

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-634 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областным государственным полномочием по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-634 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областным государственным полномочием по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности» в 1-м чтении.

2. Комитету по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.

3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона Иркутской области – 12 февраля 2020 года.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.М. Сокол

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
Комитет по законодательству о государственном строительстве области
и местном самоуправлении

РЕШЕНИЕ

23.01.2020

№ 02/ 233 -р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-634 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областным государственным полномочием по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности»

Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской области № ПЗ-634 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областным государственным полномочием по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-634 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областным государственным полномочием по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять указанный проект закона Иркутской области в 1-м чтении и продолжить работу над ним во 2-м чтении.

Председатель комитета



В.Л. Побойкин



УКАЗ

ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

29 ноября 2019 года

№ 288-уг

Иркутск

О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областным государственным полномочием по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности»

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

ПО С Т А Н О В Л Я Ю:

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областным государственным полномочием по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Докладчиком определить руководителя агентства по обеспечению деятельности мировых судей Иркутской области Семенова П.Ю.



С.Г. Левченко

Проект
вносится Губернатором
Иркутской области

ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «О НАДЕЛЕНИИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ОБЛАСТНЫМ ГОСУДАРСТВЕННЫМ ПОЛНОМОЧИЕМ ПО ОПРЕДЕЛЕНИЮ ПЕРЕЧНЯ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ, УПОЛНОМОЧЕННЫХ СОСТАВЛЯТЬ ПРОТОКОЛЫ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ, ПРЕДУСМОТРЕННЫХ ОТДЕЛЬНЫМИ ЗАКОНАМИ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ ОБ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ»

Статья 1

Внести в Закон Иркутской области от 4 апреля 2014 года № 37-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления областным государственным полномочием по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2014, № 8, т. 1, № 15, т. 1; 2015, № 23, т. 1, № 31; 2016, № 40; 2017, № 50, т. 1, № 56; 2018, № 60, т. 2; 2019, № 7, т. 1, № 10, Официальный интернет-портал правовой информации Иркутской области (www.ogirk.ru), 1 ноября 2019 года) следующие изменения:

1) дополнить статьей 6¹ следующего содержания:

«Статья 6¹. Порядок определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления государственного полномочия, и показатель (критерий) распределения между муниципальными образованиями Иркутской области общего объема указанных субвенций

Общий объем субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления государственного полномочия, определяется исходя из суммарного объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления государственного полномочия, рассчитанного в соответствии со статьей 7 настоящего Закона.

Показателем (критерием) распределения между муниципальными образованиями Иркутской области общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления государственного полномочия, является осуществление государственного полномочия.»;

2) статью 7 изложить в следующей редакции:

«Статья 7. Способ расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления государственного полномочия

Расчет нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления государственного полномочия, производится в соответствии с приложением 4 к настоящему Закону.»;

3) приложении 1.1:

абзац восьмой изложить в следующей редакции:

«7. Муниципальное образование «город Усолье-Сибирское».»;

абзац пятнадцатый изложить в следующей редакции:

«3. Киренский район.»;

абзац семьдесят восьмой изложить в следующей редакции:

«59. Моисеевское сельское поселение.»;

абзац восемьдесят четвертый изложить в следующей редакции:

«65. Холмогойское сельское поселение.»;

абзац сто третий изложить в следующей редакции:

«84. Карлукское муниципальное образование» (Иркутский район).»;

абзац сто двадцать шестой изложить в следующей редакции:

«107. Небельское муниципальное образование» (Казачинско-Ленский район).»;

абзац сто сорок второй изложить в следующей редакции:

«123. Зареченское муниципальное образование» (Качугский район).»;

абзац сто сорок третий изложить в следующей редакции:

«124. Карлукское муниципальное образование» (Качугский район).»;

абзац сто сорок четвертый изложить в следующей редакции:

«125. Качугское муниципальное образование, городское поселение.»;

абзац сто сорок пятый изложить в следующей редакции:

«126. Качугское муниципальное образование (сельское поселение).»;

абзац сто пятьдесят третий изложить в следующей редакции:

«134. Коршуновское муниципальное образование» (Киренский район).»;

абзац сто пятьдесят седьмой изложить в следующей редакции:

«138. Небельское муниципальное образование» (Киренский район).»;

абзац сто семьдесят третий изложить в следующей редакции:

«154. Новотельбинское сельское муниципальное образование.»;

