

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-635 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в области противодействия коррупции»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-635 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в области противодействия коррупции» в 1-м чтении.

2. Комитету по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.

3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона Иркутской области – 12 февраля 2020 года.

Председатель  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

С.М. Сокол

# ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

## Комитет по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении

### РЕШЕНИЕ

23.01.2020

№ 02/ 234 -р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-635 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в области противодействия коррупции»

Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской области № ПЗ-635 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в области противодействия коррупции», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

#### РЕШИЛ:

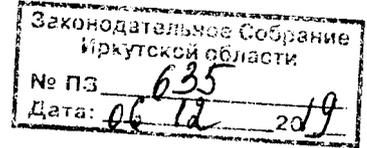
1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-635 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в области противодействия коррупции».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять указанный проект закона Иркутской области в 1-м чтении и продолжить работу над ним во 2-м чтении.

Председатель комитета



В.Л. Побойкин



## У К А З

### ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

6 декабря 2019 года

№ 294-уг

Иркутск

**О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в области противодействия коррупции»**

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

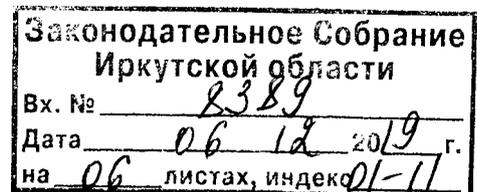
**ПО С Т А Н О В Л Я Ю:**

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в области противодействия коррупции» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Докладчиком определить полномочного представителя Губернатора Иркутской области в Законодательном Собрании Иркутской области Буянова Р.В.



С.Г. Левченко



## **ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

### **О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «О НАДЕЛЕНИИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ОТДЕЛЬНЫМИ ОБЛАСТНЫМИ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ПОЛНОМОЧИЯМИ В ОБЛАСТИ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ»**

#### Статья 1

Внести в Закон Иркутской области от 16 марта 2018 года № 7-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в области противодействия коррупции» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2018, № 59, т. 1, № 4, т. 1) следующие изменения:

1) дополнить статьей 6<sup>1</sup> следующего содержания:

«Статья 6<sup>1</sup>. Порядок определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления государственных полномочий, и показатель (критерий) распределения между муниципальными образованиями области общего объема указанных субвенций

1. Общий объем субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления государственных полномочий, определяется исходя из суммарного объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления государственных полномочий, рассчитанного в соответствии со статьей 7 настоящего Закона.

2. Показателем (критерием) распределения между муниципальными образованиями области общего объема субвенций является количество граждан, претендующих на замещение муниципальной должности, и лиц, замещающих муниципальные должности, обязанных представлять сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, в муниципальном образовании области.»;

2) в приложении 1:

абзац девятый изложить в следующей редакции:

«8) муниципальное образование «город Усолье-Сибирское»»;

3) в приложении 2:

пункт 1 изложить в следующей редакции:

«1. Объем субвенции, предоставляемой местному бюджету j-го муниципального образования Иркутской области из областного бюджета на осуществление отдельных областных государственных полномочий в области противодействия коррупции (далее – государственные полномочия) ( $S_j$ ), рассчитывается по следующей формуле:

$$S_j = \frac{Q \times F}{12 \text{ мес.} \times 22 \text{ дн.}} \times C_j \times 2,4 \times 0,25 \text{ ч.} / 8 \text{ ч.} + D + M_j,$$

где:

Q – средний должностной оклад муниципального служащего, исполняющего государственные полномочия;

F – количество должностных окладов, учитываемых при формировании расходов областного бюджета на очередной финансовый год на оплату труда муниципальных служащих, исполняющих государственные полномочия;

C<sub>j</sub> – количество граждан, претендующих на замещение муниципальной должности, и лиц, замещающих муниципальные должности, обязанных представлять сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (далее – лица, обязанные представлять сведения);

