

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-644 «О порядке использования средств областного бюджета для осуществления переданных полномочий Российской Федерации в сфере охраны здоровья граждан»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-644 «О порядке использования средств областного бюджета для осуществления переданных полномочий Российской Федерации в сфере охраны здоровья граждан» в 1-м чтении.

2. Комитету по здравоохранению и социальной защите Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.

3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона Иркутской области – 12 февраля 2020 года.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.М. Сокол

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по здравоохранению и социальной защите

РЕШЕНИЕ

17.01.2020

№ 05/188-Р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-644 «О порядке использования средств областного бюджета для осуществления переданных полномочий Российской Федерации в сфере охраны здоровья граждан»


Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской области № ПЗ-644 «О порядке использования средств областного бюджета для осуществления переданных полномочий Российской Федерации в сфере охраны здоровья граждан», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

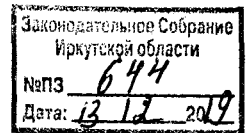
1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-644 «О порядке использования средств областного бюджета для осуществления переданных полномочий Российской Федерации в сфере охраны здоровья граждан».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять указанный проект закона Иркутской области в 1-м чтении и продолжить работу над ним для рассмотрения его во 2-м чтении.

Председатель комитета



А.Ю. Гаськов



У К А З

ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

11 декабря 2019 года

№ 304-уг

Иркутск

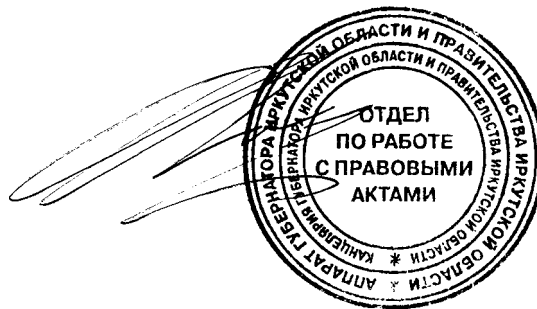
О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области «О порядке использования средств областного бюджета для осуществления переданных полномочий Российской Федерации в сфере охраны здоровья граждан»

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

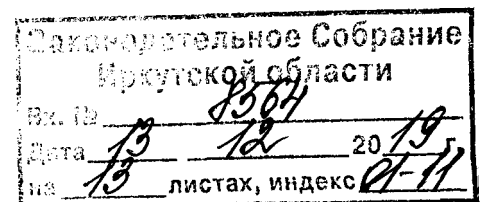
ПО С Т А Н О В Л Я Ю:

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «О порядке использования средств областного бюджета для осуществления переданных полномочий Российской Федерации в сфере охраны здоровья граждан» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Докладчиком определить министра здравоохранения Иркутской области Ярошенко О.Н.



С.Г. Левченко



ПРОЕКТ
вносится Губернатором
Иркутской области

**ЗАКОН
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

**О ПОРЯДКЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ СРЕДСТВ ОБЛАСТНОГО
БЮДЖЕТА ДЛЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПЕРЕДАННЫХ
ПОЛНОМОЧИЙ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В СФЕРЕ ОХРАНЫ
ЗДОРОВЬЯ ГРАЖДАН**

Статья 1

1. Законом Иркутской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год и на плановый период дополнительно к средствам, предоставляемым областному бюджету из федерального бюджета в виде субвенции на осуществление переданных полномочий Российской Федерации в сфере охраны здоровья граждан, могут предусматриваться средства на осуществление указанных полномочий (далее – средства областного бюджета).

2. Средства областного бюджета используются для осуществления полномочий Российской Федерации в сфере охраны здоровья граждан, переданных для осуществления органам государственной власти Иркутской области в соответствии со статьей 15 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу после дня его официального опубликования.

Губернатор
Иркутской области

С.Г. Левченко

г. Иркутск

«__» _____ 20__ года

№ _____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Иркутской области
«О порядке использования средств областного бюджета для осуществления
переданных полномочий Российской Федерации в сфере охраны здоровья
граждан»

1) Субъект правотворческой инициативы

Субъектом правотворческой инициативы является Губернатор Иркутской области. Проект закона Иркутской области «О порядке использования средств областного бюджета для осуществления переданных полномочий Российской Федерации в сфере охраны здоровья граждан» подготовлен министерством здравоохранения Иркутской области.

2) Правовое основание принятия

Закон Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-ОЗ «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

Статья 15 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», (далее Федеральный закон № 323-ФЗ).

Абзац 2 пункта 4 статьи 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

3) Состояние правового регулирования в данной сфере, обоснование целесообразности принятия

В соответствии со статьей 15 Федерального закона № 323-ФЗ Российская Федерация передает органам государственной власти субъектов Российской Федерации осуществление следующих полномочий:

1) лицензирование (в части предоставления и переоформления лицензий, предоставления дубликатов лицензий и копий лицензий, осуществления лицензионного контроля в отношении соискателей лицензий и лицензиатов, представивших заявления о переоформлении лицензий, прекращения действия лицензий, формирования и ведения реестров выданных органами государственной власти субъектов Российской Федерации лицензий, утверждения форм заявлений о предоставлении и переоформлении лицензий, утверждения форм уведомлений, выписок из указанных реестров лицензий и других используемых в процессе лицензирования документов, а также предоставления заинтересованным лицам информации по вопросам лицензирования, включая размещение этой информации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" на официальных сайтах органов государственной власти субъектов Российской Федерации с указанием адресов электронной почты, по которым

пользователями этой информации могут быть направлены запросы и получена запрашиваемая информация) следующих видов деятельности:

а) медицинская деятельность медицинских организаций (за исключением медицинских организаций, подведомственных федеральным органам исполнительной власти);

б) фармацевтическая деятельность (за исключением деятельности, осуществляемой организациями оптовой торговли лекарственными средствами и аптечными организациями, подведомственными федеральным органам исполнительной власти);

в) деятельность по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений (в части деятельности по обороту наркотических средств и психотропных веществ, внесенных в списки I, II и III перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, за исключением деятельности, осуществляемой организациями оптовой торговли лекарственными средствами и аптечными организациями, подведомственными федеральным органам исполнительной власти).

