

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-636 «О гражданской обороне в Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-636 «О гражданской обороне в Иркутской области» в 1-м чтении.

2. Комитету по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.

3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона Иркутской области – 12 февраля 2020 года.

Председатель  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

С.М. Сокол

# ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

## Комитет по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении

### РЕШЕНИЕ

23.01.2020

№ 02/236-р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-636 «О гражданской обороне в Иркутской области»

Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской области № ПЗ-636 «О гражданской обороне в Иркутской области», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

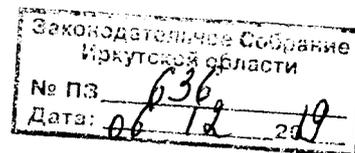
#### РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-636 «О гражданской обороне в Иркутской области».
2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять указанный проект закона Иркутской области в 1-м чтении и продолжить работу над ним во 2-м чтении.

Председатель комитета



В.Л. Побойкин



## УКАЗ

### ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

6 декабря 2019 года

№ 295-уг

Иркутск

#### **О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области «О гражданской обороне в Иркутской области»**

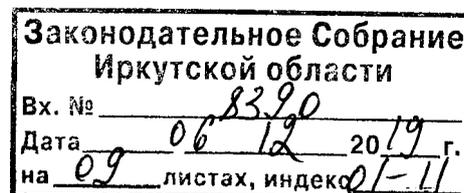
В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,  
**ПОСТАНОВЛЯЮ:**

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «О гражданской обороне в Иркутской области» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Определить докладчиком по данному вопросу министра имущественных отношений Иркутской области Сухорученко В.А.



С.Г. Левченко



Проект  
вносится Губернатором  
Иркутской области

## **ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

### **О ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЕ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

#### **ГЛАВА 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

##### **Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона**

1. Настоящим Законом в соответствии с Федеральным законом 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне» (далее - Федеральный закон «О гражданской обороне») и иными федеральными законами регулируются отдельные вопросы в области организации и ведения гражданской обороны в Иркутской области. Действие настоящего Закона распространяется на отношения, возникающие в процессе организации и осуществления на межмуниципальном и региональном уровне мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории Иркутской области, включая поддержку в состоянии постоянной готовности к использованию систем оповещения населения об опасности, объектов гражданской обороны, создание и содержание в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.

2. Понятия, используемые в настоящем Законе, применяются в значениях, установленных Федеральным законом «О гражданской обороне» и иными федеральными законами.

##### **Статья 2. Цели настоящего Закона**

Целями настоящего Закона являются:

1) обеспечение системы мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Иркутской области от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, в военное время, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

2) снижение возможных потерь и разрушений при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, в военное время, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера на территории Иркутской области;

3) осуществление мер, направленных на сохранение и (или) восстановление объектов, необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения Иркутской области в военное время;

4) разграничение полномочий в области гражданской обороны между органами государственной власти Иркутской области.

## ГЛАВА 2. ОТДЕЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ УПРАВЛЕНИЯ В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ

Статья 3. Полномочия Законодательного Собрания Иркутской области в области гражданской обороны

Законодательное Собрание Иркутской области в области гражданской обороны:

1) принимает законы Иркутской области, регулирующие общественные отношения, связанные с вопросами организации и осуществления на межмуниципальном и региональном уровне мероприятий по гражданской обороне;

2) осуществляет контроль за соблюдением и исполнением законов Иркутской области в области гражданской обороны;

3) осуществляет иные полномочия в области гражданской обороны в соответствии с законодательством.

Статья 4. Полномочия Губернатора Иркутской области в области гражданской обороны

Губернатор Иркутской области в области гражданской обороны:

1) осуществляет руководство гражданской обороной на территории Иркутской области;

2) принимает правовые акты в области гражданской обороны;

3) утверждает план гражданской обороны и защиты населения Иркутской области;

4) обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти Иркутской области, органов, осуществляющих управление гражданской обороной на территории Иркутской области, при решении задач и (или) выполнении мероприятий гражданской обороны на территории Иркутской области;

5) утверждает (определяет) состав комиссий и коллегиальных органов, создаваемых в целях организации выполнения мероприятий по гражданской обороне на территории Иркутской области, и порядки их деятельности;

6) осуществляет контроль за решением задач и выполнением мероприятий по гражданской обороне на территории Иркутской области;

7) осуществляет иные полномочия в области гражданской обороны в соответствии с законодательством.

