

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-631 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-631 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Иркутской области» в 1-м чтении.

2. Комитету по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.

3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона Иркутской области – 12 февраля 2020 года.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.М. Сокол

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении

РЕШЕНИЕ

23.01.2020

№ 02/ 235 -р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-631 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Иркутской области»

Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской области № ПЗ-631 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Иркутской области», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

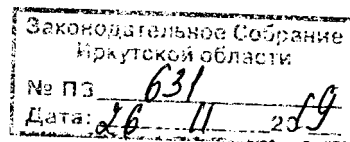
1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-631 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Иркутской области».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять указанный проект закона Иркутской области в 1-м чтении и продолжить работу над ним во 2-м чтении.

Председатель комитета



В.Л. Побойкин



УКАЗ

ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

26 ноября 2019 года

№ 284-уг

Иркутск

**О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области
проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон
Иркутской области «Об отдельных вопросах защиты населения и
территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного
характера в Иркутской области»**

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

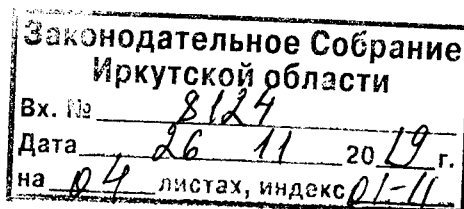
ПО С Т А Н О В Л Я Ю:

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Иркутской области» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Докладчиком по данному вопросу определить министра имущественных отношений Иркутской области Сухорученко В.А.



С.Г. Левченко



**ЗАКОН
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

**О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
«ОБ ОТДЕЛЬНЫХ ВОПРОСАХ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И
ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ПРИРОДНОГО И
ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»**

Статья 1

Внести в Закон Иркутской области от 8 июня 2009 года № 34-оз «Об отдельных вопросах защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2009, № 11; 2010, № 25, т. 2; 2011, № 31; 2012, № 47, т. 1; 2013, № 57, т. 2; № 4, т. 2; 2014, № 8, т. 1; 2015, № 20, т. 1, № 21, № 28 т. 1; 2016, № 38, т. 1; 2017, № 51, № 56; 2018, № 5; 2019, № 13, Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru), 3 октября 2019 года) следующие изменения:

1) в статье 4¹:

пункт 1 изложить в следующей редакции:

«1) принимает решения об отнесении возникших чрезвычайных ситуаций к чрезвычайным ситуациям регионального или межмуниципального характера, вводит режим повышенной готовности или чрезвычайной ситуации для соответствующих органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»;

в пункте 2 слова «(межмуниципальный)» исключить;

2) статью 5 дополнить пунктом 19 следующего содержания:

«19) разрабатывает и утверждает планы действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории Иркутской области.».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу с 31 декабря 2019 года, но не ранее чем через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор
Иркутской области

С.Г. Левченко

г. Иркутск

«___» _____ 2019 года

№ ____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Иркутской области
«О внесении изменений в Закон Иркутской области
«Об отдельных вопросах защиты населения и территорий от чрезвычайных
ситуаций природного и техногенного характера в Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Иркутской области» (далее – проект закона, закон) разработан министерством имущественных отношений Иркутской области и вносится Губернатором Иркутской области на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области на основании статьи 53 Устава Иркутской области.

2. Правовое основание принятия закона

Правовой основой принятия проекта закона является Федеральный закон от 3 июля 2019 года № 159-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и Федеральный закон «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» (далее – Федеральный закон № 159-ФЗ).

3. Состояние правового регулирования в данной сфере,
обоснование целесообразности принятия закона, предмет правового
регулирования и основные правовые предписания проекта закона

Закон Иркутской области от 8 июня 2009 года № 34-оз «Об отдельных вопросах защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 34-оз) осуществляет правовое регулирование отнесенных в соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», Федеральным законом от 22 августа 1995 года № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» и иными федеральными законами к ведению Иркутской области отдельных вопросов защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера межмуниципального и регионального характера в Иркутской области.

