



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.М. СОКОЛУ

" 31 " января 2020 г. № 0/15-140
На № _____ от " ____ " _____ 201__ г.

О направлении отчета КСП Иркутской
области от 31.12.2019 № 15/19-КМ

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам отчет КСП Иркутской области от 31.12.2019 № 15/19-КМ о результатах совместного с контрольно-счетными органами муниципальных образований Иркутской области контрольного мероприятия «Проверка законного и эффективного (экономного и результативного) использования средств областного и местных бюджетов, направленных на оплату проектных работ, услуг по проведению экспертизы в строительстве в 2016-2018 годах и истекшем периоде 2019 года».

Приложение: на 71 л. в 1 экз.

Председатель

И.П. Морохоева

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	524
Дата	03 02 2020 г.
на	72 листах, индексе 01-33



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ОТЧЕТ № 15/19-КМ

о результатах совместного с контрольно-счетными органами муниципальных образований Иркутской области контрольного мероприятия «Проверка законного и эффективного (экономного и результативного) использования средств областного и местных бюджетов, направленных на оплату проектных работ, услуг по проведению экспертизы в строительстве в 2016-2018 годах и истекшем периоде 2019 года»

31 декабря 2019 года

г. Иркутск

*Рассмотрен на Коллегии КСП Иркутской области
31.12.2019 и утвержден распоряжением председателя
КСП Иркутской области от 31.12.2019 № 164-р*

Основание для проведения контрольного мероприятия: План деятельности Контрольно-счетной палаты Иркутской области (далее – КСП области) на 2019 год, распоряжение председателя КСП области от 26.07.2019 № 36-П.

Предмет контрольного мероприятия: деятельность объектов контрольного мероприятия по формированию, управлению и распоряжению средствами областного и местных бюджетов Иркутской области, предназначенными для оплаты проектных работ, услуг на проведение экспертизы в строительстве; анализ законодательных и иных правовых актов РФ, Иркутской области, органов местного самоуправления, регламентирующих деятельность в сфере производства проектных работ, оказания услуг на проведение экспертизы в строительстве, иных документов и материалов, относящихся к вопросам контрольного мероприятия.

Цели контрольного мероприятия:

1. Провести анализ нормативно-правового регулирования деятельности и расходных обязательств в сфере производства проектных работ, оказания услуг по проведению экспертизы в строительстве.
2. Провести проверку законного и эффективного (экономного и результативного) использования средств областного бюджета, направленных на оплату проектных работ, услуг по проведению экспертизы в строительстве.
3. Провести проверку законного и эффективного (экономного и результативного) использования средств местных бюджетов, направленных на оплату проектных работ, услуг по проведению экспертизы в строительстве.

Объекты контрольного мероприятия:

Объекты, на которых контрольные действия осуществлялись группой инспекторов КСП области: министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области (далее – Минстрой области, или Министерство строительства); областное государственное казенное учреждение «Управление капитального строительства Иркутской области» (далее – Управление капитального строительства, или ОГКУ УКС).

Объектами, на которых контрольные действия осуществлялись контрольно-счетными органами муниципальных образований (далее – КСО МО), являлись органы местного самоуправления Иркутской области выборочно, муниципальные учреждения выборочно.

Проверяемый период: 2016-2018 годы и истекший период 2019 года.

При подготовке настоящего отчета использованы результаты проверок, проведенных КСП области в Министерстве строительства (акт от 19.12.2019 № 25/95-а) и Управлении капитального строительства (акт от 28.11.2019 № 25/87-а). В соответствии со ст. 15 Закона Иркутской области от 07.07.2011 № 55-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» акты проверок доведены до сведения руководителей проверенных организаций. По результатам рассмотрения актов замечания в адрес КСП области не поступали. Пояснения Министерства строительства по отдельным фактам приняты к сведению, однако на выводы КСП области не повлияли. В адрес министерства направлен мотивированный ответ.

Также при составлении настоящего отчета использованы результаты проверок, проведенных контрольно-счетными органами 24 муниципальных образований по вопросу использования средств местных бюджетов, направленных на оплату проектных работ, услуг по проведению экспертизы в строительстве. Кроме того, использована полученная по запросам КСП области информация министерства культуры и архивов Иркутской области, министерства спорта Иркутской области, министерства жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области, министерства природных ресурсов и экологии Иркутской области, министерства здравоохранения Иркутской области (далее – Минздрав области), ОГКУ «Дирекция по строительству и эксплуатации автомобильных дорог Иркутской области» (далее – ОГКУ «Дирекция автодорог»).

В рамках контрольного мероприятия исследовались проектные работы на строительство (реконструкцию) объектов капитального строительства (проектные работы на капитальный ремонт в сфере контроля не входили).

Основные сокращения, используемые в отчете: **ГрК РФ** – Градостроительный кодекс Российской Федерации; **БК РФ** – Бюджетный кодекс Российской Федерации; **Федеральный закон № 44-ФЗ** – Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»; **Федеральный закон «О бухгалтерском учете»** – Федеральный закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»; **Положение о порядке осуществления бюджетных инвестиций № 374-пп** – Положение о порядке осуществления бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной собственности Иркутской области за счет средств областного бюджета, утвержденное постановлением Правительства Иркутской области от 31.07.2015 № 374-пп; **госпрограмма** – государственная программа Иркутской области.

РЕЗУЛЬТАТЫ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

I. Анализ нормативно-правового регулирования деятельности и расходных обязательств в сфере производства проектных работ, оказания услуг по проведению экспертизы в строительстве

1. Отношения, возникающие при осуществлении бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в строительство (реконструкцию) объектов государственной (муниципальной) собственности, к которым относятся в том числе затраты на разработку и проведение государственной экспертизы проектной документации, регулируются БК РФ, ГрК РФ, Федеральным Законом от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности

в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений», Федеральным законом от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе».

На территории Иркутской области государственная экспертиза проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства проводится государственным автономным учреждением Иркутской области «Экспертиза в строительстве Иркутской области» (далее – ГАУИО «Ирэкспертиза»), подведомственным Минстрою области.

Проведение государственной экологической экспертизы объектов регионального уровня возложено на министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области в соответствии с Положением о данном министерстве, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 29.12.2009 № 392/171-пп.

С июля 2014 года внесенными изменениями в Федеральный закон от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» ужесточены правила ведения хозяйственной деятельности на Байкальской природной территории, что привело к увеличению сроков, необходимых для получения экологической экспертизы и разрешения на строительство в границах Байкальской природной территории. Государственная экологическая экспертиза проектной документации таких объектов проводится Федеральной службой по надзору в сфере природопользования и ее территориальными органами.

Согласно БК РФ в бюджетах бюджетной системы РФ, в том числе в рамках государственных (муниципальных) программ, могут предусматриваться бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в соответствии с решениями о бюджетных инвестициях (п.1 ст. 79 БК РФ). Бюджетные инвестиции в объекты государственной собственности субъекта РФ, муниципальной собственности и принятие решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в указанные объекты осуществляются в порядках, установленных соответственно высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ, местной администрацией муниципального образования (п.2 ст. 79 БК РФ). Постановлением Правительства Иркутской области от 31.07.2015 № 374-пп утверждено Положение о порядке осуществления бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной собственности Иркутской области за счет средств областного бюджета.

Проверочными мероприятиями **установлены отдельные случаи**, при которых в областном бюджете ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций предусматривались при отсутствии решения о подготовке и реализации бюджетных инвестиций, принятого в установленном порядке. Так, госпрограммой «Развитие культуры» на 2019-2024 годы, утвержденной постановлением Правительства области от 06.11.2018 № 815-пп, на выполнение проектно-изыскательских работ по объекту «Концертный зал классической музыки» на 2019 год предусмотрено 20 000 тыс. рублей, лимиты бюджетных обязательств в указанном объеме доведены до ОГКУ УКС 26.07.2019, при этом решение о бюджетных инвестициях уполномоченным органом (министерство культуры и архивов Иркутской области) не принималось и на дату проверки отсутствовало (нарушение пунктов 1 и 2 ст. 79 БК РФ, Положения о порядке осуществления бюджетных инвестиций № 374-пп).

Аналогичные факты выявлены и контрольно-счетными органами муниципальных образований (Ангарский городской округ – не приняты решения о бюджетных инвестициях в отношении 18 объектов муниципальной собственности, город Шелехов и Шелеховское районное муниципальное образование – 4 объектов, Катангский район – 3 объектов).

Так, администрацией Иркутского районного муниципального образования не принято решение о бюджетных инвестициях на выполнение проектно-изыскательских работ по объекту: «Строительство школы на 154 места по адресу: Иркутский район, п. Горячий Ключ, ул. Мира 15». Администрацией муниципального образования «Катангский район» не приняты решения о бюджетных инвестициях на выполнение работ по инженерным изысканиям и разработку проектно-сметной документации по 3 объектам капитального строительства (котельная в с. Ербогачен, физкультурно-оздоровительный комплекс с. Ербогачен; фельдшерско-акушерского пункта с. Преображенка).

Порядок осуществления бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности в некоторых муниципальных образованиях **требует доработки.**

Например, в Порядке осуществления бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности Ангарского городского округа, утвержденном постановлением администрации Ангарского городского округа от 20.06.2016 № 1454-па, не установлены условия о приостановлении либо прекращении реализации бюджетных инвестиций в объекты строительства, а также об установлении органа, уполномоченного принимать соответствующие решения.

Порядком осуществления бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности, утвержденным постановлением администрации г. Бодайбо и района от 14.04.2015 № 104-п, определено, что расходы, связанные с бюджетными инвестициями, осуществляются на основании муниципальных контрактов, заключенных только в целях строительства (реконструкции, технического перевооружения) объектов капитального строительства и (или) приобретения объектов недвижимого имущества. В части расходов на выполнение проектных и (или) изыскательских работ вопрос не урегулирован.

Порядком осуществления бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты муниципальной собственности муниципального образования «Аларский район», утвержденным постановлением мэра Аларского района от 24.10.2014 № 846-п, не в полной мере урегулирован порядок принятия решения о подготовке инвестиций, в частности, не определены органы, ответственные за разработку проекта решения о бюджетных инвестициях, а также не установлено, каким правовым актом оформляется решение о бюджетных инвестициях.

Проверочными мероприятиями, проведенными контрольно-счетными органами муниципальных образований, установлены и другие недостатки нормативно-правового регулирования в исследуемой сфере. Так, в ряде муниципальных образований **в нарушение** п.1 ст.14 Федерального закона от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» не приняты муниципальные правовые акты, устанавливающие случаи и порядок проведения проверки инвестиционных проектов на предмет эффективности использования средств местного бюджета, направляемых на капитальные вложения (Эхирит-Булагатский район, Зиминский район, Баяндаевский район, город Тулун, Аларский район, город Свирск, Катангский район).

На областном уровне Порядок проведения **проверки инвестиционных проектов на предмет эффективности** использования средств областного бюджета, направляемых на капитальные вложения, утвержден постановлением Правительства Иркутской области от 27.04.2015 № 196-пп.

Согласно данному Порядку, проверка должна проводиться в отношении инвестиционных проектов сметной стоимостью выше 500 млн. рублей, а также в отношении объектов **независимо от их сметной стоимости по решениям Правительства Иркутской области.** Проверка проводится для принятия в установленном

законодательством порядке решения о предоставлении средств областного бюджета для осуществления бюджетных инвестиций.

Проверка осуществляется министерством экономического развития Иркутской области в соответствии с методикой оценки эффективности использования средств областного бюджета, направляемых на капитальные вложения, с применением исходных данных для расчета интегральной оценки и расчета интегральной оценки, проведенной заявителем (исполнительные органы государственной власти Иркутской области, являющиеся ответственными исполнителями (соисполнителями) государственной программы Иркутской области, осуществляющие государственную политику в установленной сфере деятельности (исходя из функционального назначения объекта капитального строительства), иницирующие включение инвестиционного проекта в государственную программу (подпрограмму).

В целях проведения проверки заявитель представляет в министерство пакет документов, включающий в том числе паспорт инвестиционного проекта; техническое задание на проектирование в отношении инвестиционных проектов, по которым подготавливается решение о предоставлении средств областного бюджета на разработку проектной документации и проведение инженерных изысканий, и расчет стоимости выполнения указанных работ; копии правоустанавливающих документов на земельный участок, а в случае их отсутствия – копию решения о предварительном согласовании места размещения объекта капитального строительства; и др.

Инвестиционные проекты, получившие положительное заключение об эффективности использования средств областного бюджета, направляемых на капитальные вложения, включаются министерством экономического развития Иркутской области в реестр инвестиционных проектов, получивших положительное заключение.

В реестре, размещенном на официальном сайте министерства, на момент завершения контрольного мероприятия числилось 4 инвестиционных проекта, получивших положительное заключение в проверяемый период, а именно в 2016 и 2017 годах:

- 2 объекта в сфере охраны окружающей среды, включенные в ФЦП «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012-2020 годах» «Инженерная защита с. Петропавловское от негативного воздействия реки Лена» (заявитель – министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области): «Реконструкция канализационных очистных сооружений правого берега города Иркутска», «Берегоукрепление реки Черемшанка»;

- 2 объекта в сфере дорожного строительства (заявитель – Минстрой области): «Строительство автомобильной дороги Киренск-Казачинское на участке км 31+706 – км 65+500», «Реконструкция автомобильной дороги Тогот – Курма на участке км 0 – км 17 в Ольхонском районе».

В 2018 и 2019 годах, как указано в годовых отчетах о деятельности министерства экономического развития Иркутской области (размещены на сайте министерства), инвестиционные проекты на экспертизу **не поступали**.

Таким образом, оценка эффективности использования средств областного бюджета, направляемых на строительство объектов, за редким исключением **не проводится**. Между тем, проверка инвестиционных проектов в отношении объектов независимо от их сметной стоимости могла проводиться по решению Правительства Иркутской области.

Так, объект «Реконструкции административного здания по ул. Красноказачья, д. 23А в г. Иркутске» в 2017 году был включен в госпрограмму «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2015-2020 годы с объемом финансирования на 2017 год в объеме 30 000 тыс. рублей на проектные и изыскательские работы (решение о бюджетных

инвестициях принято распоряжением Минстроя области от 30.06.2017 № 163-мр). Реконструкция этого здания предусмотрена в целях размещения исполнительных органов государственной власти Иркутской области. Согласно визуальному обследованию, выполненному предприятием «Иркут-Инвест» в 2017 году, объект включает в себя комплекс из 5 зданий, которые примыкают друг к другу, все здания находятся в заброшенном состоянии, консервация не выполнялась, подключение к инженерным сетям отсутствует, участок неблагоустроен, прилегающая к зданиям территория не имеет твердого покрытия, и т.д. По мнению КСП области, стоимость этого инвестиционного проекта может превысить 500 млн. рублей, было бы целесообразно провести оценку эффективности использования средств областного бюджета на реконструкцию этого объекта до включения его в госпрограмму.

Проведение **технологического и ценового аудита обоснования инвестиций**, осуществляемых в инвестиционный проект по созданию объекта капитального строительства, предусмотрено законодательством только при подготовке проекта решения о заключении контракта, предметом которого является одновременно выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объекта капитального строительства. Порядок подготовки и согласования проекта решения о заключении такого контракта установлен постановлением Правительства Иркутской области от 06.12.2017 № 797-пп «О реализации отдельных положений постановления Правительства Российской Федерации от 12 мая 2017 года № 563» (действует с 06.12.2017). В проверяемый период аудиту подлежал один инвестиционный проект по созданию объекта «Центр по хоккею с мячом и конькобежным видам спорта с искусственным льдом в г. Иркутске» (заключение технологического и ценового аудита обоснования инвестиций от 29.05.2018).

Эффективность использования бюджетных средств, направляемых на осуществление инвестиций, к которым относятся и затраты на проектные и изыскательские работы, в значительной степени зависит от качества правового регулирования отношений в этой сфере, связанных с подготовкой, принятием и реализацией решений о бюджетных инвестициях. В ходе проведения контрольного мероприятия **выявлены пробелы действующей нормативно-правовой базы**. По мнению КСП области, Положение о порядке осуществления бюджетных инвестиций № 374-пп требует серьезной корректировки и переработки:

- не предусмотрено, что в решении о подготовке и реализации бюджетных инвестиций распределение по годам сметной или его предполагаемой стоимости строительства и общего объема бюджетных инвестиций указывается с **выделением** объема бюджетных инвестиций на подготовку проектной документации и проведение инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации. Неурегулированность данного вопроса приводит к тому, что в решениях о подготовке и реализации бюджетных инвестиций объем бюджетных инвестиций на подготовку проектной документации и проведение инженерных изысканий отдельно не выделяется (например, решение о бюджетных инвестициях в объект «Поликлиника на 200 посещений в п. Качуг Качугского района», принятое распоряжением Минздрава области от 24.09.2019 в ред. от 21.11.2019, и др.), на один объект принимается несколько решений о бюджетных инвестициях (например, по объекту «Национальная библиотека им. М.Н. Хангалова с помещениями для народного творчества и народных промыслов в пос. Усть-Ордынский» приняты решения на проектно-изыскательские работы на 2017 год в объеме 5 407,4 тыс. рублей – распоряжением Минстроя области от 30.06.2017 № 166-мр, на проектно-изыскательские работы на 2018 год в объеме 3 329,9 тыс. рублей – распоряжением Минстроя области от 28.02.2018 № 62-мр; на строительство в объеме 222 324,7 на 2019-

2020 годы – распоряжением министерства культуры и архивов Иркутской области от 30.04.2019 № 56-169169-мр);

- не установлены случаи и порядок принятия решения о прекращении реализации бюджетных инвестиций;

- не урегулированы отношения уполномоченного органа, который не является одновременно главным распорядителем бюджетных средств, с главным распорядителем бюджетных средств. Положением определено, что разработка проекта решения о бюджетных инвестициях осуществляется исполнительным органом государственной власти Иркутской области, осуществляющим государственную политику в установленной сфере деятельности (исходя из функционального назначения объекта капитального строительства), при этом главным распорядителем средств на осуществление бюджетных инвестиций по большинству объектов определен Минстрой области;

- не урегулирован порядок подготовки проекта решения о бюджетных инвестициях, не предусмотрена норма об установлении такого порядка правовыми актами уполномоченных органов. Как показали проверки, в отраслевых министерствах (уполномоченные органы на разработку проектов решений и принятие решений) порядок подготовки проекта решения не определен (осуществление отбора объектов, проведение финансово-экономического обоснования, оценка стоимости инвестиционного проекта, определение алгоритма действий, сроки, ответственные должностные лица, и проч.);

- Положением предусмотрено, что решение о бюджетных инвестициях в объекты государственной собственности Иркутской области стоимостью 1,5 миллиарда рублей и более, срок реализации которых не превышает срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств, принимается уполномоченным органом. Правительством Иркутской области решение принимается в случае, если срок реализации бюджетных инвестиций превышает срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств. Как показали результаты контрольного мероприятия, за 2016-2019 годы Правительством Иркутской области принято только одно решение о бюджетных инвестициях по объекту «Центр по хоккею с мячом и конькобежным видам спорта с искусственным льдом в г. Иркутске». По остальным объектам решения приняты отраслевыми министерствами. Данная норма исключает принятие Правительством Иркутской области решений о бюджетных инвестициях, поскольку таких крупных дорогостоящих инвестиционных проектов в Иркутской области практически нет;

- принятие решения о подготовке и реализации бюджетных инвестиций влечет возникновение расходов областного бюджета и по своей сути является расходным обязательством. За неисполнение решения о подготовке и реализации бюджетных инвестиций установлена административная ответственность, предусмотренная ст. 15.15.4 КоАП РФ. Из смысла статей 14, 65, 79, 85 БК РФ следует, что решение о подготовке и реализации бюджетных инвестиций имеет признаки документа, устанавливающего расходные обязательства Иркутской области, следовательно, должно оформляться нормативным правовым актом Правительства Иркутской области.

Предлагаемые КСП области изменения Положения о порядке осуществления бюджетных инвестиций № 374-пп направлены на создание условий для сокращения объема незавершенного строительства, качественной предварительной оценке стоимости инвестиционного проекта, повышению ответственности за принятие, реализацию и прекращение реализации решений о бюджетных инвестициях.

В программе оздоровления государственных финансов Иркутской области на 2019 - 2021 годы, утвержденной распоряжением Правительства Иркутской области от 28.09.2018 № 724-рп, предусмотрено 3 мероприятия по оптимизации инвестиционных

расходов, по которым ответственным исполнителем определен Минстрой области, а также установлены сроки их реализации и целевые показатели.

Одним из мероприятий является утверждение порядка списания затрат в виде незавершенных капитальных вложений по объектам незавершенного строительства (принятие нормативного правового акта исполнительного органа государственной власти Иркутской области в срок до 01.09.2019). На дату завершения контрольного мероприятия такой порядок **не утвержден**. В бюджетном учете Управления капитального строительства числятся затраты на разработку проектно-сметной документации по 67 объектам на общую сумму 486,7 млн. рублей, произведенные в объекты капитального строительства государственной собственности Иркутской области за счет бюджетных инвестиций, в результате которых не созданы объекты строительства (объекты незавершенного строительства) и не предполагается их дальнейшее возведение.

По мнению КСП области, списание таких затрат должно производиться при наличии решения о досрочном прекращении реализации инвестиционного проекта при осуществлении бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства, порядок принятия которого не урегулирован Положением о порядке осуществления бюджетных инвестиций № 374-пп.

Также одним из мероприятий по оптимизации инвестиционных расходов является применение экономически эффективной проектной документации повторного использования на строительство новых объектов, целевым показателем по которому установлено получение экономии бюджетных средств по строящемуся объекту (не менее 15% от расходов на строительство и до 70 % от расходов на проектирование объектов). Проверочными мероприятиями в ОГКУ УКС установлено, что в период 2016-2019 годов экономически эффективная проектная документация повторного использования при проектировании объектов **не применялась**.

2. В проверяемый период бюджетные ассигнования на оплату проектных работ по объектам капитального строительства (реконструкции) и услуг по проведению экспертизы в строительстве были предусмотрены в областном бюджете 3 министерствам, определенным главными распорядителям указанных бюджетных средств (см. ниже).

тыс. рублей

ГРБС	2016 год		2017 год		2018 год		2019 год (по состоянию на 01.10.2019)	
	План	Факт	План	Факт	План	Факт	План	Факт
1. Минстрой области	213 422,7	137 940	210 676,5	105 364,6	263 989,3	184 571,9	509 792,9	56 560,7
2. Министерство жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области (за 2016-2019 годы 11 объектов по ГП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства...»)	10 634,6	7 634,6	14 562,2	13 364,6	104 203,8	6 452,5	187 444,7	6 450,4
3. Министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области (за 2016-2019 годы 11 объектов по ГП «Охрана окружающей среды»)	10 175,8	8 408,8	11 753,3	4 835,7	11 790,7	4 654,0	154 510,1	-
Итого	234 233,1	153 984,0	236 992,0	123 564,9	379 983,8	195 678,4	851 747,7	63 011,1

Из приведенных данных видно, что **отмечается увеличение** объема выделяемых средств из областного бюджета на изготовление проектной документации по объектам

капитального строительства. Объем планируемых средств на эти цели вырос в 2019 году в 3,6 раза по отношению к 2016 году, в 2018 году по отношению к 2016 году – на 62 %. При этом процент освоение выделенных средств за 2016-2018 годы увеличился только на 27 %.

Всего за период 2016–2018 годов было выделено 851 208,9 тыс. рублей, из них освоено 473 227,3 тыс. рублей, или 55,6 %. В 2019 году из выделенных 851 747,7 тыс. рублей использовано по состоянию на 01.10.2019 лишь 63 011,1 тыс. рублей, или 7,4 %.

Министерством жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области предоставлялись субсидии местным бюджетам в рамках подпрограммы «Чистая вода» на разработку проектной документации на строительство, реконструкцию и модернизацию объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, а также в рамках подпрограммы «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры Иркутской области» на разработку проектной документации на строительство, реконструкцию, модернизацию объектов теплоснабжения муниципальных образований Иркутской области.

Министерством природных ресурсов и экологии Иркутской области субсидии местным бюджетам на разработку проектной документации по объектам капитального строительства предоставлялись в рамках подпрограммы «Развитие водохозяйственного комплекса» в целях реализации мер защиты от негативного воздействия вод населения и объектов экономики.

Минстроем области предоставлялись субсидии местным бюджетам на софинансирование расходов по разработке проектной документации на строительство (реконструкцию) объектов муниципальной собственности в рамках 6 госпрограмм («Развитие образования», «Развитие физической культуры и спорта», «Доступное жилье», «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», «Охрана окружающей среды», «Реализация государственной политики в сфере строительства, дорожного хозяйства»).

Кроме того, Минстрой области определен главным распорядителем средств областного бюджета на строительство (реконструкцию) объектов государственной собственности Иркутской области, в том числе на разработку проектной документации. Государственными заказчиками по данным объектам являются подведомственные Минстрою области казенные учреждения.

II. Проверка законного и эффективного (экономного и результативного) использования средств областного бюджета, направленных на оплату проектных работ, услуг по проведению экспертизы в строительстве

Согласно уведомлениям о бюджетных ассигнованиях и лимитах бюджетных обязательств (с учетом их уточнения в течение года) до Минстроя области доведены ассигнования и лимиты на оплату проектных работ на строительство (реконструкцию) объектов капитального строительства и услуг по проведению экспертизы в строительстве на 2016 год в объеме 213 422,7 тыс. рублей; 2017 год – 210 676,5 тыс. рублей; 2018 год – 263 989,3 тыс. рублей; 2019 год – 547 931,1 тыс. рублей.

Указанные средства предусматривались в законах об областном бюджете на соответствующий финансовый год¹ в рамках реализации госпрограмм. Информация о доведенных лимитах бюджетных обязательств и их исполнении приведена в таблице ниже.

¹ Закон Иркутской области от 23.12.2015 №130-ОЗ «Об областном бюджете на 2016 год» (в оконч. ред.), Закон Иркутской области от 21.12.2016 №121-ОЗ «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (в оконч. ред.), Закон Иркутской области от 18.12.2017 № 98-ОЗ «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (в оконч. ред.), Закон Иркутской области от 17.12.2018 № 131-ОЗ «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (в ред. 08.10.2019).

