

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-632 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-632 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области» в 1-м чтении.

2. Комитету по социально-культурному законодательству Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.

3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона Иркутской области – 11 февраля 2020 года.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.М. Сокол

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
Комитет по социально-культурному законодательству

РЕШЕНИЕ

23.01.2020

№ 04/150-р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-632 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области»

Рассмотрев проект закона Иркутской области № ПЗ-632 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-632 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области».

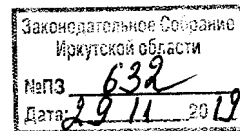
2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять проект закона Иркутской области № ПЗ-632 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по хранению,

комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области» в 1-м чтении и продолжить работу над ним для рассмотрения его во 2-м чтении.

Председатель комитета



И.А. Синцова



У К А З

ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

29 ноября 2019 года

№ 286-уг

Иркутск

О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области»

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

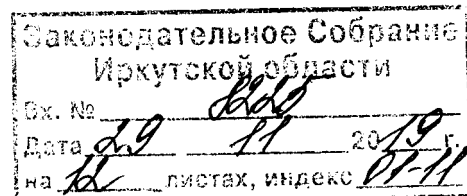
ПО С Т А Н О В Л Я Ю:

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Докладчиком определить руководителя архивного агентства Иркутской области Овчинникова С.Г.



С.Г. Левченко



ПРОЕКТ
вносится Губернатором
Иркутской области

ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «О НАДЕЛЕНИИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ОБЛАСТНЫМИ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ПОЛНОМОЧИЯМИ ПО ХРАНЕНИЮ, КОМПЛЕКТОВАНИЮ, УЧЕТУ И ИСПОЛЬЗОВАНИЮ АРХИВНЫХ ДОКУМЕНТОВ, ОТНОСЯЩИХСЯ К ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОБСТВЕННОСТИ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

Статья 1

Внести в Закон Иркутской области от 18 июля 2008 года № 47-оз «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области» (Ведомости Законодательного собрания Иркутской области, 2008, № 44, т. 3; Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2009, № 13, т. 2; 2010, № 17, т. 1; 2012, № 49; 2013, № 2, т. 1; 2015, № 20, т. 1, № 23, т. 1, № 31; 2016, № 40; 2018, № 57, т. 1, № 6) следующие изменения:

1) дополнить статьей 7¹ следующего содержания:

«Статья 7¹. Порядок определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления государственных полномочий, и показатели (критерии) распределения между муниципальными образованиями общего объема указанных субвенций

1. Общий объем субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления государственных полномочий, определяется в порядке согласно приложению 3 к настоящему Закону.

2. Показателями (критериями) распределения между муниципальными образованиями общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления государственных полномочий, являются:

1) штатная численность муниципальных служащих, исполняющих государственные полномочия;

2) штатная численность работников, осуществляющих техническое обеспечение деятельности муниципальных служащих, исполняющих государственные полномочия;

3) штатная численность вспомогательного персонала (рабочих), осуществляющего (осуществляющих) обеспечение деятельности муниципальных служащих, исполняющих государственные полномочия;

4) количество дел областной государственной собственности.»;

2) в приложении 1:

абзац седьмой изложить в следующей редакции:

«6) муниципальное образование «город Усолье-Сибирское»»;

абзац пятнадцатый изложить в следующей редакции:

«4) муниципальное образование «Баяндаевский район» Иркутской области»;

абзац семнадцатый изложить в следующей редакции:

«6) муниципальное образование Боханский район»;

абзац двадцать второй изложить в следующей редакции:

«11) Иркутское районное муниципальное образование Иркутской области»;

абзац двадцать шестой изложить в следующей редакции:

«15) Киренский район»;

абзацы тридцать третий, тридцать четвертый изложить в следующей редакции:

«22) Осинский муниципальный район;

23) муниципальное образование «Слюдянский район»»;

3) в приложении 2:

в пункте 1:

абзацы второй, третий изложить в следующей редакции:

$$\langle S_j = (SH_g \times O_g \times F_g + SH_t \times O_t \times F_t + SH_v \times T_v \times F_v) + D + Mz,$$

где S_j – объем субвенции, предоставляемой бюджету j -го муниципального образования из областного бюджета для осуществления государственных полномочий»;

в абзаце четвертом слова «на 1 января 2016 года» заменить словами «в соответствии с приложением к настоящему способу расчета»;

в абзаце пятом слова «на 1 января 2016 года» заменить словами «в соответствии с приложением к настоящему способу расчета»;

в абзаце шестом слова «на 1 января 2016 года» заменить словами «в соответствии с приложением к настоящему способу расчета»;

в пункте 2 слово «приложения» заменить словами «способа расчета»;

в пункте 11 слово «приложения» заменить словами «способа расчета»;

в пункте 12 слово «приложения» заменить словами «способа расчета»;

дополнить пунктом 13 следующего содержания:

«13. Показатель K_d устанавливается исходя из отчетов о количестве хранящихся в муниципальном архиве дел областной государственной собственности, представляемых органами местного самоуправления в порядке и сроки, установленные нормативным правовым актом уполномоченного органа.»;

дополнить приложением (прилагается);

4) дополнить приложением 3 (прилагается).

Статья 2

1. Настоящий Закон вступает в силу после дня его официального опубликования.

2. Положения статьи 7¹, абзацев второго, третьего пункта 1 приложения 2, приложения 3 Закона Иркутской области от 18 июля 2008 года № 47-оз «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области» (в редакции настоящего Закона) применяются к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении областного бюджета, начиная с бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

Губернатор
Иркутской области

С.Г. Левченко

г. Иркутск

«_____» _____ 2019 год

№ _____

Приложение 1
к Закону Иркутской области
от _____

«Приложение
к способу расчета нормативов для
определения общего объема субвенций,
предоставляемых местным бюджетам
из областного бюджета для
осуществления областных
государственных полномочий по
хранению, комплектованию, учету и
использованию архивных документов,
относящихся к государственной
собственности Иркутской области

**ШТАТНАЯ ЧИСЛЕННОСТЬ МУНИЦИПАЛЬНЫХ СЛУЖАЩИХ,
ИСПОЛНЯЮЩИХ ОБЛАСТНЫЕ ГОСУДАРСТВЕННЫЕ
ПОЛНОМОЧИЯ ПО ХРАНЕНИЮ, КОМПЛЕКТОВАНИЮ, УЧЕТУ И
ИСПОЛЬЗОВАНИЮ АРХИВНЫХ ДОКУМЕНТОВ, ОТНОСЯЩИХСЯ
К ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОБСТВЕННОСТИ ИРКУТСКОЙ
ОБЛАСТИ, РАБОТНИКОВ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИХ ТЕХНИЧЕСКОЕ
ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ
СЛУЖАЩИХ, ИСПОЛНЯЮЩИХ УКАЗАННЫЕ ПОЛНОМОЧИЯ,
ВСПОМОГАТЕЛЬНОГО ПЕРСОНАЛА (РАБОЧИХ),
ОСУЩЕСТВЛЯЮЩЕГО (ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИХ) ОБЕСПЕЧЕНИЕ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ СЛУЖАЩИХ,
ИСПОЛНЯЮЩИХ УКАЗАННЫЕ ПОЛНОМОЧИЯ**

№ п/п	Наименование муниципального образования Иркутской области	Штатная численность муниципальных служащих, исполняющих областные государственные полномочия по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области	Штатная численность работников, осуществляющих техническое обеспечение деятельности муниципальных служащих, исполняющих областные государственные полномочия по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных	Штатная численность вспомогательного персонала (рабочих), осуществляющего (осуществляющих) обеспечение деятельности муниципальных служащих, исполняющих областные государственные полномочия по хранению, комплектованию, учету и
----------	--	---	---	--

			документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области	использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области
	Городские округа			
1	Муниципальное образование «Ангарский городской округ»	5,50	0,2750	1,50
2	Муниципальное образование города Братска	10,50	0,5250	2,75
3	Зиминское городское муниципальное образование	2,00	0,1000	0,75
4	Муниципальное образование «город Саянск»	1,50	0,0750	0,50
5	Муниципальное образование «город Свирск»	0,50	0,0250	0,00
6	Муниципальное образование – «город Тулун»	1,50	0,0750	0,50
7	Муниципальное образование «город Усолье-Сибирское»	7,50	0,3750	2,00
8	Муниципальное образование город Усть-Илимск	3,00	0,1500	1,00
9	Муниципальное образование «город Черемхово»	5,00	0,2500	1,50
	Муниципальные районы			
10	Муниципальное образование Балаганский район	0,75	0,0375	0,00
11	Муниципальное образование города Бодайбо и района	2,50	0,1250	0,75
12	Муниципальное образование «Братский район»	2,00	0,1000	0,75
13	Муниципальное образование «Жигаловский	1,00	0,0500	0,25

	район»			
14	Муниципальное образование «Заларинский район»	1,50	0,0750	0,50
15	Зиминское районное муниципальное образование	0,75	0,0375	0,00
16	Иркутское районное муниципальное образование Иркутской области	2,50	0,1250	0,75
17	Муниципальное образование Иркутской области «Казачинско-Ленский район»	0,50	0,0250	0,00
18	Муниципальное образование «Катангский район»	0,75	0,0375	0,00
19	Муниципальное образование «Качугский район»	1,50	0,0750	0,50
20	Киренский район	2,50	0,1250	0,75
21	Муниципальное образование Куйтунский район	1,50	0,0750	0,50
22	Муниципальное образование Мамско-Чуйского района	2,00	0,1000	0,75
23	Муниципальное образование «Нижеилимский район»	2,50	0,1250	0,75
24	Муниципальное образование «Нижеудинский район»	3,00	0,1500	1,00
25	Ольхонское районное муниципальное образование	0,50	0,0250	0,00
26	Муниципальное образование «Слюдянский район»	0,50	0,0250	0,00
27	Муниципальное образование «Тайшетский район»	4,50	0,2250	1,25
28	Муниципальное образование	1,50	0,0750	0,50

	образование «Тулунский район»			
29	Усольское районное муниципальное образование	3,00	0,1500	1,00
30	Муниципальное образование «Усть- Илимский район»	1,00	0,0500	0,25
31	Усть-Кутское муниципальное образование	2,00	0,1000	0,75
32	Районное муниципальное образование «Усть- Удинский район»	0,75	0,0375	0,00
33	Черемховское районное муниципальное образование	1,50	0,0750	0,50
34	Чунское районное муниципальное образование	1,50	0,0750	0,50
35	Шелеховский район	1,50	0,0750	0,50
36	Муниципальное образование «Аларский район»	1,00	0,0500	0,25
37	Муниципальное образование «Баяндаевский район» Иркутской области	0,30	0,0150	0,00
38	Муниципальное образование Боханский район	0,75	0,0375	0,00
39	Муниципальное образование «Нукутский район»	0,30	0,0150	0,00
40	Осинский муниципальный район	0,50	0,0250	0,00
41	Муниципальное образование «Эхирит- Булагатский район»	0,75	0,0375	
	ВСЕГО	84,10	4,205	23,25

».

Приложение 2
к Закону Иркутской области
от _____

«Приложение 3
к Закону Иркутской области «О
наделении органов местного
самоуправления областными
государственными полномочиями по
хранению, комплектованию, учету и
использованию архивных документов,
относящихся к государственной
собственности Иркутской области»
от 18 июля 2008 года № 47-оз