D – начисления на выплаты по оплате труда муниципальных служащих, исполняющих государственные полномочия, устанавливаемые в соответствии с законодательством Российской Федерации;

M<sub>j</sub> – материальные затраты, необходимые для осуществления государственных полномочий. Объем материальных затрат определяется исходя из количества лиц, обязанных представлять сведения, территориальной удаленности муниципального образования Иркутской области от областного центра и тарифов на почтовые услуги.»;

в абзац первый пункта 3 изложить в следующей редакции:

«3. Расчет среднего должностного оклада муниципального служащего, исполняющего государственные полномочия (Q), определяется суммированием долей должностных окладов согласно следующей схеме:».

## Статья 2

1. Настоящий Закон вступает в силу после дня его официального опубликования.

2. Положения статьи 6<sup>1</sup>, пункта 1, абзаца первого пункта 3 приложения 2 Закона Иркутской области от 16 марта 2018 года № 7-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в области противодействия коррупции» (в редакции настоящего Закона) применяются к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении областного бюджета, начиная с бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

Губернатор  
Иркутской области

С.Г. Левченко

г. Иркутск

---

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту закона Иркутской области**  
**«О внесении изменений в Закон Иркутской области**  
**«О наделении органов местного самоуправления отдельными областными**  
**государственными полномочиями в области противодействия коррупции»**

1. Субъект правотворческой инициативы:

Субъектом правотворческой инициативы является Губернатор Иркутской области.

2. Правовое основание принятия:

Правовым основанием принятия проекта закона «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в области противодействия коррупции» (далее – проект закона) являются пункт 2.1 статьи 140 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), статья 19 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия:

Федеральным законом от 2 августа 2019 года № 307-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений» внесены изменения в статью 140 БК РФ, согласно которым законы субъекта Российской Федерации, предусматривающие предоставление местным бюджетам субвенций из бюджета субъекта Российской Федерации, должны содержать порядок определения общего объема субвенций для осуществления переданных полномочий и показатели (критерии) распределения между муниципальными образованиями общего объема таких субвенций.

Законом Иркутской области от 7 ноября 2017 года № 73-ОЗ «О представлении гражданами, претендующими на замещение муниципальной должности, лицами, замещающими муниципальные должности, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и проверке достоверности и полноты представленных ими сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера» предусмотрено, что граждане, претендующие на замещение муниципальной должности, лица, замещающие муниципальные должности, представляют сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера Губернатору Иркутской области, по решению которого также проводится проверка их достоверности и полноты.

В целях обеспечения организованного представления сведений указанными лицами принят Закон Иркутской области от 16 марта 2018 года № 7-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в области противодействия коррупции» (далее – Закон № 7-ОЗ), наделяющий органы местного самоуправления городских округов и муниципальных районов полномочиями по

приему и проверке (уведомление лица, в отношении которого проводится проверка, о начале в отношении него проверки и ознакомление с ее результатами) сведений.

Следует отметить, что Закон № 7-ОЗ предусматривает наделение органов местного самоуправления государственными полномочиями и содержит способ расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления отдельных областных государственных полномочий в области противодействия коррупции (приложение 2 к названному закону).

Таким образом, требуется внесение изменений в указанный закон в части установления порядка определения общего объема субвенций для осуществления переданных полномочий и показателей (критериев) распределения между муниципальными образованиями общего объема таких субвенций.

#### 4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания:

Проект закона состоит из 2 статей.

Статьей 1 предлагается скорректировать положения закона в части установления порядка определения общего объема субвенций для осуществления переданных полномочий и показателей (критериев) распределения между муниципальными образованиями общего объема таких субвенций.

Статьей 2 предлагается определить порядок вступления в силу закона.

#### 5. Информация о результатах независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения правового акта

Проект закона размещен на Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://regulation.irkobl.ru/projects#npa=3920>).

Заключения по результатам независимой антикоррупционной экспертизы не поступили.

#### 6. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона:

Принятие проекта закона не повлечет необходимость принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу правовых актов области.