Статья 5. Полномочия Правительства Иркутской области в области гражданской обороны

Правительство Иркутской области в области гражданской обороны:

- 1) организует проведение мероприятий по гражданской обороне;
- 2) организует подготовку населения в области гражданской обороны;
- 3) обеспечивает финансирование мероприятий в области гражданской обороны;
- 4) организует своевременное оповещение населения, в том числе экстренное оповещение населения, об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, в военное время, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;
- 5) организует сбор и обмен информацией в целях обеспечения и планомерного осуществления мероприятий по гражданской обороне;
- 6) определяет исполнительный орган государственной власти Иркутской области, осуществляющий функции по решению задач в области гражданской обороны;
- 7) принимает решения о создании, реорганизации и ликвидации государственных учреждений Иркутской области, осуществляющих функции по решению задач в области гражданской обороны;
- 8) осуществляет иные полномочия в области гражданской обороны в соответствии с законодательством.

Статья 6. Полномочия исполнительных органов государственной власти Иркутской области в области гражданской обороны

Исполнительные органы государственной власти Иркутской области в области гражданской обороны:

- 1) разрабатывают и реализовывают планы гражданской обороны и защиты населения в соответствии со своими полномочиями;
- 2) создают и поддерживают в состоянии готовности силы и средства гражданской обороны;
- 3) создают и поддерживают в состоянии постоянной готовности к использованию технические системы управления гражданской обороны, системы оповещения населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, защитные сооружения и другие объекты гражданской обороны;
- 4) планируют мероприятия по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, их

размещению, развертыванию лечебных и других учреждений, необходимых для первоочередного жизнеобеспечения пострадавшего населения;

5) планируют мероприятия по поддержанию устойчивого функционирования организаций в военное время;

6) создают и содержат в целях гражданской обороны запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;

7) осуществляют своевременное оповещение населения, в том числе экстренное оповещение населения, об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, в военное время, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

8) планируют и осуществляют подготовку населения в области гражданской обороны;

9) определяют перечень организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий регионального уровня по гражданской обороне;

10) осуществляют иные полномочия в области гражданской обороны в соответствии с законодательством.

Статья 7. Полномочия иных органов государственной власти Иркутской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области и организаций в области гражданской обороны

Иные органы государственной власти Иркутской области, органы местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области и организации планируют и осуществляют мероприятия в целях решения задач в области гражданской обороны в соответствии с законодательством Российской Федерации, Иркутской области.

Статья 8. Силы гражданской обороны, создаваемые органами государственной власти Иркутской области

1. Органы государственной власти Иркутской области в пределах своих полномочий создают и поддерживают в состоянии готовности подразделения Государственной противопожарной службы, нештатные аварийно-спасательные формирования, нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне, аварийно-спасательные службы, аварийно-спасательные формирования в соответствии с законодательством.

2. Определение состава и структуры, а также ликвидация сил гражданской обороны осуществляется органами государственной власти Иркутской области, их создавшими.

Статья 9. Запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств в целях гражданской обороны

1. Органы государственной власти Иркутской области, органы местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, организации создают и содержат в целях гражданской обороны запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, осуществляют контроль за их созданием, хранением и использованием в соответствии с законодательством.

2. Номенклатура и объемы запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств в целях гражданской обороны определяются создающими их органами и организациями.

Статья 10. Планирование мероприятий по гражданской обороне

Планирование мероприятий по гражданской обороне в Иркутской области осуществляется на основе планов гражданской обороны и защиты населения (планов гражданской обороны), разрабатываемых органами государственной власти Иркутской области, органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, организациями в соответствии с законодательством.

### ГЛАВА 3. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 11. Финансирование мероприятий по гражданской обороне

Обеспечение мероприятий регионального уровня по гражданской обороне, защите населения и территории Иркутской области является расходным обязательством Иркутской области.

Статья 12. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор  
Иркутской области

С.Г. Левченко

г. Иркутск  
«\_\_» \_\_\_\_\_ 2019 года  
№ \_\_\_\_\_

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту закона Иркутской области**  
**«О гражданской обороне в Иркутской области»**

1. Субъект права законодательной инициативы:

Проект закона Иркутской области «О гражданской обороне в Иркутской области» (далее - проект закона) вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области Губернатором Иркутской области. Проект закона разработан министерством имущественных отношений Иркутской области.

2. Правовое основание принятия правового акта Иркутской области:

Правовым основанием для принятия проекта закона являются: Федеральный закон от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне», Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Закон Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», Устав Иркутской области.