**ПОРЯДОК
ОПРЕДЕЛЕНИЯ ОБЩЕГО ОБЪЕМА СУБВЕНЦИЙ,
ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫХ МЕСТНЫМ БЮДЖЕТАМ ИЗ ОБЛАСТНОГО
БЮДЖЕТА ДЛЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ОБЛАСТНЫХ
ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПОЛНОМОЧИЙ ПО ХРАНЕНИЮ,
КОМПЛЕКТОВАНИЮ, УЧЕТУ И ИСПОЛЬЗОВАНИЮ АРХИВНЫХ
ДОКУМЕНТОВ, ОТНОСЯЩИХСЯ К ГОСУДАРСТВЕННОЙ
СОБСТВЕННОСТИ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

Общий объем субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления областных государственных полномочий по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области (далее – государственные полномочия), определяется по следующей формуле:

$$S_{\text{общ}} = \sum S_j,$$

где $S_{\text{общ}}$ – общий объем субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления государственных полномочий;

S_j – объем субвенции, предоставляемой бюджету j -го муниципального образования из областного бюджета для осуществления государственных полномочий.».

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы

Субъектом правотворческой инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области» (далее – проект закона) подготовлен архивным агентством Иркутской области.

2. Правовое основание принятия правового акта

Правовым основанием принятия проекта закона является пункт 2.1 статьи 140 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ).

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия правового акта

Пунктом 2.1 статьи 140 БК РФ установлено, что законы субъекта Российской Федерации, предусматривающие предоставление местным бюджетам субвенций из бюджета субъекта Российской Федерации, должны содержать порядок определения общего объема субвенций для осуществления переданных полномочий и показатели (критерии) распределения между муниципальными образованиями общего объема таких субвенций.

Таким образом, существует необходимость внесения соответствующих изменений в Закон Иркутской области от 18 июля 2008 года № 47-оз «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 47-оз) в целях установления порядка определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления областных государственных полномочий по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области, а также показателей (критериев) распределения между муниципальными образованиями общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам для осуществления государственных полномочий.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания правового акта

Проект закона состоит из двух статей.

Статья 1 предусматривает дополнение Закона Иркутской области № 47-оз новой статьей 7¹, которая устанавливает порядок определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления областных государственных полномочий по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области, а также показатели (критерии) распределения между муниципальными образованиями общего объема указанных субвенций.

Предусмотрено внесение изменений в приложение 1 к Закону Иркутской области № 47-оз в части приведения наименований отдельных органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области в соответствии с уставными документами.

Также предусмотрено внесение изменений в способ расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления государственных полномочий, в том числе в части дополнения его приложением, устанавливающим штатную численность муниципальных служащих, работников, осуществляющих техническое обеспечение деятельности муниципальных служащих, вспомогательного персонала (рабочих), осуществляющего (осуществляющих) обеспечение деятельности муниципальных служащих, исполняющих государственные полномочий. Предусмотрен порядок установления одного из показателей распределения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета, для осуществления государственных полномочий.

Статьей 2 проекта закона предлагается предусмотреть срок вступления закона в силу – через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

5. Информация о результатах независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения правового акта

Проект закона размещен на Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://regulation.irkobl.ru/projects#npa=4056>).

Заключения по результатам независимой антикоррупционной экспертизы, предложения в рамках общественного обсуждения не поступили.

6. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного правового акта

Принятие проекта закона не потребует принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу иных правовых актов Иркутской области.

7. Финансово-экономическое обоснование к проекту правового акта

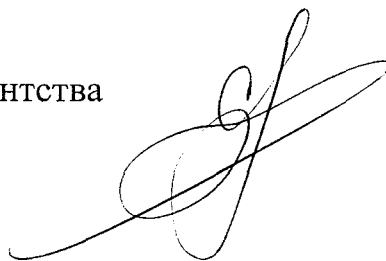
Принятие проекта закона не повлечет дополнительные расходы областного бюджета.

8. Перечень органов и организаций, с которыми проект правового акта области согласован

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

Проект закона оценке регулирующего воздействия не подлежит.

