

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-633 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по определению персонального состава и обеспечению деятельности административных комиссий»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-633 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по определению персонального состава и обеспечению деятельности административных комиссий» в 1-м чтении.

2. Комитету по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.

3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона Иркутской области – 12 февраля 2020 года.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.М. Сокол

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении

РЕШЕНИЕ

23.01.2020

№ 02/ 232 -р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-633 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по определению персонального состава и обеспечению деятельности административных комиссий»

Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской области № ПЗ-633 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по определению персонального состава и обеспечению деятельности административных комиссий», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

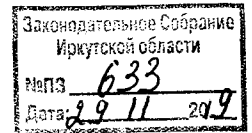
1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-633 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по определению персонального состава и обеспечению деятельности административных комиссий».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять указанный проект закона Иркутской области в 1-м чтении и продолжить работу над ним во 2-м чтении.

Председатель комитета



В.Л. Побойкин



У К А З

ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

29 ноября 2019 года

№ 287-уг

Иркутск

О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по определению персонального состава и обеспечению деятельности административных комиссий»

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

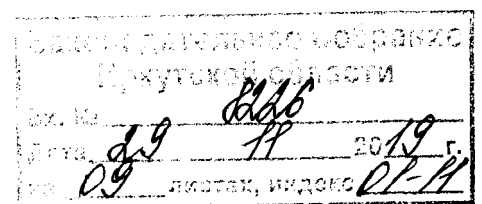
ПО С Т А Н О В Л Я Ю:

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по определению персонального состава и обеспечению деятельности административных комиссий» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Докладчиком определить руководителя агентства по обеспечению деятельности мировых судей Иркутской области Семенова П.Ю.



С.Г. Левченко



Проект
вносится Губернатором
Иркутской области

ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «О НАДЕЛЕНИИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ОБЛАСТНЫМИ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ПОЛНОМОЧИЯМИ ПО ОПРЕДЕЛЕНИЮ ПЕРСОНАЛЬНОГО СОСТАВА И ОБЕСПЕЧЕНИЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ АДМИНИСТРАТИВНЫХ КОМИССИЙ»

Статья 1

Внести в Закон Иркутской области от 8 мая 2009 года № 20-оз «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по определению персонального состава и обеспечению деятельности административных комиссий» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2009, № 9; 2010, № 17, т. 1; 2012, № 40; 2015, № 20, т. 1, № 23, т. 1, № 31; 2016, № 40; 2017, № 48, т. 1) следующие изменения:

1) дополнить статьей 6¹ следующего содержания:

«Статья 6¹. Порядок определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления государственных полномочий, и показатель (критерий) распределения между муниципальными образованиями области общего объема указанных субвенций

Общий объем субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления государственных полномочий, определяется исходя из суммарного объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления государственных полномочий, рассчитанного в соответствии со статьей 7 настоящего Закона.

Показателем (критерием) распределения между муниципальными образованиями области общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления государственных полномочий, является нормативная численность муниципальных служащих, исполняющих государственные полномочия в отдельном муниципальном образовании.»;

2) в приложении 1:

абзац восьмой изложить в следующей редакции:

«7. Муниципальное образование «город Усолье-Сибирское»»;

абзац двадцатый изложить в следующей редакции:

«17. Иркутское районное муниципальное образование Иркутской области.»;

абзац двадцать четвертый изложить в следующей редакции:

«21. Киренский район.»;

абзац двадцать девятый изложить в следующей редакции:

«26. Муниципальное образование «Слюдянский район».»;

абзац сорок первый изложить в следующей редакции:

«38. Муниципальное образование «Баяндаевский район» Иркутской области.»;

абзац сорок второй изложить в следующей редакции:

«39. Муниципальное образование Боханский район.»;

абзац сорок четвертый изложить в следующей редакции:

«41. Осинский муниципальный район.»;

3) приложение 2 изложить в новой редакции (прилагается).

Статья 2

1. Настоящий Закон вступает в силу после дня его официального опубликования.

2. Положения статьи 6¹, приложения 2 Закона Иркутской области от 8 мая 2009 года № 20-оз «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по определению персонального состава и обеспечению деятельности административных комиссий» (в редакции настоящего Закона) применяются к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении областного бюджета, начиная с бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

Губернатор
Иркутской области

С.Г. Левченко

г. Иркутск

«___» _____ 2019 г.