2. Средства на осуществление переданных в соответствии с частью 1 настоящей статьи полномочий предусматриваются в виде субвенций из федерального бюджета (далее - субвенции).

Субвенции на осуществление переданных полномочий носят целевой характер и не могут быть использованы на другие цели

Средства субвенций федерального бюджета не предусматривают в полном объеме расходы, учитывающие условия и порядок прохождения государственной гражданской службы в регионе государственными гражданскими служащими, осуществляющими переданные полномочия. Использование собственных финансовых средств Иркутской области обусловлено необходимостью реализации переданных полномочий с учетом особенностей регионального законодательства, а также условий осуществления переданных полномочий.

В соответствии с абзацем 2 пункта 4 статьи 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации при превышении в субъекте Российской Федерации нормативов, используемых в методиках расчета соответствующих субвенций, органы государственной власти субъекта Российской Федерации имеют право использовать собственные ресурсы для осуществления переданных полномочий в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации.

Принятие закона Иркутской области «О порядке использования средств областного бюджета для осуществления переданных полномочий Российской Федерации в сфере охраны здоровья граждан» позволит реализовать право субъекта РФ на дополнительное использование собственных финансовых средств, для осуществления в соответствии с действующим законодательством переданных полномочий.

4) Предмет правового регулирования и основные правовые предписания

Проект закона устанавливает необходимость использования средств бюджета Иркутской области для осуществления переданных полномочий Российской Федерации в сфере охраны здоровья граждан.

5) Перечень актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие проекта закона

Принятие проекта закона Иркутской области потребует внесения изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

Министр здравоохранения
Иркутской области



О.Н. Ярошенко

Финансово-экономическое обоснование

Министерству здравоохранения Иркутской области (далее – министерство) предусмотрена единая субвенция бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с частью 1 статьи 15 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» полномочий Российской Федерации в сфере охраны здоровья.

Переданные полномочия осуществляются четырьмя работниками отдела лицензирования министерства, оплата труда которых устанавливается в соответствии с Законом Иркутской области от 4 апреля 2008 года № 2-оз «Об отдельных вопросах государственной гражданской службы Иркутской области».

При начислении заработной платы применяется районный коэффициент в размере 1,3 на основании Закона Иркутской области от 17 декабря 2018 года № 123-оз «О размерах районного коэффициента к заработной плате работников государственных органов Иркутской области, государственных учреждений Иркутской области и предельном размере повышения районного коэффициента к заработной плате работников местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области».

В 2019 году по результатам проверок Актами Проверок Контрольно-счетной палаты Иркутской области от 30 мая 2019 года № 22/21- а, Управлением Федерального казначейства по Иркутской области от 19 июля 2019 года отмечено, что Постановлением Совета министров СССР от 15 октября 1969 года № 823 был введен районный коэффициент к заработной плате работников отраслей народного хозяйства, расположенных в Красноярском крае и Иркутской области, для которых этот коэффициент не был ранее установлен.

Постановлением Госкомтруда СССР и Секретариата ВЦСПС от 21 октября 1969 года №421/26 утвержден коэффициент -1,2.

В соответствии со ст. 316 ТК РФ размер и порядок выплаты районного коэффициента к заработной плате устанавливаются федеральным законодательством. В силу ст. 423 ТК РФ ввиду отсутствия на данный момент федерального закона, регулирующего выплату районного коэффициента, применяются правовые акты бывшего СССР или федеральных органов государственной власти.

Исходя из вышеизложенного, при расчете денежного содержания отделу лицензирования за счет средств федерального бюджета, следует применять коэффициент 1,2 и 0,1 доплачивать за счет средств областного бюджета (Расчет прилагается).

Кроме того, в соответствии с письмом Министерства финансов Российской Федерации от 15 июля 2019 года № 06-01-25/52731 произведена сверка исходных данных с Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения в целях распределения субвенций, предоставляемых из

федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере охраны здоровья граждан на 2020 год.

Согласно представленным для сверки исходным данным штатная численность сотрудников отдела лицензирования министерства на **2020** год должна составить **2 штатные единицы**.

Министерством направлены письма в Федеральную службу по надзору в сфере здравоохранения 10 июня 2019 года исх. № 02054-11893/19, от 6 августа 2019 года исх. № 02-54-16471/19, в Министерство здравоохранения Российской Федерации от 6 августа 2019 года исх. № 02-54-16471/19, в Министерство финансов Российской Федерации от 6 августа 2019 года исх. № 02-54-16473/19 о необходимости сохранения количества штатных единиц на уровне 2019 года - 4 ставки.

По состоянию на 26 августа 2019 года ответы не получены. По устному сообщению сотрудников федеральных органов власти, Иркутской области бюджетные ассигнования на 2020 год будут доведены на содержание 2 штатных единиц.

В целях выполнения переданных полномочий в полном объеме, качественного предоставления государственной услуги на территории Иркутской области, необходимо как минимум 4 человека (обоснование прилагается).

В соответствии со статьей 85 (абзац 2 часть 4) Бюджетного кодекса Российской Федерации при превышении в субъекте Российской Федерации нормативов, используемых в методиках расчета соответствующих субвенций, органы государственной власти субъекта Российской Федерации имеют право использовать собственные ресурсы для осуществления переданных полномочий в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации.