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия:

В связи с вступлением в силу с 29 октября 2019 года Федерального закона от 1 мая 2019 года № 84-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О гражданской обороне» правовое регулирование в области гражданской обороны осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

В Иркутской области правовое регулирование в области гражданской обороны осуществляется в соответствии с принятыми правовыми актами Губернатора Иркутской области, Правительства Иркутской области и исполнительных органов государственной власти Иркутской области.

Указанные правовые акты не в полной мере отражают вопросы управления гражданской обороной.

В правовых актах в области гражданской обороны Иркутской области не определены полномочия Законодательного Собрания Иркутской области, Правительства Иркутской области, а также не определен руководитель гражданской обороны Иркутской области.

В связи с чем, предлагается принять Закон Иркутской области «О гражданской обороне в Иркутской области», регулирующий организацию и осуществление на межмуниципальном и региональном уровне мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территории Иркутской области, включая поддержку в состоянии постоянной готовности к использованию систем оповещения населения, объектов гражданской

обороны, создание и содержание в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.

Необходимость принятия закона вызвана высокой степенью опасности чрезвычайных ситуаций на территории области, возникающих в военное время, при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов.

Принятие и реализация Закона Иркутской области «О гражданской обороне в Иркутской области» позволит значительно улучшить планирование мероприятий по защите населения, материальных и культурных ценностей Иркутской области с учетом современных опасностей и угроз.

#### 4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания:

В целях качественного осуществления мероприятий по защите населения и территорий области, материальных и культурных ценностей Иркутской области от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций, в проекте закона определены полномочия законодательного Собрания Иркутской области, Губернатора Иркутской области, Правительства Иркутской области, иных органов государственной власти Иркутской области и организаций.

Кроме того, в проекте закона отражены вопросы создания сил гражданской обороны, запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, осуществления планирования мероприятий гражданской обороны.

Реализация проекта закона после его принятия не потребует дополнительных расходов областного бюджета.

#### 5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу, которых потребует принятие данного правового акта Иркутской области:

Принятие данного проекта закона не потребует принятия, отмены либо признания утратившими силу правовых актов Иркутской области.

#### 6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона был согласован:

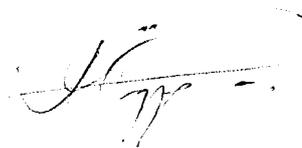
Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

Проект закона коррупциогенные факторы не содержит, оценке регулирующего воздействия не подлежит.

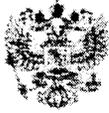
В соответствии с указом Губернатора Иркутской области от 17 сентября 2018 года № 182-уг «О Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов Иркутской области» проект закона размещен на Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы и

общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов (<http://regulation.irkobl.ru>) для проведения независимой антикоррупционной экспертизы. По результатам проведения независимой антикоррупционной экспертизы заключения на проект закона в министерство имущественных отношений Иркутской области не поступало.

Первый заместитель министра  
имущественных отношений  
Иркутской области



А.Б. Курбатов



**ПРОКУРАТУРА  
Российской Федерации  
ПРОКУРАТУРА  
Иркутской области**

ул. Володарского, 5, г. Иркутск, 664011

*Иркутск № 494 от 09.12.2019*

на № 494 от 09.12.2019

О проекте закона

Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	636
Дата:	06.12.2019

Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

Соколу С.М.

Уважаемый Сергей Михайлович,

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О гражданской обороне в Иркутской области» (ПЗ -636).

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, правовых препятствий для принятия его Законодательным Собранием Иркутской области в первом чтении не усматриваем, вместе с тем, отдельные его нормы требуют уточнения.

Так, статьей 9 проекта предусмотрено, что номенклатура и объемы запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств в целях гражданской обороны определяются создающими их органами и организациями. Тогда как в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 27.04.2000 N 379 «О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств» номенклатура и объемы запасов определяются создающими их органами и организациями с учетом методических рекомендаций, разрабатываемых Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исходя из возможного характера военных конфликтов на территории Российской Федерации, величины возможного ущерба объектам экономики и инфраструктуры, природных, экономических, физико-географических и иных особенностей территорий, условий размещения организаций, а также норм минимально необходимой достаточности запасов при возникновении военных конфликтов или вследствие этих конфликтов.

Предлагаю учесть изложенное при рассмотрении проекта.