Руководитель архивного агентства
иркутской области



С.Г. Овчинников



Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	632
Дата:	29 11 2019

**ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации
ПРОКУРАТУРА
Иркутской области**

ул. Володарского, 5, г. Иркутск, 664011

10.12.2019 № 2045-12-2019
на № *6045* от *04.12.2019*
О проекте закона

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

Соколу С.М.

Уважаемый Сергей Михайлович,

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области»» (ПЗ -632).

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, правовых препятствий для принятия его Законодательным Собранием Иркутской области не усматриваем.

Заместитель прокурора области
старший советник юстиции

 Р.Ю.Шергин

Борисова О.А., 25-90-19

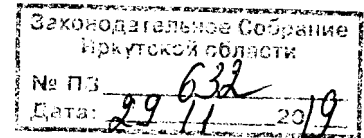
Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	8496
Дата	11 12 2019 г.
на	01 листах, индекс 01-30

АБ 033253



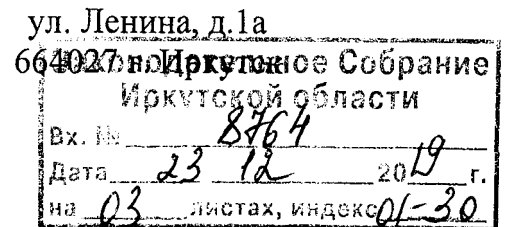
МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011
тел./факс (3952) 792-792, e-mail: ru38@minjust.ru
23.12.2019 № 38102-11856
На № исх 4045 от 04.12.2019



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.М. Соколу



ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области № ПЗ-632
«О внесении изменения в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-632 «О внесении изменения в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 18.07.2008 № 47-оз «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта в соответствии с пунктами «к», «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – административное законодательство, установление общих принципов организации местного самоуправления.

Данные общественные отношения урегулированы Конституцией Российской Федерации, Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 16.10.2019 № 336-ФЗ), Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 02.08.2019 № 313-ФЗ), Федеральным законом от 22.10.2004 № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 28.12.2017 № 435-ФЗ)

Проект является необходимым и достаточным для урегулирования общественных отношений в указанной сфере. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые

в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

В соответствии с частью 2 статьи 132 Конституции Российской Федерации органы местного самоуправления могут наделяться законом отдельными государственными полномочиями с передачей необходимых для их осуществления материальных и финансовых средств.

Субвенции местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации распределяются в соответствии с едиными для каждого вида субвенции методиками, утверждаемыми законом субъекта Российской Федерации в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, между всеми муниципальными образованиями субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления которых осуществляют переданные им отдельные государственные полномочия, пропорционально численности населения (отдельных групп населения), потребителей соответствующих государственных (муниципальных) услуг, другим показателям и с учетом нормативов формирования бюджетных ассигнований на исполнение соответствующих обязательств и объективных условий, влияющих на стоимость государственных (муниципальных) услуг в муниципальных образованиях (пункт 3 статьи 140 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями субъектов Российской Федерации осуществляется законами субъектов Российской Федерации; финансовое обеспечение отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, осуществляется только за счет предоставляемых местным бюджетам субвенций из соответствующих бюджетов (части 2, 5 статьи 19 Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»).

Закон субъекта Российской Федерации, предусматривающий наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями, должен содержать: наименование муниципального образования, органы местного самоуправления которого наделяются соответствующими полномочиями; способ (методику) расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации для осуществления соответствующих полномочий, включая федеральные или региональные государственные минимальные социальные стандарты (пункты 1, 3 части 6 статьи 19 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Федерального закона от 22.10.2004 № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации» законом орган местного самоуправления муниципального района, городского округа может наделяться отдельными государственными полномочиями по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности и находящихся на территории муниципального образования, с передачей необходимых для осуществления данных полномочий материально-технических и финансовых средств.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с пунктом «б» части 1 статьи 4 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов

Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

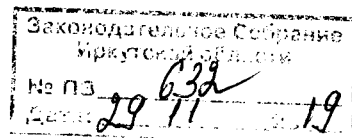
Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Вместе с тем, полагаем необходимым обратить внимание на следующее.