На основании вышеизложенного, прошу принять закон Иркутской области «О порядке использования средств областного бюджета для осуществления переданных полномочий Российской Федерации в сфере охраны здоровья граждан».

Приложение: на 6 л. в 1 экз.

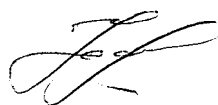


О.Н. Ярошенко

**Расчет районного коэффициента (0,1) по отделу лицензирования министерства
здравоохранения Иркутской области на 2020 год**

Показатель	Оклады	тыс. руб.
Раздел 1. Формирование фонда оплаты труда по должностям государственной гражданской службы		
Должностной оклад (тарифная ставка) государственных служащих в соответствии с штатным расписанием		21,2
Оклад	12,0	25,5
Оклад за классный чин	4,0	8,5
Ежемесячная надбавка к должностному окладу за выслугу лет на гражданской службе	3,0	6,4
Ежемесячная надбавка к должностному окладу за особые условия	14,0	29,7
Ежемесячная процентная надбавка к должностному окладу за работу со сведениями, составляющими государственную тайну	1,5	3,2
Премии за выполнение особо важных и сложных заданий	2,5	5,3
Ежемесячное денежное поощрение	35,0	74,2
Единовременная выплата при предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска	4,0	8,5
Итого Раздел 1	76,0	161,2
Начисления на выплаты по оплате труда		48,7
ФОТ с начислениями на выплаты по оплате труда		209,9

Начальник отдела планирования и финансирования



И.А. Царан

Исп. Баймакова Н.В.

**Расчет фонда оплаты труда по отделу лицензирования министерства
здравоохранения Иркутской области на 2020 год (2 ставки)**

Показатель	Оклады	тыс. руб.
Раздел 1. Формирование фонда оплаты труда по должностям государственной гражданской службы		
Должностной оклад (тарифная ставка) государственных служащих в соответствии с штатным расписанием		9,8
Оклад	12,0	176,7
Оклад за классный чин	4,0	58,9
Ежемесячная надбавка к должностному окладу за выслугу лет на гражданской службе	3,0	44,2
Ежемесячная надбавка к должностному окладу за особые условия	14,0	206,2
Ежемесячная процентная надбавка к должностному окладу за работу со сведениями, составляющими государственную тайну	1,5	22,1
Премии за выполнение особо важных и сложных заданий	2,5	36,8
Ежемесячное денежное поощрение	35,0	515,4
Единовременная выплата при предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска	4,0	58,9
Итого Раздел 1	76,0	1 119,1
Начисления на выплаты по оплате труда		338,0
ФОТ с начислениями на выплаты по оплате труда		1 457,1

Начальник отдела планирования и финансирования



И.А. Царан

РАСЧЕТ расходов на 2 штатные единицы для осуществления переданных полномочий в области охраны здоровья

на 2020 год

Единица измерения: тыс руб

Документ, утверждающий методику распределения межбюджетного трансферта*

Постановление Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Методику распределения субвенций, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере охраны здоровья граждан, утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 6 апреля 2009 г. № 302»

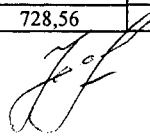
(наименование, дата и номер нормативного правового акта)

Алгоритм (формула)

(Расходы на оплату труда 1 чел. + S аренда на 1 чел. + S связь на 1 чел. + S транспортные услуги на 1 чел. + S коммунальные услуги на 1 чел. + S

Наименование субъекта Российской Федерации (муниципального образования)	Код по ОКТМО	Показатели (основные показатели), используемые для расчета (с указанием наименований и единицы измерения)**								Объем межбюджетного трансферта
		Qi-численность сотрудников, необходимая для осуществления функций в соответствии с переданными полномочиями	Расходы на оплату труда 1 чел. (211+213)*	S аренда на 1 чел.	S связь на 1 чел.	S транспортные расходы на 1 чел.	S ком.усл. на 1 чел.+ аренда	S командир.расх. на 1 чел.	S мат.обесп. на 1 чел.	на 2020год (гр.3 * (гр.4+гр.5+гр.6+гр.7+гр.8+гр.9+гр.10))
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Иркутская область		2,00	728,56		59,00	45,00		25,00	50,00	1 815,12

Начальник отдела планирования и финансирования



И.А. Царан

Обоснование потребности в бюджетных ассигнованиях на 2020 год на содержание двух штатных единиц

Письмом министерства здравоохранения Иркутской области от 10.06.2019 № 02-54-11893/19 «О представлении предложений в методику распределения субвенций» в адрес Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения актуализированы имеющиеся сложности предоставления государственной услуги на территории Иркутской области и представлены предложения по внесению корректировок в Методику распределения субвенций, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере охраны здоровья граждан, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 6 апреля 2009 года № 302 (далее – Методика), с учетом **территориального расположения и географических особенностей региона, которые в Методике не были учтены.**

А именно, время необходимое для осуществления рассмотрения одного заявления о предоставлении лицензии в соответствующем субъекте Российской Федерации 1 сотрудником с учетом особенностей географического расположения субъекта на территории Российской Федерации (Тпр), **определить для Иркутской области аналогично Красноярскому краю, Республике Саха (Якутия), Хабаровскому краю, которые имеют сходные условия – 16 часов** (площадь территории области 775,1 тыс. кв. км, протяженность с запада на восток 1318 км, с юга на север 1450 км, наличие 9 территорий, относящихся к районам Крайнего Севера и приравненных к районам Крайнего Севера – Катангский, Бодайбинский, Братский, Казачинско-Ленский, Киренский, Мамско-Чуйский, Нижнеилимский, Усть-Илимский и Усть-Кутский, с которыми в осенний и весенний периоды отсутствует устойчивое сообщение). В 2018-2019 гг. увеличилось количество соискателей лицензии и лицензиатов, осуществляющих медицинскую деятельность на местах добычи нефти, газа, золота, а также обслуживания нефтепроводов, которые расположены в труднодоступных районах Иркутской области.