Заместитель прокурора области  
старший советник юстиции

*Р.Ю.Шергин*  
Р.Ю.Шергин

Борисова О.А., 25-90-19

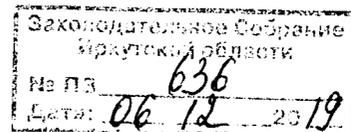
АБ034779

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	58
Дата	10.01.2020 г.
на	01 листах, индекс 01-30



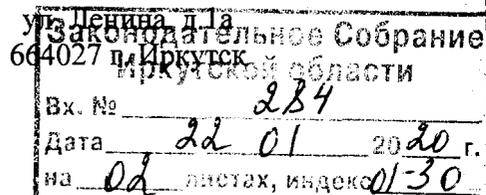
**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЮСТ РОССИИ)**  
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011  
тел./факс (3952) 792-792, e-mail: ru38@minjust.ru  
10 01 2020 № 38102-33  
На № исх 4076 от 09 12 2019



Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

С.М. Соколу



### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области № ПЗ-636  
«О гражданской обороне в Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области ПЗ-636 «О гражданской обороне в Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается принять Закон Иркутской области «О гражданской обороне в Иркутской области», регулирующий отношения, возникающие в процессе организации и осуществления на межмуниципальном и региональном уровне мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории Иркутской области, включая поддержку в состоянии постоянной готовности к использованию систем оповещения населения об опасности, объектов гражданской обороны, создание и содержание в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.

Предмет правового регулирования Проекта в соответствии с пунктами «а», «б», «з» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – обеспечение соответствия уставов, законов и иных нормативных правовых актов краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов Конституции Российской Федерации и федеральным законам; защита прав и свобод человека и гражданина, обеспечение законности, правопорядка, общественной безопасности; осуществление мер по борьбе с катастрофами, стихийными бедствиями, эпидемиями, ликвидация их последствий.

Данные общественные отношения урегулированы Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 27.12.2019 № 447-ФЗ), Федеральным законом от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне» (в редакции Федерального закона от 01.05.2019 № 84-ФЗ).

Проект является необходимым и достаточным для урегулирования общественных отношений в указанной сфере. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Согласно пункту 2 статьи 26.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются

Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации.

К полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов организации и осуществления на межмуниципальном и региональном уровне мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории субъекта Российской Федерации, включая поддержку в состоянии постоянной готовности к использованию систем оповещения населения об опасности, объектов гражданской обороны, создание и содержание в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, организации и осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера (подпункт 45 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

Согласно пункту 1 статьи 3 Федерального закона от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне» правовое регулирование в области гражданской обороны осуществляется в соответствии с указанным Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным поскольку в соответствии с пунктом «б» части 1 статьи 4 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Нарушений правил юридической техники не выявлено.

Начальник Управления



О.В. Петрова



Закон Иркутской области	
Иркутской области	
№ ПЗ	636
Дата:	06 12 2019

НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ  
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских Событий, 107Б  
URL: [www.amoio.ru](http://www.amoio.ru)  
E-mail: [amioirk@list.ru](mailto:amioirk@list.ru)

факс (3952) 280-222  
тел: (3952) 20-43-27;  
тел: (3952) 20-40-99

18.12.2019 г. № 1021 /04-19  
На № 4076 от 09.12.2019 г.

Исполняющему обязанности  
председателя Законодательного  
Собрания Иркутской области

А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

Некоммерческой организацией «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области» рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-636 «О гражданской обороне в Иркутской области», внесенный Губернатором Иркутской области Левченко С.Г.

Предложений и замечаний по данному проекту закона нет.

Исполнительный директор  
Ассоциации

З.А. Масловская

20-43-27

Законодательное Собрание	
Иркутской области	
Вх. №	8677
Дата	18 12 2019 г.
на	01 листах, индекс 01-30

Законодательное Собрание  
Иркутской области  
№ ПЗ 636  
Дата: 06.12.2019

Заключение  
на проект закона Иркутской области № ПЗ-636  
«О гражданской обороне в Иркутской области»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-636 «О гражданской обороне в Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатором Иркутской области в соответствии с частью 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

Проектом закона предлагается урегулировать отдельные вопросы в области организации и ведения гражданской обороны в Иркутской области.

Исходя из положений статей 2, 4, 6, 9, 21 Федерального закона от 31 мая 1996 года № 61-ФЗ «Об обороне» планирование и осуществление мероприятий по гражданской и территориальной обороне являются ставной частью организации обороны.

В соответствии с пунктом «м» статьи 71 Конституции Российской Федерации оборона и безопасность находится в исключительном ведении Российской Федерации.

