

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-643 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-643 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» в 1-м чтении.

2. Комитету по собственности и экономической политике Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.

3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона Иркутской области – 12 февраля 2020 года.

Председатель  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

С.М. Сокол

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ  
Комитет по собственности и экономической политике

РЕШЕНИЕ

23 января 2020г.

№ 06/тао р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-643 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области»

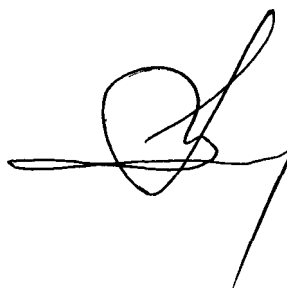
Рассмотрев проект закона Иркутской области № ПЗ-643 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области», в соответствии со статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

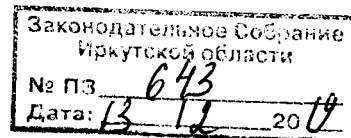
1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-643 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять проект закона Иркутской области № ПЗ-643 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» в 1-м чтении и продолжить работу над ним для рассмотрения его во 2-м чтении.

Председатель комитета



Н.С. Труфанов



## УКАЗ

### ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

11 декабря 2019 года

№ 303-уг

Иркутск

#### **О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области»**

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

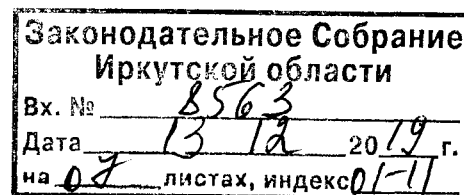
#### **ПО С Т А Н О В Л Я Ю:**

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Докладчиком определить руководителя службы по тарифам Иркутской области Халиулина А.Р.



С.Г. Левченко



Проект  
вносится Губернатором  
Иркутской области

## **ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

### **О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ОТДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНЫ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

#### Статья 1

Внести в Закон Иркутской области от 20 декабря 2010 года № 131-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в области регулирования тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2011, № 28, т. 1, № 34, т. 2; 2012, № 48; 2013, № 57, т. 1; 2015, № 23, т. 1, № 31; 2016, № 33, т. 1, № 38, т. 1, № 40; 2017, № 50, т. 1, № 56; 2018, № 61, т. 1; 2019, № 7, т. 1, № 10, Официальный интернет-портал правовой информации Иркутской области (ogirk.ru), 1 ноября 2019 года) следующие изменения:

1) дополнить статьей 6<sup>1</sup> следующего содержания:

«Статья 6<sup>1</sup>. Порядок определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления государственных полномочий, и показатель (критерий) распределения между муниципальными образованиями области общего объема указанных субвенций

Общий объем субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления государственных полномочий, определяется исходя из суммарного объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления государственных полномочий, рассчитанного в соответствии со статьей 7 настоящего Закона.

Показателем (критерием) распределения между муниципальными образованиями области общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления государственных полномочий, является нормативная численность муниципальных служащих, исполняющих государственные полномочия в отдельном муниципальном образовании области.»;

2) часть 1 статьи 11 после слов «муниципальным образованиям» дополнить словом «области»;

3) в приложении 1:

абзац восьмой изложить в следующей редакции:

«7. Муниципальное образование «город Усолье-Сибирское».»;

абзац семьдесят второй изложить в следующей редакции:

«59<sup>1</sup>. Моисеевское сельское поселение.»;

абзац семьдесят восьмой изложить в следующей редакции:

«65. Холмогойское сельское поселение.»;

абзац сто тридцать восьмой изложить в следующей редакции:

«125. Качугское муниципальное образование, городское поселение.»;

абзац сто тридцать девятый изложить в следующей редакции:

«126. Качугское муниципальное образование, сельское поселение.»;

абзац сто шестьдесят седьмой изложить в следующей редакции:

«154. Новотельбинское сельское муниципальное образование.»;

абзац триста двенадцатый изложить в следующей редакции:

«299. Звёзднинское муниципальное образование.»;

абзац триста шестьдесят седьмой изложить в следующей редакции:

«354. Муниципальное образование «город Шелехов».»;