тыс. рублей

ГРБС	2016 год		2017 год		2018 год		2019 год (по состоянию на 01.10.2019)	
	План	Факт	План	Факт	План	Факт	План	Факт
1. Минстрой области	213 422,7	137 940	210 676,5	105 364,6	263 989,3	184 571,9	509 792,9	56 560,7
- субсидии МО (за 2016-2019 годы 12 объектов по 6 ГП)	13 174,2	8 633,2	29 662,3	12 134,4	38 563,1	12 584,1	52 271,3	3 875,9
- ОГКУ УКС (за 2016-2019 годы 78 объектов по 10 ГП)	13 059,4	13 058,7	72 813,0	48 064,6	120 859,0	75 492,9	357 270,5	42 122,4
- ОГКУ «Дирекция автодорог» (за 2016-2019 годы 53 объекта)	187 189,1	116 248,7	108 201,2	45 165,6	104 567,2	96 494,9	100 251,1	10 562,4

КСП области осуществлена проверка использования средств областного бюджета, предоставленных Минстроем области муниципальным образованиям в виде субсидий на софинансирование расходов по разработке проектной документации на строительство (реконструкцию) объектов муниципальной собственности и ОГКУ УКС на подготовку проектной документации на строительство (реконструкцию) объектов государственной собственности Иркутской области.

КСП области установлено, что в нарушение ч. 1 ст. 10 Федерального закона «О бухгалтерском учете», пунктов 131 и 143 Инструкции № 162н Минстроем области на счетах бюджетного учета в 2016-2019 годах не учитывались лимиты бюджетных обязательств и бюджетные ассигнования, утвержденные финансовым органом на текущий, очередной финансовый год, первый и второй года планового периода, в том числе на оплату проектных работ и услуг по проведению экспертизы в строительстве.

В соответствии с доведенными Минстроем области бюджетными ассигнованиями и лимитами бюджетных обязательств расходы на оплату проектных работ и услуг по проведению экспертизы в строительстве на соответствующий финансовый год предусматривались в бюджетных сметах ОГКУ УКС и ОГКУ «Дирекция автодорог» (на проектирование дорог), утвержденных Минстроем области.

Бюджетные сметы учреждений на 2019 год составлялись и велись в соответствии с Порядком составления, утверждения и ведения бюджетных смет, утвержденным распоряжением Минстроя области от 22.03.2012 № 40-мр в редакции распоряжения от 20.03.2018 № 91-мр. **КСП области отмечено**, что на дату проверки указанный Порядок **не приведен в соответствие** с Приказом Минфина России от 14.02.2018 № 26н, которым утверждены Общие требования к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, применяющиеся с составления, утверждения и ведения бюджетной сметы казенного учреждения на 2019 год и плановый период (указан недействующий Приказ Минфина России от 20.11.2007 № 112н об Общих требованиях, в форме бюджетной сметы не предусмотрено утверждение показателей на плановый период, отсутствуют разделы, и др.).

Согласно ч. 1 ст. 13 Закона Иркутской области от 12.01.2010 № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», министерства и иные исполнительные органы государственной власти области издаю нормативные правовые акты в форме приказов и акты индивидуального правового регулирования (ненормативные правовые акты) в форме распоряжений. Как указано в ст. 2 этого же закона, под правовым актом области понимается официальный письменный документ, обязательный на территории области и направленный на установление,

изменение или отмену общеобязательных норм (нормативный правовой акт), или официальный письменный документ индивидуального правового регулирования (ненормативный правовой акт), принятый (изданный) в определенной форме правотворческим органом области в пределах полномочий либо принятый на референдуме Иркутской области.

Поскольку Порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет Минстроя области и подведомственных ему казенных учреждений распространяется на неопределенный круг лиц, имеет обязательный характер и рассчитан на неоднократное применение, следовательно, имеет нормативные свойства. Таким образом, указанный Порядок, изданный на основании и во исполнение статей 158, 161, 162, 221 Бюджетного кодекса РФ, следовало утвердить приказом Минстроя области. **КСП области рекомендует устранить данные нарушения.**

1. Результаты проверки использования средств областного бюджета, предоставленных Минстроем области муниципальным образованиям в виде субсидий на софинансирование расходов по разработке проектной документации на строительство (реконструкцию) объектов муниципальной собственности

1.1. Данные о доведенных Минстроем области лимитах на эти цели и предоставлении субсидий муниципальным образованиям в разрезе объектов приведены в **приложении 1** к настоящему отчету.

За проверяемый период субсидии предоставлены 8 муниципальным образованиям на 12 объектов по 6 госпрограммам. Объем предоставляемых муниципальным образованиям субсидий на проектирование объектов капитального строительства вырос с 13 174,2 тыс. рублей в 2016 году до 52 271,3 тыс. рублей в 2019 году, при этом кассовые расходы за счет указанных средств в тот же период выросли незначительно (2016 год – 8 633,2 тыс. рублей, 2018 год – 12 584,1 тыс. рублей, за 9 месяцев 2019 года – 3 875,9 тыс. рублей).

Процент освоения средств составил в 2016 году 65,5 %, в 2017 году – 40,9 %, в 2018 году – 32,6 %, за 9 месяцев 2019 года – 7,4 %.

Из 12 объектов на дату завершения контрольного мероприятия:

- по 4 объектам по разработанной проектной документации велись строительные работы, или строительство завершено («Строительство автомобильной дороги «Подъезд к д. Шотой» в Осинском районе Иркутской области», «Строительство автомобильной дороги «Подъезд к д. Батхай» в Осинском районе Иркутской области», «Полигон бытовых отходов на территории рабочего поселка Михайловка в Черемховском районе», «Пешеходный мост (виадук) на станции Половина в р.п. Михайловка Черемховского района Иркутской области»);

- по 4 объектам планируется реализация проектов, строительство (реконструкция) предусмотрена в 2020 году и плановом периоде 2021-2022 годов («Реконструкция автомобильной дороги от автомобильной дороги областного значения «Иркутск-Оса-Усть-Уда» до д. Борохал в Осинском районе», «Строительство школы в с. Баклаши Шелеховского района», «Дом спорта в п. Усть-Ордынский Эхирит-Булагатского района», «Строительство автомобильной дороги от ул. Кабельщиков до жилого комплекса «Синегерия» в 3 микрорайоне города Шелехова»);

- по 4 объектам проектные работы не завершены («Мусороперегрузочная станция в м. Бориса Ольхонского района», «Мусоросортировочная станция с элементом переработки ТКО в местности Имел-Кутул Ольхонского района», «Строительство школы на 725 учащихся в г. Киренске», «Строительство общеобразовательной школы на 250 учащихся в с. Харбатово Качугского района»).

1.2. Положениями о предоставлении и расходовании субсидий из областного бюджета местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, утвержденными постановлениями Правительства Иркутской области (в сфере охраны окружающей среды – от 02.08.2016 № 460-пп, в сфере физической культуры и спорта – от 20.05.2016 № 296-пп), предусмотрено, что Минстрой области ежегодно проводит оценку эффективности (результативности) предоставления (использования) субсидий в соответствии с порядком, установленным правовым актом министерства. В нарушение этого предусмотренный данными Положениями порядок проведения оценки эффективности (результативности) предоставления (использования) субсидий правовым актом Минстроя области **не установлен**.

1.3. При предоставлении субсидий Минстроем области допущен ряд нарушений.

В отступление от требований ч. 3 ст. 16 Закона Иркутской области от 21.12.2016 № 121-ОЗ «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» соглашения о предоставлении субсидии с 2 муниципальными образованиями заключены Минстроем области **с нарушением установленных сроков** (следовало не позднее одного месяца со дня вступления в силу нормативного правового акта Правительства Иркутской области, предусматривающего распределение субсидий:

- соглашение о предоставлении субсидии Ольхонскому районному муниципальному образованию на 2017 год в объеме 6 619,1 тыс. рублей («Мусороперегрузочная станция в м. Бориса Ольхонского района» – 2 893,7 тыс. рублей, «Мусоросортировочная станция с элементом переработки ТКО в местности Имел-Кутул Ольхонского района» – 3 725,4 тыс. рублей) заключено 28.07.2017, или позднее установленного срока на 19 дней (следовало до 09.07.2017), распределение этой субсидии осуществлено 09.06.2017, или на 45 дней позже законодательно установленного срока (не позднее 30 календарных дней со дня вступления в силу изменений в Закон об областном бюджете, или до 25.04.2017);

- соглашение от 30.11.2017 о предоставлении субсидии администрации Эхирит-Булагатского района в 2017 году на выполнение проектных и изыскательских работ по строительству Дома спорта в п. Усть-Ордынский в размере 3 808,3 тыс. рублей заключено с нарушением установленного срока на 7 месяцев (следовало до 25.04.2017, постановление Правительства Иркутской области о распределении данной субсидии вступило в силу 25.03.2017).

Субсидии 2 муниципальным образованиям предоставлены Минстроем области **с нарушением условий их предоставления**, установленных Положением о предоставлении и расходовании данных субсидий, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области:

- в нарушение п. 14 Положения, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 11.05.2016 № 265-пп, согласно которому расчет размера субсидий на незавершенные ранее мероприятия осуществляется исходя из стоимости реализации мероприятия в соответствии с заключенным муниципальным контрактом, за вычетом размера финансирования в предыдущие годы и размера финансирования мероприятия за счет средств местного бюджета, Киренскому муниципальному образованию на 2018 год предоставлена субсидия на завершение проектных и изыскательских работ по строительству школы на 725 учащихся в г. Киренске в объеме 7 500 тыс. рублей, что превышает потребность на 1 640,1 тыс. рублей (согласно заключенному контракту потребность в субсидии на 2018 год составляет 5 859,9 тыс. рублей);

- в отступление от п. 13 (1) Положения, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 20.05.2016 № 296-пп, Эхирит-Булагатскому району распределена субсидия (на 2017 год – 3 808,3 тыс. рублей, на 2018 год – 4 750 тыс. рублей)

на выполнение проектных и изыскательских работ по строительству Дома спорта в п. Усть-Ордынский при предоставлении в Минстрой области неполного пакета документов (не представлен расчет стоимости реализации мероприятия, подписанный главой муниципального образования).

1.4. Минстроем области, как главным распорядителем бюджетных средств, в нарушение ст. 158 Бюджетного кодекса РФ **не обеспечена** результативность использования бюджетных ассигнований (в 2016 году – 4 541 тыс. рублей, или 34,5 %; в 2017 году – 17 527,9 тыс. рублей, или 59,1 %; в 2018 году – 25 979 тыс. рублей, или 67,4 %), выделенных ему на предоставление субсидий местным бюджетам на проектирование объектов капитального строительства.

В 2019 году по оперативным данным на 31.12.2019 не освоены средства в полном объеме Качугским и Ольхонским районами в общем объеме 4 360,2 тыс. рублей («Строительство общеобразовательной школы на 259 учащихся в с. Харбатово Качугского района» - 1 192,9 тыс. рублей, «Мусоросортировочная станция с элементом переработки ТКО в местности Имел-Кутул Ольхонского района» – 3 725,4 тыс. рублей).

Проверочными мероприятиями установлено, что неполное освоение средств субсидии в ряде случаев **обусловлено** поздним предоставлением субсидии, и как следствие поздним сроком заключения контрактов, несвоевременным исполнением подрядчиками обязательств по контракту, некачественной проработкой вопросов при подготовке заданий на проектирование, а также полученной по торгам экономией, не распределенной на другие объекты.

Например, **Черемховскому РМО** субсидия на разработку проектной документации на строительство пешеходного моста (виадука) на станции Половина в р.п. Михайловка Черемховского района Иркутской области распределена 27.10.2017, соглашение о предоставлении субсидии заключено 27.11.2017, контракт муниципальным образованием заключен 25.12.2017, средства субсидии в полном объеме 6 302 тыс. рублей в 2017 году не освоены.

Строительство Дома спорта в поселке Усть-Ордынском предусмотрено Указом Президента РФ от 06.04.2006 № 323 «О мерах по социально-экономическому развитию Иркутской области и Усть-Ордынского Бурятского автономного округа».

Как уже указывалось, соглашение от 30.11.2017 о предоставлении субсидии администрации муниципального образования «Эхирит-Булагатский район» в 2017 году на выполнение проектных и изыскательских работ по строительству Дома спорта в п. Усть-Ордынский в размере 3 808,3 тыс. рублей заключено с нарушением установленного срока на 7 месяцев. Пояснения о причинах несоблюдения установленного срока на 7 месяцев в ходе проверки не даны. Заявкой на финансирование от 05.12.2017 средства субсидии в размере 3 808,3 тыс. рублей перечислены Эхирит-Булагатскому району. Указанные средства в 2017 году не были освоены в связи с поздним их предоставлением, муниципальный контракт на выполнение проектных и изыскательских работ по строительству Дома спорта не заключался. В нарушение п. 2.2.7 соглашения отчеты о реализации мероприятия и о достигнутом значении показателя результативности использования субсидии за 2017 год Эхирит-Булагатским районом в Минстрой области не представлялись.

В 2018 году между Минстроем области и администрацией Эхирит-Булагатского района заключено новое соглашение от 16.03.2018 о предоставлении из областного бюджета в 2018 году субсидии на эти же цели в объеме 4 750 тыс. рублей (распределены 16.02.2018). Пунктом 4.3.3 соглашения предусмотрена обязанность муниципального образования обеспечивать достижение значений показателей результативности

предоставления субсидии, установленных в соответствии с приложением к соглашению, однако данным приложением такой показатель **не установлен**.

Субсидия 2018 года использована в объеме 405,7 тыс. рублей на проведение обследования объекта незавершенного строительства, целью которого являлось определение целесообразности завершения строительства объекта, составление дефектных ведомостей, оценка технического состояния обследуемых конструкций, выполнение обмерных работ, и проч. По результатам проведенного в мае 2018 года обследования принято решение о завершении строительства объекта незавершенного строительства. Субсидия в оставшейся части 4 344,3 тыс. рублей в 2018 году не использована. Контракт на проектирование не заключен из-за недостаточности средств для проведения проектно-изыскательских работ.

Муниципальное образование обращалось в адрес Минстроя области (письмо от 07.09.2018) об увеличении субсидии в 2018 году на 2 700 тыс. рублей и выделении на 2019 год субсидии в сумме 28 965,6 тыс. рублей для проведения открытого конкурса и заключения муниципального контракта на проведение проектно-изыскательских работ для завершения строительства Дома спорта в п. Усть-Ордынский. По устной информации муниципального образования, от Минстроя области ответа не поступало и Минстроем области мер по обеспечению финансированием данного объекта для начала проектных работ уже в 2018 году не предпринималось. В результате средства субсидии в объеме 4 344,3 тыс. рублей в 2018 году остались не использованными.

На 2019 год Эхирит-Булагатскому району на выполнение проектно-изыскательских работ по Дому спорта 23.01.2019 распределена субсидия в объеме 31 665,7 тыс. рублей. Дополнительным соглашением от 22.02.2019 в соглашение о предоставлении субсидии внесены изменения: предусмотрена субсидия на 2019 год в размере 31 665,7 тыс. рублей на эти же цели (с учетом средств местного бюджета - 33 332,3 тыс. рублей, уровень софинансирования - 5%, или 1 666,6 тыс. рублей), установлен показатель результативности предоставления субсидии «Количество финансируемых проектно-изыскательских работ», достижение этого показателя – 2019 год. В качестве расчета стоимости реализации мероприятия на сумму 33 332,3 тыс. рублей в Минстрой области представлено обоснование начальной цены контракта методом сопоставимых рыночных цен, утвержденное мэром района и рассчитанное на основании 3 коммерческих предложений.

Муниципальный контракт от 22.04.2019 заключен между Комитетом ЖКХ администрации Эхирит-Булагатского района и ООО «ЦПИСРР «ВестЛайн» на выполнение проектно-изыскательских работ «Строительство Дома спорта в п. Усть-Ордынский» по цене 25 800 тыс. рублей (в том числе за счет субсидии из областного бюджета – 24 510 тыс. рублей) со сроком выполнения работ до 01.08.2019. По результатам торгов потребность в средствах субсидии уменьшилась на 7 155,7 тыс. рублей, однако Минстроем области своевременно не приняты меры по уточнению объема субсидии и перераспределению полученной по торгам экономии на другие объекты. Объем субсидии был уменьшен до требуемого объема после завершения проверки в декабре 2019 года. По оперативным данным на 31.12.2019 субсидия в объеме 24 510 тыс. рублей освоена в полном объеме.

На дату завершения контрольного мероприятия на выполненную проектную документацию получены положительное заключение о достоверности определения сметной стоимости ГАУИО «Ирэкспертиза» от 09.08.2019, положительное заключение экспертизы проектной документации и изыскательских работ от 03.08.2019, в январе 2020 года ожидается получение положительного заключения государственной экологической экспертизы.

Расходы на строительство Дома спорта в п. Усть-Ордынский в областном бюджете на 2020 год и плановый период предусмотрены в общей сумме 892 278,1 тыс. рублей, в том числе за счет средств областного бюджета – 838 741,3 тыс. рублей (2020 год - 95 951,4 тыс. рублей, 2021 год - 95 951,4 тыс. рублей, 2022 год – 646 838,5 тыс. рублей). Сметная стоимость строительства данного объекта в ценах 2 квартала 2019 года, согласно заключению о достоверности определения сметной стоимости ГАУИО «Ирэкспертиза» от 09.08.2019, составляет 769 575,2 тыс. рублей.

Результаты контрольного мероприятия свидетельствуют о **недостаточном уровне контроля** за соблюдением муниципальными образованиями условий соглашений о предоставлении субсидии.

Например, согласно отчету Киренского района, представленному в Минстрой области, субсидия на проектно-изыскательские работы по объекту «**Строительство школы на 725 учащихся в г. Киренске**» по состоянию на 31.12.2018 освоена в объеме 6 168,4 тыс. рублей, в том числе средства областного бюджета 5 859,9 тыс. рублей (муниципальный контракт от 26.12.2017 оплачен полностью). Остаток неосвоенных средств субсидии за 2018 год составил 1 640,1 тыс. рублей (по причине необоснованного завышения объема субсидии).

Муниципальный контракт заключен администрацией Киренского района 26.12.2017 с ООО «Иркутское Сообщество Проектировщиков» на выполнение проектно-изыскательских работ по объекту «Строительство школы на 725 учащихся в г. Киренске» по цене 8 800 тыс. рублей, в том числе 8 360 тыс. рублей – субсидия из областного бюджета.

Между Минстроем области и администрацией Киренского района заключено соглашение от 06.12.2017 о предоставлении субсидии в 2017 году в размере 2 500 тыс. рублей, на условиях софинансирования из местного бюджета в объеме 131,6 тыс. рублей (5 % от объема расходов на реализацию мероприятия). Затем заключено соглашение от 16.03.2018 о предоставлении субсидии в 2018 году на завершение работ по проектированию школы в объеме 7 500 тыс. рублей, на условиях софинансирования из местного бюджета в объеме 394,8 тыс. рублей (или 5 %). Объем выделенной субсидии в 2018 году на 1 640,1 тыс. рублей превышал потребность в указанных средствах (согласно условиям контракта потребность в субсидии на 2018 год составляет 5 859,9 тыс. рублей).

Условиями соглашения предусмотрено, что в целях подтверждения результативности использования субсидии получатель средств предоставляет в Минстрой области: положительное заключение государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий; положительное заключение государственной экологической экспертизы проектной документации объектов капитального строительства; положительное заключение государственной экспертизы о достоверности определения сметной стоимости строительства, реконструкции объектов капитального строительства.

Как показала проверка, положительное заключение экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий получено 09.10.2019, положительное заключение государственной экспертизы о достоверности определения сметной стоимости строительства на дату проверки не получено (ожидается в январе 2020 года). Между тем, Минстрой области перечислил субсидию Киренскому району в 2018 году в требуемом объеме для полной оплаты контракта. В нарушение условий муниципального контракта Киренский район оплатил подрядчику 4 400 тыс. рублей (50 % от суммы контракта) при отсутствии положительного заключения экспертизы о проверке достоверности определения сметной стоимости.

Подробное изложение выявленных нарушений и недостатков по другим объектам изложено в акте проверки Минстроя области.

2. Результаты проверки в ОГКУ «Управление капитального строительства Иркутской области», осуществляющего функции государственного заказчика

2.1. За проверяемый период 2016-2019 годов Минстроем области до Управления капитального строительства на оплату проектных работ на строительство (реконструкцию) объектов капитального строительства и услуг по проведению экспертизы в строительстве доведены бюджетные ассигнования в общем объеме 564 001,9 тыс. рублей. Данные о доведенных лимитах и исполнении в разрезе объектов приведены в **приложении 2** к настоящему отчету.

На 2016 год на эти цели доведены бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств по 23 объектам в рамках 6 госпрограмм в объеме 13 059,4 тыс. рублей (проектные и изыскательские работы – 11 152,4 тыс. рублей, экспертиза – 1 907 тыс. рублей), из которых освоено 13 058,7 тыс. рублей (100 %).

На 2017 год доведены ассигнования и лимиты по 33 объектам в рамках 7 госпрограмм в объеме 72 813 тыс. рублей (проектные и изыскательские работы – 72 317,6 тыс. рублей, экспертиза – 495,4 тыс. рублей), из которых использовано 48 064,6 тыс. рублей (на проектные и изыскательские работы – 47 569,2 тыс. рублей, экспертизу – 495,4 тыс. рублей), остаток неосвоенных средств составил 24 748,4 тыс. рублей (34 %). Полностью исполнены лимиты бюджетных обязательств только по 5 объектам из 32.

Так, доведенные лимиты в объеме 3 700 тыс. рублей по объекту «Реконструкция объекта очистных сооружений г. Усть-Илимска» и в объеме 2 800 тыс. рублей по объекту «Строительство межмуниципального мусороперерабатывающего комплекса на территории Иркутской области» не освоены в полном объеме. По объекту «Реконструкция стадиона училища олимпийского резерва в г. Ангарске» исполнение составило только 58,1 %, или 1 919 тыс. рублей, а по объекту «Туберкулезное отделение ОГБУЗ «Тулунская городская больница» для больных туберкулезом органов дыхания и кабинеты фтизиатра участкового» – 25 %, или 1 140,8 тыс. рублей.

На 2018 год доведены лимиты по 42 объектам 10 госпрограмм в объеме 120 859 тыс. рублей (проектные и изыскательские работы – 108 906,9 тыс. рублей, экспертиза – 11 952,1 тыс. рублей), из которых использовано 75 492,9 тыс. рублей (на проектные и изыскательские работы – 63 540,8 тыс. рублей, экспертизу – 11 952,1 тыс. рублей), остаток неосвоенных средств составил 45 366,2 тыс. рублей (37,5 %). Полностью исполнены лимиты только по 4 госпрограммам.

Так, не освоены в полном объеме средства по объектам «Строительство объекта «Административный межрайонный лабораторный диагностический центр в г. Усолье-Сибирское» в объеме 3 191 тыс. рублей, «Выполнение проектно-изыскательских работ для строительства наружного водопровода санной трассы ОГБУ «СОШР Александра Зубкова» в г. Братске» в объеме 1 900 тыс. рублей. По объекту «Поликлиника на 200 посещений в п. Качуг Качугского района» исполнение составило 2,1 %, или 141,1 тыс. рублей, по объекту «Выполнение проектно-изыскательских работ на строительство противотуберкулезного диспансера в г. Иркутске» – 16,7 %, или 200 тыс. рублей, по объекту «Туберкулезное отделение ОГБУЗ «Тулунская городская больница» для больных туберкулезом органов дыхания и кабинеты фтизиатра участкового» – 16,8 %, или 1 386,4 тыс. рублей.

Таким образом, Управлением капитального строительства, как получателем бюджетных средств, в нарушение ст. 162 Бюджетного кодекса РФ не обеспечена результативность бюджетных ассигнований (в 2017 году – 24 748,3 тыс. рублей, в 2018

году – 45 366,1 тыс. рублей), предусмотренных ему на проектные работы и оплату услуг экспертизы в строительстве.

На 2019 год лимиты доведены по 36 объектам в рамках 9 госпрограмм в общем объеме 395 408,7 тыс. рублей (на проектные и изыскательские работы – 389 161 тыс. рублей, экспертизу – 6 247,7 тыс. рублей). За 9 месяцев 2019 года израсходовано 42 122 тыс. рублей, или 10,7 % (на проектные и изыскательские работы – 37 426 тыс. рублей, экспертизу – 4 695,6 тыс. рублей).

