской области 25 октября 2019 года (Закон Иркутской области от 20 декабря 2019 года № 130-ОЗ «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»).

Таким образом проект закона не мог быть применен к правоотношениям, возникшим при составлении областного бюджет на

2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» и соответствующие положения проекта закона подлежат исключению.

Кроме того, позднее внесение проекта закона в Законодательное Собрание Иркутской области в нарушение установленной Законом Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» и Регламентом Законодательного Собрания Иркутской области законодательной процедуры (в том числе сроки получения заключений от органов государственной власти на проект закона Иркутской области и срок включения в повестку дня очередной сессии Законодательного Собрания Иркутской области проекта закона Иркутской области) может повлечь нарушение требований Федерального закона № 307-ФЗ в части применения проекта закона к правоотношениям по исполнению бюджета Иркутской области в 2020 году.

2) Согласно пункту 1 статьи 1 проекта закона статья 7 Закона Иркутской области № 26-оз излагается в другой редакции, в которой показатель  $S_j$  определяется как объем субвенции бюджету  $j$ -го муниципального образования на осуществление государственных полномочий, определяемый в соответствии со способом расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления отдельных государственных полномочий в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, согласно приложению 2.

Пунктом 2 статьи 1 законопроекта Закон Иркутской области № 26-оз предлагается дополнить статьей 7<sup>1</sup>, согласно которой расчет нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления государственных полномочий, производится в соответствии с приложением 2.

В целях внутренней согласованности Закона Иркутской области № 26-оз предлагается скорректировать определение показателя  $S_j$ . А именно, слова «отдельных государственных полномочий в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» заменить словами «государственных полномочий», т.к. в статье 1 Закона Иркутской области № 26-оз словосочетание «отдельные государственные полномочия в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории соответствующих муниципальных образований области» уже сокращены как «государственные полномочия». Также содержание отсылочной нормы на приложение 2 необходимо заменить на статью 7<sup>1</sup>.

3) В пункте 3 статьи 1 законопроекта при определении показателя  $F$  словосочетание «Иркутская область» сокращена как область. Далее по тексту указанного пункта при определении показателя  $M$  предлагается

аналогично сократить данное словосочетание. В целях полноты и взаимосвязанности норм необходимо в определении показателя М слова «Иркутской области (далее – область)» заменить словом «области».

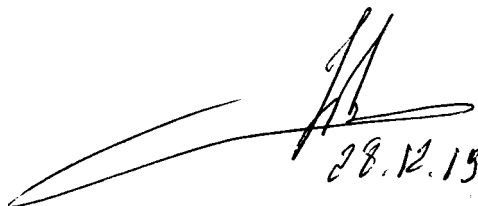
В ходе проведения антикоррупционной экспертизы законопроекта коррупциогенных факторов не выявлено.

Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами проекта закона отсутствуют.

Перечень областных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта закона приведен полностью.

Проект закона может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области в первом чтении.


Начальник  
правового управления



28.12.13

М.В. Басов

Начальник отдела  
по законодательству о собственности  
и экономической политике



27.12.2013

Т.В. Церлюк