В 2017 году сотрудниками отдела лицензирования при предоставлении государственной услуги проведены выездные проверки на 598 объектах (в 2018 году – 577), из них на 329 объектах (55%) (в 2018 году – 416 (72%) объектах, расположенных за пределами города Иркутска и Иркутского района, в том числе на 93 объектах (в 2018 - 97) объектах, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к районам Крайнего Севера, дорога до которых занимает до суток в один конец.

При расчете в соответствии с Методикой численности сотрудников в соответствующем субъекте Российской Федерации, которая необходима для осуществления функций в соответствии с переданными полномочиями (Qi) принимается для расчета среднее количество рассмотренных заявлений о

предоставлении лицензии в соответствующем субъекте Российской Федерации. Предоставление государственной услуги в соответствии с частью 1 статьи 15 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» включает не только предоставление и переоформление лицензии, предоставление дубликатов лицензии, прекращение действия лицензии, но и **формирование и ведение реестров выданных органами государственной власти субъектов Российской Федерации лицензий, утверждение форм уведомлений, выписок из указанных реестров лицензий и других используемых в процессе лицензирования документов, а также предоставление заинтересованным лицам информации по вопросам лицензирования, включая размещение этой информации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальных сайтах органов государственной власти субъектов Российской Федерации, которые не учтены в Методике.**

В течение 2017 года и 2018 года сотрудниками отдела лицензирования неоднократно вносились изменения в нормативные правовые акты Иркутской области в сфере лицензирования, в том числе в Указ Губернатора Иркутской области от 20.04.2015 № 84-уг «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги «Лицензирование медицинской деятельности (за исключением деятельности, предусматривающей оказание услуг по оказанию высокотехнологичной медицинской помощи) медицинских организаций (за исключением медицинских организаций, подведомственных федеральным органам исполнительной власти)». Рассмотрено более 250 единиц входящей корреспонденции и направлено более 400 единиц исходящей корреспонденции, в том числе разъяснительного характера по вопросам лицензирования, запросов органов власти, отчетов, еженедельно сотрудниками отдела лицензирования по понедельникам, средам, четвергам проводятся очные консультации для соискателей лицензии и лицензиатов по вопросам лицензирования (еженедельно на очные консультации приходят не менее 15 лицензиатов и соискателей лицензии, информация представляется и по телефонной связи). **Вышеуказанная работа занимает не менее 15% рабочего времени** сотрудников отдела лицензирования.

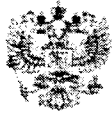
Также при расчете в соответствии с Методикой численности сотрудников в соответствующем субъекте Российской Федерации, которая необходима для осуществления функций в соответствии с переданными полномочиями (Q_i) принимается для расчета норматив рабочего времени в году, который составляет 1980 часов (247,5 рабочего дня в году x 8 рабочих часов в день), при этом не учитывается время, в течение которого сотрудники не могут выполнять трудовые обязанности (периоды отпуска). Ежегодный оплачиваемый **отпуск** у сотрудников отдела лицензирования с учетом дополнительного оплачиваемого отпуска в связи со службой в местностях с особыми климатическими условиями **не менее 38 календарных дней**. В связи с необходимостью проводить выездные проверки **1 сотрудник** не в состоянии выполнять в полном объеме возложенные обязанности.

В целях выполнения переданных полномочий в полном объеме, качественного предоставления государственной услуги на территории Иркутской области необходимо как минимум 4 человека.

Начальник отдела планирования
и финансирования подведомственных учреждений



И.А. Царан



**ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации
ПРОКУРАТУРА
Иркутской области**

ул. Володарского, 5, г. Иркутск, 664011

81.12.2019 № 44/12-19
на № 44/16 от 16.12.2019

О проекте закона

Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 644
Дата: 13.12.2019

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

Соколу С.М.

Уважаемый Сергей Михайлович,

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О порядке использования средств областного бюджета для осуществления переданных полномочий Российской Федерации в сфере охраны здоровья граждан» (ПЗ -644).

В соответствии со ст. 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации при превышении в субъекте Российской Федерации нормативов, используемых в методиках расчета соответствующих субвенций, органы государственной власти субъекта Российской Федерации имеют право использовать собственные ресурсы для осуществления переданных полномочий в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации.

Таким образом, правовые основания для принятия закона имеются, вместе с тем, представленный проект требует доработки, поскольку в нем не определен порядок использования средств областного бюджета. Также в законопроекте не конкретизированы расходы, которые будут осуществляться из областного бюджета дополнительно к субвенции из федерального бюджета, что не позволит ежегодно, при формировании регионального бюджета на очередной год, однозначно определять объем бюджетных ассигнований.

В пояснительной записке указано, что за счет средств областного бюджета планируется финансировать расходы на осуществление переданных полномочий РФ в сфере охраны здоровья граждан в части содержания 2-х ставок работников и выплат районного коэффициента к заработной плате в размере 1,3 в соответствии с Законом Иркутской области от 17.12.2018 № 123-оз. При этом ни пояснительная записка, ни финансово-экономическое обоснование не содержат сведений, расчетов и обоснований необходимости финансового обеспечения дополнительно 2-х штатных единиц.

Прошу учесть изложенное при рассмотрении проекта закона.

