

Заключение на проект закона Иркутской области № ПЗ-651 «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по обеспечению бесплатным питанием обучающихся, находящихся на полном государственном обеспечении в организациях социального обслуживания»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-651 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по обеспечению бесплатным питанием обучающихся, находящихся на полном государственном обеспечении в организациях социального обслуживания» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Уполномоченным по правам ребенка в Иркутской области С.Н. Семеновым (исх. от 22 января 2020 года № 111).

Правовой основой регулирования законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации общественных отношений в рассматриваемой сфере являются:

- пункты «е», «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации, в соответствии с которыми в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находятся общие вопросы образования, социальная защита, включая социальное обеспечение. В соответствии со статьей 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации. В соответствии со статьей 132 Конституции Российской Федерации органы местного самоуправления могут наделяться законом отдельными государственными полномочиями с передачей необходимых для их осуществления материальных и финансовых средств. Реализация переданных полномочий подконтрольна государству.

- статья 19 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», согласно которой наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации законами субъектов Российской Федерации допускается, если это не противоречит федеральным законам;

- в соответствии со статьей 37 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Закон об образовании) обеспечение питанием обучающихся за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации.

осуществляется в случаях и в порядке, которые установлены органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Законопроект внесен в Законодательное Собрание Иркутской области одновременно с проектом закона Иркутской области «О внесении изменений статью 12 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области», устанавливающим в соответствии со статьей 26.3.1. Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» для обучающихся, находящихся на полном государственном обеспечении, посещающих муниципальных общеобразовательные организации, право на бесплатное питание.

В соответствии со статьей 19 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» полномочия органов местного самоуправления, установленные федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, по вопросам, не отнесенным в соответствии с данным Федеральным законом к вопросам местного значения, являются отдельными государственными полномочиями, передаваемыми для осуществления органам местного самоуправления. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями субъектов Российской Федерации осуществляется законами субъектов Российской Федерации.

В зависимости от результатов обсуждения вопроса уточнения статуса организаций социального обслуживания путём дополнения проекта закона Иркутской области «О внесении изменений статью 12 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» уточнением принадлежности их к областным государственным организациям корректировки также потребуют соответствующие части проекта закона.

Проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральным законодательным актам, Уставу Иркутской области.

Проект закона нуждается в финансово-экономической оценке предлагаемого им правового регулирования. Кроме того в связи с тем, что законопроект, предусматривает расходы, покрываемые за счет средств областного бюджета, на законопроект необходимо получение заключения Губернатора Иркутской области в порядке, установленном статьей 54 Устава Иркутской области. Кроме того, предлагаем обсудить недопустимость двойного выделения средств областного бюджета для обеспечения бесплатным питанием детей: при обучении в муниципальной образовательной организации одновременно с полным государственным обеспечением, включающим бесплатное питание детей из расчета дневной нормы питания.

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы

нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между разделами, главами, статьями, частями и пунктами статей проекта закона области отсутствуют.

Перечень областных правовых актов, подлежащих принятию в связи с принятием данного законопроекта приведен полностью.

Начальник
правового управления



М.В. Басов
04.02.20.

Начальник отдела
социально-культурного
законодательства



А.Н. Ракитская
4.02.2020