#### 7. Финансово-экономическое обоснование к проекту закона

Сумма средств, необходимых для финансового обеспечения государственных полномочий, передаваемых органам местного самоуправления проектом закона, не изменяется.

#### 8. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона Иркутской области согласован:

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

Проект закона не содержит коррупциогенных факторов.

Проект закона не подлежит оценке регулирующего воздействия.

Начальник управления по  
профилактике коррупционных  
и иных правонарушений



С.Б. Юзвак



**ПРОКУРАТУРА  
Российской Федерации  
ПРОКУРАТУРА  
Иркутской области**

ул. Володарского, 5, г. Иркутск, 664011

*20.12.2019 № 2019-12-0019*  
на № *4045* от *09.12.2019*

О проекте закона

Законодательное Собрание Иркутской области
№ ПЗ <i>635</i>
Дата: <i>06.12.2019</i>



Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

Соколу С.М.

Уважаемый Сергей Михайлович,

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в области противодействия коррупции» (ПЗ -635).

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, правовых препятствий для принятия его Законодательным Собранием Иркутской области не усматриваем.

Одновременно предлагаем при рассмотрении проекта закона уточнить порядок вступления его в силу в части применения к правоотношениям, возникшим при составлении областного бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов с учетом требований бюджетного процесса.

Заместитель прокурора области  
старший советник юстиции

*[Signature]* Р.Ю.Шергин

Борисова О.А., 25-90-19

Законодательное Собрание Иркутской области
Вх. № <i>06</i>
Дата: <i>09.01.2020</i> г.
на <i>01</i> листах, индекс <i>01-30</i>

АБ 034773

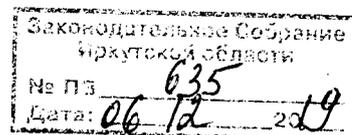
Прокуратура Иркутской области  
№ 22/1-12-2019/395-19-20250001



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЮСТ РОССИИ)**  
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011  
тел./факс (3952) 792-792, e-mail: ru38@minjust.ru

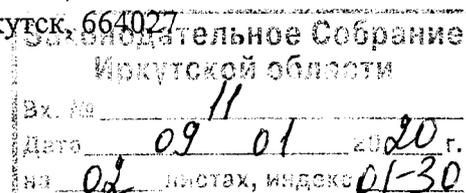
31.12.2019 № 38/02-12331  
На № 4075 от 09.12.2019



Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

С.М. Соколу

ул. Ленина, д. 1 «а»  
г. Иркутск, 664027



### **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области № ПЗ-635  
«О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в области противодействия коррупции»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-635 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в области противодействия коррупции» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 16.03.2018 № 7-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в области противодействия коррупции».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пункту «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – административное законодательство. Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 16.10.2019 № 336-ФЗ), Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 16.12.2019 № 432-ФЗ).

Проект является необходимым и достаточным для регулирования общественных отношений в указанной сфере. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

В соответствии с подпунктом 1.1 пункта 2 статьи 140 Бюджетного кодекса Российской Федерации субвенции местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации формируются в бюджете субъекта Российской Федерации, в том числе за счет субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета, предоставленных на

осуществление органами государственной власти субъектов Российской Федерации отдельных полномочий Российской Федерации, в случае передачи субъектами Российской Федерации таких полномочий органам местного самоуправления в установленном законодательством Российской Федерации порядке. Законы субъекта Российской Федерации, предусматривающие предоставление местным бюджетам субвенций из бюджета субъекта Российской Федерации, должны содержать порядок определения общего объема субвенций для осуществления переданных полномочий и показатели (критерии) распределения между муниципальными образованиями общего объема таких субвенций (часть 2.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

Полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам ведения субъектов Российской Федерации, определяются конституцией (уставом), законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации (пункт 1 статьи 26.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

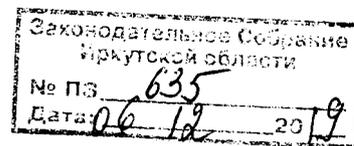
Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Нарушений правил юридической техники не выявлено.