Всего в проверяемый период велись работы по подготовке проектной документации и получению положительных заключений государственной экспертизы по 78 объектам. На дату завершения контрольного мероприятия:

- по 35 проектам объекты построены: «Административный корпус под поликлиническое отделение в п. Мегет», «Школа на 350 учащихся в п. Новочунка», 33 фельдшерско-акушерских пункта (9 ФАП в Тулунском районе в с. Едогон, д. Нижний Бурбук, д. Трактово-Курзан, п. Целинные земли, с. Уйгат, п. Евдокимова, п. Гадалей, п. 1-ое отделение ГСС, 4-ое отделение ГСС; 4 ФАП в Аларском районе в с. Апхайта, п. Быково, с. Егоровск, д. Куркат; 2 ФАП в Усть-Удинском районе в с. Аталанка, с. Аносово; 5 ФАП в Эхирит-Булагатском районе в с. Алужино, с. Ново-Николаевск, д. Кукунут, с. Корсук, д. Капсал; ФАП в с. Черемшанка Зиминского района; ФАП в с. Илганское Заларинского района; 3 ФАП в Черемховском районе в с. Зерновое, с. Каменно-Ангарск, с. Новогромово; 2 ФАП в Тайшетском районе в с. Талая, с. Рождественка; 2 ФАП в Осинском районе в с. Рассвет, с. Обуса; 2 ФАП в Баяндаевском районе в с. Нухунур, с. Шаманка; ФАП в с. Верхоленск Качугского района; ФАП в с. Артемовский Бодайбинского района;

- по 10 выполненным проектам ведутся строительные работы («Центр по хоккею с мячом и конькобежным видам спорта с искусственным льдом в г. Иркутске», «Сети ливневой канализации» в Слюдянском районе, «Реконструкция стадиона училища олимпийского резерва в г. Ангарске», «Детская поликлиника ОГАУЗ «Городская клиническая больница № 9 по ул. Радищева 5 в г. Иркутске», «Детская поликлиника на 350 посещений ОГАУЗ «Иркутская городская клиническая больница № 8» в Ленинском районе», «Строительство здания лечебного корпуса (стационара) на 35 коек Катангской ЦРБ в с. Ербогачен», «Завершение строительства школы в п. Атагай Нижнеудинского района», «Строительство национальной библиотеки им. Хангалова в п. Усть-Ордынский», фельдшерско-акушерские пункты в с. Верхний Булай Черемховского района, с. Укыр Баяндаевского района);

- по 1 объекту выполнены проектные работы и получены экспертизы, но бюджетные ассигнования на его строительство не предусмотрены («Лечебный корпус № 3 ОГКУЗ «Иркутская областная психиатрическая больница № 2» в д. Сосновый Бор);

- по 11 объектам проектные работы приостановлены («Проектно-изыскательские работы и реконструкция административного здания в г. Иркутске по ул. Красноказачья, 23а», «Реконструкция центрального стадиона «Труд», «Здание детского санатория «Подснежник», «Перинатальный центр на 130 койко-мест в г. Братск», «Иркутская областная клиническая туберкулезная больница со стационаром на 600 коек в г. Иркутске», «Отделение ОГБУЗ «Нижнеудинская районная больница» для больных туберкулезом органов дыхания и кабинеты фтизиатра участкового», «Врачебная амбулатория в р.п. Мишелевка ОГБУЗ «Усольская городская больница», «Детская деревня» для специальной школы интерната в п. Целинный Тулунского района», «Шелеховская участковая больница ОГБУЗ Тайшетская районная больница по адресу Тайшетский район, с. Шелехово, пер. Больничный, 2», «Отделение ОГБУЗ «Тулунская

городская больница» для больных туберкулезом органов дыхания и кабинеты фтизиатра участкового» (ЧС), «ОГБУЗ «Областной кожно-венерологический диспансер» в г. Тулуне» (ЧС));

- по 10 объектам проектные работы не начаты («Строительство наружного водопровода санной трассы ОГБУ «СОШР Александра Зубкова» в г. Братске», «Строительство спортивно-зрелищного комплекса для самбо, дзюдо», «Строительство регионального детского многофункционального медицинского центра «Областная детская клиническая больница», «Концертный зал классической музыки», «Физкультурно-оздоровительный комплекс «Иркутский кадетский корпус им. П.А. Скороходова», «Алыгжерская врачебная амбулатория ОГБУЗ «Нижеудинская районная больница» (ЧС), «Стационар на 227 круглосуточных коек ОГБУЗ «Нижеудинская районная больница» в г. Нижнеудинске» (ЧС), «Патологоанатомический корпус ОГБУЗ «Нижеудинская районная больница» (ЧС), «Овощехранилище ОГБУЗ «Нижеудинская районная больница» (ЧС), «Котельная Икейской участковой больницы ОГБУЗ «Тулунская районная больница» (ЧС)), последние 5 объектов в декабре 2019 года переданы в ГКУ ИО «Служба заказчика Иркутской области»;

- по остальным 12 объектам ведутся проектные работы, из них по объекту «Проектирование объектов внутренней и внешней инфраструктуры на прилегающей к ОЭЗ ТРТ территории, в том числе объектов обеспечивающей инфраструктуры туристско-рекреационного кластера «Ворота Байкала» работы ведутся в течение 2016-2019 годов, по объектам «Туберкулезное отделение ОГБУЗ «Тулунская городская больница» для больных туберкулезом органов дыхания и кабинеты фтизиатра участкового» и «Поликлиника на 200 посещений в п. Качуг Качугского района» работы ведутся в течение 2017-2019 годов.

2.2. Проверкой законного и эффективного (экономного и результативного) использования средств областного бюджета, направленных на оплату проектных работ и услуг по проведению экспертизы в строительстве в 2016-2018 годах и истекшем периоде 2019 года, проведенной в Управлении капитального строительства, установлены многочисленные нарушения и недостатки (подробная информация о результатах проверки отражена в акте от 28.11.2019 № 25/87-а).

Результаты проверки свидетельствуют о недостатках при организации работы Управления капитального строительства как государственного заказчика, отсутствии должного взаимодействия между Управлением капитального строительства и отраслевыми министерствами, уполномоченными на принятие решений о бюджетных инвестициях, недостаточном контроле со стороны Минстроя области, как учредителя и главного распорядителя бюджетных средств.

Согласно сложившейся практике, **задание на проектирование** (или задание на выполнение проектно-изыскательских работ) утверждается ОГКУ УКС, согласовывается отраслевым министерством и является приложением к контракту на выполнение проектно-изыскательских работ. Как правило, указанное задание готовится на основании технического задания на проектирование либо медико-технического задания на проектирование (готовят организации, для которых создается объект).

До принятия решения о бюджетных инвестициях отраслевыми министерствами в Минстрой области направляются письма с приложением технического (медико-технического) задания и просьбой поручить ОГКУ УКС определить стоимость проведения проектно-изыскательских работ по конкретному объекту. По поручению Минстроя области ОГКУ УКС проводит предварительные расчеты для определения стоимости данных работ и направляет их в Минстрой области для последующего направления в соответствующие отраслевые министерства (службы). Предварительные

расчеты стоимости проектно-изыскательских работ производятся специалистами ОГКУ УКС либо по укрупненным сметным нормативам, утвержденным приказами Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, либо на основании коммерческих предложений, полученных по запросам ОГКУ УКС от потенциальных подрядчиков (исполнителей).

При этом порядок взаимодействия Минстроя области, отраслевых министерств, ОГКУ УКС и других заинтересованных органов на стадии проведения предпроектных мероприятий (определение площадки для строительства объекта, подготовка технического задания, задания на выполнение проектных и изыскательских работ, сбор требуемых исходных данных, сроки и последовательность действий, и др) **не урегулирован, что негативно влияет** на качество и сроки подготовки задания на проектирование, проведения закупочных процедур, реализации контрактов на разработку проектной документации.

В качестве примера можно привести ситуацию по объекту «Административный межрайонный лабораторный диагностический центр в г. Усолье-Сибирское».

В 2014 в рамках ДЦП «Развитие социальной инфраструктуры Иркутской области на 2010-2014 годы» была разработана проектная документация на объект «Строительство областного склада ветеринарных биологических препаратов по ул. Комсомольская, 2А микрорайон «Майск» г. Ангарск», получившая положительное заключения ГАУИО «Ирэкспертиза» на достоверность определения сметной стоимости строительства объекта (18,9 млн. рублей в ценах 4 кв. 2013 года).

К вопросу о строительстве данного склада вернулись в 2017 году, за счет средств госпрограммы «Развитие сельского хозяйства...» на 2014-2020 годы до ОГКУ УКС доведены лимиты в объеме 1 300 тыс. рублей на заключение контракта по корректировке проектно-сметной документации для строительства склада, поскольку проект 2014 года не соответствовал действующим нормам и требованиям. Задание на корректировку было направлено Управлением капитального строительства на согласование в адрес службы ветеринарии Иркутской области 26.04.2017. В июле 2017 года объявленный открытый конкурс на заключение контракта на корректировку не состоялся из-за отсутствия заявок. В октябре 2017 года ОГКУ УКС были направлены запросы потенциальным участникам торгов о предоставлении коммерческих предложений, на основании которых была определена средняя стоимость работ в сумме 3 191 тыс. рублей. В адрес Минстроя области в сентябре 2017 года направлено два письма о недостаточности лимитов для проведения торгов. В этот период 10.10.2017 в Минстрой области поступает служебная записка от службы ветеринарии. Со ссылкой на то, что конкурс не состоялся, служба полагает более правильным и рациональным размещение склада на территории, занимаемой Иркутской городской станцией по борьбе с болезнями животных в г. Иркутске по ул. Генерала Доватора, 2.

Для размещения склада на этом участке на совещании в ОГКУ УКС 18.01.2018 службе ветеринарии предложено доработать техническое задание на проектирование, получить градостроительный план земельного участка, решить вопрос с Минимуществом области о передаче земельного участка в безвозмездное пользование ОГКУ УКС, предоставить необходимые исходные данные для подготовки задания на выполнение проектно-изыскательских работ. Совещанию предшествовало направление в адрес службы 2 писем (от 10.01.2018 и 16.01.2018) о предоставлении необходимых исходных данных для подготовки задания на проектирование. Письмом службы от 01.02.2018 в ОГКУ УКС направлено техническое задание на проектирование и экспликация помещений и поэтажные планы. На совещании 14.02.2018 принято решение об остановке выполнения

мероприятий по объекту из-за несоответствия земельного участка по ул. Генерала Доватора требованиям действующих норм, вследствие чего невозможно будет получить положительное заключение экологической экспертизы.

Далее по предложению службы принимается решение вместо склада осуществить строительство межрайонной ветеринарной лаборатории в г. Усолье-Сибирское (склад в составе объектов лаборатории). Поскольку службой не представлены необходимые исходные данные по этому объекту (техническое задание, не определен земельный участок для строительства), ОГКУ УКС письмом от 05.03.2018 просил ускорить их представление. Площадка для строительства в г. Усолье-Сибирском (ул. Советской Армии, 50) была определена только 25.05.2018, о чем служба уведомила Минстрой области и ОГКУ УКС. Этим же письмом служба уведомила, что принято решение об изменении наименования объекта на «Административный межрайонный лабораторно-диагностический центр». Письмом от 09.06.2018 ОГКУ УКС просит службу представить необходимые документы по земельному участку в г. Усолье-Сибирское (градостроительный план, решить вопрос с Минимуществом области о передаче участка ОГКУ УКС, скорректировать техническое задание, и проч.). Подготовленное ОГКУ УКС с учетом этих документов задание на проектирование направлено на согласование службы 18.07.2018. Ввиду того, что в соответствии с заданием на проектирование для выполнения работ требуется 330 дней, Управлением капитального строительства в Минстрой области направлено письмо от 21.09.2018 о переносе лимитов финансирования по этому объекту на 2019 год.

В результате, в 2018 году выделенные на данный объект ассигнования в объеме 3 191 тыс. рублей не освоены в полном объеме, из предусмотренных на 2019 год средств в этом же объеме 3 191 тыс. рублей освоены лишь 299,1 тыс. рублей. Контракт на выполнение проектных и изыскательских работ по объекту «Административный межрайонный лабораторный диагностический центр в г. Усолье-Сибирское» заключен ОГКУ УКС 06.06.2019 с ООО «Лаборатория цифровых технологий проектирования» на сумму 2 588,5 тыс. рублей со сроком выполнения до 31.12.2019. В связи с тем, что подрядчик не выполнил работы в установленный срок, требуется выделение средств на 2020 год (в областном бюджете на 2020 год средства на данный объект не предусмотрены, потребность по данным ОГКУ УКС – 2 289,4 тыс. рублей).

2.3. В соответствии с ч. 6 ст. 48 ГрК РФ, если подготовка проектной документации осуществляется индивидуальным предпринимателем или юридическим лицом на основании договора подряда, заказчик обязан предоставить таким индивидуальному предпринимателю или юридическому лицу: градостроительный план земельного участка или в случае подготовки проектной документации линейного объекта проект планировки территории и проект межевания территории (за исключением случаев, при которых для строительства, реконструкции линейного объекта не требуется подготовка документации по планировке территории); результаты инженерных изысканий (в случае, если они отсутствуют, договором подряда на подготовку проектной документации должно быть предусмотрено задание на выполнение инженерных изысканий); технические условия (в случае, если функционирование проектируемого объекта капитального строительства невозможно обеспечить без подключения (технологического присоединения) такого объекта к сетям инженерно-технического обеспечения).

Из смысла ч. 6 ст. 48 ГрК РФ следует, что заказчик не вправе возложить обязанность по получению указанных документов на подрядчика. Установление в задании на проектирование такого условия является неправомерным.

Результаты проверочных мероприятий указывают на **недостаточные предпроектные мероприятия**, проведение которых необходимо для качественного

составления задания на проектирования и начала закупочных процедур. Как отмечено выше, заказчик в обязательном порядке должен передать подрядчику градостроительный план земельного участка и технические условия. Установлены многочисленные случаи **приостановления работ** и расторжения контрактов по причине проблем с земельными участками. В свою очередь, это приводит к затягиванию проектных работ, расторжению уже частично оплаченных контрактов, неосвоению выделенных на эти цели бюджетных средств. В результате, откладывается начало строительства объектов, затраченные на оплату таких контрактов бюджетные средства использованы без достижения результата.

Кроме того, для подрядчика создаются условия, при которых без взимания штрафных санкций он вправе отказаться от исполнения контракта и расторгнуть его в одностороннем порядке, получив при этом оплату за частично выполненные работы без подтверждения их качества заключением государственной экспертизы.

Так, до заключения контракта от 22.05.2018 с ООО «Гильдия современных проектов» на выполнение проектно-изыскательских работ для реконструкции административного здания по ул. Красноказачья, д. 23А в г. Иркутске не была решена проблема по изменению вида разрешенного использования земельного участка (с «Зоны размещения объектов начального общего и среднего (полного) общего образования» на «Зону делового, общественного и коммерческого назначения»). Несмотря на это, контракт был заключен на сумму 22 798,6 тыс. рублей, сроком выполнения работ до 01.07.2019 и частично оплачен в 2018 году на сумму 10 158,6 тыс. рублей (выполнены инженерные изыскания, обмерные и обследовательские работы).

Реконструкция этого здания осуществляется для размещения исполнительных органов государственной власти Иркутской области. Администрацией г. Иркутска отказалась вносить изменения в правила землепользования и застройки части территории г. Иркутска, на данном участке предусмотрено размещение объекта капитального строительства местного значения – школы на 1 275 мест. В связи со сложившейся ситуацией контракт был приостановлен 10.09.2018, а затем 10.04.2019 расторгнут подрядчиком в одностороннем порядке. На дату проверки вопрос с земельным участком решен не был, велись судебные разбирательства (заседание по рассмотрению апелляционной жалобы администрации г. Иркутска назначено на 29.01.2020).

По объекту «Межмуниципальный мусороперерабатывающий комплекс на территории Иркутской области» (контракт на выполнение проектно-изыскательских работ от 28.05.2018 по цене 16 800 тыс. рублей и сроком выполнения работ до 30.06.2019) работы подрядчиком ООО «Гильдия современных проектов» приостановлены с 22.10.2018 в связи с отсутствием технических условий – точки технологического присоединения объекта к сетям инженерного обеспечения находятся на значительном удалении от границ принадлежащего правообладателю земельного участка, отсутствие подъездных путей (дороги, съезд с федеральной трассы) к принадлежащему правообладателю земельному участку. Указанный контракт расторгнут 24.01.2019 на основании решения подрядчика об одностороннем отказе от исполнения контракта (по контракту выполнено и оплачено работ на сумму 9 350 тыс. рублей).

Отказ мотивирован тем, что подрядчик неоднократно сообщал ОГКУ УКС о необходимости решения вопроса по проектированию автомобильной дороги к земельному участку, а так же линейных объектов инженерной инфраструктуры, находящихся за границей выделенного под размещение объекта земельного участка. ОГКУ УКС признал критичность заявленных подрядчиком обязательств (дополнительное соглашение о приостановлении работ от 22.10.2018), при этом указанные в дополнительном соглашении вопросы ОГКУ УКС решены не были. Новый конкурс на выполнение проектных и

изыскательских работ для строительства указанного объекта объявлен 09.10.2019, или спустя более 8 месяцев после расторжения контракта, с начальной (максимальной) ценой контракта 34 698,9 тыс. рублей, в которую входит стоимость разработки подъездных путей к объекту строительства (в состав задания на выполнение проектных и изыскательских работ включена разработка подъездных путей к объекту строительства). Контракт на выполнение работ заключен 15.11.2019 с ООО «Террикон» по цене 34 698 тыс. рублей и сроком выполнения работ до 20.08.2020. Некачественная подготовка задания на проектирование привела к расторжению контракта 2018 года и существенному продлению срока подготовки проектно-сметной документации для начала строительства межмуниципального мусороперерабатывающего комплекса.

На выполнение проектных и изыскательских работ для строительства объекта «Врачебная амбулатория р. п. Мишелевка ОГБУЗ «Усольская городская больница» заключен контракт от 21.08.2018 с АО «Иркутскгражданпроект» (цена контракта с учетом дополнительных соглашений – 6 975 тыс. рублей, срок выполнения работ – до 14.09.2019). Письмом от 07.12.2018 АО «Иркутскгражданпроект» уведомил ОГКУ УКС, что приостанавливает выполнение работ, так как технические условия на подключение к инженерным сетям находятся за границами земельного участка, выделенного под строительство объекта. В 2019 году работы не велись, вопрос подключения к инженерным сетям на дату завершения проверки не решен. На оплату контракта в 2018 году использовано 2 475,7 тыс. рублей. Работы по контракту на сумму 4 493,1 тыс. рублей не выполнены в предусмотренный контрактом срок (до 14.09.2019). По пояснению ОГКУ УКС, в 2020 году планируется заключить новый контракт на завершение проектно-изыскательских работ (на 2020 год в областном бюджете и госпрограмме «Развитие здравоохранения» на этот объект предусмотрено 6 000 тыс. рублей).

Не изменен вид разрешенного использования земельного участка, а также не проработаны технические условия для присоединения к инженерным сетям (точки присоединения расположены за границами выделенного под строительство земельного участка) по объекту «Отделение ОГБУЗ «Нижнеудинская районная больница» для больных туберкулезом органов дыхания и кабинеты фтизиатра участкового». На выполнение проектных и изыскательских работ для строительства данного объекта заключен контракт от 10.08.2018 с АО «Иркутскгражданпроект» на сумму 6 900 тыс. рублей и сроком выполнения работ до 15.06.2019, который по вышеуказанной причине был приостановлен подрядчиком с 23.11.2018 (подрядчиком направлено уведомление о приостановке работ, дополнительное соглашение к контракту не заключалось), оплачено по контракту в 2018 году 2 988,5 тыс. рублей, на дату завершения проверки вопрос с присоединением к инженерным сетям не решен, условно разрешенный вид использования земельного участка изменен постановлением администрации Нижнеудинского муниципального образования от 29.01.2019 (с «амбулаторно-поликлиническое обслуживание» на «здравоохранение»).

Контракт от 16.08.2018 с ООО «ЦПИСРР «ВестЛайн» заключен на выполнение проектных и изыскательских работ на строительство нового здания поликлиники для ОГБУЗ «Иркутская городская поликлиника № 15» (цена контракта – 12 089 тыс. рублей, срок выполнения работ до 16.08.2019). На дату завершения проверки приняты и оплачены работы на сумму 5 836,4 тыс. рублей (инженерные изыскания, обследование зданий и сооружений, выполнение схемы планов этажей), работы на сумму 6 252,6 тыс. рублей не выполнены. Дополнительным соглашением от 19.12.2018 выполнение работ приостановлено с 11.12.2018 до устранения обстоятельств, не зависящих от подрядчика. При выполнении проектных работ была выявлена недостаточность земельного участка,

предоставленного под строительство объекта. По результатам совещания в Минстрое области от 15.10.2018 принято решение об объединении предоставленного участка со смежным участком под действующей поликлиникой. Градостроительный план объединенного земельного участка получен 02.07.2019, который вместе с проектом дополнительного соглашения о возобновлении работ передан подрядчику (работы планировалось возобновить с 15.07.2019). Однако на дату завершения проверки дополнительное соглашение подрядчиком не подписано.

2.4. При осуществлении закупок допускались **отдельные нарушения требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»** (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ).

Всего в рассматриваемом периоде на проведение проектно-изыскательских работ заключено 156 договоров и 37 контрактов на общую сумму 342 542,4 тыс. рублей, на экспертизу – 82 договора на общую сумму 17 402,8 тыс. рублей (см. таблицу ниже).

тыс. рублей

Способ проведения закупки	2016 год		2017 год		2018 год		2019 год (на 01.11.2019)	
	кол-во	сумма	кол-во	сумма	кол-во	сумма	кол-во	сумма
Заключено контрактов (договоров), из них:	93	34 037,6	68	113 072,9	94	148 909,1	20	63 925,6
на проектно-изыскательские работы	68	32 327,7	63	111 438,4	49	136 633,6	13	62 142,7
- по результатам открытых конкурсов	1	26 693,3	12	103 106,7	8	129 042,6	3	27 810,0
- по результатам электронных аукционов	-	-	-	-	5	4 128,3	8	34 137,5
- у единств. поставщика (п.4 ч.1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ)	67	5 634,4	51	8 331,7	36	3 462,7	2	195,2
на экспертизу	25	1 709,9	5	1 634,5	45	12 275,5	7	1 782,9
- у единств. поставщика (п.6 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ)	25	1 709,9	5	1 634,5	45	12 275,5	7	1 782,9

2.4.1. При исполнении контрактов подрядчиками (исполнителями) **нарушались сроки выполнения работ.** Анализ претензионно-исковой работы Управления капитального строительства показал, что не во всех случаях направлялись претензионные письма на взыскание штрафных санкций. Например, по контракту от 10.08.2018 с АО «Иркутскгражданпроект» на сумму 6 800 тыс. рублей на выполнение проектных и изыскательских работ для строительства объекта «Здание травматологического пункта ОГБУЗ «Иркутская городская клиническая больница № 3» календарным графиком производства работ выполнение 2 этапа работ «Выполнение схем планов этажей для согласования с заказчиком», стоимостью 530,7 тыс. рублей, предусмотрено до 08.10.2018. Согласно акту сдачи-приемки работ от 27.11.2018, указанные работы фактически выполнены 27.11.2018, или на 50 дней позже установленного контрактом срока. Оплата 2 этапа работ произведена заявкой на кассовый расход от 29.11.2018 в сумме, предусмотренной условиями контракта - 530,7 тыс. рублей. В нарушение условий контракта, ч. 1 ст. 94 и ч. 6 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ, претензионное письмо с требованием оплаты неустойки за нарушение сроков выполнения работ по контракту подрядчику не направлялось.

Аналогично по контракту от 07.08.2017 на выполнение проектных и изыскательских работ для строительства стадиона училища Олимпийского резерва в городе Ангарске, заключенному по цене 2 800 тыс. рублей и сроком выполнения работ до 03.06.2018, подрядчиком ООО «ЦПИСРР «ВестЛайн» по всем этапам работ нарушены сроки от 3 до 58 дней. Так, работы по разработке рабочей документации в соответствии с календарным

графиком производства работ вместо 31.03.2018 выполнены 28.05.2018 (с нарушением срока на 58 дней), по разработке проектной документации – вместо 02.10.2017 выполнены 25.10.2017 (с нарушением срока на 23 дня), по прохождению государственной экологической экспертизы проектной документации – вместо 31.12.2017 выполнены 01.02.2018 (с нарушением срока на 32 дня). ОГКУ УКС в нарушение ч. 6 ст. 34, ч. 1 ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ и условий контракта не направлены претензионные письма с требованием оплаты пени и не удержаны при оплате по актам сдачи-приемки работ (в актах предусмотрены соответствующие строки по стоимости штрафных санкций и итоговой сумме оплаты за их вычетом) расчетно на сумму 13,7 тыс. рублей

2.4.2. В ряде случаев направленные подрядчикам требования об уплате штрафных санкций последними не исполнялись. Дальнейшие действия по их взысканию, включая направление исковых заявлений в суд, **заказчиком не предпринимались.** Между тем, по смыслу статьи 330 ГК РФ неустойка в том числе, направлена на стимулирование должника к надлежащему исполнению обязательства под угрозой наступления неблагоприятных материальных последствий, а также должна компенсировать инфляционные и иные потери, вызванные неисполнением или ненадлежащим исполнением подрядчиком своих обязательств.

Например, по контракту от 13.03.2019, заключенному с ООО Инвестиционно-строительная компания «ГлавСтройСнаб» на выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объекта капитального строительства фельдшерско-акушерского пункта с жилым модулем, расположенного по адресу: Иркутская область, Шелеховский район, с. Баклаши, ул. Белобородова, № 17, за просрочку исполнения контракта на 39 календарных дней, подрядчику была направлена претензия (письмо от 20.05.2019 № 59с-1288) об уплате пени в размере 6,8 тыс. рублей. Срок уплаты пени в данном письме не определен, на момент проведения проверки (28.11.2019) подрядчиком в добровольном порядке пени не уплачены. Дальнейшая работа по взысканию пени Управлением капитального строительства не велась, данная претензия в бухгалтерском учете учреждения не отражена.

Также не применены меры ответственности в нарушение ч. 6 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ по следующим контрактам:

- от 07.08.2017 с ООО «ЦПИСРР «ВестЛайн» на выполнение проектных и изыскательских работ по объекту «Стадион училища Олимпийского резерва в городе Ангарске», работы по разработке рабочей документации выполнены с нарушением срока на 58 дней (вместо 31.03.2018 фактически выполнены 28.05.2018), инженерных изысканий – на 2 дня (вместо 02.09.2017 выполнены 05.09.2017), проектной документации – на 23 дня (вместо 02.10.2017 выполнены 25.10.2017), по прохождению государственной экологической экспертизы проектной документации – на 32 дня (вместо 31.12.2017 выполнены 01.02.2018), неустойка расчетно в размере 13,7 тыс. рублей не предъявлена;

- от 24.11.2017 с ООО «ЦПИСРР «ВестЛайн» на разработку технической документации и выполнение проектно-изыскательских работ для строительства объекта «Иркутская областная клиническая туберкулезная больница со стационаром на 600 коек г. Иркутск, бул. Рябикова, 23А» работы по разработке проектной документации выполнены с нарушением срока на 289 дней (вместо 17.01.2019 фактически выполнены 21.11.2019), неустойка расчетно в размере 1 335,2 тыс. рублей не предъявлена;

- по контракту от 10.08.2018 с АО «Иркутскгражданпроект» на выполнение проектных и изыскательских работ для строительства объекта «Здание травматологического пункта областного государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Иркутская городская клиническая больница № 3» работы по этапам 1.4

и 2 выполнены с нарушением срока на 70 дней (вместо 18.09.2018 выполнены 27.11.2018), работы по этапам 3, 5-7 по состоянию на 01.11.2019 не выполнены (следовало выполнить до 03.09.2019), неустойка на дату проверки расчетно составила 68,6 тыс. рублей;

- по контракту от 08.06.2018 с ЗАО «Востсибпроект» на выполнение проектно-изыскательских работ для строительства объекта «Здание перинатального центра в г. Братске на 130 коек» выполнены работы по 2 этапу (выполнение схемы планов этажей) с нарушением срока на 115 дней (вместо 06.08.2018 выполнены 28.11.2018), неустойка расчетно в размере 5,1 тыс. рублей не предъявлена.

2.4.3. При ненадлежащем исполнении подрядчиками своих обязательств Управлением капитального строительства в нарушение условий контрактов не принимались меры по взысканию штрафов.