№ _____

Приложение
к Закону Иркутской области от
№

«О внесении изменений в Закон
Иркутской области «О наделении
органов местного самоуправления
областными государственными
полномочиями по определению
персонального состава и обеспечению
деятельности административных
комиссий»

«Приложение 2 к Закону
Иркутской области от 8 мая 2009 года
№ 20-оз «О наделении органов
местного самоуправления областными
государственными полномочиями по
определению персонального состава и
обеспечению деятельности
административных комиссий»

**СПОСОБ РАСЧЕТА НОРМАТИВОВ ДЛЯ ОПРЕДЕЛЕНИЯ
ОБЩЕГО ОБЪЕМА СУБВЕНЦИЙ, ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫХ
МЕСТНЫМ БЮДЖЕТАМ ИЗ ОБЛАСТНОГО БЮДЖЕТА ДЛЯ
ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ОБЛАСТНЫХ ГОСУДАРСТВЕННЫХ
ПОЛНОМОЧИЙ ПО ОПРЕДЕЛЕНИЮ ПЕРСОНАЛЬНОГО СОСТАВА
И ОБЕСПЕЧЕНИЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ АДМИНИСТРАТИВНЫХ
КОМИССИЙ**

Настоящий расчет применяется при определении общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета на осуществление органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области (далее – область) областных государственных полномочий по определению персонального состава и обеспечению деятельности административных комиссий (далее – государственные полномочия).

Объем субвенции, предоставляемой бюджету q-го муниципального образования области для осуществления государственных полномочий (S_q), рассчитывается по следующей формуле:

$$S_q = N_q \times O \times F + D + M_z,$$

где N_q - нормативная численность муниципальных служащих, исполняющих государственные полномочия;

О - средний должностной оклад муниципального служащего;

F - количество должностных окладов, учитываемых при формировании расходов областного бюджета на очередной финансовый год на оплату труда муниципальных служащих, исполняющих государственные полномочия;

D - начисления на оплату труда;

M_z - материальные затраты, необходимые для осуществления государственных полномочий. Объем материальных затрат определяется из расчета 9,2% нормативного годового фонда оплаты труда с учетом районного коэффициента и процентной надбавки за непрерывный стаж работы в организациях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в южных районах области, установленных федеральными нормативными правовыми актами и нормативными правовыми актами области, а также начислений на оплату труда.

Показатели определяются уполномоченным органом государственной власти области.

Показатели, касающиеся формирования фонда оплаты труда, согласовываются исполнительным органом государственной власти области, осуществляющим функции по управлению в области труда.

Расчет среднего должностного оклада муниципального служащего, исполняющего государственные полномочия, определяется суммированием долей должностных окладов согласно следующей схеме:

Наименование должностей муниципальной службы	%
Главный специалист	1
Ведущий специалист	1
Специалист I категории	44
Специалист II категории	34
Специалист	20
Итого:	100

Показатель D устанавливается в соответствии с налоговым законодательством Российской Федерации.

Норматив формирования годового фонда оплаты труда муниципальных служащих, исполняющих государственные полномочия, применяется в соответствии с нормативными правовыми актами области, определяющими формирование фонда оплаты труда.

Нормативный годовой фонд оплаты труда муниципальных служащих, исполняющих государственные полномочия, формируется с учетом районного коэффициента и процентной надбавки за непрерывный стаж

работы в организациях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в южных районах области, установленных федеральными нормативными правовыми актами и нормативными правовыми актами области.

Нормативная численность муниципальных служащих, исполняющих государственные полномочия, определяется из расчета не более:

- 1) 3 штатных единиц для муниципального образования города Братска;
- 2) 1 штатной единицы для Зиминского городского муниципального образования;
- 3) 4 штатных единиц для города Иркутска;
- 4) 1 штатной единицы для муниципального образования «город Свирск»;
- 5) 1 штатной единицы для муниципального образования «город Саянск»;
- 6) 1 штатной единицы для муниципального образования – «город Тулун»;
- 7) 1 штатной единицы для муниципального образования «город Усолье-Сибирское»;
- 8) 2 штатных единиц для муниципального образования город Усть-Илимск;
- 9) 1 штатной единицы для муниципального образования «город Черемхово»;
- 10) 2 штатных единиц для муниципального образования «Ангарский городской округ»;
- 11) 1 штатной единицы для муниципального образования города Бодайбо и района;
- 12) 1 штатной единицы для муниципального образования Балаганский район;
- 13) 1 штатной единицы для муниципального образования «Братский район»;
- 14) 1 штатной единицы для муниципального образования «Жигаловский район»;
- 15) 1 штатной единицы для муниципального образования «Заларинский район»;
- 16) 1 штатной единицы для Зиминского районного муниципального образования;
- 17) 1 штатной единицы для Иркутского районного муниципального образования Иркутской области;
- 18) 1 штатной единицы для муниципального образования Иркутской области «Казачинско-Ленский район»;
- 19) 1 штатной единицы для муниципального образования «Катангский район»;
- 20) 1 штатной единицы для муниципального образования «Качугский район»;