Начальник Управления



О.В. Петрова



НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ  
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских Событий, 107 Б

URL: [www.amoio.ru](http://www.amoio.ru)

E-mail: [amioirk@list.ru](mailto:amioirk@list.ru)

тел. (3952) 20-43-27;

тел. (3952) 20-40-99;

Факс. (3952) 280-222

18.12.2019 г. № 1018/03-19

На № исх.4075 от 09.12.2019г.

И.о. председателя Законодательного  
Собрания Иркутской области  
А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

Ассоциацией муниципальных образований Иркутской области рассмотрен проект закона № ПЗ-635 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в области противодействия коррупции» (далее - проект закона).

Предложений и замечаний к проекту закона нет.

Вместе с тем, следует отметить следующие недочеты технического характера:

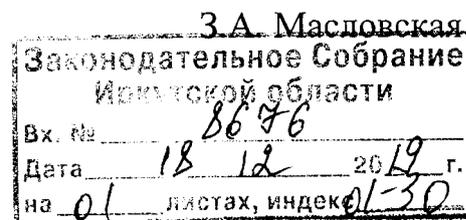
В пункте 2 статьи 1 проекта закона содержится несоответствие в части нумерации абзаца, который подлежит изменению (по факту подпункт «8») пункта 1 приложения 1 в действующей редакции Закона является десятым абзацем с учетом наименования приложения. В целях исключения разночтений предлагается изменить формулировку данного пункта проекта закона.

В пункте 3 статьи 1 проекта закона содержится грамматическая ошибка: предлог «в» лишний по смыслу. Слова «в абзац первый пункта 3» предлагается заменить словами «абзац первый пункта 3».

В пункте 2 статьи 2 содержится орфографическая ошибка в слове «статя». Предлагается слово «статя» заменить словом «статья».

Исполнительный директор

*З.А. Масловская*



Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	3174 / 187
Дата	19 12 2019 г.
на	04 листак, индекс 30

Законодательное Собрание Иркутской области	
№ п.з.	635
Дата:	06 12 2019

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

к проекту закона Иркутской области № ПЗ- 635

«О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в области противодействия коррупции»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-635 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в области противодействия коррупции» (далее – проект закона), внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатором Иркутской области С.Г. Левченко в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

В соответствии с частью 2 статьи 132 Конституции Российской Федерации органы местного самоуправления могут наделяться отдельными государственными полномочиями с передачей необходимых для их осуществления материальных и финансовых средств.

Как следует из части 2 статьи 19 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями субъектов Российской Федерации осуществляется законами субъектов Российской Федерации.

Законом Иркутской области от 7 ноября 2017 года № 73-ОЗ «О представлении гражданами, претендующими на замещение муниципальной должности, лицами, замещающими муниципальные должности, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и проверке достоверности и полноты представленных ими сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера» в соответствии с частью 4.2, 4.4 статьи 12.1 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (в редакции Федерального закона от 3 апреля 2017 года № 64-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования государственной политики в области противодействия коррупции»), урегулированы общественные отношения, связанные с представлением сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера гражданами, претендующими на замещение муниципальной должности, лицами, замещающими муниципальные должности.

Указанным законом Иркутской области предусмотрены полномочия уполномоченного органа - аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области связанные с представлением и проверкой достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленных гражданами,

претендующими на замещение должности, лицами, замещающими должности.

Законом Иркутской области от 16 марта 2018 года № 7-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в области противодействия коррупции» (далее – Закон области № 7-ОЗ) органы местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области наделены областными государственными полномочиями, установленными Законом Иркутской области от 7 ноября 2017 года № 73-ОЗ «О представлении гражданами, претендующими на замещение муниципальной должности, лицами, замещающими муниципальные должности, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и проверке достоверности и полноты представленных ими сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера».