К примеру, Управлением капитального строительства в нарушение ст.1 ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ, условий контракта от 17.11.2017 на проектно-изыскательские работы на реконструкцию центрального стадиона «Труд» подрядчику ООО «Гильдия современных проектов» за ненадлежащее исполнение обязательств по контракту, выразившееся в низком уровне подготовки проектной документации, результатом чего явилось получение отрицательного заключения государственной экспертизы, не предъявлены штрафные санкции в размере 545 тыс. рублей (5% от цены контракта 10 900 тыс. рублей) и требование о возмещении убытков (в частности расходы на государственную экспертизу 1 145,5 тыс. рублей).

Указанный контракт заключен с ООО «Гильдия современных проектов» (г. Люберцы Московской области, уставный капитал – 12 тыс. рублей, количество персонала – 9 человек) заключен по цене 10 900 тыс. рублей и сроком выполнения работ до 16.11.2018, приняты и оплачены работы на общую сумму 5 806,1 тыс. рублей. При этом в нарушение условий контракта и ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ, кассовой заявкой от 22.05.2018 № 543 на сумму 250 тыс. рублей подрядчику оплачены работы по 3 этапу (акт о приемке работ от 07.05.2018) при отсутствии положительного заключения государственной экспертизы. На подготовленную ООО «Гильдия современных проектов» проектную документацию ГАУИО «Ирэкспертиза» 04.03.2019 выдано отрицательное заключение, так как проектная документация и результаты инженерных изысканий не соответствуют установленным требованиям.

Согласно п. 7.1 и п. 7.8 указанного контракта, за неисполнение или ненадлежащее исполнение своих обязательств, установленных контрактом, проектировщик выплачивает заказчику штраф. Под ненадлежащим исполнением проектировщиком обязательств понимается, в том числе и получение заказчиком отрицательного заключения государственной экологической экспертизы или отрицательного заключения ГАУИО «Ирэкспертиза» на проектную документацию и результатов инженерных изысканий. Кроме того, п. 7.3 контракта предусмотрено, что в случае если заказчик понес убытки вследствие ненадлежащего исполнения проектировщиком своим обязательств по контракту, проектировщик обязан возместить такие убытки. ОГКУ УКС штрафные санкции в размере 545 тыс. рублей (5% от цены контракта 10 900 тыс. рублей) и требование о возмещении убытков (в частности расходы на государственную экспертизу 1 145,5 тыс. рублей) ООО «Гильдия современных проектов» предъявлены не были, что указывает на ненадлежащее исполнение им функций государственного заказчика.

В последующем, контракт был расторгнут 04.03.2019 на основании решения ООО «Гильдия современных проектов» об одностороннем отказе от исполнения контракта. Новая закупка на выполнение проектно-изыскательских работ на реконструкцию центрального стадиона «Труд» объявлена только 30.10.2019, или через 8 месяцев после

расторжения контракта с ООО «Гильдия современных проектов». Таким образом, на момент окончания проверки (15.12.2019) по указанному объекту отсутствует проектная документация, получившая положительные заключения государственных экспертиз, предусмотренные на этот объект средства 2019 года в объеме 6 728 тыс. рублей не будут освоены (не обеспечена результативность бюджетных ассигнований в нарушение статей 158 и 162 БК РФ). Из-за неэффективных действий заказчика (контракт 2017 года в одностороннем порядке своевременно не расторгнут; штрафные санкции не предъявлены; затраченные на оплату контракта с ООО «Гильдия современных проектов» бюджетные средства в объеме 5 806,1 тыс. рублей использованы без достижения результата, повторно конкурс объявлен только в конце 2019 года) задерживается начало реконструкции стадиона «Труд».

2.4.4. Допускалось нарушение условий реализации контрактов, в том числе сроков приемки и оплаты выполненных работ:

- по контракту от 24.11.2017 с ООО «ЦПИСРР «ВестЛайн» на разработку технической документации и выполнение проектно-изыскательских работ для строительства объекта «Иркутская областная клиническая туберкулезная больница со стационаром на 600 коек г. Иркутск, бул. Рябикова, 23А» работы по III и IV этапам на сумму 950 тыс. рублей приняты в нарушение условий контракта при отсутствии положительных заключений экспертизы, из них 450 тыс. рублей оплачено 25.12.2017 и 18.01.2018, на дату проверки числилась кредиторская задолженность в сумме 500 тыс. рублей, возникшая по причине необоснованной приемки работ;

- по контракту от 16.08.2018 с ООО «ЦПИСРР «ВестЛайн» на выполнение проектных и изыскательских работ на строительство объекта «Новое здание поликлиники для ОГБУЗ «Иркутская городская поликлиника № 15» работы по 1 и 3 этапам на общую сумму 3 187,1 тыс. рублей приняты учреждением 20.11.2018, или с нарушением на 5 дней (вместо 30 дней приемка проводилась 35 дней);

- по контракту от 21.08.2018 с АО «Иркутскгражданпроект» на выполнение проектных и изыскательских работ для строительства объекта «Врачебная амбулатория р. п. Мишелевка ОГБУЗ «Усольская городская больница» срок приемки работ по 1 этапу (инженерные изыскания) на сумму 1 558,5 тыс. рублей нарушен на 3 дня (вместо 30 дней осуществлялась 33 дня), по 2 этапу на сумму 646,1 тыс. рублей – на 25 дней, работ по инженерно-экологическим изысканиям на сумму 277,4 тыс. рублей – на 21 день;

- по контракту от 09.08.2017 с ООО «ЦПИСРР «ВестЛайн» на корректировку проекта по объекту «Здание лечебного корпуса (стационара) на 35 коек ОГБУЗ «Катангская РБ» в с. Ербогачен Катангский район» оплата принятых по акту от 05.09.2017 работ на сумму 401,4 тыс. рублей произведена 25.12.2017 с нарушением срока на 81 день (по условиям контракта следовало оплатить в течение 30 дней после подписания акта сдачи-приемки работ, или до 05.10.2017);

- по контракту от 15.09.2017 с АО «ГИПРОЗДРАВ» - научно-проектный центр по объектам здравоохранения и отдыха» на выполнение проектно-изыскательских работ для строительства объекта «Туберкулезное отделение ОГБУЗ «Тулунская городская больница» для больных туберкулезом органов дыхания и кабинеты фтизиатра участкового» оплата принятых по акту от 15.11.2017 работ по 1 этапу на сумму 1 049,6 тыс. рублей (за вычетом неустойки в сумме 91,3 тыс. рублей) произведена 26.12.2017, или на 11 дней позже.

2.4.5. Выявлены факты нарушения ч. 1 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ, выразившиеся в несоответствии контракта требованиям, предусмотренным документацией о закупке. Так, контрактом с ООО «Гильдия современных проектов» от 28.05.2018 на выполнение проектно-изыскательских работ для строительства объекта

«Межмуниципальный мусороперерабатывающий комплекс с подъездными путями на территории Иркутской области» на сумму 16 800 тыс. рублей срок выполнения работ определен до 30.06.2019, тогда как документацией о закупке он предусматривался до 01.06.2019.

2.4.6. Установлены случаи заключения нескольких договоров стоимостью до ста тысяч рублей в один и тот же день с одним и тем же подрядчиком на выполнение одних и тех же работ, что содержит признаки искусственного дробления единой сделки на несколько договоров и преднамеренного ухода от проведения конкурентных процедур. Данные действия способствовали созданию преимущественного положения подрядчика, с которым заключались договоры, лишало возможности других хозяйствующих субъектов, осуществляющих аналогичную деятельность, реализовать свое право на заключение контрактов, и указывают на признаки нарушения ч. 2 ст. 8, ч. 5 ст. 24 Федерального закона № 44-ФЗ.

Злоупотребление заказчиком правом осуществления закупки у единственного поставщика может привести к недобросовестной конкуренции и квалифицироваться как необоснованное дробление единого объекта закупки. Под необоснованным дроблением закупок понимается искусственное уменьшение объема отдельной закупки, начальной максимальной цены, при условии, что потребность в такой продукции на плановый период заранее известна заказчику и не существует препятствий технологического или экономического характера, не позволяющих провести одну процедуру закупки для планируемого объема требуемой продукции (например, см. решение ФАС России от 21.07.2016 N 223ФЗ-367/16).

Так, в 2017 году в рамках мероприятия «Проектирование объектов внутренней и внешней инфраструктуры на прилегающей к ОЭЗ ТРТ территории, в том числе объектов обеспечивающей инфраструктуры туристско-рекреационного кластера «Ворота Байкала» на выполнение работ по разработке проектной документации на прибрежной и предгорной части ОЭЗ ТРТ «Ворота Байкала», участок Гора Соболиная, заключено 8 договоров с ООО «Сибирский Проектный Институт» на общую сумму 696,2 тыс. рублей. Договоры исполнены и оплачены в полном объеме.

Аналогично по объекту «Проектно-изыскательские работы и реконструкция административного здания, расположенного по адресу: г. Иркутск, ул. Красноказачья, д. 23А», заключено 2 договора от 20.04.2017 с ООО «Предприятие Иркут-Инвест», стоимостью 99,9 тыс. рублей каждый (на визуальное обследование строительных конструкций).

Также на выполнение инженерно-экологических изысканий по объекту ФАП с. Новониколаевск Эхирит-Булагатского района заключено 2 договора от 19.02.2018 с ООО «Северный ветер» на общую сумму 199,8 тыс. рублей (99,8 тыс. рублей и 99,9 тыс. рублей соответственно). Выполненные работы по каждому договору приняты по актам от 02.04.2018. По остальным 12 ФАПам (д. Кукунут Эхирит-Булагатского р-на, с. Капсал Эхирит-Булагатского р-на, д. Корсук Эхирит-Булагатского р-на, с. Алужина Эхирит-Булагатского р-на, с. Верхоленинск Качугского района, с. Каменно-Ангарск Черемховского района, с. Верхний Булай Черемховского района, с. Рассвет Осинского района, с. Обуса Осинского района, с. Укыр Боханского района, д. Нухунур Баяндаевского района, с. Шаманка Баяндаевского района) в 2018 году также заключено по 2 договора от 19.02.2018 на общую сумму 199,8 тыс. рублей с ООО «Северный ветер» на выполнение инженерно-экологических изысканий (всего 24 договора на сумму 2 397,6 тыс. рублей).

2.4.7. КСП области отметила и другие недостатки закупок Управлением капитального строительства проектных работ. Так, выборочный анализ конкурсной документации по 16

закупкам показал, что **критерий оценки, характеризующий опыт участника**, по 7 закупкам не устанавливался (например, на выполнение проектных и изыскательских работ для строительства объектов «Детская поликлиника ОГАУЗ «ИГКБ № 10» на бульваре Рябикова, 31 Свердловского района г. Иркутска с мощностью 500 посещений в смену», «Здание травматологического пункта областного государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Иркутская городская клиническая больница № 3», «Врачебная амбулатория р.п. Мишелёвка ОГБУЗ «Усольская ГБ»), а по 5 закупкам он установлен в размере 5 %. Это позволяет выигрывать конкурсы организациям, у которых нет достаточного опыта в проектировании, и как следствие, приводит к низкому качеству подготовленной проектной документации, срыву сроков и удорожанию реализации проектов из-за необходимых корректировок.

Так, на разработку технической документации и выполнение проектно-изыскательских работ для реконструкции канализационных очистных сооружений (КОС) левого берега в г. Усть-Илимске в 2017 году был проведен открытый конкурс (начальная цена – 11 091,4 тыс. рублей; критерий оценки, характеризующий опыт участника – 5 %). Контракт от 28.09.2017 заключен с АО «РТ-ЭКОС» по цене 9 000 тыс. рублей и сроком выполнения работ 270 календарных дней (или до 24.06.2018).

Согласно п.1.2 контракта подрядчик обязан выполнить работы в сроки, указанные в контракте и в календарном графике производства работ (приложение № 3 к контракту). Подрядчиком выполнены работы только по 1 этапу «Обследованию существующего канализационного выпуска» и частично по 2 этапу «Выполнение инженерно-геодезических изысканий» на общую сумму 215,4 тыс. рублей, установленные календарным графиком сроки нарушены (вместо 27.10.2017 выполнены 20-21 декабря 2017 года), сумма предъявленных и оплаченных штрафных санкций составила 19,7 тыс. рублей.

По соглашению сторон 17.09.2018 контракт на выполнение проектно-изыскательских работ был расторгнут. Невозможность исполнения контракта обоснована подрядчиком отсутствием необходимых исходных данных. Однако по условиям контракта (задание на выполнение проектно-изыскательских работ, прилагаемое к контракту) подрядчик самостоятельно выполняет сбор исходных данных, необходимых для разработки проектной и рабочей документации. Проверочными мероприятиями установлено, что подрядчиком многократно срывались сроки выполнения поэтапных работ, представляемая документация не соответствовала требованиям задания на проектирование, в связи с чем не принималась заказчиком и возвращалась на доработку. Так, работы по выполнению инженерно-экологических изысканий, представленные 31.01.2018 вместо 27.10.2017, заказчиком не приняты и подрядчику направлен перечень замечаний, которые в процессе доработки не были устранены. По условиям контракта в случае ненадлежащего исполнения контракта (результат выполнения работ, не соответствующий требованиям задания на проектирование) заказчик вправе предъявить штраф в размере 5 % от цены контракта (или 450 тыс. рублей), а также в одностороннем порядке расторгнуть контракт в установленных случаях (нарушение подрядчиком более чем на 5 рабочих дней срока, установленного календарным графиком, выполняет работы настолько медленно, что окончание их выполнения к сроку, установленному контрактом становится явно невозможным). Таким образом, недобросовестность подрядчика и бездействие заказчика привели к тому, что контракт был расторгнут только в сентябре 2018 года и по соглашению сторон.

Новый контракт на завершение проектно-изыскательских работ по этому объекту был заключен только 21.08.2019 по результатам электронного аукциона с ООО «М-ЭКСПЕРТ»

по цене 1 850 тыс. рублей (при аукционе критерий оценки, характеризующий опыт участника, не устанавливается). Согласно решению об одностороннем отказе от исполнения контракта ОГКУ УКС 16.10.2019 расторгло указанный контракт в связи с нарушением проектировщиком сроков выполнения работ, предусмотренных календарным графиком, а именно, по первому и второму этапам работ результат проектировщиком не сдан (срок выполнения соответственно до 17.09.2019 и 01.10.2019).

Следует отметить, что заключенный с этим же проектировщиком ООО «М-ЭКСПЕРТ» контракт от 19.08.2019 на проведение проектных и изыскательских работ по другому объекту (реконструкция с элементами технического перевооружения очистных сооружений ОГБУ СО «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями «Сосновая горка») был также расторгнут ОГКУ УКС в одностороннем порядке 16.10.2019. Причиной явилось также нарушение проектировщиком поэтапных сроков выполнения работ (работы по первому и второму этапам работ не сданы, следовало – до 14.09.2019).

По информации ОГКУ УКС, на дату завершения проверки велась работа по подготовке документов для направления в УФАС России по Иркутской области с целью включения ООО «М-ЭКСПЕРТ» в реестр недобросовестных поставщиков.

2.5. Выявлены многочисленные случаи нарушения предельных сроков закупки, установленных решениями о бюджетных инвестициях. Например, решением о бюджетных инвестициях (распоряжение Минстроя области от 17.07.2017 № 177-мр) на выполнение проектно-изыскательских работ и реконструкцию канализационных очистных сооружений (КОС) левого берега в г. Усть-Илимске предельный срок закупки определен до 20.08.2017, контракт с АО «РТ-ЭКОС» заключен 28.09.2017 (по цене 9 000 тыс. рублей и сроком выполнения работ до 24.06.2018).

На выполнение проектных и изыскательских работ для строительства объекта «Инженерные системы обеспечения объектов санной трассы ОГБУ «СШОР Александра Зубкова» решением о бюджетных инвестициях (приказ Минспорта области от 26.07.2018 № 54-мпр) определен предельный срок осуществления закупки – 3 квартал 2018, предусмотренные на данный объект средства 2018 года в объеме 1 900 тыс. рублей не использованы, контракт не заключен. Затем распоряжением Минспорта области от 15.05.2019 № 96-511-мр принято новое решение о бюджетных инвестициях в данный объект, в котором предельный срок закупки определен – 3 квартал 2019 года. На дату проведения проверки в ОГКУ УКС контракт не заключен и по информации ОГКУ УКС до конца 2019 года заключен не будет, предусмотренные на объект средства в объеме 1 900 тыс. рублей не использованы и перераспределены в декабре 2019 года на другой объект.

На проектно-изыскательские работы, строительство межмуниципального мусороперерабатывающего комплекса решением о бюджетных инвестициях (распоряжение Минстроя области от 30.06.2017 № 167-мр) установлен предельный срок закупки до 04.08.2017. В 2017 году контракт на выполнение работ по указанному объекту не заключен. В 2018 году решением о бюджетных инвестициях по данному объекту (распоряжение Минстроя области от 28.02.2018 № 62-мр) определен новый предельный срок закупки - до 04.04.2018. Контракт с ООО «Гильдия современных проектов» заключен 28.05.2018 с нарушением срока.

КСП области обращает внимание, что за неисполнение решения о подготовке и реализации бюджетных инвестиций установлена административная ответственность, предусмотренная ст. 15.15.4 КоАП РФ.

Одной из причин несоблюдения Управлением капитального строительства предельных сроков закупки, обозначенных в решениях о бюджетных инвестициях, по

мнению КСП области, является отсутствие ряда решений в ОГКУ УКС. На дату проверки в учреждении имелись решения о бюджетных инвестициях не по всем объектам физической культуры и спорта, культуры и архивов, здравоохранения, и частично объектов Минстроя области, которые были получены от отраслевых министерств для проверки по запросу КСП области.

2.6. Управлением капитального строительства допущены нарушения бухгалтерского учета.

2.6.1. В нарушение ч. 1 ст. 9 Федерального закона «О бухгалтерском учете», п.3 Инструкции № 157н в бюджетном учете Управления капитального строительства на счете 20940 «Расчеты по штрафам, пеням, неустойкам, возмещениям ущерба» не отражены 12 претензий к подрядчикам о предъявлении штрафных санкций на общую сумму 1 327,3 тыс. рублей.

Среди них, претензия от 12.12.2018 № 59с-4543 на сумму 31,8 тыс. рублей подрядчику ООО «Центр проектно-изыскательских и строительно-реставрационных работ «Вест Лайн» за нарушение срока на 57 дней по 2-му этапу в рамках контракта от 16.08.2018; претензия от 15.08.2019 № 59с-2169 ООО «Палп-Строй» по контракту от 14.06.2019 на сумму 17,3 тыс. рублей; претензия от 28.08.2019 № 59с-2323 ООО «Архпроект» по контракту от 09.07.2019 на сумму 2,9 тыс. рублей, и др. В ходе проверки в данные бухгалтерского учета внесены исправительные проводки (бухгалтерские справки от 18.11.2019, 27.11.2019) в части отражения 12 претензий на общую сумму 1 327,3 тыс. рублей. По пояснению главного бухгалтера ОГКУ УКС, допущенное нарушение обусловлено непредставлением претензий в бухгалтерию работниками правового отдела.

В ходе проверки приказом директора ОГКУ УКС от 22.11.2019 № 86-п «О предоставлении сведений» установлен срок предоставления в бухгалтерию и контрактную службу учреждения документов, подтверждающих предъявленные контрагентам санкции, пени, неустойки по контрактам и договорам (в течение двух дней с момента предъявления таких документов).

2.6.2. В нарушение ч. 1 ст. 9 Федерального закона «О бухгалтерском учете», согласно которой каждый факт хозяйственной жизни подлежит оформлению первичным учетным документом, пунктов 3, 127, 130 Инструкции №157н факт безвозмездной передачи Управлению капитального строительства в 2018 году проектной документации по 3 объектам в бюджетном учете учреждения не отражен («Детская поликлиника МУЗ «Городская клиническая больница № 9» по ул. Радищева 5 в г. Иркутске», стоимость по акту оценки от 03.12.2019 – 2 586,7 тыс. рублей; «ФАП д. Станция 3-я Куйтунского района Иркутской области» и «ФАП с. Харик Куйтунского района Иркутской области», стоимость по актам оценки от 03.12.2019 – 1 057,7 тыс. рублей каждый). Указанное нарушение привело к искажению бюджетной отчетности Управления капитального строительства за 2018 год, представленной в Минстрой области. Замечание КСП области на дату утверждения настоящего отчета устранено, проведена оценка безвозмездно полученной проектной документации, составлены акты оценки от 03.12.2019, проектная документация принята к учету.

2.6.3. В бюджетном учете Управления капитального строительства на счете 10611 «Вложения в основные средства - недвижимое имущество учреждения» отражены суммы произведенных в 1992 - 2017 годах вложений в разработку проектно-сметной документации по 67 объектам на общую сумму 486 739 тыс. рублей, не приведших к созданию объектов строительства (объектов незавершенного строительства), их дальнейшее возведение не предполагается. Перечень указанных объектов приведен в **приложении 3** к настоящему отчету.

Пунктом 34 Инструкции № 162н предусмотрено, что списание произведенных капитальных вложений в объекты основных средств, которые не были созданы, в том числе в сумме расходов по разработке ПСД, не приведших к возведению (созданию) объекта основного средства (объекта незавершенного строительства), возможно осуществить при наличии решения уполномоченного органа.

Порядок списания затрат на разработку проектно-сметной документации, произведенных в объекты капитального строительства государственной собственности Иркутской области за счет бюджетных инвестиций, в результате которых не созданы объекты строительства (объекты незавершенного строительства) и не предполагается их дальнейшее возведение, **не урегулирован**.

2.6.4. Из вышеуказанных 67 объектов по 10 объектам проектная документация в Управлении капитального строительства отсутствует.

В нарушение ст. 11 Федерального закона «О бухгалтерском учете» при инвентаризации, проведенной Управлением капитального строительства перед составлением годового бухгалтерского отчета за 2018 год, не выявлено фактическое отсутствие проектной документации по 10 объектам, затраты на изготовление которой в сумме 9 175,1 тыс. рублей отражены в бюджетном учете Управления капитального строительства, что указывает на некачественное проведение инвентаризации. Согласно ч. 4 ст. 11 вышеуказанного федерального закона, выявленные при инвентаризации расхождения между фактическим наличием объектов и данными регистров бухгалтерского учета подлежало регистрации в бухгалтерском учете в том отчетном периоде, к которому относится дата, по состоянию на которую проводилась инвентаризация. В нарушение ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 22.10.2004 № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации» Управлением капитального строительства не обеспечена сохранность документов в течение сроков их хранения (согласно ст. 22 данного закона, для проектной документации по капитальному строительству установлен временный срок хранения до поступления в государственные и муниципальные архивы – 20 лет).

В частности, отсутствует проектная документация по строительству АТС (автоматизированная телефонная станция) в населенных пунктах Братского, Нижнеудинского, Тайшетского, Тулунского, Черемховского, Заларинского, Чунского, Балаганского районов. Управление капитального строительства **не располагает** информацией о местонахождении и причинах отсутствия указанной проектной документации.

2.6.5. В нарушение ч. 1 ст. 9 Федерального закона «О бухгалтерском учете», согласно которой каждый факт хозяйственной жизни подлежит оформлению первичным учетным документом, факт передачи готовой проектной документации по 11 объектам другим заказчикам для осуществления строительства (администрациям города Тулуна, Усть-Удинского муниципального района, Жигаловского района, ОГБУ СО РЦ «Сосновая Горка», и др.) в бюджетном учете Управления капитального строительства не отражен (выбытие нефинансовых активов). Акты о приемке-передаче по унифицированной форме, утвержденной Приказом Минфина России от 30.03.2015 № 52н, не оформлялись, документация передана по накладным в 2002-2019 годах. Между тем на счете 110611 «Вложения в основные средства - недвижимое имущество учреждения» ОГКУ УКС числятся затраты на проектно-изыскательские работы по данным объектам на общую сумму 59 563,1 тыс. рублей. Распорядительные документы, обосновывающие правомерность передачи готовой проектной документации, в ходе проверки ОГКУ УКС не представлены.

Например, на счете 110611 «Вложения в основные средства – недвижимое имущество

учреждения» отражены затраты на проектно-изыскательские работы по объекту «Плавательный бассейн в г. Тулуне Иркутской области» в сумме 2 088,3 тыс. рублей (работы выполнены в 2011-2012 годах). В марте 2013 года проектная документация по накладной передана администрация города Тулуна (письмо администрации г. Тулун от 27.03.2013 № 1931/3п с просьбой о передаче проектной документации, накладная от 29.03.2013) для проведения строительства объекта. Объект муниципальной собственности построен и введен в эксплуатацию в 2015 году (разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 03.03.2015).

Следует отметить, что ОГКУ УКС и Минстрой области не наделены полномочиями по распоряжению имуществом, созданным за счет средств областного бюджета. Полномочиями собственника имущества, находящегося в государственной собственности Иркутской области, и участника имущественных отношений наделено министерство имущественных отношений Иркутской области.

2.6.6. В нарушение ч. 1 ст. 13 Федерального закона «О бухгалтерском учете», согласно которой бухгалтерская (финансовая) отчетность должна давать достоверное представление о финансовом положении экономического субъекта, п. 34 Инструкции 162н в бюджетном учете Управления капитального строительства на счете 110611 «Вложения в основные средства – недвижимое имущество учреждения» числится построенный и введенный в эксплуатацию в 2006 году объект капитального строительства «Детский дом на 180 мест микрорайон Юбилейный» (включает нежилое 4-х этажное кирпичное здание, здание трансформаторной подстанции, хозяйственный блок, здание овощехранилища) общей стоимостью 287 057,6 тыс. рублей. Это же имущество числится на балансе ОГКУ СО «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей Свердловского района г. Иркутска», но по балансовой стоимости 139 704 тыс. рублей.

Приказом комитета по управлению государственным имуществом Иркутской области от 24.05.2006 № 260/и «О закреплении объектов недвижимости» указанные объекты на общую сумму 127 003,6 тыс. рублей (в том числе здание детского дома, здание трансформаторной подстанции, здание хозблока, здание овощехранилища) закреплены на праве оперативного управления за ОГООУ санаторного типа для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и нуждающихся в длительном лечении. Затем распоряжением Минимущества области от 28.12.2017 № 1897/и «О внесении изменений в приказ комитета по управлению государственным имуществом Иркутской области от 24.05.2006 № 260/и комитета по управлению государственным имуществом Иркутской области» балансовая стоимость указанных объектов недвижимости изменена со 127 003,6 тыс. рублей на 254 987,2 тыс. рублей, приложение к распоряжению о пообъектной стоимости передаваемых объектов изложено в новой редакции. На дату проверки распоряжение уполномоченного органа в сфере управления областной государственной собственностью не исполнено. На письма ОГКУ УКС, направленные по данному вопросу в министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области и ОГКУ СО «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей Свердловского района г. Иркутска», получен отказ о принятии указанных затрат (127 983,6 рублей).