- 21) 1 штатной единицы для Киренского района;
- 22) 1 штатной единицы для муниципального образования Куйтунский район;
- 23) 1 штатной единицы для муниципального образования Мамско-Чуйского района;
- 24) 2 штатных единиц для муниципального образования «Нижеилимский район»;
- 25) 1 штатной единицы для муниципального образования «Нижеудинский район»;
- 26) 1 штатной единицы для Ольхонского районного муниципального образования;
- 27) 2 штатных единиц для муниципального образования «Слюдянский район»;
- 28) 2 штатных единиц для муниципального образования «Тайшетский район»;
- 29) 1 штатной единицы для муниципального образования «Тулунский район»;
- 30) 2 штатных единиц для Усольского районного муниципального образования;
- 31) 1 штатной единицы для Усть-Кутского муниципального образования;
- 32) 1 штатной единицы для муниципального образования «Усть-Илимский район»;
- 33) 1 штатной единицы для районного муниципального образования «Усть-Удинский район»;
- 34) 1 штатной единицы для Черемховского районного муниципального образования;
- 35) 1 штатной единицы для Чунского районного муниципального образования;
- 36) 1 штатной единицы для Шелеховского района;
- 37) 1 штатной единицы для муниципального образования «Аларский район»;
- 38) 1 штатной единицы для муниципального образования «Баяндаевский район» Иркутской области;
- 39) 1 штатной единицы для муниципального образования Боханский район;
- 40) 1 штатной единицы для муниципального образования «Нукутский район»;
- 41) 1 штатной единицы для Осинского муниципального района;
- 42) 1 штатной единицы для муниципального образования «Эхирит-Булагатский район».

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Иркутской области
«О внесении изменений в закон Иркутской области «О наделении
органов местного самоуправления областными государственными
полномочиями по определению персонального состава и обеспечению
деятельности административных комиссий»

1. Субъект права законодательной инициативы

Субъектом права законодательной инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по определению персонального состава и обеспечению деятельности административных комиссий» (далее – проект закона) подготовлен агентством по обеспечению деятельности мировых судей Иркутской области.

2. Правовое основание принятия проекта закона

Правовым основанием принятия проекта закона являются положения Закона Иркутской области от 8 мая 2009 года № 20-оз «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по определению персонального состава и обеспечению деятельности административных комиссий» (далее – Закон № 20-оз).

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона

Федеральным законом от 02.08.2019 № 307-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений» внесены изменения в статью 140 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части содержания законов субъекта Российской Федерации, предусматривающих предоставление местным бюджетам субвенций из бюджета субъекта Российской Федерации.

В связи с чем возникла необходимость приведения Закона № 20-оз в соответствие со статьей 140 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Изменения устанавливают порядок определения общего объема субвенций для осуществления переданных полномочий и критерии распределения общего объема субвенций между органами местного самоуправления.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона

Проект закона состоит из 2 статей.

Статьей 1 вносятся изменения в Закон № 20-оз.

Статья 2 определяет порядок вступления закона в силу.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона

Принятие проекта закона не потребует принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу правовых актов Иркутской области.

6. Расходы областного бюджета, обусловленные принятием предлагаемого проекта закона

Принятие проекта закона не повлечет увеличение расходов средств областного бюджета.

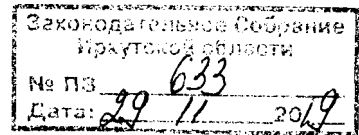
7. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован

Проект прошел все необходимые согласования, замечаний не получено, коррупционных факторов не выявлено. Размещен в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на «Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов Иркутской области» (regulation.irkobl.ru) по адресу: <http://regulation.irkobl.ru/projects#nra=3831>. Независимая экспертиза проведена, предложения не поступали. Оценке регулирующего воздействия проект закона не подлежит.