4) пункт 2 приложения 2 изложить в следующей редакции:

«2. Объем субвенции, предоставляемой местному бюджету на осуществление государственных полномочий *i*-го муниципального образования ( $S_i$ ), рассчитывается по следующей формуле:

$$S_i = N_i \times O \times F + D + M,$$

где  $N_i$  – нормативная численность муниципальных служащих, исполняющих государственные полномочия в *i*-м муниципальном образовании;

$O$  – средний должностной оклад муниципального служащего, исполняющего государственные полномочия;

$F$  – количество должностных окладов, учитываемых при формировании расходов областного бюджета на соответствующий финансовый год на оплату труда муниципальных служащих, исполняющих государственные полномочия;

$D$  – начисления на оплату труда муниципальных служащих, исполняющих государственные полномочия;

$M$  – материальные затраты, необходимые для осуществления государственных полномочий. Объем материальных затрат определяется из расчета 5% нормативного годового фонда оплаты труда с учетом районного коэффициента и процентной надбавки за непрерывный стаж работы в организациях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в южных районах Иркутской области (далее – область), а также начислений на оплату труда.».

## Статья 2

Внести в Закон Иркутской области от 6 ноября 2012 года № 114-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в сфере водоснабжения и водоотведения» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2012, № 48; 2013, № 3, т. 2; 2014, № 6; 2015, № 23, т. 1, № 31; 2016, № 40; 2017, № 50, т. 1, № 56; 2018, № 61, т. 1; 2019, № 7, т. 1, № 10, Официальный интернет-портал

правовой информации Иркутской области (ogirk.ru), 1 ноября 2019 года) следующие изменения:

1) дополнить статьей 6<sup>1</sup> следующего содержания:

«Статья 6<sup>1</sup>. Порядок определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления государственных полномочий, и показатель (критерий) распределения между муниципальными образованиями области общего объема указанных субвенций

Общий объем субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления государственных полномочий, определяется исходя из суммарного объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления государственных полномочий, рассчитанного в соответствии со статьей 7 настоящего Закона.

Показателем (критерием) распределения между муниципальными образованиями области общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления государственных полномочий, является нормативная численность муниципальных служащих, исполняющих государственные полномочия в отдельном муниципальном образовании области.»;

2) часть 1 статьи 11 после слов «муниципальным образованиям» дополнить словом «области»;

3) в приложении 1:

абзац восьмой изложить в следующей редакции:

«7. Муниципальное образование «город Усолье-Сибирское»»;

абзац семьдесят первый изложить в следующей редакции:

«59. Моисеевское сельское поселение»;

абзац семьдесят седьмой изложить в следующей редакции:

«65. Холмогойское сельское поселение»;

абзац сто тридцать седьмой изложить в следующей редакции:

«125. Качугское муниципальное образование, городское поселение»;

абзац сто тридцать восьмой изложить в следующей редакции:

«126. Качугское муниципальное образование, сельское поселение»;

абзац сто шестьдесят шестой изложить в следующей редакции:

«154. Новотельбинское сельское муниципальное образование»;

абзац триста одиннадцатый изложить в следующей редакции:

«299. Звёзднинское муниципальное образование»;

абзац триста шестьдесят шестой изложить в следующей редакции:

«353. Муниципальное образование «город Шелехов»»;

4) пункт 2 приложения 2 изложить в следующей редакции:

«2. Объем субвенции, предоставляемой местному бюджету на осуществление государственных полномочий *i*-го муниципального образования ( $S_i$ ), рассчитывается по следующей формуле:

$$S_i = N_i \times O \times F + D + M,$$

где  $N_i$  – нормативная численность муниципальных служащих, исполняющих государственные полномочия в  $i$ -м муниципальном образовании;

$O$  – средний должностной оклад муниципального служащего, исполняющего государственные полномочия;

$F$  – количество должностных окладов, учитываемых при формировании расходов областного бюджета на соответствующий финансовый год на оплату труда муниципальных служащих, исполняющих государственные полномочия;

$D$  – начисления на оплату труда муниципальных служащих, исполняющих государственные полномочия;

$M$  – материальные затраты, необходимые для осуществления государственных полномочий. Объем материальных затрат определяется из расчета 5% нормативного годового фонда оплаты труда с учетом районного коэффициента и процентной надбавки за непрерывный стаж работы в организациях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в южных районах Иркутской области (далее – область), а также начислений на оплату труда.».