2.7. Выявлен факт **нецелевого использования** бюджетных средств. Бюджетные ассигнования в объеме 790 тыс. рублей, предусмотренные в областном бюджете по разделу 09 «Здравоохранение» подразделу 0902 «Амбулаторная помощь» целевой статье 52 Г0422700 «Капитальные вложения в объекты государственной собственности Иркутской области в сфере здравоохранения», доведенные до Минстроя области, а затем до ОГКУ УКС, направлены на оплату инженерных изысканий по объекту в сфере образования, что согласно п. 1 ст. 306.4 БК РФ является нецелевым использованием

бюджетных средств. Данному нарушению способствовал тот факт, что в решении о бюджетных инвестициях на указанный объект (здание общежития на 120 мест в п. Усть – Ордынский для областного государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения «Усть-Ордынский медицинский колледж им. Шобогорова М.Ш.), принятом распоряжением Минздрава области от 20.05.2019 № 1049-мр, бюджетные инвестиции необоснованно предусмотрены за счет средств госпрограммы «Развитие здравоохранения». Расходы на данный объект надлежало осуществлять за счет средств госпрограммы «Развитие образования» по разделу 07 «Образование».

Управлением капитального строительства за счет указанных средств оплачены расходы (кассовая заявка от 24.09.2019 № 1228, акт о приемке выполненных работ от 04.09.2019) за выполнение инженерных изысканий по контракту на выполнение проектных и изыскательских работ для строительства указанного объекта (контракт от 06.08.2019 с АО «Проектно-изыскательская компания» на сумму 7 900 тыс. рублей заключен по результатам проведения открытого конкурса в электронной форме со сроком выполнения работ до 03.05.2020). Экспертиза проекта областного бюджета на 2020 год и плановый период показала, что на 2020 год вновь за счет средств госпрограммы «Развитие здравоохранения» предусмотрены расходы по мероприятию «Проектно-изыскательские работы объектов здравоохранения» на объект «Здание общежития на 120 мест ОГБПОУ «Усть-Ордынский медицинский колледж» в объеме 7 110 тыс. рублей.

На дату завершения контрольного мероприятия Управлением капитального строительства направлены письма от 29.11.2019 в адрес Минфина области, Минстроя области и Минздрава области о выявленных в ходе проверки КСП области фактах и необходимости принятия мер по внесению соответствующих изменений в Закон об областном бюджете. По информации ОГКУ УКС, произведена переклассификация расходов, бюджетные ассигнования на 2020 год на указанный объект в сумме 7 110 тыс. рублей предусмотрены по ГП «Развитие образование».

III. Проверка законного и эффективного (экономного и результативного) использования средств местных бюджетов, направленных на оплату проектных работ, услуг по проведению экспертизы в строительстве

1. В проведении совместного контрольного мероприятия участвовали 24 контрольно-счетных органа муниципальных образований (по согласованию). По результатам проведенных проверок составлено 29 актов, 23 заключения и отчета, выдано 18 представлений и предписаний. Объем проверенных финансовых средств, направленных на оплату проектных работ на строительство (реконструкцию) объектов капитального строительства и услуг по экспертизе в строительстве составил 492 927,7 тыс. рублей, из них средства местных бюджетов – 320 840,1 тыс. рублей, субсидии из областного бюджета – 172 087,6 тыс. рублей. Объем выявленных нарушений составил **118 028,1 тыс. рублей** (24 % от объема проверенных средств). В ходе проверочных мероприятий контрольно-счетными органами охвачено проверками 130 объектов, по которым в период 2016-2018 годов и 9 месяцев 2019 года осуществлялись мероприятия по подготовке проектно-сметной документации. Данные приведены в **приложении 4** к настоящему отчету.

Из 130 объектов на дату окончания контрольного мероприятия строительство 20 объектов завершено; по 18 объектам ведется строительство; по 4 объектам работы приостановлены; по 4 объектам реализация проектов прекращена; по 18 объектам проектная документация готова, из них строительство 8 объектов включено в госпрограммы на 2020-2022 годы; по 5 объектам контракты не заключены, средства 2019

года не освоены; по 61 объекту работа по подготовке проектной документации и проведению ее экспертизы не закончена.

2. Во многих муниципальных образованиях (далее – МО) выявлены нарушения при осуществлении закупок (город Усолье-Сибирское, Ангарский городской округ, город Свирск, город Бодайбо и район, Тайшетское городское поселение, Шелеховский район и Шелеховское городское поселение, Аларский, Жигаловский, Качугский, Зиминский, Эхирит-Булагатский, Черемховский районы, всего на сумму 26 129,1 тыс. рублей). Установлены нарушения условий реализации контрактов, в том числе сроков реализации, своевременность расчетов по контракту; неприменение мер ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по контракту; необоснованное дробление единого объекта закупки на несколько договоров, нарушения при определении начальной цены контракта, и пр.

Например, отмечены факты несоблюдения заказчиками условий оплаты за выполненные работы в нарушение ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ в Аларском и Качугском районах, городе Свирске (оплата работ с нарушением установленного срока, оплата подрядчику до получения положительных заключений экспертиз, оплата до подписания акта приемки – передачи, и проч.).

3. Нарушения применения бюджетной классификации при отражении расходов на проектные работы и ведения бухгалтерского (бюджетного) учета установлены на сумму 25 943,1 тыс. рублей (город Тулун, город Усолье-Сибирское, Ангарский городской округ, город Черемхово, город Бодайбо и район, Аларский, Зиминский, Катангский, Тайшетский, Черемховский районы). В основном, муниципальными образованиями неверно отражались расходы на эти цели в нарушение Порядка применения классификации операций сектора государственного управления, утвержденного приказом Минфина России от 29.11.2017 № 209н, Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных Приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н (с 2019 года действует Порядок применения кодов бюджетной классификации РФ, утвержденный Приказом Минфина России от 08.06.2018 № 132н). Так, вместо подстатьи КОСГУ 228 «Услуги, работы для целей капитальных вложений» расходы на разработку проектно-сметной документации относились на подстатью КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги», вместо вида расходов 400 «Капитальные вложения» относились на вид расходов 200 «Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд».

В ряде муниципальных образований затраты на разработку проектной документации и проведение экспертиз не были отражены в бюджетном (бухгалтерском) учете на счете 0 106 11 «Вложения в основные средства – недвижимое имущество учреждения», что является нарушением требований Федерального закона № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и Инструкции № 157н. Например, муниципальным казенным учреждением «Отдел капитального строительства города Черемхово» не отражены в бюджетном учете затраты на проведение государственной экспертизы и на разработку инженерно-геодезических изысканий по объекту «Строительство, реконструкция теплотрассы, установка блочно-модульной котельной по ул. Свердлова» в сумме 1 106,7 тыс. рублей.

Управлением жилищно-коммунального хозяйства администрации Черемховского муниципального района не были отражены затраты на проектно-изыскательские работы по объекту «Полигон ТБО на территории р. п. Михайловка» в сумме 5 155 тыс. рублей и на проектно-изыскательские работы по объекту капитального строительства «Пешеходный переход (виадук) на станции Половина» в сумме 4 078,1 тыс. рублей. Аналогичные факты установлены и в других муниципальных образованиях.

В нарушение ч. 1 ст. 9 Федерального закона № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», согласно которой каждый факт хозяйственной жизни подлежит оформлению первичным учетным документом, пунктов 3, 127, 130 Инструкции №157н факт безвозмездной передачи проектной документации в муниципальных образованиях в бюджетном учете не отражался (например, г. Усолье-Сибирское, г. Бодайбо и район).

4. Выявлены и другие нарушения бюджетного законодательства на сумму 19 875,4 тыс. рублей, выразившиеся в принятии бюджетных обязательств сверх доведенных лимитов, нарушении порядка предоставления субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства (средства предоставлялись как субсидия на выполнение муниципального задания, и др.).

К примеру, Комитетом по образованию администрации Аларского района в 2018 году МБОУ Бахтайская СОШ были предоставлены средства на изготовление проектно-сметной документации МБОУ Бахтайская СОШ в сумме 1200 тыс. рублей в составе субсидии на выполнение муниципального задания. Соглашение о передаче полномочий указанному бюджетному учреждению не заключалось (нарушение п. 4 ст. 78.2 БК РФ, п. 4 статьи 79 БК РФ).

5. Отмечены случаи использования бюджетных средств без соблюдения принципа эффективности, установленного ст. 34 БК РФ (недостижение заданного результата, разработанная проектная документация оказалась не востребованной, и др.), на сумму 46 080,5 тыс. рублей в 8 МО (Аларский, Зиминский, Тайшетский, Ольхонский районы, Шелеховское городское поселение, Ангарский городской округ, город Тулун, город Усолье-Сибирское). К примеру:

- на основании распоряжения администрации города Тулуна от 21.12.2017 № 382 списаны с баланса администрации города затраты в сумме 2 445,6 тыс. рублей (привязка и инженерно-геологические изыскания, получение технических условий, проведение государственной экспертизы) по объекту «Модульный детский сад ул. Ломоносова, 24». В связи с передачей здания приюта под детский сад пос. Железнодорожников актуальность строительства еще одного детского сада отпала;

- работы по разработке проектно-сметной документации на реконструкцию автомобильной дороги по ул. Орловских Комсомольцев в городе Шелехов были выполнены и оплачены в 2014 году за счет средств областного и местного бюджетов в сумме 1 400 тыс. рублей, выделенных в рамках мероприятий народных инициатив. Однако выполненная ООО «РегионПроект» проектно-сметная документация и результаты инженерных изысканий получили отрицательное заключение экспертизы. По условиям контракта оплате подлежала проектно-сметная документация, прошедшая государственную экспертизу и получившая положительное заключение. Также контрактом предусматривалось устранение замечаний экспертизы за счет подрядчика. В нарушение этого контракт оплачен в полном объеме, администрацией города Шелехова в 2014 году не приняты меры по понуждению подрядчика ООО «РегионПроект» к устранению замечаний по экспертизе и получению положительного заключения.

В 2018 году с тем же подрядчиком (ООО «РегионПроект») по результатам открытого конкурса администрацией города Шелехова заключен муниципальный контракт от 01.08.2018 на выполнение работ по инженерным изысканиям и переработке проектно-сметной документации по реконструкции этой дороги на сумму 900 тыс. рублей. На дату утверждения настоящего отчета проектные работы на реконструкцию автомобильной дороги по ул. Орловских Комсомольцев в установленный срок (22.03.2019) не выполнены, положительные заключения государственной экспертизы не получены, акт сдачи-приемки не подписан, исполнение обязательств по контракту просрочено уже на 7 месяцев;

- общий объем затрат по объекту «Группа жилых домов 1-очередности строительства в мкр. Молодежный в с. Еланцы Ольхонского района» составляет 764,6 тыс. рублей (разработка раздела «Обеспечение сохранности объектов культурного наследия» с выполнением археологической разведки в границах земельного участка – 395,2 тыс. рублей; государственная историко-культурная экспертиза – 39,5 тыс. рублей; корректировка проекта планировки территории – 329,9 тыс. рублей). По пояснению администрации Ольхонского района, заявка на выделение субсидии на разработку проектно-сметной документации была подана в Минстрой области в 2018 году, в выделении субсидии отказано в связи с ограниченным финансированием. В 2019 году заявка не подавалась, повторная подача заявки планируется в 2020 году. Имеется риск нерезультативного использования средств местного бюджета в сумме 764,6 тыс. рублей;

6. Условиями предоставления субсидий на софинансирование мероприятий областных государственных программ является наличие проектной документации и положительных заключений государственной экспертизы проектной документации и достоверности определения сметной стоимости.

Между тем, не всегда готовая проектно-сметная документация с положительным заключением государственной экспертизы может быть реализована. С одной стороны, муниципальным образованиям целесообразно направлять бюджетные средства на проектирование в случае, если объект уже включен в государственную программу. С другой стороны, без наличия проектно-сметной документации отсутствует возможность участвовать в государственных программах Иркутской области.

Например, Ангарским городским округом подготовлена проектная документация по объекту «Строительство транспортной развязки ул. Чайковского – Ленинградский проспект – Ангарский проспект» (затраты за 2014-2017 годы составили 5 120,5 тыс. рублей), на которую получены положительное заключение экспертизы результатов инженерных изысканий от 12.12.2017 № 38-1-1-1-0105-17, отрицательное заключение экспертизы проектной документации от 12.12.2017 № 38-1-3-2-0106-17, приказом Управления Росприроднадзора по Иркутской области от 13.02.2017 № 245-од утверждено положительное заключение экологической экспертизы.

Согласно информации Управления архитектуры и градостроительства администрации Ангарского городского округа, в соответствии с протоколом совещания в Минстрое области от 26.10.2017 и отказом Правительства Иркутской области в софинансировании дорогостоящего строительства указанной транспортной развязки без указания возможной даты софинансирования в будущем, учитывая невозможность строительства объекта только за счет средств местного бюджета, работы по прохождению экспертизы проектной документации и достоверности определения сметной стоимости остановлены (сметная стоимость строительства объекта составляет ориентировочно 461 млн. рублей).

7. В отдельных случаях отмечены неоперативные действия муниципальных образований по подготовке необходимой проектной документации для участия в отборе и получения субсидий из областного бюджета.

Так, муниципальным образованием «город Усолье-Сибирское» для возможности участия в подпрограмме «Чистая вода» государственной программы Иркутской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области» на 2019 - 2024 годы (утверждена постановлением Правительства Иркутской области от 11.12.2018 № 915-пп) в муниципальную программу было включено мероприятие «Проектирование сетей водоснабжения города».

За 2016-2017 годы на данное мероприятие израсходовано 732,7 тыс. рублей (проведение государственной экологической экспертизы, разработка технических условий

на пересечение хозяйственно-питьевого водопровода с железнодорожными путями, инженерные изыскания). Проектно-сметная документация по данному объекту «Водоснабжение ул. Российской, Ленинградской г. Усолье-Сибирское» была разработана ООО «Красноярская Проектно-Инженерная Компания» на основании муниципального контракта от 19.10.2015 (в 2015 году оплачен полностью на сумму 200 тыс. рублей). Согласно заключению государственной экологической экспертизы (утверждено приказом Управления Росприроднадзора по Иркутской области от 07.04.2017 № 616-од), представленная проектная документация не в полной мере соответствует экологическим требованиям, имеются многочисленные замечания, в том числе в части несоблюдения требований, предусмотренных Градостроительным кодексом РФ и Положением о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденным постановлением Правительства РФ от 16.02.2008 № 87. Не прошедшая экологическую экспертизу проектная документация подлежала доработке и направлению на повторную экологическую экспертизу. Претензии к разработчику проектно-сметной документации по устранению замечаний экспертизы не предъявлялись (контрактом был установлен гарантийный срок 3 года). В 2019 году действий по корректировке проектно-сметной документации по указанному объекту администрацией города не предпринималось.

Согласно Положению о предоставлении и расходовании субсидии из областного бюджета местным бюджетам на строительство, реконструкцию и модернизацию объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, в том числе, разработку проектной документации (утверждено постановлением Правительства Иркутской области от 02.06.2016 № 336-пп), условиями предоставления субсидии на строительство объектов являются наличие положительного заключения государственной экспертизы проектной документации строительства, реконструкции и модернизации объектов и результатов инженерных изысканий, выполненных для подготовки проектной документации; наличие положительного заключения о достоверности определения сметной стоимости строительства, реконструкции и модернизации объектов.

В этом же муниципальном образовании на дату проверки уже около 9 месяцев проектировщиком выполнялась корректировка рабочей и сметной документации для повторной проверки достоверности определения сметной стоимости строительства объекта «Средняя общеобразовательная школа на 825 мест, расположенная по адресу: г. Усолье-Сибирское, проспект Комсомольский, 70». Проектно-сметная документация выполнена ООО «Северный ветер» без привлечения бюджетных средств по договору с ООО «Финансово-строительная компания «ДомСтрой» и передана последним безвозмездно муниципальному заказчику МКУ «Городское управление капитального строительства». Из местного бюджета на проведение экспертизы разработанной проектной документации, результатов инженерных изысканий, достоверности определения сметной стоимости строительства объекта, в результате проверки которой получено отрицательное заключение от 28.12.2018, израсходовано в 2017-2018 годах 1 771,4 тыс. рублей. На дату утверждения настоящего отчета 31.12.2019 документы на экспертизу не направлены. По информации города, после направления документов на экспертизу и получения положительных заключений достоверности определения сметной стоимости строительства и экологической экспертизы (общественные слушания по оценке воздействия на окружающую среду прошли в сентябре и ноябре 2019 года), пакет документов планируется направить в Минстрой области для получения субсидии из областного бюджета на строительство школы.

В муниципальной программе «Развитие образования» на 2019-2024 годы и госпрограмме «Развитие образования» на 2019-2024 годы, утвержденной постановлением

Правительства Иркутской области от 09.11.2018 № 820-пп (в ред. от 01.11.2019), в перечне объектов по основному мероприятию «Приобретение, строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ объектов государственной и муниципальной собственности Иркутской области в сфере образования» на 2019 - 2024 годы указанный объект не значится.

8. Контрольно-счетными органами муниципальных образований отмечены многочисленные случаи **некачественной подготовки проектной документации**, вследствие чего документация получает отрицательное заключение государственной экспертизы, требуется корректировка и повторное направление на экспертизу. Контрактные сроки разработки проектной документации проектировщиками часто нарушаются, в связи с чем отодвигаются и сроки строительства объекта.

К примеру, в Зиминском районном муниципальном образовании на разработку (привязку) проектной и рабочей документации, выполнение проектно-изыскательских работ для строительства объекта «Детский сад на 90 мест в п. Центральный Хазан Зиминского района» заключен муниципальный контракт от 18.12.2017 с единственным участником аукциона ООО «Центр проектно-изыскательских и строительнореставрационных работ «ВестЛайн» на сумму 2 500 тыс. рублей. На дату проверки (сентябрь 2019 года) нарушение срока выполнения работ по контракту составляло **более года** (следовало выполнить до 26 марта 2018 года). Администрацией района направлены претензии в адрес подрядчика по уплате неустойки (расчетно 292,3 тыс. рублей, 501 день просрочки). Поскольку условиями контракта предусмотрена оплата по окончании всех работ единовременным платежом после получения заказчиком положительного заключения государственной экспертизы по выполненным работам, оплата контракта в 2017-2018 годах не производилась (предусмотренные в местном бюджете средства на эти цели не освоены).

На дату проверки было получено положительное заключение от 12.02.2019 на проектную документацию и результаты инженерных изысканий, отрицательное заключение от 03.06.2019 на проверку достоверности определения сметной стоимости строительства. Оплата произведена в 2019 году после представления подрядчиком проектно-сметной документации с положительным заключением от 22.10.2019 о достоверности определения сметной стоимости строительства. Проектная документация утверждена распоряжением администрации района от 02.12.2019 № 224. Предварительная стоимость строительства детского сада ориентировочно составляет 139,9 млн. рублей в ценах 2 квартала 2019 года. По информации администрации района, для строительства детского сада планируется привлечение средств областного бюджета. На дату утверждения настоящего отчета данный объект в госпрограмму «Развитие образования» на 2019-2024 годы не включен.

В этом же муниципальном образовании по муниципальному контракту от 24.09.2018 на разработку (привязку) проектной и рабочей документации, выполнение проектно-изыскательских работ для строительства объекта «Спортивный зал МОУ Самарская СОШ» на сумму 1 259 тыс. рублей срок выполнения работ **нарушен уже на 9 месяцев** (по контракту – до 29.03.2019). Администрацией района в адрес проектировщика ООО «Северный Ветер» направлена претензия от 04.07.2019 по уплате неустойки (расчетно 30,3 тыс. рублей за 97 дней просрочки). Оплата контракта в 2019 году не производилась (предусмотренные в местном бюджете средства на эти цели не освоены). Проектная документация и результаты инженерных изысканий направлены на государственную экспертизу в ГАУИО «Ирэкспертиза» в декабре 2019 года (заключение ожидается в феврале 2020 года). Предварительная стоимость строительства ориентировочно составляет

56,8 млн. рублей в ценах 4 квартала 2018 года. Строительство данного объекта не предусмотрено ни муниципальной программой, ни госпрограммой Иркутской области.

9. Проверочными мероприятиями установлено, что в основном условиями контрактов предусматривается **поэтапная оплата работ**. До получения положительных заключений государственной экспертизы на выполненную проектную документацию подрядчику перечислена большая часть средств по контракту. При данных условиях подрядчик не заинтересован принимать действенные и оперативные меры, к примеру, по доработке проектной документации в случае получения отрицательного заключения. Зачастую по формальным причинам по инициативе подрядчика контракт расторгается до прохождения государственной экспертизы, что **приводит к потере времени и использованию бюджетных средств без достижения заданного результата**.

Например, в Качугском районе на выполнение проектных и изыскательских работ по строительству общеобразовательной школы на 250 учащихся в с. Харбатово был заключен контракт от 29.06.2018 между МКОУ Харбатовская СОШ и АО «Иркутскгражданпроект» по цене 3 700 тыс. рублей (по результатам открытого конкурса начальная цена контракта 6 718,6 тыс. рублей снижена на 45 %, 4 участника, срок выполнения работ до 20.12.2018).

На момент приостановления подрядчиком работ 10.09.2018 ему перечислено по контракту 2 444,3 тыс. рублей, или 66 % от стоимости контракта (в том числе за счет средств субсидии из областного бюджета – 2 322 тыс. рублей). Приняты и оплачены инженерные изыскания; выполнение схем планов этажей с расстановкой оборудования, схемы генплана; разработка проектной документации. При этом оплата 2 этапа в сумме 307 тыс. рублей (выполнение схем планов этажей с расстановкой оборудования, схемы генплана) произведена в нарушение условий контракта, предусматривающего оплату этого этапа работ после получения положительных заключений государственной экспертизы. Не оплачены работы по прохождению экспертиз и разработке рабочей документации в сумме 1 255,8 тыс. рублей.

Приостановление работ подрядчик мотивировал тем, что положительные заключения о достоверности определения сметной стоимости объекта, экологической экспертизы и государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий невозможно получить из-за отсутствия лицензии на скважину, к которой привязано водоснабжение объекта, проекта организации санитарной охраны и санитарно-эпидемиологического заключения на использование источника водоснабжения, и др.

Следует отметить, что согласно условиям контракта заказчик в течение 5 дней после его заключения передал подрядчику предусмотренные контрактом и прилагаемым к нему заданием на проектирование исходные данные (договор безвозмездного срочного пользования земельного участка и градостроительный план земельного участка). Заданием на проектирование определено, что подрядчик (генеральный проектировщик) самостоятельно должен выполнить сбор исходных данных, необходимых для разработки проектной и рабочей документации, в том числе все необходимые технические условия на подключение объекта к наружным инженерным сетям, а в случае выявления в процессе проектирования невозможности выполнения технических решений обязан самостоятельно разработать мероприятия, технические решения для реализации проекта и согласовать их с заказчиком и заинтересованными лицами.

Несмотря на то, что требования подрядчика не были предусмотрены муниципальным контрактом, в период приостановления работ заказчиком приняты меры по получению лицензии на скважину, проекта организации санитарной охраны, санитарно-эпидемиологического заключения на использование источника водоснабжения, и др. Для возобновления работ по проектированию указанные документы 06.03.2019 и 13.03.2019

были направлены подрядчику. Письмом от 18.03.2019 подрядчик отказался возобновить работы, как указано в материалах проверки КСП Качугского района, по надуманным основаниям, указывая на непредставление информации в полном объеме.

На неоднократно направляемые подрядчику претензии (18.04.2019, 30.04.2019) ответы не получены, 06.05.2019 от подрядчика поступило решение от 26.04.2019 об отказе от исполнения контракта и его расторжении в одностороннем порядке. Заказчик (МКОУ Харбатовская СОШ) обратился в суд с исковым заявлением о взыскании средств в сумме 2 692,7 тыс. рублей с подрядчика (исковое заявление от 10.10.2019), следующее заседание суда назначено на 22.01.2020.

Следует отметить, что данный объект (проектные работы, строительство) включен в госпрограмму «Развитие образования» на 2019-2024 годы. Качугскому району на выполнение проектных и изыскательских работ на строительство школы в с. Харбатово в 2018 и 2019 годах предоставлялась субсидия из областного бюджета, показатель результативности предоставления субсидии не достигнут (положительное заключение государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий; положительное заключение государственной экологической экспертизы проектной документации объектов капитального строительства; положительное заключение государственной экспертизы о достоверности определения сметной стоимости строительства, реконструкции объектов капитального строительства).

В 2018 году по соглашению с Минстроем области от 16.03.2018 субсидия Качугскому району предоставлена в объеме 6 383,3 тыс. рублей (не скорректирована в сторону уменьшения на 2 868,3 тыс. рублей по результатам торгов на сумму полученной экономии), израсходована в сумме 2 322 тыс. рублей, не использовано 4 061,3 тыс. рублей.

В 2019 году к соглашению заключено дополнительное соглашение от 17.10.2019 на предоставление субсидии в 2019 году в сумме 1 192,9 тыс. рублей, которая на 31.12.2019 не освоена, установленный соглашением с Минстроем области показатель результативности предоставления субсидии также не достигнут.

10. Анализ показал, что по ряду объектов **функции заказчика выполняли муниципальные бюджетные учреждения**, которым на разработку проектной документации органами местного самоуправления предоставлялись субсидии (например, в городе Саянске, Аларском и Качугском районах).

Так, в Аларском районе заказчиком по контракту на разработку рабочей документации на строительство спортивного зала в п. Бахтай выступало МБОУ Бахтайская средняя общеобразовательная школа (заключено 3 договора подряда с ООО «Северный ветер» от 10.01.2018 по цене 400 тыс. рублей каждый, всего на сумму 1 200 тыс. рублей, допущено необоснованное дробление единой сделки на несколько договоров). В Качугском районе на выполнение проектных и изыскательских работ по строительству общеобразовательной школы в с. Харбатово заказчиком по контракту от 29.06.2018 являлось МКОУ Харбатовская СОШ.