Заместитель прокурора области

старший советник юстиции

Борисова О.А., 25-90-19
Курдюкова Л.Т., 25-30-79

Р.Ю.Шергин

АБ 034776

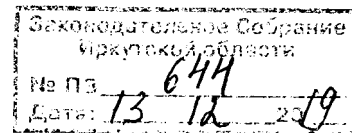
Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 59
Дата: 10.01.2020 г.
на 01 листах, индекс 01-30



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011
тел./факс (3952) 792-792, e-mail: ru38@minjust.ru

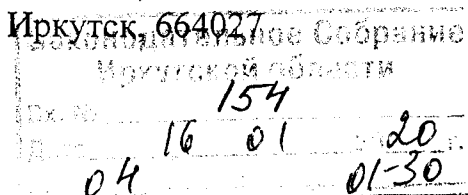
16.01.2010 № ЗП/ОЗ-140
На № 4146 от 16.12.2009



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.М. Соколу

ул. Ленина, д. 1 «а»
г. Иркутск, 664027



ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области
№ ПЗ-644 «О порядке использования средств областного бюджета для
осуществления переданных полномочий Российской Федерации
в сфере охраны здоровья граждан»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-644 «О порядке использования средств областного бюджета для осуществления переданных полномочий Российской Федерации в сфере охраны здоровья граждан» (далее - Проект).

Проектом предлагается принять закон Иркутской области «О порядке использования средств областного бюджета для осуществления переданных полномочий Российской Федерации в сфере охраны здоровья граждан».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пункту «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – координация вопросов здравоохранения. В части регулирования расходования денежных средств областного бюджета предмет правового регулирования относится к сфере ведения субъектов Российской Федерации. Согласно статье 73 Конституции Российской Федерации вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации субъекты Российской Федерации обладают всей полнотой государственной власти.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации

законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 16.10.2019 № 336-ФЗ), Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 29.05.2019 № 119-ФЗ).

Проект является необходимым и достаточным для регулирования общественных отношений в указанной сфере. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации). Вне пределов ведения Российской Федерации, совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации республики, края, области, города федерального значения, автономная область и автономные округа осуществляют собственное правовое регулирование, включая принятие законов и иных нормативных правовых актов (часть 4 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

В соответствии с абзацем 6 пункта 1 статьи 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации расходные обязательства субъекта Российской Федерации возникают, в том числе в результате принятия законов и (или) иных нормативных правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации при осуществлении органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных им полномочий Российской Федерации. Расходные обязательства субъекта Российской Федерации, указанные в абзаце шестом пункта 1 указанной статьи Бюджетного кодекса Российской Федерации, устанавливаются законами и (или) иными нормативными правовыми актами органов государственной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с федеральными законами и (или) нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации и исполняются за счет и в пределах субвенций из федерального бюджета, предоставляемых бюджетам субъектов Российской Федерации. В случае, если в субъекте Российской Федерации превышены нормативы, используемые в методиках расчета соответствующих субвенций, финансовое обеспечение дополнительных расходов, необходимых для полного исполнения указанных расходных обязательств субъекта Российской Федерации, осуществляется за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита бюджета субъекта Российской Федерации (пункт 4 статьи 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

Полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации (пункт 2 статьи 26.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»). В соответствии с пунктом 1 статьи 26.1 указанного Федерального закона

полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам ведения субъектов Российской Федерации, определяются конституцией (уставом), законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» Российская Федерация передает органам государственной власти субъектов Российской Федерации осуществление следующих полномочий: лицензирование (в части предоставления и переоформления лицензий, предоставления дубликатов лицензий и копий лицензий, осуществления лицензионного контроля в отношении соискателей лицензий и лицензиатов, представивших заявления о переоформлении лицензий, прекращения действия лицензий, формирования и ведения реестров выданных органами государственной власти субъектов Российской Федерации лицензий, утверждения форм заявлений о предоставлении и переоформлении лицензий, утверждения форм уведомлений, выписок из указанных реестров лицензий и других используемых в процессе лицензирования документов, а также предоставления заинтересованным лицам информации по вопросам лицензирования, включая размещение этой информации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальных сайтах органов государственной власти субъектов Российской Федерации с указанием адресов электронной почты, по которым пользователями этой информации могут быть направлены запросы и получена запрашиваемая информация) следующих видов деятельности: медицинская деятельность медицинских организаций (за исключением медицинских организаций, подведомственных федеральным органам исполнительной власти); фармацевтическая деятельность (за исключением деятельности, осуществляемой организациями оптовой торговли лекарственными средствами и аптечными организациями, подведомственными федеральным органам исполнительной власти); деятельность по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений (в части деятельности по обороту наркотических средств и психотропных веществ, внесенных в списки I, II и III перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, за исключением деятельности, осуществляемой организациями оптовой торговли лекарственными средствами и аптечными организациями, подведомственными федеральным органам исполнительной власти).

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской

области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

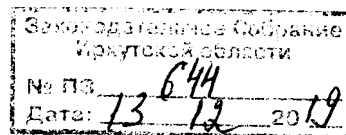
Проект соответствует Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству.

Вместе с тем, во избежание коррупциогенного фактора в виде широты дискреционных полномочий, установленного подпунктом «а» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96, полагаем необходимым корректировку законопроекта в части определения условий, при которых Законом Иркутской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год и на плановый период дополнительно к средствам, предоставляемым областному бюджету из федерального бюджета в виде субвенций на осуществление переданных полномочий Российской Федерации в сфере охраны здоровья граждан, могут предусматриваться средства на осуществление указанных полномочий.

Начальник Управления



О.В. Петрова



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.М. СОКОЛУ

13 " декабрь 2020 г. № 01/15-229
На № _____ от " ____ " _____ 202__ г.

О направлении заключения КСП
области от 13.01.2020 № 15/01-Э

Уважаемый Сергей Михайлович!