### Статья 3

1. Настоящий Закон вступает в силу после дня его официального опубликования.

2. Положения статьи 6<sup>1</sup>, пункта 2 приложения 2 Закона Иркутской области от 20 декабря 2010 года № 131-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в области регулирования тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами» (в редакции настоящего Закона), положения статьи 6<sup>1</sup>, пункта 2 приложения 2 Закона Иркутской области от 6 ноября 2012 года № 114-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в сфере водоснабжения и водоотведения» (в редакции настоящего Закона) применяются к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении областного бюджета, начиная с бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

Губернатор  
Иркутской области

С.Г. Левченко

г. Иркутск

«\_\_\_» \_\_\_\_\_ 20\_\_ года

№ \_\_\_\_\_

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в**  
**отдельные законы Иркутской области»**

1. Субъект правотворческой инициативы

Субъектом правотворческой инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (далее – проект закона) подготовлен службой по тарифам Иркутской области (далее – Служба).

2. Правовое основание принятия проекта закона

Правовой основой принятия проекта закона являются Федеральный закон от 2 августа 2019 года № 307-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений», статья 59 Устава Иркутской области, статья 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

3. Состояние правового регулирования в данной сфере, обоснование целесообразности принятия проекта закона

В настоящее время Федеральным законом от 2 августа 2019 года № 307-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений» статья 140 Бюджетного кодекса Российской Федерации дополнена пунктом 2.1, согласно которому Законы субъекта Российской Федерации, предусматривающие предоставление местным бюджетам субвенций из бюджета субъекта Российской Федерации, должны содержать порядок определения общего объема субвенций для осуществления переданных полномочий и показатели (критерии) распределения между муниципальными образованиями общего объема таких субвенций.

Законами Иркутской области от 20 декабря 2010 года № 131-ОЗ и от 6 ноября 2012 года № 114-ОЗ органы местного самоуправления наделены отдельными областными государственными полномочиями в области регулирования тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами и в сфере водоснабжения и водоотведения соответственно (далее – Закон области № 131-ОЗ, Закон области № 114-ОЗ соответственно).

Финансовое обеспечение вышеуказанных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, осуществляется за счет предоставляемых местным бюджетам субвенций из областного бюджета.



Учитывая изложенное, изменения, вносимые проектом закона, позволят привести положения Закона области № 131-ОЗ и Закона области № 114-ОЗ, касающиеся предоставляемых местным бюджетам субвенций, в соответствие с федеральным законодательством.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона

Проект закона состоит из 3 статей.

Статьей 1 предлагается внести изменения в Закон области № 131-ОЗ.

Статьей 2 предлагается внести изменения в Закон области № 114-ОЗ.

Статья 3 определяет порядок вступления закона в силу.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие закона

Принятие закона не потребует принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу правовых актов Иркутской области.

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

7. Иные сведения, раскрывающие содержание и (или) особенности проекта закона

Принятие закона не повлечет расходы из областного бюджета.

Проект закона коррупциогенных факторов не содержит. Оценке регулирующего воздействия не подлежит.

В соответствии с пунктом 3 указа Губернатора Иркутской области от 17 сентября 2018 года № 182-уг «О Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы, оценки регулирующего воздействия и общественного обсуждения» проект закона размещен на «Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы, оценки регулирующего воздействия и общественного обсуждения» по адресу: <http://regulation.irkobl.ru/projects#npa=3829>. По результатам проведенной независимой антикоррупционной экспертизы предложений и замечаний к проекту закона не поступило.

Руководитель службы по  
тарифам Иркутской области



А.Р. Халиулин



**ПРОКУРАТУРА  
Российской Федерации  
ПРОКУРАТУРА  
Иркутской области**

ул. Володарского, 5, г. Иркутск, 664011

*30.12.2019 № 22/12-2019  
на № 4184 от 16.12.2019*

О проекте закона

Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	<i>643</i>
Дата:	<i>13.12.2019</i>



Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области  
Соколу С.М.