Бюджетный кодекс РФ предусматривает три формы осуществления капитальных вложений в объекты капитального строительства: органы местного самоуправления самостоятельно организывают осуществление строительства, для чего им предоставляются бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты муниципальной собственности (ст. 79 БК РФ); органы местного самоуправления, являющиеся муниципальными заказчиками, передают на основании соглашений свои полномочия муниципального заказчика по заключению и исполнению муниципальных контрактов подведомственным бюджетным и автономным учреждениям (п. 4 ст. 79 БК РФ); бюджетным и автономным учреждениям

предоставляются субсидии на осуществление капитальных вложений на основании соглашений о предоставлении субсидий, которые заключаются получателем бюджетных средств, предоставляющим субсидию, и бюджетным (автономным) учреждением (п. 4 ст. 78.2 БК РФ). Таким образом, принятие решения о выборе способа осуществления капитальных вложений зависит от органа местного самоуправления.

Согласно статье 94 Федерального закона № 44-ФЗ, заказчик обязан обеспечить приемку выполненных работ, для проверки предоставленных подрядчиком результатов провести экспертизу на предмет их соответствия условиям контракта. В силу статьи 748 ГК РФ, заказчик должен осуществлять контроль и надзор за ходом и качеством выполняемых работ, соблюдением сроков их выполнения, качеством предоставленных подрядчиком материалов, и проч. Отсутствие в учреждении специалистов, способных квалифицированно исполнять указанные функции, **может негативно сказаться** на качестве отбора подрядчиков, исполнения контрактов, приемки работ, связанных с проектированием и строительством объектов муниципальной собственности.

Учитывая результаты проверочных мероприятий, **КСП области предлагает** в п. 9 Правил, устанавливающих общие требования к формированию, предоставлению и распределению субсидий местным бюджетам (утверждены постановлением Правительства Иркутской области от 24.09.2018 № 675-пп «О формировании, предоставлении и распределении субсидий местным бюджетам из областного бюджета»), предусмотреть включение в соглашение о предоставлении субсидий на капитальные вложения в объекты муниципальной собственности обязательства муниципального образования по осуществлению функций заказчика органом местного самоуправления или соответствующим специализированным казенным учреждением. По мнению КСП области, это будет способствовать усилению ответственности за качество выполняемых работ и сроки их выполнения, достижению показателей результативности предоставления субсидий и более эффективному использованию бюджетных инвестиций на уровне муниципальных образований.

11. По мнению контрольно-счетных органов МО, с целью сокращения сроков на разработку проектной документации, исключения ситуаций, связанных с приостановлением проектно-изыскательских работ и расторжением контрактов по причине отсутствия исходных данных, предлагается до начала проведения закупочных процедур на выполнение проектных работ выполнять предпроектные мероприятия (обследование объекта и земельного участка, определение основных параметров планируемого к строительству объекта, получение разрешительных документов, технических условий, максимальных нагрузок на инженерные сети, и проч.).

12. На заседании Совета Законодательного Собрания Иркутской области по взаимодействию с представительными органами муниципальных образований Иркутской области (протокол от 24.12.2018) Правительству Иркутской области было рекомендовано рассмотреть возможность создания «проектного офиса» в Иркутской области для оказания помощи муниципальным образованиям Иркутской области (в которых нет соответствующих специалистов) в разработке проектно-сметной документации объектов капитального строительства (реконструкции). В ходе проведения контрольного мероприятия установлено, что «проектный офис» в Иркутской области **не создан**. В частности, Министерству строительства поручение по данному вопросу не доводилось и работа по открытию такого офиса им не проводилась.

ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ

1. Эффективность использования бюджетных средств, направляемых на осуществление бюджетных инвестиций, к которым относятся и затраты на проектные и изыскательские работы, в значительной степени зависит от качества правового регулирования отношений в этой сфере, связанных с подготовкой, принятием и реализацией решений о бюджетных инвестициях. В ходе проведения контрольного мероприятия выявлены пробелы действующей нормативно-правовой базы. По мнению КСП области, Положение о порядке осуществления бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной собственности Иркутской области за счет средств областного бюджета, утвержденное постановлением Правительства Иркутской области от 31.07.2015 № 374-пп, требует серьезной корректировки и переработки по следующим основаниям:

- Положением не предусмотрено, что в решении о подготовке и реализации бюджетных инвестиций распределение по годам сметной или его предполагаемой стоимости строительства и общего объема бюджетных инвестиций указывается с выделением объема бюджетных инвестиций на подготовку проектной документации и проведение инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации. Неурегулированность данного вопроса приводит к тому, что в решениях о подготовке и реализации бюджетных инвестиций объем бюджетных инвестиций на подготовку проектной документации и проведение инженерных изысканий отдельно не выделяется;

- не установлены случаи и порядок принятия решения о прекращении реализации бюджетных инвестиций;

- не урегулированы отношения уполномоченного органа, который не является одновременно главным распорядителем бюджетных средств, с главным распорядителем бюджетных средств. Положением определено, что разработка проекта решения о бюджетных инвестициях осуществляется исполнительным органом государственной власти Иркутской области, осуществляющим государственную политику в установленной сфере деятельности (исходя из функционального назначения объекта капитального строительства), при этом главным распорядителем средств на осуществление бюджетных инвестиций по большинству объектов определено Министерство строительства;

- не урегулирован порядок подготовки проекта решения о бюджетных инвестициях, не предусмотрена норма об установлении такого порядка правовыми актами уполномоченных органов. Как показали проверки, в отраслевых министерствах (уполномоченные органы на разработку проектов решений и принятие решений) порядок подготовки проекта решения не определен (осуществление отбора объектов, проведение финансово-экономического обоснования, оценка стоимости инвестиционного проекта, определение алгоритма действий, сроки, ответственные должностные лица, и проч.);

- Положением предусмотрено, что решение о бюджетных инвестициях в объекты государственной собственности Иркутской области стоимостью 1,5 миллиарда рублей и более, срок реализации которых не превышает срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств, принимается уполномоченным органом. Правительством Иркутской области решение принимается в случае, если срок реализации бюджетных инвестиций превышает срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств. Как показали результаты контрольного мероприятия, за 2016-2019 годы Правительством Иркутской области принято только одно решение о бюджетных инвестициях по объекту «Центр по хоккею с мячом и конькобежным видам спорта с искусственным льдом в г. Иркутске». По остальным объектам решения приняты отраслевыми министерствами.

Данная норма исключает принятие Правительством Иркутской области решений о бюджетных инвестициях, поскольку таких крупных дорогостоящих инвестиционных проектов в Иркутской области практически нет;

- принятие решения о подготовке и реализации бюджетных инвестиций влечет возникновение расходов областного бюджета и по своей сути является расходным обязательством. За неисполнение решения о подготовке и реализации бюджетных инвестиций установлена административная ответственность, предусмотренная ст. 15.15.4 КоАП РФ. Из смысла статей 14, 65, 79, 85 БК РФ следует, что решение о подготовке и реализации бюджетных инвестиций имеет признаки документа, устанавливающего расходные обязательства Иркутской области, следовательно, должно оформляться нормативным правовым актом Правительства Иркутской области.

Предлагаемые КСП области изменения указанного Положения направлены на создание условий для сокращения объема незавершенного строительства, качественной предварительной оценки стоимости инвестиционного проекта, повышения ответственности за принятие, реализацию и прекращение реализации решений о бюджетных инвестициях.

2. Порядок проведения проверки инвестиционных проектов на предмет эффективности использования средств областного бюджета, направляемых на капитальные вложения, утвержден постановлением Правительства Иркутской области от 27.04.2015 № 196-пп. Согласно данному Порядку, проверка должна проводиться в отношении инвестиционных проектов сметной стоимостью выше 500 млн. рублей, а также в отношении объектов независимо от их сметной стоимости по решениям Правительства Иркутской области. Проверка проводится министерством экономического развития Иркутской области для принятия в установленном законодательством порядке решения о предоставлении средств областного бюджета для осуществления бюджетных инвестиций.

В реестре, размещенном на официальном сайте данного министерства, на момент завершения контрольного мероприятия числилось 4 инвестиционных проекта, получивших положительное заключение в 2016 и 2017 годах. В 2018 и 2019 годах инвестиционные проекты на экспертизу не поступали. Таким образом, оценка эффективности использования средств областного бюджета, направляемых на строительство объектов, за редким исключением не проводится. Между тем, проверка инвестиционных проектов в отношении объектов независимо от их сметной стоимости могла проводиться по решению Правительства Иркутской области.

3. В программе оздоровления государственных финансов Иркутской области на 2019 - 2021 годы, утвержденной распоряжением Правительства Иркутской области от 28.09.2018 № 724-рп, предусмотрено 3 мероприятия по оптимизации инвестиционных расходов, по которым ответственным исполнителем определено Министерство строительства, а также установлены сроки их реализации и целевые показатели. Одним из мероприятий предусмотрено утверждение порядка списания затрат в виде незавершенных капитальных вложений по объектам незавершенного строительства (принятие нормативного правового акта исполнительного органа государственной власти Иркутской области в срок до 01.09.2019). На дату завершения контрольного мероприятия такой порядок не утвержден.

Следует отметить, что в бюджетном учете Управления капитального строительства числятся затраты на разработку проектно-сметной документации по 67 объектам на общую сумму 486,7 млн. рублей, произведенные в объекты капитального строительства государственной собственности Иркутской области за счет бюджетных инвестиций, в результате которых не созданы объекты строительства (объекты незавершенного

строительства) и не предполагается их дальнейшее возведение.

По мнению КСП области, списание таких затрат должно производиться при наличии решения о досрочном прекращении реализации инвестиционного проекта при осуществлении бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства, порядок принятия которого не урегулирован Положением о порядке осуществления бюджетных инвестиций № 374-пп.

Также одним из мероприятий по оптимизации инвестиционных расходов является применение экономически эффективной проектной документации повторного использования на строительство новых объектов, целевым показателем по которому установлено получение экономии бюджетных средств по строящемуся объекту (не менее 15% от расходов на строительство и до 70 % от расходов на проектирование объектов). Проверочными мероприятиями в ОГКУ УКС установлено, что в период 2016-2019 годов экономически эффективная проектная документация повторного использования при проектировании объектов не применялась.

4. В рамках контрольного мероприятия КСП области исследована деятельность Минстроя области и ОГКУ «Управление капитального строительства Иркутской области» в отношении проектных работ на строительство (реконструкцию) объектов капитального строительства за 2016-2019 годы. Результаты контрольного мероприятия свидетельствуют о необходимости решения ряда проблем для эффективного использования бюджетных средств, получения качественной проектной документации, обеспечения своевременной организации закупок и завершения в срок проектных работ.

Так, отсутствию должного взаимодействия между Управлением капитального строительства, отраслевыми министерствами, уполномоченными на принятие решений о бюджетных инвестициях, Министерством строительства, определенным главным распорядителем бюджетных средств, других заинтересованных органов на стадии проведения предпроектных мероприятий (определение площадки для строительства объекта, подготовка технического задания, сбор требуемой исходно-разрешительной документации) негативно влияет на качество и сроки подготовки задания на проектирование и исходных данных, необходимых для начала проведения закупочных процедур. Порядок такого взаимодействия не урегулирован.

К примеру, по объекту «Административный межрайонный лабораторный диагностический центр в г. Усолье-Сибирское» около двух лет велась переписка между Управлением капитального строительства и службой ветеринарии Иркутской области по выбору земельного участка, подготовке задания на проектирование, представлению службой ветеринарии исходных данных. Контракт на выполнение проектных и изыскательских работ был заключен лишь 06.06.2019. В итоге выделенные в 2018 году на данный объект ассигнования в объеме 3 191 тыс. рублей не освоены, из предусмотренных на 2019 год средств в этом же объеме 3 191 тыс. рублей освоено 299,1 тыс. рублей.

5. Результаты контрольного мероприятия указывают на необходимость совершенствования организации деятельности Управления капитального строительства, выполняющего функции государственного заказчика и получателя бюджетных средств на проектирование объектов капитального строительства:

- в нарушение ст. 162 БК РФ Управлением капитального строительства не обеспечена результативность использования бюджетных ассигнований, предусмотренных ему на проектировании объектов капитального строительства (в 2017 году из 72 813 тыс. рублей использовано 48 064,6 тыс. рублей, или 66 %, остались неосвоенными 24 748,3 тыс. рублей; в 2018 году из 120 859 тыс. рублей использовано 75 492,9 тыс. рублей, или 62,5 %, не освоено 45 366,1 тыс. рублей). По состоянию на 01.10.2019 из доведенных ассигнований

в объеме 395 408,7 тыс. рублей израсходовано 42 122 тыс. рублей, или 10,7 %.

Всего в проверяемый период велись работы по подготовке проектной документации и получению положительных заключений государственной экспертизы по 78 объектам. На дату завершения контрольного мероприятия по 11 объектам проектные работы приостановлены (например, по объектам «Реконструкция центрального стадиона «Труд», «Врачебная амбулатория в р.п. Мишелевка ОГБУЗ «Усольская городская больница», «Реконструкция административного здания в г. Иркутске по ул. Красноказачья, 23а»), по 10 объектам проектные работы не начаты (например, по объектам «Строительство спортивно-зрелищного комплекса для самбо, дзюдо», «Строительство регионального детского многофункционального медицинского центра «Областная детская клиническая больница», «Концертный зал классической музыки», «Физкультурно-оздоровительный комплекс «Иркутский кадетский корпус им. П.А. Скороходова»);

- согласно ч. 6 ст. 48 ГрК РФ заказчик в обязательном порядке должен передать подрядчику градостроительный план земельного участка и технические условия. Установлены многочисленные случаи приостановления работ и расторжения контрактов по причине проблем с земельными участками (не изменен вид разрешенного использования, отсутствуют технические условия, точки технологического присоединения объекта к сетям инженерного обеспечения находятся за пределами земельного участка, и проч.). В свою очередь, это приводит к затягиванию проектных работ, расторжению уже частично оплаченных контрактов, неосвоению выделенных на эти цели бюджетных средств. В результате, откладывается начало строительства объектов, затраченные на оплату таких контрактов бюджетные средства использованы без достижения результата;

- выявлен факт нецелевого использования бюджетных средств в объеме 790 тыс. рублей, предусмотренных в областном бюджете по разделу 09 «Здравоохранение» подразделу 0902 «Амбулаторная помощь» целевой статье 52 Г0422700 «Капитальные вложения в объекты государственной собственности Иркутской области в сфере здравоохранения», на оплату инженерных изысканий по объекту в сфере образования. Данному нарушению способствовал тот факт, что в решении о бюджетных инвестициях на указанный объект (здание общежития для Усть-Ордынского медицинского колледжа), принятом распоряжением Минздрава области от 20.05.2019 № 1049-мр, бюджетные инвестиции необоснованно предусмотрены за счет средств госпрограммы «Развитие здравоохранения».

6. На результативность использования бюджетных средств повлияли недостатки и нарушения, допущенные Управлением капитального строительства при заключении и исполнении государственных контрактов (выявленный объем нарушений – 15 001,6 тыс. рублей), а именно:

- все заключенные контракты содержали условия об ответственности подрядчика (проектировщика) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, как того требуют нормы Федерального закона № 44-ФЗ. Между тем, Управлением капитального строительства не всегда указанные нормы реализовались на практике. В ряде случаев направленные подрядчикам требования об уплате штрафных санкций последними не исполнялись. Дальнейшие действия по их взысканию, включая направление исковых заявлений в суд, заказчиком не предпринимались. Только по 6 контрактам по расчетам КСП сумма штрафных санкций составила бы 3 119,9 тыс. рублей;

- выборочный анализ конкурсной документации по 16 закупкам показал, что критерий оценки, характеризующий опыт участника, по 7 закупкам не устанавливался, а по 5 закупкам он установлен в размере 5 %. Это позволяет выигрывать конкурсы организациям, у которых нет достаточного опыта в проектировании, и как следствие,

приводит к низкому качеству подготовленной проектной документации, срыву сроков и удорожанию реализации проектов из-за необходимых корректировок;

- выявлены многочисленные случаи нарушения предельных сроков закупки, установленных решениями о бюджетных инвестициях. Например, на выполнение проектных и изыскательских работ по объекту «Инженерные системы обеспечения объектов санной трассы ОГБУ «СШОР Александра Зубкова» решением о бюджетных инвестициях (приказ Минспорта области от 26.07.2018 № 54-мпр) определен предельный срок осуществления закупки – 3 квартал 2018, контракт не заключен, средства 2018 года в объеме 1 900 тыс. рублей не использованы. Затем распоряжением Минспорта области от 15.05.2019 № 96-511-мр принято новое решение о бюджетных инвестициях в данный объект с предельным сроком закупки – 3 квартал 2019 года, контракт не заключен, средства в объеме 1 900 тыс. рублей не использованы и в декабре 2019 года с объекта перераспределены. КСП области обращает внимание, что за неисполнение решения о подготовке и реализации бюджетных инвестиций установлена административная ответственность, предусмотренная ст. 15.15.4 КоАП РФ.

Следует отметить, что на момент проверки в Управлении капитального строительства по ряду объектов физической культуры и спорта, культуры и архивов, здравоохранения решения о бюджетных инвестициях отсутствовали и были получены от отраслевых министерств для проверки по запросу КСП области.

7. Значительное количество нарушений связано с невыполнением Управлением капитального строительства требований нормативных правовых документов, регулирующих порядок и условия ведения бюджетного учета (объем стоимостных нарушений – 65 592,5 тыс. рублей), к примеру:

- в нарушение ч. 1 ст. 9 Федерального закона № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» факт передачи готовой проектной документации по 11 объектам другим заказчикам для осуществления строительства (например, администрациям города Тулуна, Усть-Удинского муниципального района, Жигаловского района) в бюджетном учете не отражен, затраты на проектно-изыскательские работы по данным объектам в сумме 59 563,1 тыс. рублей продолжают числиться на балансе Управления капитального строительства. Распорядительные документы, обосновывающие правомерность передачи готовой проектной документации, в ходе проверки не представлены. Управление капитального строительства и Министерство строительства не наделены полномочиями по распоряжению имуществом, созданным за счет средств областного бюджета;

- в нарушение ч. 1 ст. 9 Федерального закона № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» факт безвозмездной передачи Управлению капитального строительства в 2018 году проектной документации по 3 объектам в бюджетном учете не отражен. На дату утверждения настоящего отчета безвозмездно полученная проектная документация оценена и принята к учету по стоимости 4 702,1 тыс. рублей;

- в нарушение ст. 11 Федерального закона № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» при инвентаризации перед составлением годового отчета за 2018 год не выявлено фактическое отсутствие проектной документации по 10 объектам, затраты на изготовление которой в сумме 9 175,1 тыс. рублей отражены в бюджетном учете (по строительству АТС в населенных пунктах). В нарушение ст. 17 Федерального закона от 22.10.2004 № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации» учреждением не обеспечена сохранность документов в течение сроков их хранения (согласно ст. 22 данного закона, для проектной документации по капитальному строительству установлен временный срок хранения до поступления в государственные и муниципальные архивы – 20 лет). Управление

капитального строительства не располагает информацией о местонахождении и причинах отсутствия указанной проектной документации;

- в нарушение ч. 1 ст. 13 Федерального закона № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» в бюджетном учете числится построенный и введенный в эксплуатацию в 2006 году объект «Детский дом на 180 мест микрорайон Юбилейный» стоимостью 287 057,6 тыс. рублей. Этот же объект числится на балансе ОГКУ СО «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей Свердловского района г. Иркутска».

8. При проверке использования средств областного бюджета, предоставленных Министерством строительства муниципальным образованиям в виде субсидий на софинансирование расходов по разработке проектной документации на строительство объектов муниципальной собственности, установлено следующее:

- за проверяемый период субсидии предоставлены 8 муниципальным образованиям на 12 объектов по 6 госпрограммам. Объем ассигнований на предоставление муниципальным образованиям субсидий на проектирование объектов капитального строительства ежегодно растет (2016 год – 13 174,2 тыс. рублей, 2017 год – 29 662,3 тыс. рублей, 2018 год – 38 563,1 тыс. рублей, на 2019 год по состоянию на 01.10.2019 – 52 271,3 тыс. рублей). Процент освоения средств составил в 2016 году 65,5 %, в 2017 году – 40,9 %, в 2018 году – 32,6 %, за 9 месяцев 2019 года – 7,4 %;

- Министерством строительства, как главным распорядителем и получателем бюджетных средств, в нарушение статей 158 и 162 БК РФ не обеспечена результативность бюджетных средств, выделенных ему на предоставление субсидий местным бюджетам на проектирование объектов капитального строительства (в 2016 году – 4 541 тыс. рублей, в 2017 году – 17 527,9 тыс. рублей, в 2018 году – 25 979 тыс. рублей);

- проверочными мероприятиями установлено, что в ряде случаев неполное освоение средств субсидий обусловлено поздним их предоставлением, и как следствие поздним сроком заключения муниципальных контрактов; несвоевременным исполнением подрядчиками обязательств по контракту; некачественной проработкой вопросов при подготовке заданий на проектирование; полученной по торгам экономией, не распределенной на другие объекты. Например, Черемховскому району субсидия на разработку проектной документации на строительство пешеходного моста (виадука) на станции Половина в р.п. Михайловка распределена 27.10.2017, соглашение о предоставлении субсидии заключено 27.11.2017, муниципальный контракт заключен 25.12.2017, средства субсидии в полном объеме 6 302 тыс. рублей в 2017 году не освоены;

- в отступление от требований ч. 3 ст. 16 Закона об областном бюджете на 2017 год соглашения о предоставлении субсидии с 2 муниципальными образованиями заключены Минстроем области с нарушением установленных сроков. Так, соглашение от 30.11.2017 с Эхирит-Булагатским районом на выполнение проектных и изыскательских работ по строительству Дома спорта в п. Усть-Ордынский в размере 3 808,3 тыс. рублей заключено позже установленного срока на 7 месяцев (следовало до 25.04.2017), в результате средства в 2017 году не освоены;

- субсидии 2 муниципальным образованиям на разработку проектной документации предоставлены с нарушением условий, установленных Положением о предоставлении и расходовании данных субсидий, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области (Киренский район – в 2018 году на школу в г. Киренске с превышением потребности на 1 640,1 тыс. рублей, Эхирит-Булагатский район – в 2018 году субсидия в объеме 4 750 тыс. рублей на Дом спорта в п. Усть-Ордынский при неполном пакете документов);

- результаты контрольного мероприятия указывают на недостаточный уровень контроля за соблюдением муниципальными образованиями условий соглашений о предоставлении субсидии. Например, без подтверждения результативности использования субсидии (наличие положительных заключений государственной экспертизы) Минстрой области перечислил субсидию Киренскому району для полной оплаты контракта на проектно-изыскательские работы по объекту «Строительство школы на 725 учащихся в г. Киренске». В нарушение условий соглашения и муниципального контракта Киренский район оплатил подрядчику оставшиеся 50 % от стоимости контракта, или 4 400 тыс. рублей (в том числе 3 800 тыс. рублей – за счет субсидии) при отсутствии положительного заключения экспертизы о проверке достоверности определения сметной стоимости (на дату проверки не получено, ожидается в январе 2020 года).

9. В проведении совместного контрольного мероприятия участвовали 24 контрольно-счетных органа муниципальных образований (по согласованию). В ходе проверочных мероприятий контрольно-счетными органами охвачено проверками 130 объектов, по которым в период 2016-2018 годов и 9 месяцев 2019 года осуществлялись мероприятия по подготовке проектно-сметной документации. Обобщение нарушений позволило сформировать перечень наиболее частых нарушений со стороны муниципальных образований и определить наличие ряда проблем в исследуемой сфере, среди которых:

- нарушения при осуществлении закупок (всего на сумму 26 129,1 тыс. рублей). Например, отмечены факты несоблюдения заказчиками условий оплаты за выполненные работы в нарушение ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ (оплата работ с нарушением установленного срока, оплата подрядчику до получения положительных заключений экспертиз, оплата до подписания акта приемки – передачи, и проч.), неприменение мер ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по контракту, необоснованное дробление единого объекта закупки на несколько договоров, нарушения при определении начальной цены контракта, и пр.

- нарушения применения бюджетной классификации при отражении расходов на проектные работы и ведения бухгалтерского (бюджетного) учета установлены на сумму 25 943,1 тыс. рублей;

- отмечены случаи использования бюджетных средств без соблюдения принципа эффективности, установленного ст. 34 БК РФ (недостижение заданного результата, разработанная проектная документация оказалась не востребованной, и др.), на сумму 46 080,5 тыс. рублей;

- до начала проведения закупочных процедур на выполнение проектных работ надлежащим образом не выполняются предпроектные мероприятия (обследование объекта и земельного участка, определение основных параметров планируемого к строительству объекта, получение разрешительных документов, технических условий, и проч.), что приводит к приостановлению проектных работ и расторжению контрактов по причине отсутствия исходных данных;

- отмечены многочисленные случаи некачественной подготовки проектной документации, вследствие чего документация получает отрицательное заключение государственной экспертизы, требуется корректировка и повторное направление на экспертизу. Контрактные сроки разработки проектной документации проектировщиками часто нарушаются, в связи с чем отодвигаются и сроки строительства объекта. Например, по объекту «Детский сад на 90 мест в п. Центральный Хазан Зиминского района» нарушение срока выполнения работ по контракту составило более года (следовало выполнить до 26 марта 2018 года, фактически документация, получившая положительные заключения государственной экспертизы, выдана в октябре 2019 года);

- проверочными мероприятиями установлено, что в основном условиями контрактов предусматривается поэтапная оплата работ. До получения положительных заключений государственной экспертизы на выполненную проектную документацию подрядчику уже перечислена большая часть средств по контракту. При данных условиях подрядчик не заинтересован принимать действенные и оперативные меры, к примеру, по доработке проектной документации в случае получения отрицательного заключения. Зачастую по формальным причинам по инициативе подрядчика контракт расторгается до прохождения государственной экспертизы, что приводит к потере времени, использованию бюджетных средств без достижения заданного результата, а в ряде случаев, к длительным судебным разбирательствам;

- анализ показал, что по ряду объектов функции заказчика выполняли муниципальные бюджетные учреждения, которым на разработку проектной документации органами местного самоуправления предоставлялись субсидии (например, в Аларском и Качугском районах – муниципальные бюджетные образовательные учреждения). Действительно, законодательного запрета для этого нет, исходя из норм БК РФ (статьи 78.2 и 79) принятие решения о выборе способа осуществления капитальных вложений зависит от органа местного самоуправления. Вместе с тем, согласно статье 94 Федерального закона № 44-ФЗ, заказчик обязан обеспечить приемку выполненных работ, для проверки предоставленных подрядчиком результатов провести экспертизу на предмет их соответствия условиям контракта. В силу статьи 748 ГК РФ, заказчик должен осуществлять контроль и надзор за ходом и качеством выполняемых работ, соблюдением сроков их выполнения, качеством предоставленных подрядчиком материалов, и проч. Отсутствие в учреждении специалистов, способных квалифицированно исполнять указанные функции, может негативно сказаться на качестве отбора подрядчиков, исполнения контрактов, приемки работ, связанных с проектированием и строительством объектов муниципальной собственности.