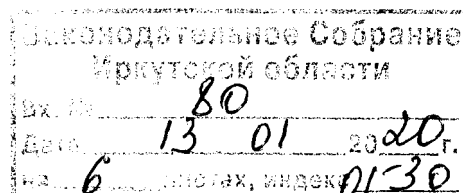
В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП Иркутской области от 13.01.2020 № 15/01-Э на проект закона Иркутской области «О порядке использования средств областного бюджета для осуществления переданных полномочий Российской Федерации в сфере охраны здоровья граждан» (ПЗ-644).

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

Председатель

И.П. Морохова

Ризман О.М.
Тел. +7 (3952) 24-02-84





КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 15/01-Э

на проект закона Иркутской области «О порядке использования средств областного бюджета для осуществления переданных полномочий Российской Федерации в сфере охраны здоровья граждан» (№ ПЗ-644)

13 января 2020 года

г. Иркутск

*Рассмотрено на Коллегии КСП Иркутской области
13.01.2020, утверждено распоряжением председателя
КСП Иркутской области от 13.01.2020 № 2-р*

Настоящее заключение по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области № ПЗ-644 «О порядке использования средств областного бюджета для осуществления переданных полномочий Российской Федерации в сфере охраны здоровья граждан» (далее - проект закона, Законопроект) подготовлено на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 16.12.2019 № исх. 4146.

Законопроект разработан министерством здравоохранения Иркутской области (далее – Минздрав области) и внесен на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области Указом Губернатора Иркутской области от 11.12.2019 № 304-уг.

Экспертиза Законопроекта проводилась в соответствии с полномочиями, определенными Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Законом Иркутской области от 07.07.2011 № 55-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Иркутской области». Пунктом 7 части 1 статьи 9 вышеуказанного федерального закона к основным полномочиям контрольно-счетных органов субъектов РФ отнесена финансово-экономическая экспертиза проектов законов субъекта Российской Федерации и нормативных правовых актов органов государственной власти субъекта Российской Федерации (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств субъекта Российской Федерации, а также государственных программ субъекта Российской Федерации.

По результатам экспертизы Законопроекта Контрольно-счетной палатой Иркутской области (далее – КСП области) отмечено следующее.

1. Проект закона предусматривает выделение средств из областного бюджета на осуществление переданных полномочий Российской Федерации в сфере охраны здоровья граждан дополнительно к средствам, предоставляемым из федерального бюджета в виде субвенции.

В соответствии со статьей 15 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» Российская Федерация передает органам государственной власти субъектов РФ осуществление полномочий по лицензированию медицинской деятельности медицинских организаций (за исключением медицинских организаций, подведомственных федеральным органам исполнительной власти); фармацевтической деятельности (за исключением

деятельности, осуществляемой организациями оптовой торговли лекарственными средствами и аптечными организациями, подведомственными федеральным органам исполнительной власти); деятельности по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений (в части деятельности по обороту наркотических средств и психотропных веществ, внесенных в списки I, II и III перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, за исключением деятельности, осуществляемой организациями оптовой торговли лекарственными средствами и аптечными организациями, подведомственными федеральным органам исполнительной власти).

Указанные полномочия осуществляются за счет средств федерального бюджета, предоставляемых бюджетам субъектов РФ в виде субвенций. Объем субвенций определяется по методике, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 06.04.2009 № 302, исходя из численности сотрудников в соответствующем субъекте РФ, которая необходима для осуществления функций в соответствии с переданными полномочиями, и затрат на содержание одного работника органа государственной власти субъекта РФ, осуществляющего переданные полномочия.

В случае, если затраты на осуществление переданных полномочий превышают выделенный объем субвенций, согласно п. 7 ст. 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» органы государственной власти субъекта Российской Федерации имеют право дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства для осуществления переданных полномочий **в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации.**

Таким образом, правовые основания для принятия Законопроекта **имеются.**

Как следует из индивидуализированного заголовка проекта закона, который согласно п. 3 ч. 2 ст. 63 Закона Иркутской области от 12.01.2010 № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» обозначает предмет правового регулирования данного правового акта, рассматриваемый Законопроект устанавливает порядок использования средств областного бюджета для осуществления переданных полномочий Российской Федерации в сфере охраны здоровья граждан.

Однако согласно пояснительной записке к проекту закона, предметом его правового регулирования является установление необходимости использования средств бюджета Иркутской области для осуществления переданных полномочий Российской Федерации в сфере охраны здоровья граждан.

Проект закона состоит из двух статей. Первой статьей установлено, что Законом Иркутской области об областном бюджете могут предусматриваться средства бюджета Иркутской области для осуществления полномочий Российской Федерации в сфере охраны здоровья граждан, переданных в соответствии со статьей 15 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации». Вторая статья предусматривает вступление в силу Закона после дня его официального опубликования.

Порядок использования указанных средств проектом закона **не установлен**, что не отвечает требованиям п. 7 ст. 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 №184-ФЗ «Об

общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Отсутствие порядка не позволит определить требуемый объем бюджетных ассигнований и в последующем контролировать использование указанных средств.

2. Законопроект устанавливает новое расходное обязательство Иркутской области.

В результате принятия законов и (или) иных нормативных правовых актов органов государственной власти субъектов РФ при осуществлении органами государственной власти субъектов РФ переданных им полномочий Российской Федерации возникают расходные обязательства субъекта РФ (п. 1 ст. 85 БК РФ). Указанные расходные обязательства субъекта РФ исполняются за счет и в пределах субвенций из федерального бюджета, предоставляемых бюджетам субъектов РФ. В случае если в субъекте РФ превышены нормативы, используемые в методиках расчета соответствующих субвенций, финансовое обеспечение дополнительных расходов, необходимых для полного исполнения указанных расходных обязательств субъекта РФ, осуществляется за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита бюджета субъекта Российской Федерации (п.4 ст. 85 БК РФ).