Уважаемый Сергей Михайлович,

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (ПЗ -643).

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, правовых препятствий для принятия его Законодательным Собранием Иркутской области не усматриваем.

Заместитель прокурора области  
старший советник юстиции

*[Signature]* Р.Ю.Шергин

Борисова О.А., 290-19

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	<i>05</i>
Дата:	<i>09.01.2020</i> г.
на <i>01</i> листах, индексу <i>0130</i>	

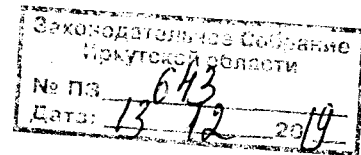
**АБ 034768**

Прокуратура Иркутской области  
№ 22/1-12-2019/679-19-20250001



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЮСТ РОССИИ)  
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

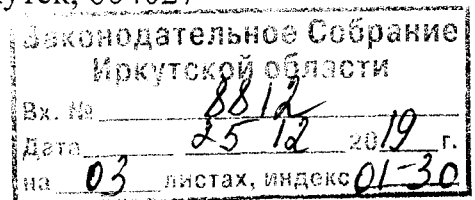
Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011  
тел./факс (3952) 792-792, e-mail: ru38@minjust.ru  
24.12.2019 № 38102-11946  
На № 4134 от 16.12.2019



Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

С.М. Соколу

ул. Ленина, д. 1 «а»  
г. Иркутск, 664027



## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области № ПЗ-643  
«О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-643 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменения в законы Иркутской области от 20.12.2010 № 131-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в области регулирования тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами», от 06.11.2012 № 114-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в сфере водоснабжения и водоотведения».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пункту «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – административное законодательство.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 01.05.2019 № 94-ФЗ), Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 01.05.2019 № 87-ФЗ).

Проект является необходимым и достаточным для регулирования общественных отношений в указанной сфере. По предметам совместного ведения

Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

В соответствии с подпунктом 1.1 пункта 2 статьи 140 Бюджетного кодекса Российской Федерации субвенции местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации формируются в бюджете субъекта Российской Федерации, в том числе за счет субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета, предоставленных на осуществление органами государственной власти субъектов Российской Федерации отдельных полномочий Российской Федерации, в случае передачи субъектами Российской Федерации таких полномочий органам местного самоуправления в установленном законодательством Российской Федерации порядке. Законы субъекта Российской Федерации, предусматривающие предоставление местным бюджетам субвенций из бюджета субъекта Российской Федерации, должны содержать порядок определения общего объема субвенций для осуществления переданных полномочий и показатели (критерии) распределения между муниципальными образованиями общего объема таких субвенций (часть 2.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

Полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам ведения субъектов Российской Федерации, определяются конституцией (уставом), законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации (пункт 1 статьи 26.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Вместе с тем, обращаем внимание на следующее.

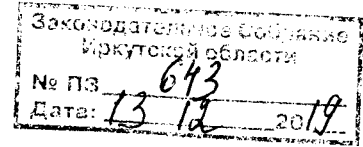
Предлагаемые законопроектом изменения отдельных норм (абзац сто шестьдесят седьмой приложения 1 к Закону Иркутской области от 20.12.2010 № 131-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в области

регулирования тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами», абзац сто шестьдесят шестой приложения 1 к Закону Иркутской области от 06.11.2012 № 114-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в сфере водоснабжения и водоотведения») в части корректировки наименования муниципального образования не согласованы с наименованием муниципального образования, определенным частью 3 статьи 1 Устава Новотельбинского сельского муниципального образования от 04.04.2019 № 19 (в редакции Решения Думы от 10.06.2019 № 30). Согласно указанной норме муниципальное образование имеет следующее наименование: Новотельбинское сельское поселение Куйтунского района Иркутской области. Сокращенное наименование муниципального образования – Новотельбинское сельское поселение.

Начальник Управления



О.В. Петрова



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,  
факс 24-05-24,  
ksp38@irksp.ru

Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

С.М. СОКОЛУ

«25 декабря» 2019 г. № 02/14-01/2019  
На № \_\_\_\_\_ от "\_\_\_" \_\_\_\_\_ 201\_\_ г.