Учитывая результаты проверочных мероприятий, КСП области предлагает в п. 9 Правил, устанавливающих общие требования к формированию, предоставлению и распределению субсидий местным бюджетам (утверждены постановлением Правительства Иркутской области от 24.09.2018 № 675-пп «О формировании, предоставлении и распределении субсидий местным бюджетам из областного бюджета»), предусмотреть включение в соглашение о предоставлении субсидий на капитальные вложения в объекты муниципальной собственности обязательства муниципального образования по осуществлению функций заказчика органом местного самоуправления или соответствующим специализированным казенным учреждением. Это будет способствовать усилению ответственности за качество выполняемых работ и сроки их выполнения, достижению показателей результативности предоставления субсидий и более эффективному использованию бюджетных инвестиций на уровне муниципальных образований;

- муниципальные образования, охваченные настоящей проверкой, отмечали, что условиями предоставления субсидий на софинансирование мероприятий областных государственных программ является наличие проектной документации и положительных заключений государственной экспертизы проектной документации и достоверности определения сметной стоимости. Между тем, не всегда готовая проектно-сметная документация с положительным заключением государственной экспертизы может быть реализована. С одной стороны, муниципальным образованиям целесообразно направлять бюджетные средства на проектирование в случае, если объект уже включен в государственную программу. С другой стороны, без наличия проектно-сметной

документации отсутствует возможность участвовать в государственных программах Иркутской области.

Следует отметить, что на заседании Совета Законодательного Собрания Иркутской области по взаимодействию с представительными органами муниципальных образований Иркутской области (протокол от 24.12.2018) Правительству Иркутской области было рекомендовано рассмотреть возможность создания «проектного офиса» в Иркутской области для оказания помощи муниципальным образованиям Иркутской области (в которых нет соответствующих специалистов) в разработке проектно-сметной документации объектов капитального строительства (реконструкции). В ходе проведения контрольного мероприятия установлено, что «проектный офис» в Иркутской области не создан. В частности, Минстрою области поручение по данному вопросу не доводилось и работа по открытию такого офиса им не проводилась.

10. В целом, по результатам проведенных КСП области проверок Министерства строительства, дорожного хозяйства Иркутской области и ОГКУ «Управление капитального строительства Иркутской области» выявлено нарушений на сумму 216 363,9 тыс. рублей, объем проверенных средств составил 697 672,8 тыс. рублей (справка о выявленных нарушениях прилагается).

По результатам проведенных контрольно-счетными органами 24 муниципальных образований выявлено нарушений на сумму 118 028,1 тыс. рублей, объем проверенных средств составил 492 927,7 тыс. рублей, из них средства местных бюджетов – 320 840,1 тыс. рублей, субсидии из областного бюджета – 172 087,6 тыс. рублей.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

1. Направить настоящий отчет в Законодательное Собрание Иркутской области, Губернатору Иркутской области.

2. Направить представления Контрольно-счетной палаты Иркутской области в министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области и ОГКУ «Управление капитального строительства Иркутской области».

3. Направить информационное письмо в Правительство Иркутской области.

Аудитор КСП области



О.М. Ризман

СПРАВКА

о результатах совместного с контрольно-счетными органами муниципальных образований Иркутской области контрольного мероприятия

1. Результаты контрольного мероприятия (по проверкам, проведенным КСП области)

Наименование совместного контрольного мероприятия: «Проверка законного и эффективного (экономного и результативного) использования средств областного и местных бюджетов, направленных на оплату проектных работ, услуг по проведению экспертизы в строительстве в 2016-2018 годах и истекшем периоде 2019 года».		
Перечень объектов проверки: министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области, ОГКУ «Управление капитального строительства Иркутской области».		
1	Количество документов по результатам контрольного мероприятия (единиц), в том числе:	6
1.1	- актов	2
1.2	- отчетов	1
1.3	- представлений	2
1.3	- предписаний	-
1.4	- уведомлений о применении бюджетных мер принуждения	-
1.5	- информационных писем	1
1.6	- протоколов об административных правонарушениях	-
2	Объем проверенных финансовых средств всего, в том числе по каждому объекту (тыс. рублей):	697 672,8
2.1	- министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области	697 672,8
2.2.	- ОГКУ «Управление капитального строительства Иркутской области»	564 001,9
3	Выявлено нарушений бюджетного законодательства всего, в том числе по группам нарушений в соответствии с Классификатором* (тыс. рублей):	216 363,9
3.1	Группа 1. Нарушения при формировании и исполнении бюджетов	134 979,8
3.2	Группа 2. Нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности	65 592,5
3.3	Группа 3. Нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью	-
3.4	Группа 4. Нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц	15 001,6
3.5	Группа 7. Иные нарушения	-
3.6	Группа 8. Нецелевое использование бюджетных средств	790,0
4	Рекомендовано к возврату (взысканию) в бюджет соответствующего уровня (тыс. рублей)	-
5	Рекомендовано к возврату в областную казну (тыс. рублей)	-
6	Объем причиненного ущерба (тыс. рублей)	-

* - Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), одобренный Коллегией Счетной палаты РФ

Пояснительная записка

Нарушения при формировании и исполнении бюджетов – 134 979,8 тыс. рублей 70 114,4 тыс. рублей – Управлением капитального строительства, как получателем бюджетных средств, в нарушение ст. 162 БК РФ не обеспечена результативность бюджетных ассигнований (в 2017 году – 24 748,3 тыс. рублей, в 2018 году – 45 366,1 тыс. рублей), предусмотренных ему на проектные работы и оплату услуг экспертизы в строительстве (п. 1.2.100 Классификатора нарушений);

48 047,9 тыс. рублей – в нарушение статей 158 и 162 БК РФ Минстроем области не обеспечена результативность бюджетных средств, выделенных ему на предоставление субсидий местным бюджетам на проектирование объектов капитального строительства: в 2016 году – 4 541 тыс. рублей, или 34,5 %; в 2017 году – 17 527,9 тыс. рублей, или 59,1 %; в 2018 году – 25 979 тыс. рублей, или 67,4 % (в 2019 году по оперативным данным на 31.12.2019 использовано 90 % средств, не освоены средства в полном объеме Качугским и Ольхонским районами в общем объеме 4 360,2 тыс. рублей) (п. 1.2.97 Классификатора нарушений);

10 427,4 тыс. рублей - в отступление от требований ч. 3 ст. 16 Закона об областном бюджете на 2017 год соглашения о предоставлении субсидии с 2 муниципальными образованиями заключены Минстроем области с нарушением установленных сроков (с Ольхонским районом 28.07.2017 на мусороперегрузочную станцию в м. Бориса и мусоросортировочную станцию в местности Имел-Кутул, или позднее на 19 дней – 6 619,1 тыс. рублей; с Эхирит-Булагатским районом 30.11.2017 по Дому спорта в п. Усть-Ордынский, или позднее на 7 месяцев – 3 808,3 тыс. рублей) (п. 1.2.1 Классификатора нарушений):

6 390,1 тыс. рублей – Минстроем области предоставлена субсидия 2 муниципальным образованиям на разработку проектной документации (Киренский район – в 2018 году на школу в г. Киренске с превышением потребности на 1 640,1 тыс. рублей, Эхирит-Булагатский район – в 2018 году при неполном пакете документов субсидия в объеме 4 750 тыс. рублей на Дом спорта в п. Усть-Ордынский) с нарушением условий их предоставления, установленных Положением о предоставлении и расходовании данных субсидий, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области, ст. 139 БК РФ (п. 1.2.61 Классификатора нарушений):

Нарушения, оцениваемые в количественном выражении:

- в рамках госпрограммы «Развитие культуры» на выполнение проектно-исследовательских работ по объекту «Концертный зал классической музыки» на 2019 год выделено 20 000 тыс. рублей, лимиты доведены до ОГКУ УКС 26.07.2019, при этом решение о бюджетных инвестициях уполномоченным органом (министерство культуры и архивов Иркутской области) не принималось (нарушение пунктов 1 и 2 ст. 79 БК РФ, Положения о порядке осуществления бюджетных инвестиций № 374-пп) (п. 1.3.7 Классификатора нарушений).

Нецелевое использование бюджетных средств – 790 тыс. рублей

790 тыс. рублей – бюджетные ассигнования, предусмотренные в областном бюджете по целевой статье 52 Г0422700 «Капитальные вложения в объекты государственной собственности Иркутской области в сфере здравоохранения», доведенные до Минстроя области, а затем до ОГКУ УКС, направлены на оплату инженерных изысканий по объекту в сфере образования (общежитие для медицинского колледжа), что согласно п. 1 ст. 306.4 БК РФ является нецелевым использованием бюджетных средств (п. 1.3.9 Классификатора нарушений).

Нарушения ведения бухгалтерского учета и отчетности – 65 592,5 тыс. рублей

1 327,3 тыс. рублей – в нарушение ч. 1 ст. 9 Федерального закона № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», п.3 Инструкции № 157н в бюджетном учете ОГКУ УКС не были отражены 12 претензий к подрядчикам о предъявлении штрафных санкций (отражены в учете в ходе проверки) (п. 2.2 Классификатора нарушений);

59 563,1 тыс. рублей – в нарушение ч. 1 ст. 9 Федерального закона № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» факт передачи готовой проектной документации по 11 объектам другим заказчикам для осуществления строительства в бюджетном учете ОГКУ УКС не отражен, затраты на проектно-изыскательские работы по данным объектам продолжают числиться на балансе ОГКУ УКС (п. 2.2 Классификатора нарушений);

4 702,1 тыс. рублей – в нарушение ч. 1 ст. 9 Федерального закона № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пунктов 3, 127, 130 Инструкции №157н факт безвозмездной передачи Управлению капитального строительства в 2018 году проектной документации по 3 объектам в бюджетном учете не отражен (оценены и поставлены на учет на дату утверждения настоящего отчета) (п. 2.2 Классификатора нарушений).

Нарушения, оцениваемые в количественном выражении:

- в нарушение ч. 1 ст. 10 Федерального закона № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пунктов 131 и 143 Инструкции № 162н Минстроем области на счетах бюджетного учета в 2016-2019 годах не учитывались лимиты бюджетных обязательств и бюджетные ассигнования, в том числе на оплату проектных работ на 2016 год в объеме 213 422,7 тыс. рублей; 2017 год – 210 676,5 тыс. рублей; 2018 год – 263 989,3 тыс. рублей; 2019 год – 547 931,1 тыс. рублей (п. 2.3 Классификатора нарушений – 1 ед.);

- в нарушение ст. 11 Федерального закона № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» ОГКУ УКС при инвентаризации перед составлением годового отчета за 2018 год не выявлено фактическое отсутствие проектной документации по 10 объектам, затраты на изготовление которой в сумме 9 175,1 тыс. рублей отражены в бюджетном учете (п. 2.4 Классификатора нарушений – 10 ед.);

- в нарушение ч. 1 ст. 13 Федерального закона № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» в бюджетном учете ОГКУ УКС числится построенный и введенный в эксплуатацию в 2006 году объект «Детский дом на 180 мест микрорайон Юбилейный» стоимостью 287 057,6 тыс. рублей. Этот же объект числится на балансе ОГКУ СО «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей Свердловского района г. Иркутска» (п. 2.9 Классификатора нарушений – 1 ед.).

Нарушения при осуществлении закупок – 15 001,6 тыс. рублей

3 119,9 тыс. рублей – неприменение мер ответственности Управлением капитального строительства по 6 контрактам в нарушение ч. 6 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ (п. 4.47 Классификатора нарушений);

3 470,4 тыс. рублей – необоснованное дробление единого объекта закупки на несколько договоров стоимостью до ста тысяч рублей (до вступления в силу редакции закона от 01.05.2019, предусматривающей стоимость до трехсот тысяч рублей), заключенных Управлением капитального строительства в один и тот же день с одним и тем же подрядчиком или исполнителем, что содержит признаки преднамеренного ухода от проведения конкурентных процедур в нарушение ч. 2 ст. 8, ч. 5 ст. 24 Федерального закона № 44-ФЗ. (п. 4.34 Классификатора нарушений, 36 договоров на сумму 3 470,4 тыс. рублей);

8 411,3 тыс. рублей – нарушение условий реализации 6 контрактов, заключенных Управлением капитального строительства, в том числе сроков реализации, включая своевременность расчетов по контракту (пункт 4.44 Классификатора нарушений);

Кроме того, выявлены факты нарушения ч. 1 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ в части несоответствия контракта требованиям, предусмотренным документацией о закупке – 1 ед. (п. 4.31 Классификатора нарушений):

2. Результаты контрольного мероприятия (по проверкам, проведенным контрольно-счетными органами 24 муниципальных образований)

1	Количество выходных документов по результатам контрольного мероприятия (единиц), в том числе:	70
1.1	- акты, информационные справки	29
1.2	- заключения, отчеты	23
1.3	- представления, предписания	18
2	Объем проверенных финансовых средств на проектные работы на строительство (реконструкцию) объектов капитального строительства и услуг по экспертизе в строительстве, всего (тыс. рублей), в том числе:	492 927,7
2.1	- средства из областного бюджета	172 087,6
2.2	- средства местного бюджета	320 840,1
3	Выявлено нарушений бюджетного и иного законодательства всего (тыс. рублей)	118 028,1

Аудитор КСП области



О.М. Ризман

**Данные о предоставлении Минстроем области субсидий муниципальным образованиям
на разработку проектной документации в 2016-2019 годах в разрезе объектов**

тыс. рублей

Госпрограмма, объект	2016 год		2017 год		2018 год		2019 год (на 01.10.2019)		Примечание
	План	Факт	План	Факт	План	Факт	План	Факт	
1.ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»	12 268,9	7 727,9	10 432,9	9 634,4					
Проектная документация на «Строительство автомобильной дороги «Подъезд к д. Шотой» в Осинском районе Иркутской области»	5 927,8	4 161,0	1 254,0	1 254,0					Строительство объекта завершено 26.12.2018
Проектная документация на «Строительство автомобильной дороги «Подъезд к д. Батхай» в Осинском районе Иркутской области»	6 341,1	3 566,9	1 189,0	1 189,0					Строительство объекта завершено 26.12.2018
Проектная документация на реконструкцию автомобильной дороги от автомобильной дороги областного значения «Иркутск-Оса-Усть-Уда» до д. Борохал в Осинском районе			7 990,0	7 191,4					Оплата контракта в 2017 г. при отсутствии положит. заключения госэкспертизы (получено в марте 2019 г.). На строительство планируется привлечение субсидии из ФБ по ФГП «Комплексное развитие сельских территорий» (проект соглашения направлен в Федеральное дорожное агентство). Сметная стоимость стр-ва 412,5 млн. р., в т.ч. на 2020 г. – 186,9 млн. р. (ФБ – 64,9 млн. р., ОБ – 112,6 млн. р., МБ – 9,3 млн. р.), на 2021 г. – 225,5 млн. р. (ФБ – 96,7 млн. р., ОБ – 117,6 млн. р., МБ – 11,3 млн. р.)
2.ГП «Охрана окружающей среды»	905,3	905,3	6 619,1	-	5 627,8	-	3 167,3	-	
Разработка проектной документации для строительства полигона бытовых отходов на территории рабочего поселка Михайловка в Черемховском районе (остаток 2015 года)	905,3	905,3							Строительство ведется с 2017 г., строительные работы завершены в декабре 2019 г., подготавливается акт ввода объекта в эксплуатацию.
Мусороперегрузочная станция в м. Бориса Ольхонского района			2 893,7	-	2 460,5	-			Заключение госэкспертизы о ДСС и на ПД и ИИ не получены. ЭЭ от 01.11.2018. Контракт от 18.12.2017 ООО «ГеоТехПроект» в срок не исполнен, следовало до 20.11.2018 (не получено полож. заключение госэкспертизы). По мировому соглашению между админ. Ольхонского РМО и ООО «ГеоТехПроект» (определ. Арбитражного суда ИО от 27.11.2019, иск. заявление подрядчика о взыскании задолж. и неустойки по контракту, встреч. иск. заявление админ. Ольхонского РМО о взыскании неустойки), работы по контракту продолжены, срок до 01.04.2020, на его оплату на 2020 г. требуется 2,6 млн. р.
Мусоросортировочная станция с элементом переработки ТКО в местности Имел-Кутул Ольхонского района			3 725,4	-	3 167,3	-	3 167,3	-	Зем. участок расположен на территории Прибайкальского нацпарка, границы которого не утверждены (получение ЭЭ не представляется возможным), работы приостановлены с 27.07.2018. По иску подрядчика об оплате вып. работ (ПСД разработана, но по вине заказчика не направлена на экспертизу, не оплачена) и по встреч. иску админ. Ольхонского РМО идут судебные

									разбирательства, переговоры о заключении мирового соглашения. Одним из вариантов рассматривается вопрос о подборе другого зем. участка. Непроработка вопроса с выбором зем. участка привела к прекращению работ по подготовке ПСД, неэффективным расходам на оплату подрядчику (если иск будет удовлетворен).
3.ГП «Реализация государственной политики в сфере строительства, дорожного хозяйства»			6 302,0	-	4 802,0	3 996,6	805,4	805,4	
Разработка проектной документации на строительство пешеходного моста (виадука) на станции Половина в р.п. Михайловка Черемховского района Иркутской области			6 302,0	-	4 802,0	3 996,6	805,4	805,4	Заключение гоэспертизы на ПД и ИИ от 28.02.2019, о ДСС от 28.02.2019. Строительство ведется с 2019 г., завершение в 2020 г.
4.ГП «Развитие образования»			2 500,0	2 500,0	23 383,3	8 181,9	11 427,9	3 070,5	
Строительство школы на 725 учащихся в г. Киренске			2 500,0	2 500,0	7 500,0	5 859,9			Не получено заключение гоэспертизы о ДСС. По информации Киренского района заключение гоэспертизы ожидается в январе 2020 г., БА на строительство в ОБ на 2020 г. и в ГП не предусмотрены.
Строительство общеобразовательной школы на 250 учащихся в с. Харбатово Качугского района					6 383,3	2 322,0	1 192,9	-	По причине отсутствия лицензии на скважину, к которой привязано водоснабж. объекта, проекта организации санитарной охраны и санитарно-эпидемиол. заключения на использование источника водоснабж. работы по контракту с 29.06.2018 приостановлены, контракт расторгнут 26.04.2019 подрядчиком в одностор. порядке (оплачено за ИИ и ПД – 2,4 млн.р.). МКОУ Харбатовская СОШ обратилось в суд с иск. заявлением от 10.10.2019 о взыскании с подрядчика 2,7 млн. р., заседание суда – 22.01.2020.
Строительство школы в с. Баклаши Шелеховского района					9 500,0	-	10 235,0	3 070,5	По оперативным данным на 31.12.2019 субсидия освоена в полном объеме. Контракт оплачен полностью, полож. закл. гоэспертиз (на ПД, ДСС, ЭЭ) ожидается в марте 2020 г. Строительство планируется в 2022 г., БА на стр-во предусмотрены в бюджете района на 2022 г. – 47,9 млн. р. (софинансирование). БА в ОБ на 2020 г. и плановый период и в ГП не предусмотрены.
5.ГП «Развитие физической культуры и спорта»			3 808,3	-	4 750,0	405,6	31 665,7	-	
Дом спорта в п. Усть-Ордынский Эхирит-Булагатского района			3 808,3	-	4 750,0	405,6	31 665,7	-	В декабре 2019 г. субсидия уменьшена до 24 510,1 т. р. (согласно заключенному контракту), освоена полностью. Заключения гоэспертизы на ПД и ИИ от 03.08.2019, о ДСС от 09.08.2019, ЭЭ - ожидается 20.01.2020.* На строительство в ОБ предусмотрены БА – 838,7 млн.р. (2020 г. – 95,9 млн.р., 2021 г. – 95,9 млн. р., 2022 г. – 646,8 млн.р.)
6.ГП «Доступное жилье»							5 205,0	-	
Строительство автомобильной дороги от ул. Кабельщиков до жилого комплекса «Синегерия» в 3 микрорайоне города Шелехова							5 205,0	-	По оперативным данным на 31.12.2019 субсидия освоена в объеме 5 037,0 т.р. 30.12.2019 получено полож. заключение на ПД и ИИ, заключение на ДСС ожидается в феврале 2020 г., для направления на ЭЭ запланированы общественные слушания 17.01.2020 и 20.02.2020, БА на строительство в бюджете г. Шелехова на 2020 г. – 1,2 млн. р. (софинансирование). После получения полож. заключений ГЭ (на ДСС, ЭЭ) документы будут направлены в Минстрой области для получения субсидии на строительство.
Итого	13 174,2	8 633,2	29 662,3	12 134,4	38 563,1	12 584,1	52 271,3	3 875,9	

Основные сокращения, используемые в таблице: ДСС – достоверность определения сметной стоимости, ИИ – результаты инженерных изысканий, ЭЭ – экологическая экспертиза, ПД - проектная документация, БА - бюджетные ассигнования, ОБ – областной бюджет, ГП – государственная программа Иркутской области

Данные о доведенных Управлению капитального строительства лимитах бюджетных обязательств и их исполнении в разрезе объектов, по которым в 2016-2019 годах разрабатывалась проектная документация

тыс. рублей

Государственная программа Иркутской области, объект	2016 год		2017 год		2018 год		2019 год (по состоянию на 01.10.2019)		Примечание
	План	Факт	План	Факт	План	Факт	План	Факт	
1. ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика»									
Проектирование объектов внутренней и внешней инфраструктуры на прилегающей к ОЭЗ ТРТ территории, в том числе объектов обеспечивающей инфраструктуры туристско-рекреационного кластера «Ворота Байкала»	3 852,4	3 851,8	698,8	698,8	3 052,0	1 690,2	2 370,2	751,4	На всю ПД получено отриц. ЭЭ от 29.04.2016, на сети ливневой канализации получено полож. ЭЭ от 30.08.2019, ЭЭ на остальные объекты не получено, требуется корректировка ПД, потребность – 11,9 млн. р., БА в ОБ на 2020 г. и в ГП не предусмотрены
2. ГП «Развитие и управление имуществом комплексом и земельными ресурсами Иркутской области» (в 2017 году объект предусматривался в ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика», в 2018 году – ГП «Реализация государственной политики в сфере строительства, дорожного хозяйства»)									
Проектно-исследовательские работы и реконструкция административного здания, расположенного по адресу: г. Иркутск, ул. Красноказачья, д. 23а	-	-	299,7	299,7	17 427,6	10 158,6	823,8	-	До заключения контракта от 22.05.2018 не проработан вопрос по ЗУ (не изменен вид разрешенного использования). Работы приостановлены 10.09.2018, контракт расторгнут 10.04.2019 по инициативе подрядчика (ООО «Гильдия современных проектов», оплачено 10,2 млн.р. за ИИ, обследование). Ведутся судебные разбирательства (заседание по апелляции адм. г. Иркутска – 29.01.2020). В декабре 2019 г. БА с объекта перераспределены.
3. ГП «Развитие физической культуры и спорта»									
Центр по хоккею с мячом и конькобежным видам спорта с искусственным льдом в г. Иркутске	3 852,9	3 852,9	9 995,0	9 994,9			76 384,8	31 865,5	Строительство с 2018 г., план. завершение строительства – 2020 г. Заклоч. ГЭ от 30.08.2016 о ДСС ПИР, от 28.01.2019 на ПД, от 28.01.2019 на ИИ, от 10.04.2019 о ДСС, ЭЭ от 19.02.2019, откорректир. ПД направлена на повторную экспертизу (заключения ожидается до 01.02.2020)
Реконструкция центрального стадиона «Труд»			5 000,0	5 000,0	12 005,3	2 473,2	6 747,1	19,1	ЭЭ от 21.09.2018, отриц. заключ. госэкспертизы на ПД и ИИ от 04.03.2019. Контракт с ООО «Гильдия современных проектов» расторгнут 04.03.2019 подрядчиком в одностор. порядке, повторно закупка размещена спустя 8 месяцев (30.10.2019). Закупка не состоялась (отсутствие заявок).
Реконструкция стадиона училища олимпийского резерва в г. Ангарске			3 300,0	1 919,0	1 726,9	1 726,9			ГЭ от 25.05.2018 на ПД и ИИ, ЭЭ от 18.05.2017. Строительство ведется с 2018 г., ГК от 23.11.2018 с ООО «Подрядчик» (131,4 млн. р.)
Проектные и исследовательские работы на строительство объекта Спортивный зал «Центр тяжелой атлетики» в спортивно-оздоровительном комплексе «Училище Олимпийского резерва»							1 500,0	-	В ГП план.срок заклоч. госэкспертизы - 2020 г., контракт от 31.10.2019 с ФГБОУВО «Иркутский национальный исследовательский университет» (6,5 млн. р., срок до 29.02.2020). На 31.12.2019 выполнены ИИ, БА освоены.
Выполнение проектно-исследовательских работ для					1 900,0	-	1 900,0	-	В ГП план. срок заклоч. госэкспертизы 2020 г. В 2018 г. аукцион не