Руководитель агентства по
обеспечению деятельности
мировых судей Иркутской области



П.Ю. Семенов



**ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации
ПРОКУРАТУРА
Иркутской области**

ул. Володарского, 5, г. Иркутск, 664011

10.12.2019 № 22/1-12-2019

на № 4044 от 04.12.2019

О проекте закона

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

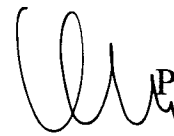
Соколу С.М.

Уважаемый Сергей Михайлович,

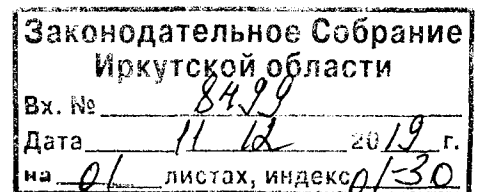
Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменений в закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по определению персонального состава и обеспечению деятельности административных комиссий» (ПЗ - 633).

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, правовых препятствий для принятия его Законодательным Собранием Иркутской области не усматриваем.

Заместитель прокурора области
старший советник юстиции

 Р.Ю.Шергин

Борисова О.А., 25-90-19



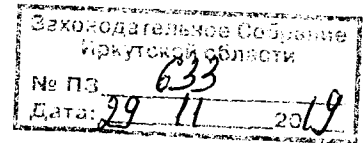
АБ 033251



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

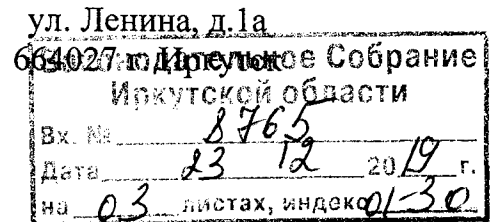
Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011
тел./факс (3952) 792-792, e-mail: ru38@minjust.ru

23 12 2019 № 38102-11854
На № исх 4044 от 04 12 2019



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.М. Соколу



ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области № ПЗ-633
«О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по определению персонального состава и обеспечению деятельности административных комиссий»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-633 «О внесении изменения в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по определению персонального состава и обеспечению деятельности административных комиссий». (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 08.05.2009 № 20-оз «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по определению персонального состава и обеспечению деятельности административных комиссий».

Предмет правового регулирования Проекта в соответствии с пунктом «к», «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – административное, административно-процессуальное законодательство, установление общих принципов организации системы органов государственной власти и местного самоуправления.

Данные общественные отношения урегулированы Конституцией Российской Федерации, Бюджетным кодексом Российской Федерации, Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 16.10.2019 № 336-ФЗ), Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 02.08.2019 № 313-ФЗ).

Проект является необходимым и достаточным для урегулирования общественных отношений в указанной сфере. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

В соответствии с частью 2 статьи 132 Конституции Российской Федерации органы местного самоуправления могут наделяться законом отдельными государственными полномочиями с передачей необходимых для их осуществления материальных и финансовых средств.

Согласно пункту 2 статьи 26.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации.

К ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится создание административных комиссий, иных коллегиальных органов в целях привлечения административной ответственности, предусмотренной законами субъектов Российской Федерации (пункт 5 части 1 статьи 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях).

В соответствии с частью 2 статьи 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях законами субъектов Российской Федерации органы местного самоуправления могут наделяться отдельными полномочиями субъекта Российской Федерации по решению вопросов, указанных в пунктах 4 - 6 части 1 статьи 1.3.1 указанного Кодекса, с передачей необходимых для их осуществления материальных и финансовых средств.

Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями субъектов Российской Федерации осуществляется законами субъектов Российской Федерации; финансовое обеспечение отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, осуществляется только за счет предоставляемых местным бюджетам субвенций из соответствующих бюджетов (части 2, 5 статьи 19 Федерального закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»).

Закон субъекта Российской Федерации, предусматривающий наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями, должен содержать: наименование муниципального образования, органы местного самоуправления которого наделяются соответствующими полномочиями; способ (методику) расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации для осуществления соответствующих полномочий, включая федеральные или региональные государственные минимальные социальные стандарты (пункты 1, 3 части 6 статьи 19 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»).