О направлении заключения КСП  
Иркутской области от 25.12.2019  
№ 14/68-Э

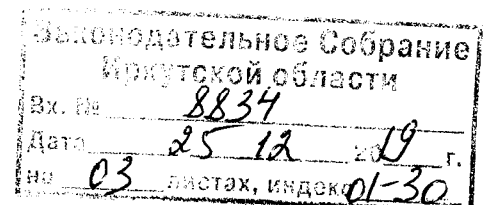
Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП Иркутской области от 25.12.2019 № 14/68-Э по результатам финансово-экономической экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (ПЗ-643).

Приложение: на 2 л. в 1 экз.

Председатель

И.П. Морохоева



Мулярова Л.Н.  
Тел. +7 (3952) 24-19-07



## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 14/68-Э

**по результатам финансово-экономической экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (№ ПЗ - 643)**

25 декабря 2019 года

г. Иркутск

*Рассмотрено на Коллегии КСП Иркутской области  
25.12.2019, утверждено распоряжением председателя  
КСП Иркутской области от 25.12.2019 № 152-р*

Заключение по результатам финансово-экономической экспертизы проекта закона Иркутской области ПЗ-643 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (далее – Законопроект ПЗ-643) подготовлено по поручению председателя Контрольно-счетной палаты Иркутской области в связи с поступлением его из Законодательного Собрания Иркутской области (№ исх.4134 от 16.12.2019).

Законопроектом ПЗ-643 Законы № 131-ОЗ и № 114-ОЗ дополнены статьей 6<sup>1</sup>, которая устанавливает порядок определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления государственных полномочий, и показатель (критерий) распределения между муниципальными образованиями общего объема субвенций.

Согласно предложенному порядку общий объем субвенций определяется путем суммирования объема субвенций, предоставленных бюджетам муниципальных образований из областного бюджета для осуществления государственных полномочий.

Показателем (критерием) распределения объема субвенций между муниципальными образованиями определена нормативная численность муниципальных служащих, исполняющих государственные полномочия в отдельном муниципальном образовании области.

Разработчиком Законопроекта ПЗ-643 является служба по тарифам Иркутской области. Основанием для разработки Законопроекта ПЗ-643 являются изменения в Бюджетный кодекс РФ, внесенные Федеральным законом от 02.08.2019 № 307-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений».

Изменения направлены на приведение Законов № 131-ОЗ № 114-ОЗ в соответствие с требованиями пункта 2.1 статьи 140 Бюджетного кодекса РФ.

Кроме этого, в приложениях № 1 (перечень муниципальных образований Иркутской области, органы местного самоуправления которых наделяются отдельными областными государственными полномочиями), скорректированы наименования отдельных органов местного самоуправления в соответствии с их уставами.

Также в приложениях № 2 (способ расчета нормативов для определения объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам), скорректированы буквенные символы в формуле, определяющей общий объем ассигнований на осуществление органами местного самоуправления государственных полномочий.

Законами Иркутской области от 20.12.2010 № 131-ОЗ и от 06.11.2012 № 114-ОЗ органы местного самоуправления наделены областными государственными полномочиями в области регулирования тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами и в сфере водоснабжения и водоотведения соответственно.

Согласно статье 3 Законопроекта предлагаемые изменения применяются к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении областного бюджета, начиная с бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

По мнению разработчика Законопроекта ПЗ-643, его принятие не повлечет дополнительных расходов областного бюджета, финансово-экономическое обоснование отсутствует.

Экспертиза показала, что нормативная численность муниципальных служащих, исполняющих областные государственные полномочия, не изменилась (0,83 шт. ед. и 17,39 шт. ед. муниципальных служащих).

Однако, предлагаемые изменения в Закон № 131-ОЗ и Закон № 114-ОЗ повлекут дополнительные расходы областного бюджета, так как объем субвенций на исполнение областных государственных полномочий в области регулирования тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами и в сфере водоснабжения и водоотведения соответственно, на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов рассчитан без учета Указа Губернатора Иркутской области от 25.10.2019 № 255-уг «О размерах должностных окладов и ежемесячного денежного поощрения государственных гражданских служащих Иркутской области» и от 25.10.2019 № 257-уг «О внесении изменения в подпункт «д» пункта 1 указа Губернатора Иркутской области от 24 сентября 2012 года № 298-уг».