Федеральным законом № 159-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и Федеральный закон от 22 августа 1995 года № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей».

В целях приведения Закона Иркутской области № 34-оз в соответствие с федеральным законодательством (с учетом изменений, внесенных Федеральным законом № 159-ФЗ) в статье 4¹ Закона Иркутской области № 34-оз предлагается уточнить полномочие Губернатора Иркутской области в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

4. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие закона

Принятие закона не потребует принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу правовых актов Правительства Иркутской области.

5. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован

Проект закона согласован со всеми заинтересованными органами, замечаний не получено.

Проект закона не подлежит оценке регулирующего воздействия.

В данном проекте закона коррупциогенные факторы не выявлены.

В соответствии с указом Губернатора Иркутской области от 17 сентября 2018 года № 182-уг «О Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов Иркутской области» проект закона размещен на Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов (<http://regulation.irkobl.ru>) для проведения независимой антикоррупционной экспертизы. По результатам проведения независимой антикоррупционной экспертизы заключения на проект закона в министерство имущественных отношений Иркутской области не поступали.

Первый заместитель министра
имущественных отношений
Иркутской области



А.Б. Курбатов



Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	631
Дата:	26 11 2019

**ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации
ПРОКУРАТУРА
Иркутской области**

ул. Володарского, 5, г. Иркутск, 664011

09.12.2019 № 22/1-12-2019

на № 4008 от 28.11.2019

О проекте закона

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области


Соколу С.М.

Уважаемый Сергей Михайлович,

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Иркутской области» (ПЗ -631).

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, правовых препятствий для принятия его Законодательным Собранием Иркутской области не усматриваем.

Заместитель прокурора области
старший советник юстиции

 Р.Ю.Шергин

Борисова О.А., 25-90-19

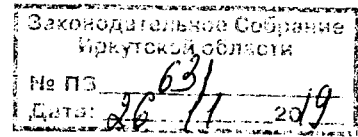
Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	8454
Дата	10 12 2019 г.
№	01

АБ 033248



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011
тел./факс (3952) 792-792, e-mail: ru38@minjust.ru
26.12.2019 № 38/02-12042
На № исх. 4001 от 28.11.2019

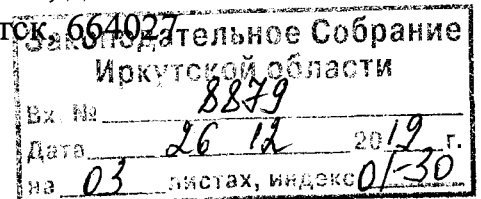


Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.М. Соколу

ул. Ленина, д. 1 «а»

г. Иркутск, 664027



ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области № ПЗ-631
«О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах
защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и
техногенного характера в Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-631 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 08.06.2009 № 34-оз «Об отдельных вопросах защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пунктам «а», «б», «з» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – обеспечение соответствия конституций и законов республик, уставов, законов и иных нормативных правовых актов краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов Конституции Российской Федерации и федеральным законам; защита прав и свобод человека и гражданина; осуществление мер по борьбе с катастрофами, стихийными бедствиями, эпидемиями, ликвидация их последствий.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции

Федерального закона от 16.10.2019 № 336-ФЗ), Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (в редакции Федерального закона от 03.08.2018 № 320-ФЗ).

Проект является необходимым и достаточным для регулирования общественных отношений в указанной сфере. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 26.1. Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

Статьей 2 Федерального закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» определено, что правовое регулирование отношений в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций основывается на общепризнанных принципах и нормах международного права и осуществляется указанным Федеральным законом, принимаемыми в соответствии с ним федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации. Органы местного самоуправления в пределах своих полномочий могут принимать муниципальные правовые акты, регулирующие отношения, возникающие в связи с защитой населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

В соответствии с подпунктами «м», «т» пункта 1 статьи 11 Федерального закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (в редакции Федерального закона от 03.07.2019 № 159-ФЗ) органы государственной власти субъектов Российской Федерации принимают решения об отнесении возникших чрезвычайных ситуаций к чрезвычайным ситуациям регионального или межмуниципального характера, вводят режим повышенной готовности или чрезвычайной ситуации для соответствующих органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций; разрабатывают и утверждают планы действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории субъектов Российской Федерации.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет

законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Нарушений правил юридической техники не выявлено.