Субвенции местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации распределяются в соответствии с едиными для каждого вида субвенции методиками, утверждаемыми законом субъекта Российской Федерации в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, между всеми муниципальными образованиями субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления которых осуществляют переданные им отдельные государственные полномочия, пропорционально численности населения (отдельных групп населения), потребителей соответствующих государственных (муниципальных) услуг, другим показателям и с учетом нормативов формирования бюджетных ассигнований на исполнение соответствующих обязательств и объективных условий, влияющих на стоимость

государственных (муниципальных) услуг в муниципальных образованиях (пункт 3 статьи 140 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

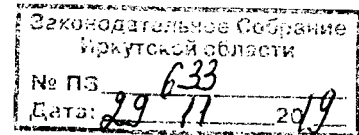
Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным поскольку в соответствии с пунктом «б» части 1 статьи 4 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Нарушений правил юридической техники не выявлено.

Начальник Управления



О.В. Петрова



НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских Событий, 107 Б

URL: www.amoio.ru

E-mail: amioirk@list.ru

тел. (3952) 20-43-27;

тел. (3952) 20-40-99;

Факс. (3952) 280-222

16.12.2019 г. № 1013/03-19

На № исх.4044 от 04.12.2019г.

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области
С.М. Соколу

Уважаемый Сергей Михайлович!

Ассоциацией муниципальных образований Иркутской области рассмотрен проект закона № ПЗ-633 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по определению персонального состава и обеспечению деятельности административных комиссий» (далее - проект закона).

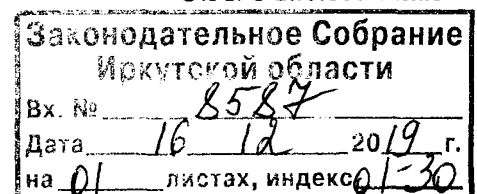
Направляем следующее предложение:

Предлагается увеличить штатную численность муниципальных служащих, исполняющих государственные полномочия для муниципального образования «город Усолье- Сибирское» с 1 штатной единицы, согласно приложению к проекту закона, до 2 штатных единиц.

В настоящее время, согласно Приложению 2 к Закону Иркутской области от 08.05.2009 № 20-оз « О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по определению персонального состава и обеспечению деятельности административных комиссий» установлена нормативная численность муниципальных служащих, исполняющих государственные полномочия, для муниципального образования «город Усолье- Сибирское» в количестве 1 штатной единицы. Данная численность не позволяет в надлежащей мере осуществлять полномочия в связи с увеличением объемов поступающих материалов об административных правонарушениях (2018г.- 1141 материал, 2019г. по состоянию на 12.12.2019г.- 1623 материала).

Исполнительный директор

З.А. Масловская



ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-633
«О внесении изменений в Закон Иркутской области
«О наделении органов местного самоуправления областными
государственными полномочиями по определению персонального состава и
обеспечению деятельности административных комиссий»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-633 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по определению персонального состава и обеспечению деятельности административных комиссий», внесенный в Законодательное Собрание Иркутской области в соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области Губернатором Иркутской области С.Г. Левченко.

По существу рассматриваемого законопроекта сообщаем.

В соответствии с частью 2 статьи 132 Конституции Российской Федерации органы местного самоуправления могут наделяться отдельными государственными полномочиями с передачей необходимых для их осуществления материальных и финансовых средств.

Как следует из части 2 статьи 19 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями субъектов РФ осуществляется законами субъектов Российской Федерации.

Пунктом 4 части 2 статьи 22.1. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрено, что дела об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, рассматриваются административными комиссиями, иными коллегиальными органами, создаваемыми в соответствии с законами субъектов Российской Федерации.

В соответствии с подпунктом 24.1. пункта 2 статьи 26.3. Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184 - ФЗ) к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации отнесено создание административных комиссий в целях привлечения к административной ответственности, предусмотренной законами субъектов Российской Федерации.

Законодательная реализация данного полномочия в Иркутской области осуществлена Законом области от 29 декабря 2008 года № 145-оз «Об административных комиссиях в Иркутской области».

Как следует из пункта 6 статьи 26.3. Федеральный закон № 184-ФЗ органы местного самоуправления могут на

государственными полномочиями, в том числе полномочием, предусмотренным подпунктом 24.1. пункта 2 статьи 26.3. Федерального закона № 184-ФЗ.