С учетом изложенного, **КСИ области предлагает** рассмотреть вопрос о включении в Законопроект нормы, предусматривающей финансовое обеспечение переданных полномочий Российской Федерации за счет средств областного бюджета только в случае превышения в Иркутской области нормативов, используемых в методиках расчета соответствующих субвенций.

3. Федеральным законом от 02.12.2019 № 380-ФЗ «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» Иркутской области распределена субвенция на осуществление переданных полномочий в сфере охраны здоровья на 2020 год в размере 1 772,6 тыс. рублей, 2021 год – 1 781,9 тыс. рублей, 2022 год – 1 815,3 тыс. рублей. По сравнению с 2019 годом (3 710,8 тыс. рублей) объем субвенции уменьшен в 2 раза.

По пояснению Минздрава области, ежегодно в адрес Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения направлялись письма за подписью министра здравоохранения Иркутской области о недостаточности средств субвенции, рассчитанной по методике, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 06.04.2009 № 302 (нормативная численность работников отдела лицензирования по методике – 2 шт. единицы, штатная численность отдела лицензирования – 5 шт. ед., фактическая численность – 4 чел.).

В 2020 году Минздравом области также были направлены обращения (письмо от 10.06.2019 № 02-54-11893/19 в Федеральную службу по надзору в сфере здравоохранения, от 06.08.2019 № 02-54-16473/19 в Минфин России, от 06.08.2019 №№ 02-54-16471/19 в Минздрав России) о сохранении численности сотрудников отдела лицензирования в количестве 4 шт. единиц. Между тем, субвенция предоставлена в соответствии с методикой исходя из нормативной численности (2 шт. ед.).

Как указано разработчиком Законопроекта, потребность в бюджетных ассигнованиях на содержание двух штатных единиц обусловлена тем, что методика не учитывает территориальное расположение и географические особенности Иркутской области. Среднее время рассмотрения одного заявления о предоставлении лицензии установлено методикой в количестве 8 часов, тогда как для Республики Саха (Якутия), Красноярского края и Хабаровского края – 16 часов.

Учитывая, что источником финансового обеспечения государственных полномочий Российской Федерации законодательно определена субвенция из

федерального бюджета, **КСП области предлагает** Правительству Иркутской области рассмотреть вопрос об обращении в уполномоченный федеральный орган с предложением о корректировке методики с учетом территориального расположения и географических особенностей Иркутской области.

4. Представленное к Законопроекту финансово-экономическое обоснование с приложениями к нему (расчет районного коэффициента (0,1) по отделу лицензирования министерства здравоохранения Иркутской области на 2020 год, расчет фонда оплаты труда по отделу лицензирования министерства здравоохранения Иркутской области на 2020 год (2 ставки), расчет расходов на 2 штатные единицы для осуществления переданных полномочий в области охраны здоровья на 2020 год, обоснование потребности в бюджетных ассигнованиях на 2020 год на содержание двух штатных единиц) содержит расчет расходов на содержание в 2020 году дополнительно двух штатных единиц отдела лицензирования Минздрава области (консультант и главный специалист-эксперт) и на выплату работникам указанного отдела лицензирования (4 шт. ед.) районного коэффициента в соответствии с Законом Иркутской области от 17.12.2008 № 123-ОЗ «О размерах районного коэффициента к заработной плате работников государственных органов Иркутской области, государственных учреждений Иркутской области...» (на 0,1 выше размера, установленного для Иркутской области законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Союза ССР).

Согласно представленному расчету общий объем расходов на 2020 год, который необходимо предусмотреть при внесении изменений в Закон Иркутской области от 20.12.2019 №130-ОЗ «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», составляет 2 025,02 тыс. рублей (на выплату районного коэффициента – 209,9 тыс. рублей, на содержание двух штатных единиц – 1 815,12 тыс. рублей, в том числе на оплату труда – 1 457,12 тыс. рублей, услуг связи – 118 тыс. рублей, транспортных услуг – 90 тыс. рублей, командировочных расходов – 50 тыс. рублей, материальное обеспечение (приобретение стеллажей, офисного оборудования, канцелярии, бумаги) – 100 тыс. рублей).

Анализ показал, что расчет произведен на основании норм, регламентирующих формирование расходов областного бюджета на оплату труда государственных гражданских служащих Иркутской области и размер их должностных окладов, которые на дату внесения Законопроекта в Законодательное Собрание Иркутской области и проведения экспертизы являются **неактуальными**. Так, указом Губернатора Иркутской области от 25.10.2019 № 255-уг «О размерах должностных окладов и ежемесячного денежного поощрения государственных гражданских служащих Иркутской области» с 1 октября 2019 года увеличены размеры должностных окладов на 20 %. Указом Губернатора Иркутской области от 25.10.2019 № 257-уг «О внесении изменения в подпункт «д» пункта 1 указа Губернатора Иркутской области от 24 сентября 2012 года № 298-уг» с 1 января 2020 года для государственных гражданских служащих Иркутской области увеличен размер выплаты ежемесячного денежного поощрения (в расчете на год) с 35 до 47 должностных окладов. В связи с этим на содержание двух штатных единиц потребуется расчетно 2 382,7 тыс. рублей (в том числе на оплату труда – 2 024,7 тыс. рублей), на выплату районного коэффициента – 291,6 тыс. рублей. В результате, потребность в средствах областного бюджета на 2020 год составит 2 674,3 тыс. рублей, или больше на 649,28 тыс. рублей потребности, указанной в финансово-экономическом обосновании к Законопроекту.

КСП области установлено, что разработчиком в финансово-экономическом обосновании к проекту закона **не представлена** информация о необходимых средствах на плановый период 2021 и 2022 годов. Поскольку действие Законопроекта не ограничено 2020 годом, следовало определить объем средств и на плановый период.