абзац сто девяносто второй изложить в следующей редакции:

«173. Коршуновское муниципальное образование» (Нижеилимский район).»;

абзац двести девятый изложить в следующей редакции:

«190. Каменское муниципальное образование» (Нижеилимский район).»;

абзац двести пятидесятый изложить в следующей редакции:

«231. Зареченское муниципальное образование» (Тайшетский район).»;

абзац двести семьдесят седьмой изложить в следующей редакции:

«258. Владимирское муниципальное образование» (Тулунский район).»;

абзац двести восемьдесят восьмой изложить в следующей редакции:

«269. Октябрьское муниципальное образование» (Тулунский район).»;

абзац двести девяносто седьмой изложить в следующей редакции:

«278. Железнодорожное муниципальное образование (Усольский район).»;

абзац триста десятый изложить в следующей редакции:

«291. Железнодорожное муниципальное образование (Усть-Илимский район).»;

абзац триста восемнадцатый изложить в следующей редакции:

«299. Звёзднинское муниципальное образование.»;

абзац триста шестьдесят третий изложить в следующей редакции:

«344. Октябрьское муниципальное образование (Чунский район).»;

абзац триста семьдесят второй изложить в следующей редакции:

«353. Муниципальное образование «город Шелехов».»;

4) в приложении 2:

абзац восьмой изложить в следующей редакции:

«7. Муниципальное образование «город Усолье-Сибирское».»;

абзац восемнадцатый изложить в следующей редакции:

«6. Муниципальное образование Боханский район.»;

абзац двадцать третий изложить в следующей редакции:

«11. Иркутское районное муниципальное образование Иркутской области.»;

абзац двадцать седьмой изложить в следующей редакции:

«15. Киренский район.»;

абзац тридцать четвертый изложить в следующей редакции:

«22. Осинский муниципальный район.»;

абзац тридцать пятый изложить в следующей редакции:

«23. Муниципальное образование «Слюдянский район».»;

абзац сто пятый изложить в следующей редакции:

«59. Моисеевское сельское поселение.»;

абзац сто одиннадцатый изложить в следующей редакции:

«65. Холмогойское сельское поселение.»;

абзац сто тридцатый изложить в следующей редакции:

«84. Карлукское муниципальное образование» (Иркутская область).»;

абзац сто пятьдесят третий изложить в следующей редакции:

«107. Небельское муниципальное образование» (Казачинско-Ленский район).»;

абзац сто шестьдесят девятый изложить в следующей редакции:

«123. Зареченское муниципальное образование» (Качугский район).»;

абзац сто семидесятый изложить в следующей редакции:

«124. Карлукское муниципальное образование» (Качугский район).»;

абзац сто семьдесят первый изложить в следующей редакции:

«125. Качугское муниципальное образование, городское поселение.»;

абзац сто семьдесят второй изложить в следующей редакции:

«126. Качугское муниципальное образование, (сельское поселение).»;

абзац сто восьмидесятый изложить в следующей редакции:

«134. Коршуновское муниципальное образование» (Киренский район).»;

абзац сто восемьдесят четвертый изложить в следующей редакции:

«138. Небельское муниципальное образование (Киренский район).»;

абзац двухсотый изложить в следующей редакции:

«154. Новотельбинское сельское муниципальное образование.»;

абзац двести девятнадцатый изложить в следующей редакции:

«173. Коршуновское муниципальное образование» (Нижеилимский район).»;

абзац двести тридцать шестой изложить в следующей редакции:

«190. Каменское муниципальное образование» (Нижеилимский район).»;

абзац двести семьдесят седьмой изложить в следующей редакции:

«231. Зареченское муниципальное образование» (Тайшетский район).»;

абзац триста четвертый изложить в следующей редакции:

«258. Владимирское муниципальное образование» (Тулунский район).»;

абзац триста пятнадцатый изложить в следующей редакции:

«269. Октябрьское муниципальное образование» (Тулунский район).»;

абзац триста двадцать четвертый изложить в следующей редакции:

«278. Железнодорожное муниципальное образование (Усольский район).»;

абзац триста тридцать седьмой изложить в следующей редакции:

«291. Железнодорожное муниципальное образование (Усть-Илимский район).»;

абзац триста сорок пятый изложить в следующей редакции:

«299. Звёзднинское муниципальное образование.»;

абзац триста девяностый изложить в следующей редакции:

«344. Октябрьское муниципальное образование» (Чунский район).»;

абзац триста девяносто девятый изложить в следующей редакции:

«353. Муниципальное образование «город Шелехов».»;

5) в приложении 3:

абзац восьмой изложить в следующей редакции:

«7. Муниципальное образование «город Усолье-Сибирское».»;

- абзац восемнадцатый изложить в следующей редакции:
«6. Муниципальное образование Боханский район.»;
- абзац двадцать третий изложить в следующей редакции:
«11. Иркутское районное муниципальное образование Иркутской области.»;
- абзац двадцать седьмой изложить в следующей редакции:
«15. Киренский район.»;
- абзац тридцать четвертый изложить в следующей редакции:
«22. Осинский муниципальный район.»;
- абзац тридцать пятый изложить в следующей редакции:
«23. Муниципальное образование «Слюдянский район.»»;
- б) приложение 4 изложить в новой редакции (прилагается).

Статья 2

1. Настоящий Закон вступает в силу после дня его официального опубликования.

2. Положения статей 6¹, 7, приложения 4 Закона Иркутской области от 4 апреля 2014 года № 37-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления областным государственным полномочием по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности» (в редакции настоящего Закона) применяются к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении областного бюджета, начиная с бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

Губернатор
Иркутской области

С.Г. Левченко

г. Иркутск
« ____ » _____ 2019 г.
№ _____

Приложение
к Закону Иркутской области от
№ _____

«О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областным государственным полномочием по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности»

«Приложение 4
к Закону Иркутской области
от 4 апреля 2014 года № 37-ОЗ
«О наделении органов местного самоуправления областным государственным полномочием по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности»

**СПОСОБ РАСЧЕТА НОРМАТИВОВ ДЛЯ ОПРЕДЕЛЕНИЯ ОБЩЕГО
ОБЪЕМА СУБВЕНЦИЙ, ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫХ МЕСТНЫМ
БЮДЖЕТАМ ИЗ ОБЛАСТНОГО БЮДЖЕТА ДЛЯ
ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ОБЛАСТНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО
ПОЛНОМОЧИЯ ПО ОПРЕДЕЛЕНИЮ ПЕРЕЧНЯ ДОЛЖНОСТНЫХ
ЛИЦ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ,
УПОЛНОМОЧЕННЫХ СОСТАВЛЯТЬ ПРОТОКОЛЫ ОБ
АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ,
ПРЕДУСМОТРЕННЫХ ОТДЕЛЬНЫМИ ЗАКОНАМИ ИРКУТСКОЙ
ОБЛАСТИ ОБ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ**

Настоящий расчет применяется при определении общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета на осуществление органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области (далее – область) областного

государственного полномочия по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления муниципальных образований области, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности (далее – государственное полномочие).

Объем субвенции, предоставляемой бюджету i -го муниципального образования области из областного бюджета на соответствующий финансовый год для осуществления государственного полномочия (S_i), рассчитывается по формуле:

$$S_i = \Phi,$$

где:

S_i – объем субвенций, предоставляемых бюджету i -го муниципального образования области из областного бюджета на соответствующий финансовый год для осуществления государственного полномочия;

Φ – финансовый норматив обеспечения государственного полномочия, который составляет 700 рублей в год.

Финансовый норматив обеспечения государственного полномочия включает расходы на приобретение канцелярских товаров, расходных материалов для оргтехники, затраты на официальное опубликование муниципальных нормативных правовых актов, необходимых для осуществления государственного полномочия.».

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Иркутской области
«О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении
органов местного самоуправления областным государственным
полномочием по определению перечня должностных лиц органов
местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об
административных правонарушениях, предусмотренных отдельными
законами Иркутской области»

1. Субъект права законодательной инициативы

Субъектом права законодательной инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О внесении изменений в закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областным государственным полномочием по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области» (далее – проект закона) подготовлен агентством по обеспечению деятельности мировых судей Иркутской области.

2. Правовое основание принятия проекта закона

Правовым основанием принятия проекта закона являются положения Закона Иркутской области от 4 апреля 2014 года № 37-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления областным государственным полномочием по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности» (далее – Закон № 37-оз).

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона

Федеральным законом от 02.08.2019 № 307-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений» внесены изменения в статью 140 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части содержания законов субъекта Российской Федерации, предусматривающих предоставление местным бюджетам субвенций из бюджета субъекта Российской Федерации.