Задачи гражданской обороны, правовые основы их осуществления и полномочия органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций в области гражданской обороны определены Федеральным законом от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне» (далее – Федеральный закон «О гражданской обороне»).

Федеральным законом от 1 мая 2019 года № 84-ФЗ в Федеральный закон «О гражданской обороне» внесены изменения, согласно которым правовое регулирование в области гражданской обороны, которая относится к исключительному ведению Российской Федерации, может осуществляться также законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами.

При этом, Федеральный закон «О гражданской обороне» не определяет круг вопросов, которые могут и (или) должны быть урегулированы законодательными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

В соответствии со статьей 5 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» субъекты Российской Федерации осуществляют законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации (по вопросам, определенным федеральным законодателем).

Несмотря на фактическое отсутствие в федеральном законодательстве предметов ведения субъектов Российской Федерации по законодательному регулированию вопросов в области гражданской обороны, проектом закона

Законодательное Собрание  
Иркутской области  
Вх. № 3174/7  
Дата: 23.01.20 г.  
на 03 листах, индекс 01-30

предлагаются к регулированию отношения, связанные с организацией и осуществлением на межмуниципальном и региональном уровне мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территории Иркутской области, включая поддержку в состоянии постоянной готовности к использованию систем оповещения населения, объектов гражданской обороны, создание и содержание в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.

Следует обратить внимание, что проект закона не содержит четкой концепции правового регулирования соответствующих вопросов. Самостоятельный предмет правового регулирования фактически отсутствует, положения проекта закона преимущественно дублируют положения нормативных правовых актов Российской Федерации в области гражданской обороны либо носят декларативный характер и не осуществляют самостоятельного правового регулирования.

Из всего предмета регулирования, определенного статьей 1 проекта закона, проектом закона фактически предлагается осуществить правовое регулирование только вопроса разграничения полномочий в области гражданской обороны между органами государственной власти Иркутской области (статьи 4-6 проекта закона).

При этом положений, определяющих основные полномочия исполнительного органа государственной власти Иркутской области, специально уполномоченного на организацию и осуществление на межмуниципальном и региональном уровне мероприятий по гражданской обороне и защите населения и территории Иркутской области, проект закона не содержит.

К проекту закона имеются и иные замечания правового характера.

1. Регулирование законом субъекта Российской Федерации вопросов, связанных с полномочиями органов местного самоуправления в области гражданской обороны (статьи 7, 9, 10), не соответствует установленному статьей 12 Конституции Российской Федерации принципу самостоятельного осуществления своих полномочий органами местного самоуправления и выходят за пределы законодательного регулирования субъектов Российской Федерации.

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе осуществлять правовое регулирование прав, обязанностей и ответственности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления по предметам ведения субъектов Российской Федерации, а также в пределах полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации (статья 6 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»).

Федеральным законодательством полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации по законодательному регулированию прав, обязанностей и ответственности органов местного самоуправления и

должностных лиц местного самоуправления по предмету ведения Российской Федерации не предусмотрены.

Полномочия органов местного самоуправления и должностных лиц, а также организаций всех форм собственности в сфере гражданской обороны определены непосредственно Федеральным законом «О гражданской обороне» и другими федеральными правовыми актами.

2. Отдельные положения проекта закона не коррелируются с соответствующими положениями федерального законодательства. В частности, положения части 1 статьи 8, определяющие состав сил гражданской обороны, не в полной мере соответствуют формулировкам, используемым в части 1 статьи 15 Федерального закона «О гражданской обороне».

Кроме того, требует уточнения положения пункта 6 статьи 4 проекта закона в части определения в отношении каких органов и должностных лиц Губернатором Иркутской области осуществляется контроль за решением задач и выполнением мероприятий по гражданской обороне.

Вышеуказанные вопросы требуют дополнительного обсуждения и проработки с участием разработчика проекта закона и других заинтересованных сторон.

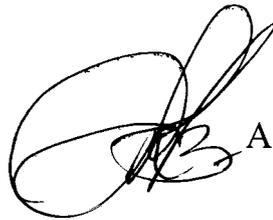
Принимая во внимание изложенное, проект закона может быть рассмотрен с учетом данных обстоятельств.

Начальник правового управления



М.В. Басов

Заместитель начальника управления –  
начальник отдела по законодательству о  
государственном строительстве области  
и местном самоуправлении



А.В. Константинов