Частью 1 статьи 2 Проекта и абзацем 5 пункта 4 Пояснительной записки к Проекту предусмотрены различные сроки вступления в силу Проекта – «после дня его официального опубликования», «через десять календарных дней после дня его официального опубликования» соответственно.

Начальник Управления



О.В. Петрова



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irkosp.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.М. СОКОЛУ

16 декабря 2019 г. № 04/11-01/2008
На № _____ от "___" _____ 201__ г.

О направлении заключения КСП
Иркутской области от 16.12.2019
№ 14/65-Э

Уважаемый Сергей Михайлович!

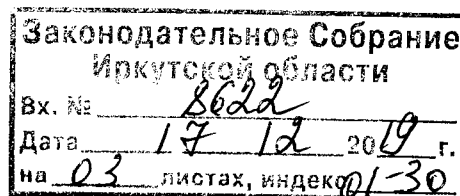
В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП Иркутской области от 16.12.2019 № 14/65-Э по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области» (ПЗ-632).

Приложение: на 2 л. в 1 экз.

Председатель

И.П. Морохоева

Мулярова Л.Н.
Тел. +7 (3952) 24-19-07





КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 14/65-Э

по результатам финансово-экономической экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области» (№ ПЗ - 632)

16 декабря 2019 года

г. Иркутск

*Рассмотрено на Коллегии КСП Иркутской области
16.12.2019, утверждено распоряжением председателя
КСП Иркутской области от 16.12.2019 №147-р*

Заключение по результатам финансово-экономической экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области» (далее - проект Закона, Законопроект) подготовлено по поручению председателя Контрольно-счетной палаты Иркутской области в связи с поступлением его из Законодательного Собрания Иркутской области (№ исх.4045 от 04.12.2019).

Законом Иркутской области от 18.07.2008 № 47-ОЗ органы местного самоуправления наделены областными государственными полномочиями по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области (далее – Закон № 47-ОЗ).

Основанием для разработки предлагаемых изменений являются изменения в Бюджетный кодекс РФ, внесенные Федеральным законом от 02.08.2019 № 307-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений». Разработчиком Законопроекта является архивное агентство Иркутской области.

Изменения направлены на приведение Закона № 47-ОЗ в соответствие с требованиями пункта 2.1 статьи 140 Бюджетного кодекса РФ:

1. Закон № 47-ОЗ дополнен статьей 7¹, которая устанавливает порядок определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления государственных полномочий, и показатели (критерии) распределения между муниципальными образованиями общего объема субвенций.

Согласно предложенному порядку общий объем субвенций определяется путем суммирования объема субвенций, предоставленных бюджетам муниципальных образований из областного бюджета для осуществления государственных полномочий.

Показателями (критериями) распределения объема субвенций между муниципальными образованиями определены:

- штатная численность муниципальных служащих, исполняющих государственные полномочия; работников, осуществляющих техническое обеспечение деятельности муниципальных служащих, исполняющих государственные полномочия (далее - технический персонал); вспомогательного персонала (рабочих), осуществляющего (осуществляющих) обеспечение деятельности муниципальных служащих, исполняющих государственные полномочия (далее – вспомогательный персонал);

- количество дел областной собственности.

2. Способ расчета нормативов для определения общего объема субвенций дополнен приложением, устанавливающим штатную численность соответствующих категорий работников.

Скорректированы наименования отдельных органов местного самоуправления в соответствии с их уставами.

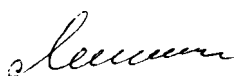
Согласно статье 2 Законопроекта предлагаемые изменения применяются к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении областного бюджета, начиная с бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

По мнению разработчика Законопроекта, его принятие не повлечет дополнительных расходов областного бюджета.