На основании вышеизложенного предмет правового регулирования проекта закона правомерен и обоснован.

Представленным законопроектом предлагается внести изменение в Закон области Закон области № 7-ОЗ и изменить способ расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления государственных полномочий в связи с необходимостью учета положений Бюджетного кодекса Российской Федерации (в ред. Федерального закона от 2 августа 2019 года № 307-ФЗ) в части содержания законов субъекта Российской Федерации, предусматривающих предоставление местным бюджетам субвенций из бюджета субъекта Российской Федерации.

Кроме того, проектом закона в приложении 1 к Закону области № 7-ОЗ корректируются наименования отдельных муниципальных образований Иркутской области в соответствии с уставными документами.

Проект закона в части дополнения Закон области № 7-ОЗ статьей 6<sup>1</sup> направлен на приведение Закона Иркутской области № 7-ОЗ в соответствие с пунктом 2.1 статьи 140 Бюджетного кодекса Российской Федерации (в редакции Федерального закона от 2 августа 2019 года № 307-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений»), согласно которому законы субъекта Российской Федерации, предусматривающие предоставление местным бюджетам субвенций из бюджета субъекта Российской Федерации, должны содержать порядок определения общего объема субвенций для осуществления переданных полномочий и показатели (критерии) распределения между муниципальными образованиями общего объема таких субвенций.

Согласно статье 2 Федерального закона от 2 августа 2019 года № 307-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений» положения Бюджетного кодекса Российской Федерации (в редакции данного Федерального закона) применяются к правоотношениям, возникающим при

составлении и исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, начиная с бюджетов на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (аналогичная норма содержится в статье 2 проекта закона).

Необходимо отметить, что проект закона внесен в Законодательное Собрание Иркутской области 29 ноября 2019 года. При этом проект закона Иркутской области № ПЗ-620 «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» внесен в Законодательное Собрание Иркутской области 25 октября 2019 года (4 декабря 2019 года на 24-й сессии Законодательного Собрания Иркутской области принят во втором чтении).

В связи с этим, рассматриваемый проект закона в нарушение норм, закрепленных Федеральным законом от 2 августа 2019 года № 307-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений», не мог быть применен к правоотношениям, возникшим при составлении областного бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

Соответствующие положения проекта закона подлежат исключению.

Кроме того, позднее внесение проекта закона в Законодательное Собрание Иркутской области в нарушение установленной Законом Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» и Регламентом Законодательного Собрания Иркутской области законодательной процедуры (в том числе сроки получения заключений от органов государственной власти на проект закона Иркутской области и срок включения в повестку дня очередной сессии Законодательного Собрания Иркутской области проекта закона Иркутской области) может повлечь нарушение вышеуказанных требований Федерального закона от 2 августа 2019 года № 307-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений» и в части применения проекта закона к правоотношениям по исполнению бюджета Иркутской области в 2020 году.

Анализ законопроекта свидетельствует, что его нормы соответствуют Конституции Российской Федерации, статьям 19-21 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Требования, предъявляемые к проектам законов области, установленные Законом Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», соблюдены.

Проект закона отвечает требованиям юридической техники, установленным главой 4 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», к текстам и структуре.

Согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области была проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-

ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации 26.02.2010 года № 96.

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы коррупцигенных факторов не выявлено. Внутренняя логика проекта закона не нарушена.

Рассматриваемый проект закона области затрагивает интересы органов местного самоуправления, в связи с чем в соответствии с Регламентом Законодательного Собрания Иркутской области рассматриваемый проект закона должен рассматриваться с участием Некоммерческой организации «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области», либо при наличии ее позиции.

На основании вышеизложенного, проект закона Иркутской области № ПЗ-635 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в области противодействия коррупции» может быть рекомендован для рассмотрения с учетом обозначенных замечаний.

Начальник  
Правового управления



18.12.19

М.В. Басов