В Законе Иркутской области от 20.12.2019 № 130-ОЗ «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 - 2022 годов» объем субвенций местным бюджетам из областного бюджета для осуществления государственных полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения, а также в области регулирования тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами, предусмотрен в сумме 12 771,5 тыс. рублей на 18,22 штатных единицы. В дальнейшем потребуется корректировка этой суммы.

Объем дополнительных расходов областного бюджета не может быть определен за отсутствием финансово-экономического обоснования к Законопроекту ПЗ-643.

К Законопроекту ПЗ-643 концептуальных замечаний не имеется.

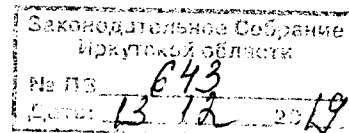
КСП области также отмечает, что Законопроектом ПЗ-52 «О признании утратившими силу отдельных законов Иркутской области и отдельных положений Иркутской области, а также о внесении изменений в статью 2 Закона Иркутской области «О льготных тарифах в сфере водоснабжения и водоотведения» предлагается признать утратившими силу Закон № 131-ОЗ и Закон № 114-ОЗ.

Аудитор



Л.Н. Мулярова





НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ  
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских Событий, 107Б  
URL: [www.amoio.ru](http://www.amoio.ru)  
E-mail: [amioirk@list.ru](mailto:amioirk@list.ru)

факс (3952) 280-222  
тел: (3952) 20-43-27;  
тел: (3952) 20-40-99

30.12.2019 г. № 1033 /04-19  
На № 4134 от 16.12.2019 г.

Исполняющему обязанности  
председателя Законодательного  
Собрания Иркутской области

К.Р. Алдарову

Уважаемый Кузьма Романович!

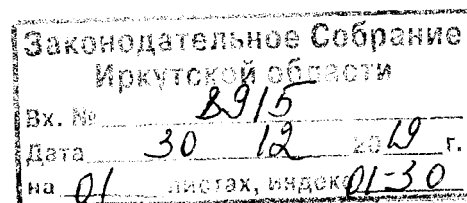
Некоммерческой организацией «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области» рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-643 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области», внесенный Губернатором Иркутской области Левченко С.Г.

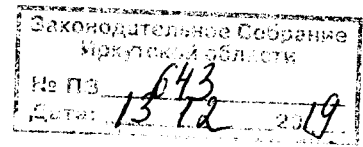
Предложений и замечаний по данному проекту закона нет.

Исполнительный директор  
Ассоциации

З.А. Масловская

20-43-27





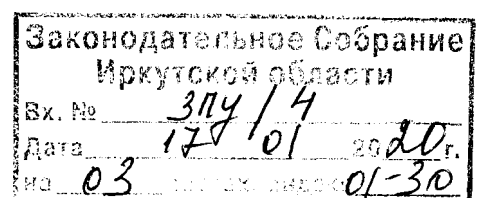
**Заключение**  
на проект закона Иркутской области № ПЗ-643 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области»

В Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области Левченко С.Г. 13 декабря 2019 года внесен проект закона Иркутской области № ПЗ-643 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (далее — законопроект, проект закона).

Законопроектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 20 декабря 2010 года № 131-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в области регулирования тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами» (далее – Закон Иркутской области № 131-ОЗ) и Закон Иркутской области от 6 ноября 2012 года № 114-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в сфере водоснабжения и водоотведения» (далее – Закон Иркутской области № 114-ОЗ) в части установления порядка определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления государственных полномочий, и показателя (критерия) распределения между муниципальными образованиями общего объема таких субвенций. Также проектом закона корректируются наименования отдельных муниципальных образований Иркутской области, органы местного самоуправления которых наделены отдельными государственными полномочиями, в соответствии с уставными документами.