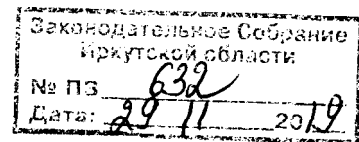
Проведенный анализ показал, что предлагаемые изменения в Закон № 47-ОЗ, действительно, не повлекут дополнительных расходов областного бюджета, так как объем субвенций на исполнение областных государственных полномочий по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к областной государственной собственности, на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов определен с учетом штатной численности категорий работников, предусмотренных новым приложением к способу расчета нормативов для определения общего объема субвенций (84,1 шт. ед. муниципальных служащих; 4,205 шт.ед. технического персонала; 23,25 шт. ед. вспомогательного персонала).

К Законопроекту концептуальных замечаний не имеется.

Аудитор



Л.Н. Мулярова



НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских Событий, 107 Б

URL: www.amoio.ru

E-mail: amioirk@list.ru

тел. (3952) 20-43-27;

тел. (3952) 20-40-99;

Факс. (3952) 280-222

16.12.2019 г. № 1012/03-19

На № исх.4045 от 04.12.2019г.

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области
С.М. Соколу

Уважаемый Сергей Михайлович!

Ассоциацией муниципальных образований Иркутской области рассмотрен проект закона № ПЗ-632 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области».

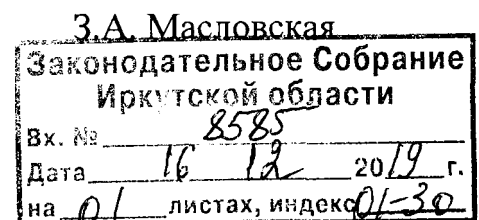
Направляем следующее предложение:

В соответствии с Законом Иркутской области от 18.07.2008г. №47-оз «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области» норматив бюджетных расходов на содержание одного дела областной государственной собственности установлен в размере 12,0 руб.

Указанный норматив не обеспечивает установленный Правительством Иркутской области перечень материальных затрат на исполнение государственных полномочий (Постановление Правительства Иркутской области от 16.01.2009 №5-пп «Об отдельных вопросах в сфере наделения органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области областными государственными полномочиями по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области»).

Предлагается увеличить установленный норматив, для того, чтобы органы местного самоуправления имели возможность оснащать архивохранилища системами пожарной и охранной сигнализации. Производить ремонты помещений архивов либо предусмотреть единовременные межбюджетные трансферты на указанные направления расходов.

Исполнительный директор



Заключение на проект закона Иркутской области № ПЗ-632 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-632 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области Левченко С.Г. (указ от 29 ноября 2019 года № 286-уг).

Правовой основой регулирования законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации общественных отношений в рассматриваемой сфере являются:

- статья 19 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», согласно которой наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации законами субъектов Российской Федерации допускается, если это не противоречит федеральным законам;

- Федеральный закон от 22 октября 2004 года № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации», регулирующий отношения в сфере организации хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов независимо от их форм собственности, а также отношения в сфере управления архивным делом в Российской Федерации в интересах граждан, общества и государства.

Проектом закона предлагается Закон Иркутской области от 18 июля 2008 года № 47-оз «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 47-оз) дополнить новой статьей 7¹, согласно которой устанавливается порядок определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления государственных полномочий, и показатели (критерии)

распределения между муниципальными образованиями общего объема указанных субвенций.

Кроме того, проектом закона в приложении 1 к Закону Иркутской области № 47-оз корректируются наименования отдельных муниципальных образований Иркутской области в соответствии с уставными документами.

Также проектом закона вносятся изменения в приложение 2 к Закону Иркутской области № 47-оз, согласно которым корректируется способ расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления областных государственных полномочий по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области, в том числе в части дополнения его приложением, устанавливающим штатную численность муниципальных служащих, работников, осуществляющих техническое обеспечение деятельности муниципальных служащих, вспомогательного персонала (рабочих), осуществляющих обеспечение деятельности муниципальных служащих, исполняющих государственные полномочия.

