

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 7 Закона Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей»

### 1. Субъект правотворческой инициативы

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 7 Закона Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» (далее – проект закона) вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области депутатами Законодательного Собрания Иркутской области Лобковым А.В. и Перетолчиным В.В. в соответствии с частью 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

### 2. Правовое основание принятия проекта закона

Правовым основанием принятия проекта закона являются Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Устав Иркутской области, Закон Иркутской области от 8 июня 2009 года № 30-оз «О Законодательном Собрании Иркутской области», Закон Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

### 3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона

Законом Иркутской области от 23 октября 2006 года № 63-оз «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» (далее – Закон Иркутской области № 63-оз) предусмотрено предоставление мер социальной поддержки многодетным и малоимущим семьям.

Обеспечение бесплатного питания для школьников из многодетных семей, посещающих общеобразовательные организации, осуществляется независимо от дохода многодетной семьи.

Остальные меры социальной поддержки предоставляются, если среднедушевой доход для многодетной семьи – ниже двукратной величины прожиточного минимума, установленной в целом по Иркутской области в расчете на душу населения, для малоимущей семьи – ниже величины прожиточного минимума, установленной в целом по Иркутской области в расчете на душу населения.

Частью 3<sup>1</sup> статьи 7 Закона Иркутской области № 63-оз установлено дополнительное условие предоставления мер социальной поддержки многодетным семьям (за исключением обеспечения бесплатного питания для учащихся) и малоимущим семьям (за исключением семей, состоящих на учете в банке данных Иркутской области о семьях и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении) – осуществление трудоспособными членами семьи трудовой или иной приносящей доход деятельности либо признания членов семьи (одного из

членов семьи) безработными (безработным) в соответствии с законодательством, кроме случаев:

ухода за ребенком до достижения им возраста трех лет или ухода за ребенком в возрасте от трех до восемнадцати лет, имеющим медицинские противопоказания для посещения образовательной организации;

ухода за тремя и более детьми, не достигшими возраста восемнадцати лет, их единственным законным представителем, одним из законных представителей, мачехой, отчимом;

ухода за ребенком-инвалидом;

ухода за инвалидом I группы;

ухода за престарелым, нуждающимся по заключению медицинской организации в постоянном постороннем уходе либо достигшим возраста 80 лет;

обучения по очной форме в профессиональной образовательной организации либо в образовательной организации высшего образования;

прохождения военной службы по призыву;

отбывания наказания в виде лишения свободы либо применения меры пресечения в виде заключения под стражу, а также нахождения на принудительном лечении по решению суда;

нахождения в розыске;

ведения личного подсобного хозяйства.

В адрес Законодательного Собрания Иркутской области поступило обращение из администрации муниципального образования «Усть-Илимский район» с предложением о внесении изменений в Закон Иркутской области № 63-оз, вызванным жалобами граждан, получающих страховую пенсию по старости, которым отказано в предоставлении мер социальной поддержки по причине несоблюдения вышеуказанного условия.

Согласно пункту 3 статьи 3 Закона Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» безработными не могут быть признаны граждане, которым в соответствии с законодательством Российской Федерации назначены страховая пенсия по старости (в том числе досрочно) и (или) накопительная пенсия, либо пенсия, предусмотренная пунктом 2 статьи 32 данного Закона Российской Федерации, либо пенсия по старости или за выслугу лет по государственному пенсионному обеспечению.

Действующее законодательство не содержит универсального определения понятия «трудоспособность».

Федеральный закон от 15 декабря 2001 года № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» для использования в целях данного Федерального закона под нетрудоспособными гражданами понимает, в частности, инвалидов, граждан, достигших возраста 70 и 65 лет (соответственно мужчины и женщины).

Понятие «трудоспособное население» используется в законодательстве о прожиточном минимуме.

Так, под трудоспособным населением понимаются лица в возрасте от 16 лет и до достижения возраста, дающего право на страховую пенсию по старости в соответствии с частью 1 статьи 8 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» (65 и 60 лет (соответственно мужчины и женщины) с учетом поэтапного увеличения пенсионного возраста), за исключением неработающих инвалидов этого возраста.

Проект закона направлен на установление дополнительного исключения из общего правила, предусматривающего необходимость осуществления трудоспособными членами семьи трудовой или иной приносящей доход деятельности либо признания членов семьи безработными, получением страховой пенсии по старости в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» (в том числе досрочно) или пенсии по старости в соответствии с Федеральным законом от 15 декабря 2001 года № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации».

Принятие проекта закона позволит таким гражданам приобрести право на меры социальной поддержки, установленные Законом Иркутской области № 63-оз.

#### 4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона

Предметом правового регулирования проекта закона являются общественные отношения в сфере предоставления мер социальной поддержки семьям, имеющим детей.

Проектом закона предлагается скорректировать части 3<sup>1</sup>, 5<sup>2</sup> и 5<sup>3</sup> статьи 7 Закона Иркутской области № 63-оз.

В качестве документа, подтверждающего получение страховой пенсии по старости в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» (в том числе досрочно) или пенсии по старости в соответствии с Федеральным законом от 15 декабря 2001 года № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации», предлагается определить документ, выданный территориальным органом Пенсионного фонда Российской Федерации, содержащий сведения о назначении соответствующей пенсии.

При этом предусматривается не обязанность, а право законного представителя ребенка по представлению такого документа.

#### 5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона

Принятие проекта закона потребует внесения изменений в следующие нормативные правовые акты:

- Закон Иркутской области от 20 декабря 2019 года № 130-ОЗ «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»;
- приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 11 мая 2012 года № 80-мпр «Об

утверждении административного регламента предоставления государственной услуги «Предоставление в Иркутской области отдельных мер социальной поддержки семьям, имеющим детей»;

- приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 28 мая 2012 года № 136-мпр «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги «Организация работы по бесплатному обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения, отпускаемыми по рецептам на лекарственные препараты, при амбулаторном лечении для детей первых трех лет жизни из малоимущих семей и семей одиноких родителей и для детей в возрасте до шести лет из многодетных семей»;

- приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 28 мая 2012 года № 148-мпр «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги «Предоставление многодетным семьям денежной компенсации 30 процентов расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг».

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

7. Финансово-экономическое обоснование проекта закона

Принятие проекта закона повлечет увеличение расходов областного бюджета.

Учитывая, что предоставление мер социальной поддержки в соответствии с Законом Иркутской области № 63-оз носит заявительный характер, представить расчет потребности в бюджетных ассигнованиях из областного бюджета в связи с принятием проекта закона не представляется возможным.

Лосков А.В.  ВПП, Еленой России  
 Перегудин В.В.  окр № 20