Законом Иркутской области 8 мая 2009 года № 20-оз «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по определению персонального состава и обеспечению деятельности административных комиссий» (далее - Закон области № 20-оз) органы местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области наделены следующими государственными полномочиями:

1) определение персонального состава административных комиссий, включающее назначение и досрочное прекращение полномочий их членов в соответствии с законодательством;

2) финансовое и материальное обеспечение деятельности административных комиссий.

В этой связи предмет правового регулирования представленного законопроекта правомерен и обоснован.

Представленным законопроектом предлагается внести изменение в Закон области № 20-оз и изменить способ расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления государственных полномочий в связи с необходимостью учета положений Бюджетного кодекса Российской Федерации (в ред. Федерального закона от 2 августа 2019 года № 307-ФЗ) в части содержания законов субъекта Российской Федерации, предусматривающих предоставление местным бюджетам субвенций из бюджета субъекта Российской Федерации.

Кроме того, проектом закона в приложении 1 к Закону Иркутской области № 20-оз корректируются наименования отдельных муниципальных образований Иркутской области в соответствии с уставными документами.

Проект закона в части дополнения Закона области № 20-оз статьей 6¹ направлен на приведение Закона Иркутской области № 20-оз в соответствие с пунктом 2.1 статьи 140 Бюджетного кодекса Российской Федерации (в редакции Федерального закона от 2 августа 2019 года № 307-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений»), согласно которому законы субъекта Российской Федерации, предусматривающие предоставление местным бюджетам субвенций из бюджета субъекта Российской Федерации, должны содержать порядок определения общего объема субвенций для осуществления переданных полномочий и показатели (критерии) распределения между муниципальными образованиями общего объема таких субвенций.

Согласно статье 2 Федерального закона от 2 августа 2019 года № 307-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений» положения Бюджетного кодекса Российской Федерации (в редакции данного Федерального закона) применяются к правоотношениям, возникающим при

составлении и исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, начиная с бюджетов на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (аналогичная норма содержится в статье 2 проекта закона).

Необходимо отметить, что проект закона внесен в Законодательное Собрание Иркутской области 29 ноября 2019 года. При этом проект закона Иркутской области № ПЗ-620 «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» внесен в Законодательное Собрание Иркутской области 25 октября 2019 года (4 декабря 2019 года на 24-й сессии Законодательного Собрания Иркутской области принят во втором чтении).

В связи с этим, рассматриваемый проект закона в нарушение норм, закрепленных Федеральным законом от 2 августа 2019 года № 307-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений», не мог быть применен к правоотношениям, возникшим при составлении областного бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

Соответствующие положения проекта закона подлежат исключению.

Кроме того, позднее внесение проекта закона в Законодательное Собрание Иркутской области в нарушение установленной Законом Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» и Регламентом Законодательного Собрания Иркутской области законодательной процедуры (в том числе сроки получения заключений от органов государственной власти на проект закона Иркутской области и срок включения в повестку дня очередной сессии Законодательного Собрания Иркутской области проекта закона Иркутской области) может повлечь нарушение вышеуказанных требований Федерального закона от 2 августа 2019 года № 307-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений» и в части применения проекта закона к правоотношениям по исполнению бюджета Иркутской области в 2020 году.

Анализ законопроекта свидетельствует, что его нормы соответствуют Конституции Российской Федерации, статьям 19-21 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Требования, предъявляемые к проектам законов области, установленные Законом Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», соблюдены.

Проект закона отвечает требованиям юридической техники, установленным главой 4 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», к текстам и структуре.

Согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области была проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об

антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации 26.02.2010 года № 96.

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы коррупцигенных факторов не выявлено. Внутренняя логика проекта закона не нарушена.

Рассматриваемый проект закона области затрагивает интересы органов местного самоуправления, в связи с чем в соответствии с Регламентом Законодательного Собрания Иркутской области рассматриваемый проект закона должен рассматриваться с участием Некоммерческой организации «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области», либо при наличии ее позиции.

На основании вышеизложенного проект закона Иркутской области № ПЗ-633 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по определению персонального состава и обеспечению деятельности административных комиссий» может быть рекомендован для рассмотрения с учетом вышеуказанных замечаний.

Начальник
Правового управления

Исп. Константинов А.В.
25-64-85



18.12.19

М.В. Басов