Проект закона в части дополнения Закона Иркутской области № 47-оз статьей 7¹ и приложением 3 направлен на приведение Закона Иркутской области № 47-оз в соответствие с пунктом 2.1 статьи 140 Бюджетного кодекса Российской Федерации (в редакции Федерального закона от 2 августа 2019 года № 307-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений»), согласно которому законы субъекта Российской Федерации, предусматривающие предоставление местным бюджетам субвенций из бюджета субъекта Российской Федерации, должны содержать порядок определения общего объема субвенций для осуществления переданных полномочий и показатели (критерии) распределения между муниципальными образованиями общего объема таких субвенций.

Согласно статье 2 Федерального закона от 2 августа 2019 года № 307-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений» положения Бюджетного кодекса Российской Федерации (в редакции данного Федерального закона) применяются к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, начиная с бюджетов на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (аналогичная норма содержится в статье 2 проекта закона).

Необходимо отметить, что проект закона внесен в Законодательное Собрание Иркутской области 29 ноября 2019 года. При этом проект закона Иркутской области № ПЗ-620 «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» внесен в Законодательное Собрание Иркутской области 25 октября 2019 года (4 декабря 2019 года на

24-й сессии Законодательного Собрания Иркутской области принят во втором чтении).

В связи с этим, рассматриваемый проект закона в нарушение норм, закрепленных Федеральным законом от 2 августа 2019 года № 307-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений», не мог быть применен к правоотношениям, возникшим при составлении областного бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

Кроме того, позднее внесение проекта закона в Законодательное Собрание Иркутской области в нарушение установленной Законом Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» и Регламентом Законодательного Собрания Иркутской области законодательной процедуры (в том числе сроки получения заключений от органов государственной власти на проект закона Иркутской области и срок включения в повестку дня очередной сессии Законодательного Собрания Иркутской области проекта закона Иркутской области) может повлечь нарушение требований Федерального закона от 2 августа 2019 года № 307-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений» и в части применения проекта закона к правоотношениям по исполнению бюджета Иркутской области в 2020 году.

Также необходимо отметить следующее:

1) абзац восьмой пункта 1 статьи 1 проекта закона подлежит корректировке в связи с тем, что в Законе Иркутской области № 47-оз отсутствует сокращение понятия «количество дел областной государственной собственности»;

2) замена проектом закона термина «приложение» термином «способ расчета» при использовании внутренних ссылок (абзацы шестой – одиннадцатый пункта 3 статьи 1 проекта закона) не соответствует статье 7 Закона Иркутской области № 47-оз, согласно которой расчет нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления государственных полномочий, производится в соответствии с приложением 2, а не в соответствии со «способом расчета», как предлагается проектом закона. В случае принятия проекта закона в предлагаемой редакции это может повлечь нарушение внутренней логики проекта закона и Закона Иркутской области № 47-оз в целом.

В связи с этим предлагаем в статью 7 Закона Иркутской области № 47-оз внести изменения, согласно которым слова «с приложением 2» заменить словами «со способом расчета согласно приложению 2»;

3) приложения 1, 2 к проекту закона необходимо привести в соответствие с методическими рекомендациями по юридико-техническому оформлению законопроектов, а именно, наименование приложений 1 и 2 к проекту закона необходимо изложить в следующей редакции

«Приложение 1 к Закону Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области»», «Приложение 2 к Закону Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области»»;

4) в абзаце четвертом приложения 2 к проекту закона в целях уточнения показателя «S₁» полагаем необходимым дополнить словами «определяемый в соответствии со способом расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления областных государственных полномочий по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области».

Кроме того, при рассмотрении проекта закона необходимо обсудить вопрос изменения финансовых обязательств, покрываемых за счет средств областного бюджета в связи с предлагаемыми проектом закона изменениями.

Принятие проекта закона не потребует принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу иных правовых актов области.

В остальном, помимо вышеуказанного, проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Коррупциогенные факторы по результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов» не выявлены.

Начальник
правового управления



19.12.19

М.В. Басов

Начальник отдела
социально-культурного
законодательства



А.Н. Ракитская
3.12.2019г.