Данные изменения обусловлены необходимостью приведения указанных законов Иркутской области в соответствии с пунктом 27 статьи 1 Федерального закона от 2 августа 2019 года № 307-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений» (далее - Федеральный закон № 307-ФЗ).

В соответствии со статьей 19 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями субъектов Российской Федерации осуществляется законами субъектов Российской Федерации. Финансовое обеспечение отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, осуществляется только за счет предоставляемых местным бюджетам субвенций из соответствующих бюджетов. Закон субъекта Российской



Федерации, предусматривающий наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями, должен содержать способ (методику) расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации для осуществления соответствующих полномочий, включая региональные государственные минимальные социальные стандарты

Согласно пункту 2.1. статьи 140 Бюджетного кодекса Российской Федерации (в редакции Федерального закона № 307-ФЗ) законы субъекта Российской Федерации, предусматривающие предоставление местным бюджетам субвенций из бюджета субъекта Российской Федерации, должны содержать порядок определения общего объема субвенций для осуществления переданных полномочий и показатели (критерии) распределения между муниципальными образованиями общего объема таких субвенций.

Как следует из пункта 2 статьи 5 Федерального закона от 7 декабря 2011 года № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» полномочия в сфере водоснабжения и водоотведения, предусмотренные пунктами 1 - 3, 5, 8 и 9 части 1 данной статьи, могут передаваться органам местного самоуправления законами субъектов Российской Федерации.

В пункте 1 статьи 24.9 Федерального закона от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» установлено, что государственное регулирование тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами осуществляется органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации или в случае передачи соответствующих полномочий законом субъекта Российской Федерации органами местного самоуправления.

С учетом изложенного правовая основа для принятия рассматриваемого проекта закона имеется.

К проекту закона имеются следующие замечания.

1) В соответствии со статьей 2 Федерального закона № 307-ФЗ положения Бюджетного кодекса Российской Федерации (в редакции данного Федерального закона), за исключением положений абзацев шестого и восьмого пункта 1 статьи 93.2, статей 93.4, 93.6 и 94 Бюджетного кодекса Российской Федерации (в редакции данного Федерального закона), применяются к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, начиная с бюджетов на 2020 год (на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов).

В части 2 статьи 3 проекта закона установлено, что положения статьи 6<sup>1</sup>, пункта 2 приложения 2 Закона Иркутской области № 131-ОЗ, положения статьи 6<sup>1</sup>, пункта 2 приложения 2 Закона Иркутской области № 114-ОЗ применяются к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении областного бюджета, начиная с бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

Необходимо отметить, что законопроект внесен 13 декабря 2019 года, проект закона Иркутской области № ПЗ-620 «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» внесен в Законодательное Собрание Иркутской области 25 октября 2019 года (Закон Иркутской области от 20 декабря 2019 года № 130-ОЗ «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»).

Таким образом проект закона не мог быть применен к правоотношениям, возникшим при составлении областного бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» и соответствующие положения проекта закона подлежат исключению.

Кроме того, позднее внесение проекта закона в Законодательное Собрание Иркутской области в нарушение установленной Законом Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» и Регламентом Законодательного Собрания Иркутской области законодательной процедуры (в том числе сроки получения заключений от органов государственной власти на проект закона Иркутской области и срок включения в повестку дня очередной сессии Законодательного Собрания Иркутской области проекта закона Иркутской области) может повлечь нарушение требований Федерального закона № 307-ФЗ в части применения проекта закона к правоотношениям по исполнению бюджета Иркутской области в 2020 году.

2) Согласно пункту 3 статьи 2 проекта закона в приложение 1 Закона Иркутской области № 114-ОЗ предлагается внести изменение, в соответствии с которым корректируется наименование муниципального образования «город Шелехов», при этом следует указать абзац триста шестьдесят пятый вместо триста шестьдесят шестого.

В ходе проведения антикоррупционной экспертизы законопроекта коррупциогенных факторов не выявлено.

Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами проекта закона отсутствуют.

Перечень областных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта закона приведен полностью.

Проект закона может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области в первом чтении.

Начальник  
правового управления



М.В. Басов

Начальник отдела  
по законодательству о собственности  
и экономической политике



Т.В. Церлюк