Начальник Управления



О.В. Петрова

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	3114/176
Дата	17 12 20 19 г.
на	03 листах, индекс 01-30

Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	631
Дата:	26 11 2019

Заключение

на проект закона Иркутской области № ПЗ-631

«О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Иркутской области»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-631 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатором Иркутской области С.Г. Левченко в соответствии с частью 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

Целью проекта закона является приведение отдельных положений Закона Иркутской области от 8 июня 2009 года № 34-оз «Об отдельных вопросах защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 34-ОЗ) в соответствие с Федеральным законом от 3 июля 2019 года № 159-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и Федеральный закон «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» (далее – Федеральный закон № 159-ФЗ).

Правовой основой принятия проекта закона является Федеральный закон от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», определяющий, что правовое регулирование отношений в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций основывается на общепризнанных принципах и нормах международного права и осуществляется указанным Федеральным законом, принимаемыми в соответствии с ним федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Согласно статье 5 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации.

Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области

как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Учитывая изложенное, правовая основа для принятия законопроекта Законодательным Собранием Иркутской области имеется.

Согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области была проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в соответствии Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации 26 февраля 2010 года № 96.

Коррупциогенные факторы по результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона не выявлены.

Вместе с тем, к проекту закона имеются замечания правового характера.

1. Подпунктом «е» пункта 1 статьи 1 Федерального закона № 159-ФЗ статья 4.1 Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» дополнена положением, согласно которому обеспечение координации деятельности органов повседневного управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны (в том числе управления силами и средствами единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, силами и средствами гражданской обороны), организации информационного взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций при решении задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны, а также при осуществлении мер информационной поддержки принятия решений в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны на муниципальном уровне осуществляют единые дежурно-диспетчерские службы муниципальных образований в порядке, установленном органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

При этом рассматриваемый проект закона соответствующих положений, определяющих к полномочиям каких органов государственной власти Иркутской области относится установление вышеуказанного порядка, не содержит.

2. Проектом закона пункт 1 статьи 4.1 Закона Иркутской области № 34-ОЗ предлагается изложить в новой редакции, согласного которой

режим повышенной готовности или чрезвычайной ситуации вводится Губернатором Иркутской области для соответствующих органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 года № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» к полномочию субъекта Российской Федерации относится создание территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в пределах территории соответствующего субъекта Российской Федерации, состоящую из звеньев, соответствующих административно-территориальному делению этой территории.

В соответствии с требованиями федерального законодательства в Иркутской области создана и действует территориальная подсистема Иркутской области единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Соответствующая терминология используется во всех структурных единицах Закона Иркутской области № 34-ОЗ.

Учитывая изложенное, положения пункта 1 статьи 1 проекта закона нарушают требования статьи 20 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», предъявляемые к тексту правового акта Иркутской области в части лексической унификации, логической целостности, а также устойчивости способов выражения правовых норм, обеспечивающих доступность их понимания и исключающих их неоднозначное толкование.

К проекту закона имеются также замечания юридико-технического характера.

Учитывая изложенное, проект закона может быть рекомендован Законодательному Собранию Иркутской области для рассмотрения с учетом вышеуказанных замечаний.

Начальник правового управления



М.В. Басов

16.12.19

Заместитель начальника управления –
начальник отдела по законодательству о
государственном строительстве области
и местном самоуправлении



А.В. Константинов

16.12.19