В связи с чем возникла необходимость приведения Закона № 37-оз в соответствие со статьей 140 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Изменения устанавливают порядок определения общего объема субвенций для

осуществления переданного полномочия и критерии распределения общего объема субвенций между органами местного самоуправления.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона

Проект закона состоит из 2 статей.

Статьей 1 вносятся изменения в Закон № 37-оз.

Статья 2 определяет порядок вступления закона в силу.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона

Принятие проекта закона не потребует принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу правовых актов Иркутской области.

6. Расходы областного бюджета, обусловленные принятием предлагаемого проекта закона

Принятие проекта закона не повлечет увеличение расходов средств областного бюджета.

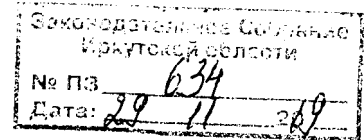
7. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован

Проект прошел все необходимые согласования, замечаний не получено, коррупциогенных факторов не выявлено. Размещен в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на «Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов Иркутской области» (regulation.irkobl.ru) по адресу: <http://regulation.irkobl.ru/projects#npa=3832>. Независимая экспертиза проведена, предложения не поступали. Оценке регулирующего воздействия проект закона не подлежит.

Руководитель агентства по
обеспечению деятельности
мировых судей Иркутской области



П.Ю. Семенов



**ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации
ПРОКУРАТУРА
Иркутской области**

ул. Володарского, 5, г. Иркутск, 664011

10.12.2019 № 22/1-12-2019
на № 4043 от 04.12.2019

О проекте закона

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области


Соколу С.М.

Уважаемый Сергей Михайлович,

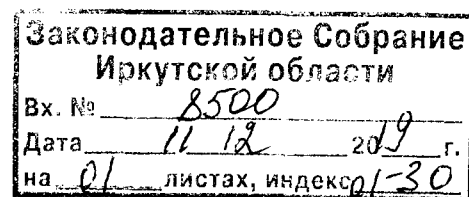
Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областным государственным полномочием по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области» (ПЗ -634).

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, правовых препятствий для принятия его Законодательным Собранием Иркутской области не усматриваем.

Заместитель прокурора области
старший советник юстиции

 Р.Ю.Шергин

Борисова О.А., 25-90-19

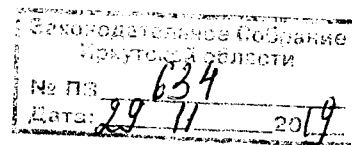


АБ 033250



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011
тел./факс (3952) 792-792, e-mail: ru38@minjust.ru
23.12.2019 № 38/02-11858
На № 4043 от 04.12.2019

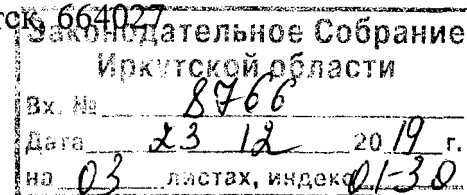


Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.М. Соколу

ул. Ленина, д. 1 «а»

г. Иркутск, 664027



ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области № ПЗ-634 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областным государственным полномочием по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-634 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областным государственным полномочием по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 04.04.2014 № 37-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления областным государственным полномочием по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пункту «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – административное законодательство.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной

власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 01.05.2019 № 94-ФЗ), Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 01.05.2019 № 87-ФЗ).

Проект является необходимым и достаточным для регулирования общественных отношений в указанной сфере. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

В соответствии с подпунктом 1.1 пункта 2 статьи 140 Бюджетного кодекса Российской Федерации субвенции местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации формируются в бюджете субъекта Российской Федерации, в том числе за счет субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета, предоставленных на осуществление органами государственной власти субъектов Российской Федерации отдельных полномочий Российской Федерации, в случае передачи субъектами Российской Федерации таких полномочий органам местного самоуправления в установленном законодательством Российской Федерации порядке. Законы субъекта Российской Федерации, предусматривающие предоставление местным бюджетам субвенций из бюджета субъекта Российской Федерации, должны содержать порядок определения общего объема субвенций для осуществления переданных полномочий и показатели (критерии) распределения между муниципальными образованиями общего объема таких субвенций (часть 2.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

Полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам ведения субъектов Российской Федерации, определяются конституцией (уставом), законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации (пункт 1 статьи 26.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