5. Учитывая, что принятие Законопроекта повлечет дополнительные расходы областного бюджета, необходимо соблюдение требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которой выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон (решение) о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

Выводы и рекомендации

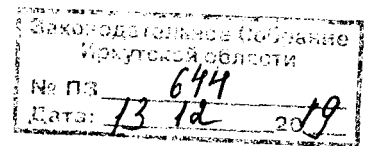
1. Представленный Законопроект подготовлен в рамках полномочий, определенных для субъектов Российской Федерации, и в целом, не противоречит действующему законодательству.

2. КСП области рекомендует при работе над Законопроектом учесть результаты проведенной финансово-экономической экспертизы, представленные в настоящем заключении.

Аудитор



О.М. Ризман



ЗАКЛЮЧЕНИЕ

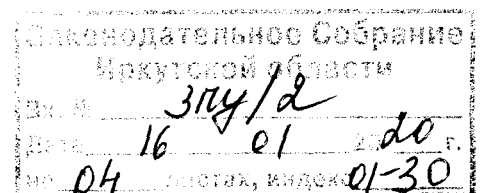
на проект закона Иркутской области № ПЗ-644 «О порядке использования средств областного бюджета для осуществления переданных полномочий Российской Федерации в сфере охраны здоровья граждан»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-644 «О порядке использования средств областного бюджета для осуществления переданных полномочий Российской Федерации в сфере охраны здоровья граждан» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области Левченко С.Г. (указ Губернатора Иркутской области от 11 декабря 2019 года № 304-уг).

В соответствии с пунктом «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации координация вопросов здравоохранения отнесена к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации закреплено, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Статьей 15 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» Российская Федерация передала органам государственной власти субъектов Российской Федерации осуществление полномочий по лицензированию (в части предоставления и переоформления лицензий, предоставления дубликатов лицензий и копий лицензий, осуществления лицензионного контроля в отношении соискателей лицензий и лицензиатов, представивших заявления о переоформлении лицензий, прекращения действия лицензий, формирования и ведения реестров выданных органами государственной власти субъектов Российской Федерации лицензий, утверждения форм заявлений о предоставлении и переоформлении лицензий, утверждения форм уведомлений, выписок из указанных реестров лицензий и других используемых в процессе лицензирования документов, а также предоставления заинтересованным лицам информации по вопросам лицензирования, включая размещение этой информации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальных сайтах органов государственной власти субъектов Российской Федерации с указанием адресов электронной почты, по которым пользователями этой информации могут быть направлены запросы и получена запрашиваемая информация) следующих видов деятельности:



- медицинская деятельность медицинских организаций (за исключением медицинских организаций, подведомственных федеральным органам исполнительной власти);

- фармацевтическая деятельность (за исключением деятельности, осуществляемой организациями оптовой торговли лекарственными средствами и аптечными организациями, подведомственными федеральным органам исполнительной власти);

- деятельность по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений (в части деятельности по обороту наркотических средств и психотропных веществ, внесенных в списки I, II и III перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, за исключением деятельности, осуществляемой организациями оптовой торговли лекарственными средствами и аптечными организациями, подведомственными федеральным органам исполнительной власти).

Средства на осуществление переданных полномочий предусматриваются в виде субвенций из федерального бюджета.

Пунктом 7 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» органам государственной власти субъекта Российской Федерации предоставлено право дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства для осуществления переданных полномочий в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации.

Согласно пункту 4 статьи 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации в случае, если в субъекте Российской Федерации превышены нормативы, используемые в методиках расчета соответствующих субвенций, финансовое обеспечение дополнительных расходов, необходимых для полного исполнения указанных расходных обязательств субъекта Российской Федерации, осуществляется за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита бюджета субъекта Российской Федерации.

Проектом закона предлагается установить возможность использования дополнительно к средствам, предоставляемым областному бюджету из федерального бюджета в виде субвенции на осуществление переданных полномочий Российской Федерации в сфере охраны здоровья граждан, средств областного бюджета на осуществление указанных полномочий.

Предусматривается, что средства областного бюджета будут использоваться для осуществления полномочий Российской Федерации в сфере охраны здоровья граждан, переданных для осуществления органам государственной власти Иркутской области в соответствии со статьей 15

Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

Исходя из пояснительной записки к проекту закона, необходимость его принятия вызвана тем, что средства субвенций федерального бюджета не предусматривают в полном объеме расходы, учитывающие условия и порядок прохождения государственной гражданской службы Иркутской области государственными гражданскими служащими Иркутской области, осуществляющими переданные полномочия.

Следует отметить, что на территории Иркутской области действуют Законы Иркутской области с аналогичным предметом правового регулирования, предусматривающие использование средств областного бюджета на осуществление переданных полномочий Российской Федерации в иных сферах (полномочия в области образования, лесных отношений, охраны и использования объектов животного мира, водных биологических ресурсов, охоты и сохранения охотничьих ресурсов, полномочия по государственной охране объектов культурного наследия федерального значения, по обеспечению граждан жилыми помещениями, по государственной регистрации актов гражданского состояния).

Регулирование субъектом Российской Федерации – Иркутской областью заявленных проектом закона отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству.

Принятие рассматриваемого проекта закона Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным.

Проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

Принимая во внимание, что принятие проекта закона предполагает дополнительные расходы областного бюджета, он должен быть оценен с точки зрения учета сложившейся социально-экономической ситуации, достаточности денежных средств и возможности областного бюджета.

Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона, приведен полностью.

Учитывая изложенное, проект закона может быть рекомендован к рассмотрению Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке.

Начальник
правового управления



М.В. Басов

15.09.2020

Начальник отдела по законодательству
об охране здоровья и социальной защите



П.Е. Уткина

13.01.2020