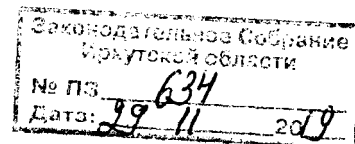
Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Вместе с тем, предлагаемые изменения абзаца двести девятого приложения 1.1, абзаца двести тридцать шестого приложения 2 к Закону Иркутской области от 04.04.2014 № 37-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления областным государственным полномочием по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области» требуют уточнения ввиду отсутствия на территории Нижнеилимского района Иркутской области Каменского муниципального образования (Закон Иркутской области от 16.12.2004 № 96-оз «О статусе и границах муниципальных образований Нижнеилимского района Иркутской области»).

Начальник Управления



О.В. Петрова



НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских Событий, 107 Б

URL: www.amoio.ru

E-mail: amioirk@list.ru

тел. (3952) 20-43-27;

тел. (3952) 20-40-99;

Факс. (3952) 280-222

16.12.2019 г. № 1014/03-19

На № исх.4043 от 04.12.2019г.

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области
С.М. Соколу

Уважаемый Сергей Михайлович!

Ассоциацией муниципальных образований Иркутской области рассмотрен проект закона № ПЗ-634 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности» (далее - проект закона).

Направляем следующие предложения и замечания:

Предлагается в приложении 1.1.:

абзац семьдесят второй изложить в следующей редакции:

«53. Муниципальное образование «Бабагайское сельское поселение»;

абзац семьдесят восьмой изложить в следующей редакции:

«59. Муниципальное образование «Моисеевское сельское поселение»;

абзац восемьдесят четвертый изложить в следующей редакции:

«65. Муниципальное образование «Холмогойское сельское поселение».

Предлагается в приложении 2:

абзац девяносто девятый изложить в следующей редакции:

«53. Муниципальное образование «Бабагайское сельское поселение»;

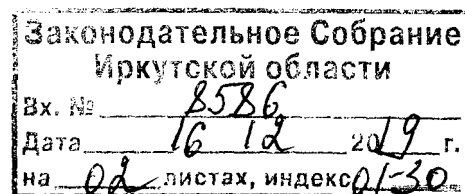
абзац сто пятый изложить в следующей редакции:

«59. Муниципальное образование «Моисеевское сельское поселение»

абзац сто одиннадцатый изложить в следующей редакции:

«65. Муниципальное образование «Холмогойское сельское поселение».

в абзаце сто тридцатом: « 84. Карлукское муниципальное образование (Иркутская область).» уточнить район указанного муниципального образования.



Наименование «муниципальное образование Киренский район», указанное в приложении 1.1 абзац пятнадцатый, приложении 2 абзац двадцать седьмой, приложении 3 абзац двадцать седьмой, оставить без изменения, в соответствии с действующей редакцией закона, в связи с соответствием наименования муниципального образования Киренский район учредительным документам.

Предлагается внести изменения в приложение 4 к Закону Иркутской области от 04.04.2014 года №37-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности» в части увеличения норматива обеспечения государственного полномочия. Предусмотренный в настоящее время норматив, составляющий 700 руб. не соразмерен объему фактических затрат. Данная сумма не покрывает затраты на приобретение канцелярских товаров, приобретение материалов для оргтехники, официальное опубликование муниципальных нормативных правовых актов, приобретение электронных запоминающих устройств, проведению рейдовых мероприятий, расход ГСМ, направление почтовой корреспонденции, оплату труда и т.д.

Исполнительный директор



З.А. Масловская

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-634

«О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областным государственным полномочием по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-634 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областным государственным полномочием по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности» (далее – проект закона), внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатором Иркутской области С.Г. Левченко.

В соответствии с частью 2 статьи 132 Конституции Российской Федерации органы местного самоуправления могут наделяться отдельными государственными полномочиями с передачей необходимых для их осуществления материальных и финансовых средств.

Как следует из части 2 статьи 19 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями субъектов Российской Федерации осуществляется законами субъектов Российской Федерации.

Как следует из подпункта 24.1 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации относится определение перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации.

Пункт 6 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» допускает наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями, предусмотренными в пункте 2 статьи 26.3, за исключением отдельных государственных полномочий, которые осуществляются только органами государственной власти субъектов Российской Федерации (полномочие по определению

должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации в данный перечень не входит).

В соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях к ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится определение перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации.

Как следует из части 2 статьи 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях законами субъектов Российской Федерации органы местного самоуправления могут наделяться отдельными полномочиями субъекта Российской Федерации по решению вопросов, указанных в пунктах 4 - 6 части 1 статьи 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, с передачей необходимых для их осуществления материальных и финансовых средств. В случае наделения органа местного самоуправления указанными полномочиями его должностные лица вправе составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъекта Российской Федерации.

Законом Иркутской области от 4 апреля 2014 года № 37-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления областным государственным полномочием по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности» (далее - Закон области № 37-ОЗ) органы местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области наделены областным государственным полномочием по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности.

На основании вышеизложенного предмет правового регулирования проекта закона правомерен и обоснован.

Представленным законопроектом предлагается внести изменение в Закон области Закон области № 37-ОЗ и изменить способ расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления государственных полномочий в связи с необходимостью учета положений Бюджетного кодекса Российской Федерации (в ред. Федерального закона от 2 августа 2019 года № 307-ФЗ) в части содержания законов субъекта Российской Федерации, предусматривающих предоставление местным бюджетам субвенций из бюджета субъекта Российской Федерации.

Кроме того, проектом закона в приложении 1.1 к Закону области № 37-ОЗ корректируются наименования отдельных муниципальных образований Иркутской области в соответствии с уставными документами.

Проект закона в части дополнения Закон области № 37-ОЗ статьей 6¹ направлен на приведение Закона Иркутской области № 37-ОЗ в соответствие с пунктом 2.1 статьи 140 Бюджетного кодекса Российской Федерации (в редакции Федерального закона от 2 августа 2019 года № 307-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений»), согласно которому законы субъекта Российской Федерации, предусматривающие предоставление местным бюджетам субвенций из бюджета субъекта Российской Федерации, должны содержать порядок определения общего объема субвенций для осуществления переданных полномочий и показатели (критерии) распределения между муниципальными образованиями общего объема таких субвенций.

Согласно статье 2 Федерального закона от 2 августа 2019 года № 307-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений» положения Бюджетного кодекса Российской Федерации (в редакции данного Федерального закона) применяются к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, начиная с бюджетов на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (аналогичная норма содержится в статье 2 проекта закона).

Необходимо отметить, что проект закона внесен в Законодательное Собрание Иркутской области 29 ноября 2019 года. При этом проект закона Иркутской области № ПЗ-620 «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» внесен в Законодательное Собрание Иркутской области 25 октября 2019 года (4 декабря 2019 года на 24-й сессии Законодательного Собрания Иркутской области принят во втором чтении).

В связи с этим, рассматриваемый проект закона в нарушение норм, закрепленных Федеральным законом от 2 августа 2019 года № 307-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений», не мог быть применен к правоотношениям, возникшим при составлении областного бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

Соответствующие положения проекта закона подлежат исключению.

Кроме того, позднее внесение проекта закона в Законодательное Собрание Иркутской области в нарушение установленной Законом Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» и Регламентом Законодательного Собрания Иркутской области законодательной процедуры (в том числе сроки получения заключений от органов государственной власти на проект закона Иркутской области и срок включения в повестку дня очередной сессии Законодательного Собрания Иркутской области проекта закона Иркутской области) может повлечь

нарушение вышеуказанных требований Федерального закона от 2 августа 2019 года № 307-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений» и в части применения проекта закона к правоотношениям по исполнению бюджета Иркутской области в 2020 году.

Анализ законопроекта свидетельствует, что его нормы соответствуют Конституции Российской Федерации, статьям 19-21 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Проект закона отвечает требованиям юридической техники, установленным главой 4 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», к текстам и структуре.

Согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области была проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации 26.02.2010 года № 96.

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы коррупцигенных факторов не выявлено. Внутренняя логика проекта закона не нарушена.

Рассматриваемый проект закона области затрагивает интересы органов местного самоуправления, в связи с чем в соответствии с Регламентом Законодательного Собрания Иркутской области рассматриваемый проект закона должен рассматриваться с участием Некоммерческой организации «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области», либо при наличии ее позиции.

На основании вышеизложенного проект закона № ПЗ-634 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областным государственным полномочием по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности» может быть рекомендован для рассмотрения с учетом вышеуказанных замечаний.

Начальник
Правового управления



М.В. Басов