строительства наружного водопровода санной трассы ОГБУ «СОШР Александра Зубкова» в г. Братске									состоялся (отсут. заявок), повторно закупка не объявлялась, в сентябре 2019 г. утверждено новое тех. задание (скоррект. треб. к проекту и составу работ). В декабре 2019 г. БА с объекта сняты, в ОБ на 2020 г. БА – 5,3 млн. р.
Выполнение работ по строительству спортивно-зрелищного комплекса для самбо, дзюдо						20 000,0	-		ГК не заключен, ЗУ не определен. ЗАО «Востсибпроект» выполняет работы по планировке территории, готовятся материалы по обоснованию размеров зем. участка (по поруч. Губернатора ИО следовало подобрать зем. участок до 01.04.2019). БА не освоены.
4. ГП «Развитие здравоохранения»	4 748,3	4 748,2	39 587,3	23 369,0	65 168,0	43 152,1	212 906,2	9 085,4	
Административный корпус под поликлиническое отделение в п. Мегет	577,5	577,4							Строительство завершено в 2018 г.
Отделение медицинской реабилитации ГБУЗ «Иркутской государственной областной детской клинической больницы» г. Иркутска, ул. Чайковского, 2А (Здание детского санатория «Подснежню»)»	539,9	539,9	6,4	6,4					БА использованы на обследование стр. конструкций объекта. Реконструкция велась с 2006 г. без разрешения на строительство, после решения Арбитра. суда ИО от 29.08.2019 зарегистрировано право собственности ИО 11.12.2019 на незаверш. строительство. Объект высокой степени готовности более 3 лет простаивает, БА на завершение реконструкции в ОБ и ГП на 2020 г. не предусмотрены.
Детская поликлиника ОГАУЗ «Городская клиническая больница № 9 по ул. Радищева 5 в г. Иркутске					734,5	734,5			Закл. госэкспертизы от 12.03.2019 на коррект. ПД. Строительство ведется с 2017 г., план. завершение – 2020 г.
Детская поликлиника на 350 посещений ОГАУЗ «Иркутская городская клиническая больница № 8» в Ленинском районе					547,7	547,7			Заклоч. госэкспертизы от 17.12.2018 на ПД, строительство ведется с 2015 г., план. завершение – 2020 г.
Строительство здания лечебного корпуса (стационара) на 35 койк МБУЗ «Катангская ЦРБ» в с. Ербогачен, ул. Строителей, 22			1 750,0	1 387,0	3 831,3	3 831,3			Заклоч. госэкспертизы от 25.05.2018 о ДСС, строительство ведется с 2019 г., план. завершение – 2021 г.
Перинатальный центр на 130 койко-мест в г. Братск					4 500,0	4 499,0	35 431,0	-	Работы приостановлены с 10.12.2018 (необходим доп. отвод зем. участка). БА перераспределены в декабре 2019 г. на другой объект. Возобновление работ планируется в январе 2020 г.
Туберкулезное отделение ОГБУЗ «Тулунская городская больница» для больных туберкулезом органов дыхания и кабинеты фтизиатра участкового			4 560,0	1 140,8	8 258,1	1 386,4	6 999,5	2 767,6	ГЭ от 16.05.2019 на ПД и ИИ, на ДСС не получено. Контракт от 15.09.2017 с АО «ГИПРОЗДРАВ» (8 млн. р., срок 16.06.2018), РД получена 09.12.2019, срок по контракту нарушен на 1,5 года. Ведется корректировка ПСД (привязка к новому ЗУ), на 31.12.2019 освоено 6,9 млн. р., план. срок направления ПД на госэкспертизу 1 кв. 2020 г.
Лечебный корпус № 3 ОГКУЗ «Иркутская областная психиатрическая больница № 2» в д. Сосновый Бор			2 800,0	2 400,0	3 921,8	3 333,8	3 276,7	3 276,6	Заклоч. госэкспертизы от 31.05.2019 на ПД и ИИ, от 02.07.2019 о ДСС, ЭЭ от 24.08.2018. Сметная стоимость стр-ва в ценах 1 кв. 2019 г. – 824,5 млн. р., БА в ОБ и в ГП не предусмотрены.
Филиал поликлиники ОГАУЗ «ИГКБ № 1»			6 026,0	5 826,0	7 693,5	4 433,4	3 311,7	-	Заклоч. госэкспертизы от 22.10.2018 ПД и ИИ, от 05.03.2019 на ДСС (смет. стоимость стр-ва в ценах 3 кв. 2018 г. – 1 090,4 млн. р.). Устраняются замечания по отрицательному заключению ЭЭ от 18.12.2019, план. срок повторного направления на ЭЭ – январь 2020 г. На 31.12.2019 средства освоены в объеме 3,2 млн. р.
Поликлиника на 200 посещений в п. Качуг Качугского района			4 300,0	1 388,1	6 845,8	141,1	1 160,7	1 160,7	На ПД и ИИ получены отриц. заключ. госэкспертизы от 14.10.2019 и ЭЭ от 28.11.2018. Контракт от 07.08.2017 с АО «ГИПРОЗДРАВ» –

									научно-проектным центром по объектам здравоохранения и отдыха» (7 млн. р., срок до 07.08.2018). 19.11.2019 проведены общественные обсуждения, получены результаты историко-культ. экспертизы. ПД и ИИ направлены 20.11.2019 на повт. госэкспертизу и в декабре 2019 на повт. ЭЭ. Ожидаемый срок получения заключений март 2020 г.
Выполнение проектно-исследовательских работ на строительство противотуберкулезного диспансера в г. Иркутске (Иркутская областная клиническая туберкулезная больница со стационаром на 600 коек, расположенная по адресу: г. Иркутск, бул. Рябикова, 23А)			10 234,8	6 300,0	1 200,0	200,0	23 722,1	-	ГК от 24.11.2017 с ООО «ЦПСРР «ВестЛайн» (25,5 млн. р., срок до 17.01.2019). Работы приостановлены из-за дефицита площади ЗУ (необходимо 6 га, фактически 4,8 га). Учитывая общественный резонанс, рассматривается вопрос по размещении в п. Парфеновка с привязкой предложенных ООО «ЦПСРР «ВестЛайн» решений. В декабре 2019 г. БА перераспределены на другой объект.
16 фельдшерско – акушерских пунктов ²	3 630,9	3 630,9							Строительство завершено в 2017 г. (ГП «Развитие сельского хозяйства...»)
16 фельдшерско – акушерских пунктов ³			9 910,1	4 920,7					Строительство 14 ФАП завершено в 2019 г. Не завершено строительство ФАП в с. Верхний Булай Черемховского района (ЭЭ от 21.11.2018, заключ. ГЭ на ПД и ИИ от 20.06.2018), с. Укыр Баяндаевского района (ЭЭ от 28.11.2018, заключ. ГЭ на ПД и ИИ от 20.06.2018).
Детская поликлиника ОГАУЗ «Иркутская городская клиническая больница № 10» на б. Рябикова						1 222,1	15 545,5	-	Контракт от 14.08.2018 с ЗАО «Востсибпроект» (16,7 млн.р., срок до 07.09.2019). Срок нарушен более чем на 3 мес. Отриц. заключение на ПД и ИИ от 06.12.2019, устраняются замечания, план.срок направления на госэкспертизу - январь 2020 г.
Новое здание поликлиники для ОГБУЗ «Иркутская городская поликлиника № 15»					27 635,3	5 836,4	6 358,5	-	По ГК от 16.08.2018 (11 млн. р., срок до 16.08.2019) с ООО «ЦПСРР «ВестЛайн» выполнены ИИ, схемы планов этажей, обследование зданий, 19.12.2018 работы приостановлены из-за недостаточности ЗУ, 02.07.2019 получен градостроительный план ЗУ, объединенный со смежным. Проект доп. соглашения от 15.07.2019 о возобновлении работ подрядчиком до н. вр. не подписан. БА не освоены.
Здание травматологического пункта ОГБУЗ «Иркутская городская клиническая больница № 3»						2 347,9	4 452,0	141,0	По ГК от 10.08.2018 с АО «Иркутскгражданпроект» (6,8 млн. р., срок до 03.09.2019) выполнены работы по 1-5 этапам, получено ЭЭ от 22.03.2019, заключ. ГЭ на ПД и ИИ от 05.11.2019, получение заключ. ГЭ о ДСС ожидается в феврале 2020 г., БА на 31.12.2019 освоены в объеме 2,8 млн. р.
Отделение ОГБУЗ «Нижнеудинская районная больница» для больных туберкулезом органов дыхания и кабинеты фтизиатра участкового						2 994,0	3 906,0	-	Работы по ГК от 10.08.2018 АО «Иркутскгражданпроект» (6,9 млн.р., срок до 15.06.2019) приостановлены 23.11.2018, более года не ведутся, не решен вопрос присоединения к инж. сетям.
Врачебная амбулатория в р.п. Мишелевка ОГБУЗ «Усольская городская больница»						2 482,0	4 493,0	-	По ГК от 21.08.2018 с АО «Иркутскгражданпроект» (7 млн. р., срок 14.09.2019) выполнены работы по ИИ, схемы планов этажей, с

² Фельдшерско-акушерские пункты в с. Аталанка Усть-Удинского района, с. Черемшанка Зиминского района, с. Илганское Заларинского района, с. Артемовский Бодайбинского района, с. Рождественка Тайшетского района, 7 ФАПов в Тулунском районе (с. Едогон, д. Нижний Бурбук, д. Трактово-Курзан, п. Целинные земли, с. Уйгат, п. Евдокимова, п. Гадалей), 4 ФАПы в Аларском районе (с. Апхайта, п. Быково, с. Егоровск, д. Куркат)

³ Фельдшерско-акушерские пункты в с. Верхоленинск Качугского района, п. 1-е ГСС Тулунского района, 4 ФАПы в Черемховском районе (с. Верхний Булай, с. Каменно-Ангарск, с. Новогромово, с. Зерновое), 5 ФАПов в Эхирит-Булагатском районе (с. Алужино, с. Ново-Николаевск, д. Кукунут, с. Корсук, д. Капсал), 2 ФАПы в Осинском районе (с. Рассвет, с. Обуса), 3 ФАПы в Баяндаевском районе (с. Нухунур, с. Шаманка, с. Укыр)

									07.12.2018 работы приостановлены (тех. условия на подключение к инж. сетям находятся за границами ЗУ). В 2019 г. работы не велись. Вопрос подключения к инж. сетям не решен. Возобновление работ планируется в январе 2020 г. На 2020 г. в ОБ и ГП – 6 млн. р.
Отделение ОГБУЗ «Тулунская городская больница» для больных туберкулезом органов дыхания и кабинеты фтизиатра участкового (ЧС)							12 000,0	-	По ГК от 30.10.2019 с ООО «Иркутскжилгорпроект» (8,2 млн. р., срок до 25.12.2019) выполнены ИИ (освоено 3 млн. р.), работы приостановлены 20.12.2019 до получения подрядчиком техусловий на подключение к центр. водоснабжению.
ОГБУЗ «Областной кожно-венерологический диспансер» в г. Тулуне (ЧС)							10 000,0	-	По ГК от 21.10.2019 с ООО ПИИ «ИркутскЖилГорПроект» (8,1 млн. р., срок до 25.12.2019) выполнены ИИ (освоено 2,4 млн. р.), работы приостановлены 20.12.2019 до получения подрядчиком тех. условий на подключение к центр. водоснабжению.
Альпжерская врачебная амбулатория ОГБУЗ «Нижнеудинская районная больница» (ЧС)							10 000,0	-	Средства не освоены, контракты не заключены. В декабре 2019 года объекты переданы ГКУИО «Служба заказчика Иркутской области» (объекты ЧС)
Стационар на 227 круглосуточных коек ОГБУЗ «Нижнеудинская районная больница» (ЧС)							15 000,0	-	
Патологоанатомический корпус ОГБУЗ «Нижнеудинская районная больница» (ЧС)							4 000,0	-	
Овощехранилище ОГБУЗ «Нижнеудинская районная больница» (ЧС)							1 500,0	-	
Котельная Икейской участковой больницы ОГБУЗ «Тулунская районная больница» (ЧС)							20 000,0	-	
Шелеховская участковая больница ОГБУЗ Тайшетская районная больница (Тайшетский район, с. Шелехово, пер. Больничный, 2)							10 000,0	-	По ГК от 28.10.2019 с ООО УК «Сибирь-Развитие» (10 млн. р., срок до 25.12.2019) выполнены ИИ, освоено 2,3 млн.р., работы приостановлены 20.12.2019, не решен вопрос по ЗУ под подъездные пути к объекту.
Тангуйская участковая больница ОГБУЗ «Братская районная больница» по адресу: Братский район, с. Тангуй, ул. Набережная, 46							949,5	949,5	Контракт от 14.08.2019 с ООО «Генпроект» (9,5 млн, срок до – 09.04.2020). На 31.12.2019 выполнены ИИ.
Здание общежития на 120 мест в п. Усть-Ордынский, ул. Ленина, 34 Эхирит-Булагатского района							800,0	790,0	Контракт от 06.08.2019 с АО «Проектно-исследовательская компания» (7,9 млн. р., срок до 03.05.2020), общежитие для ОГБОУ ПОУ «Усть-Ордынский медицинский колледж им. Шоботорова М.Ш.» (нецелевое использование средств ГП «Развитие здравоохранения»).
Строительство регионального детского многофункционального медицинского центра «Областная детская клиническая больница»							20 000,0	-	Закупка не объявлялась. По зем. участку выявлено несоответствие по назначению и недостаточность площади.
5. ГП «Развитие образования»	222,8	222,8	5 997,9	5 348,9	1 775,8	1 775,8	5 390,2	195,1	
«Детская деревня» для специальной школы интерната в п. Целинный Тулунского района	222,8	222,8							На РД (выполнена ООО «Северный ветер») в июле 2017 г. выданы замечания госэкспертизы (из-за смены материала стен и конструкций необх. прохождение экспертизы ПД и ИИ), требуется коррект. ПД, с 2017 года работы не ведутся.
Завершение строительства школы в п. Атагай Нижнеудинского района			5 997,9	5 348,9	1 775,8	1 775,8	390,2	195,1	Строительство ведется с 2018 года, план. завершение строительства – 2020 год.
ФОК «Иркутский кадетский корпус им. П.А. Скороходова»							5 000,0	-	Контракт не заключен. Средства не освоены.

6. ГП «Охрана окружающей среды»			2 800,0	-	9 350,0	9 350,0	3 436,2	-	
Строительство межмуниципального мусороперерабатывающего комплекса с подъездными путями на территории Иркутской области			2 800,0	-	9 350,0	9 350,0	3 436,2	-	ГК с ООО «Гильдия современных проектов» от 28.05.2018 (16,8 млн. р., срок до 30.06.2019) приостановлен 22.10.2018, а затем расторгнут 24.01.2019 подрядчиком в одност. порядке (точки тех. присоединения к инж. сетям. находятся за пределами ЗУ, отсутствуют подъездные пути). Через 8 мес. объявлен новый конкурс 09.10.2019, ГК от 15.11.2019 с ООО «Террикон» (34,7 млн. р., срок до 20.08.2020).
7. ГП «Развитие культуры»			1 434,3	1 434,3	3 648,6	3 648,6	20 000,0	-	
Строительство национальной библиотеки им. Хангалова в п. Усть-Ордынский			1 434,3	1 434,3	3 648,6	3 648,6			Строительство ведется с 2019 года, план. завершение строительства – 2020 г.
Концертный зал классической музыки							20 000,0	-	Закупка не объявлялась. Выявлено несоответ. ЗУ по назначению и недостаточность площади. В декабре 2019 г. БА сняты с объекта.
8. ГП «Доступное жилье»	185,8	185,8	3 700,0	-	215,4	215,4	1 850,6	-	
Реконструкция канализационных очистных сооружений (КОС) левого берега в г. Усть-Илимске	185,8	185,8	3 700,0	-	215,4	215,4	1 850,6	-	Заключение госэкспертизы от 28.03.2017 о ДСС на ПИР, контракт от 28.09.2017 с АО «РТ-ЭКОС» (9 млн. р., срок до 24.06.2018) расторгнут 17.09.2018 (не соблюд. сроки выполнения работ, документация не соответствует требованиям задания на проектирование). Контракт на завершение ПИР заключен 21.08.2019 с ООО «М-ЭКСПЕРТ» (1,8 млн. р.), расторгнут 16.10.2019 (нарушение сроков выполнения работ)
9. ГП «Развитие сельского хозяйства...»	197,2	197,2			3 198,1	7,1	3 961,4	205,9	
Строительство 3 фельдшерско-акушерских пунктов ⁴	197,2	197,2					770,4	205,9	Строительство ФАП в с. Аносово, п. 4-ое отделение ГСС завершено в 2017 г.. ФАП в с. Талое выкуплен Минстроём области у ООО «Восток Спецмонтаж Инжиниринг» по контракту от 28.12.2017 (7,1 млн. р.), акт приема – передачи от 28.12.2017, оплата п/п от 16.02.2018, передан в опер. управление Тайшетской РБ 21.01.2019.
Школа на 350 учащихся п. Новочунка Чунского района					7,1	7,1			Повтор. проверка ДСС, заключ. госэкспертизы от 12.10.2018 о ДСС. Строительство ведется с 2014 г., завершено в 2018 г.
Строительство объекта «Административный межрайонный лабораторный диагностический центр по адресу Иркутская область, г. Усолье-Сибирское, ул. Советской Армии, д. 50»					3 191,0	-	3 191,0	-	Контракт от 06.06.2019 с ООО «ЛЦТП» (2,6 млн. р., срок до 31.12.2019) на 31.12.2019 не исполнен (выполнены ИИ, оплачено 0,3 млн. р., БА на 2020 г. в ОБ не предусмотрены, требуется 2,3 млн.р.
10. ГП «Социальная поддержка населения»					1 391,3	1 295,0	1 500,0	-	
Реконструкция очистных сооружений ОГБУСО «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями «Сосновая горка» и с. Самара Зиминского района					1 391,3	1 295,0	1 500,0	-	В ГП план. срок ГЭ - 2019 год. Контракт от 19.08.2019 с ООО «М-ЭКСПЕРТ» (1,3 млн. р., срок до 30.11.2019) расторгнут 16.10.2019 по решению заказчика (нарушение сроков выполнения работ). БА в декабре 2019 г. перераспределены на другой объект.
Итого, в том числе	13 059,4	13 058,7	72 813,0	48 064,6	120 859,0	75 492,9	357 270,5	42 122,4	
-ПИР	11 152,4	11 150,7	72 317,6	47 569,2	108 906,9	63 540,8	351 022,8	37 426,8	
-Экспертиза	1 907,0	1 907,0	495,4	495,4	11 952,1	11 952,1	6 247,7	4 695,6	

Сокращения, используемые в таблице: ДСС – достоверность сметной стоимости, ИИ – результаты инженерных изысканий, ЭЭ – экологическая экспертиза, ПД – проектная документация, ПИР – проектные и изыскательские работы, ГЭ – заключение государственной экспертизы, РД – рабочая документация, ЗУ – земельный участок, БА – бюджетные ассигнования, ОБ – областной бюджет, ГП – государственная программа Иркутской области, ГК – государственный контракт.

⁴ Фельдшерско-акушерские пункты в с. Аносово Усть-Удинского района, п. 4-ое отделение ГСС Тулунского района, с. Талая, Тайшетского района

Приложение 3 к отчету от 31.12.2019 № № 15/19-КМ

Реестр затрат на счете 106 11 000 «Вложения в основные средства - недвижимое имущество учреждения» ОГКУ «Управление капитального строительства Иркутской области» на 01.10.2019, не приведших к созданию объектов нефинансовых активов

п/п	Наименование объекта	Описание объекта (госконтракт, заключения госэкспертизы)	Затраты, тыс. руб.	Пояснения Управления капитального строительства
1	Авиатранспортный узел Иркутск-Новый (аэропорт)	ГК от 28.09.2007 с ОАО «Иркутскгражданпроект» (73 336,8)	55 785,2	В связи с отсутствием полного пакета согласований принято решение о размещении объекта на другом земельном участке
2	АТС Нижнеилимского района (ПИР)	ГК от 18.04.2008 с ОАО «ГИПРОСВЯЗЬ» (2 021,5)	1 617,2	В связи с недоведением лимитов финансирования на 2008 и последующие годы, ПД не востребована
3	АТС Нижнеудинского района (ПИР)*	ГК от 18.04.2008 с ОАО «ГИПРОСВЯЗЬ» (2 039,3)	1 631,4	
4	АТС Чунского района (ПИР)*	ГК от 18.04.2008 с ОАО «ГИПРОСВЯЗЬ» (390,4)	312,3	
5	АТС Балаганского района (ПИР)*	ГК от 18.04.2008 с ОАО «ГИПРОСВЯЗЬ» (1 442,5)	1 154,0	
6	АТС Заларинского района (ПИР)	ГК от 18.04.2008 с ОАО «ГИПРОСВЯЗЬ» (3 417,7)	2 734,2	
7	АТС Ангарского района, (ПИР)	ГК от 18.04.2008 с ОАО «ГИПРОСВЯЗЬ» (663,0)	530,4	
8	АТС Черемховского района (ПИР)*	ГК от 18.04.2008 с ОАО «ГИПРОСВЯЗЬ» (с. Оног, с. Тальники, с. Бельск) (1 642,5)	1 314,0	
9	АТС Братского района (ПИР)*	ГК от 18.04.2008 с ОАО «ГИПРОСВЯЗЬ» (п. Прибрежный) (639,3)	511,5	
10	АТС Черемховского района (ПИР)*	ГК от 18.04.2008 с ОАО «ГИПРОСВЯЗЬ» (с. Рысево) (643,7)	514,9	
11	АТС Заларинского района (ПИР)*	ГК от 18.04.2008 с ОАО «ГИПРОСВЯЗЬ» (1 555,1)	1 244,1	
12	АТС Чунского района (ПИР)	ГК от 18.04.2008 с ОАО «ГИПРОСВЯЗЬ» (444,4)	355,6	
13	АТС Тулунского района (ПИР)*	ГК от 18.04.2008 с ОАО «ГИПРОСВЯЗЬ» (937,5)	750,0	
14	АТС Братского района (ПИР)*	ГК от 18.04.2008 с ОАО «ГИПРОСВЯЗЬ» (п. Харагжино) (1 204,6)	963,7	
15	АТС Ольхонского района (ПИР)	ГК от 18.04.2008 с ОАО «ГИПРОСВЯЗЬ» (255,1), договор от 24.02.2009 на ГЭ (80,9), полож. закл. от 01.06.2010 на ПД со сметой	336,0	
16	АТС Зиминского района (ПИР)	ГК от 18.04.2008 с ОАО «ГИПРОСВЯЗЬ» (719,4), договор от 24.02.2009 на ГЭ (181,4), отриц. закл. от 02.12.2009 на ПД	756,9	
17	АТС Тайшетского района (ПИР)*	ГК от 18.04.2008 с ОАО «ГИПРОСВЯЗЬ» (974,0)	779,2	
18	Строительство водно-спортивного комплекса г. Иркутск	ГК от 21.11.2007 с ОАО «Иркутскгражданпроект» (3 139,1), полож. заключение от 29.10.2008 по смете на ПР	2 485,0	ПИР приостановлены из-за прекращения финансирования, функции заказчика переданы другой организации
19	«Богучанская ГЭС на реке Ангара», на территории Усть-Илимского района	ГК от 21.03.2011 с ОАО «Ленгидропроект» (325 020,7)	325 020,7	ПИР не прошли экспертизу, определен единый технический заказчик (дирекция по Богучанской ГЭС)
20	Больничный корпус на 150 мест г. Киренск (работы для РП)	ГК от 18.06.2007 с «Иркутскгазстройпроект» (99,9), полож. заключение от 11.02.2008 по расчету стоимости ПИР	99,9	В связи с отсутствием лимитов ПИР не выполнялись, выполненные ППР не востребованы
21	Реконструкция здания Свердловской ветеринарной поликлиники г. Иркутск	ГК от 12.11.2012 с ООО «СК БайкалСтройИндустрия» (2 954,2), договор от 15.11.2013 с ГАУ «Ирэкспертиза» (237,1), полож. закл. от 20.12.2013	1 832,8	ППР не востребованы, невозможность размещения объекта с установленными тех. параметрами на предоставленном ЗУ
22	Губернаторский лицей на 600 мест (ППР)	ГК от 20.12.2011 с ООО «Сибирский проектный институт» (81,6)	81,6	ППР не востребованы из-за непредоставления ЗУ с соответствующим видом разрешенного использования
23	Детский сад-ясли на 60 мест с бассейном Аларский район	ГК от 05.07.2008 с ОАО «РОСЖЕЛДОРПРОЕКТ» (99,3), полож. закл. от 17.11.2008 по сметам на ПИР	99,3	ППР не востребованы из-за недоведения лимитов для выполнения ПИР и прохождения госэкспертизы
24	Детский сад-ясли на 320 мест с бассейном п. Белореченский Усольского района	Договор от 05.07.2008 с ОАО «РОСЖЕЛДОРПРОЕКТ», полож. закл. от 11.11.2008 по сметам на ПИР	99,3	

25	Детский сад-ясли на 150 мест Зиминский район	Договор от 05.06.2008 с ОАО «РОСЖЕЛДОРПРОЕКТ», полож. закл. от 22.10.2008 по сметам на ПИР	99,3	ППР не востребованы из-за недоведения лимитов для выполнения ПИР и прохождения госэкспертизы
26	Детская поликлиника на 150 посещений г. Нижнеудинск	Договор от 07.05.2007 с ОАО «РОСЖЕЛДОРПРОЕКТ», полож. закл. от 20.02.2008 по сметам на ПИР	59,9	
27	ФСК «Детско - юношеская спортивная школа» с. Еланцы Ольхонского района	Договор от 07.06.2007 с ООО «ГИПстройпроект» (30,0)	30,0	ППР не востребованы по причине несостоявшегося конкурса, повторно конкурс не проводился
28	Проектирование дома культуры п. Железнодорожный (сбор данных)	ГК от 30.05.2008 с «Иркутскагросстройпроект» (98,2), полож. заключение от 06.10.2008 по сметам на ПИР к РП	98,2	ППР не востребованы из-за недоведения лимитов для выполнения ПИР и прохождения госэкспертизы
29	Дом культуры на 150 мест Заларинский район	ГК от 30.11.2007 с ПК ПО «Иркутскагросстройпроект» (3 232,9)	3 156,5	Из-за недоведения лимитов на 2008 и последующие годы ПД не востребована
30	Здание ОГКУ ДЮСК «Байкал», г. Иркутск (обследование и оценка)	ГК от 08.12.2011 с ООО «Инвестиционные строительные материалы» (293,8)	293,8	ППР не востребованы. Выводы в отчете обследования - ограниченно работоспособное состояние строит. конструкций
31	Загородный пункт управления в п. Усть-Ордынский (подготовка техн. задания)	ГК от 16.05.2006 с ООО «Предприятие Иркут-Инвест» (59,9), закл. от 20.10.2006 по сметам на ПИР	59,9	ППР не востребованы по причине недоведения лимитов для выполнения ПИР и прохождения госэкспертизы
32	Строительные конструкции по адресу: г. Иркутск, ул. Генерала Доватора, 2	Договор от 17.05.2012 с ООО «Предприятие Иркут-Инвест» (100,0)	100,0	Материалы инженерного обследования объекта оказались не востребованы из-за отсутствия необходимости самого здания
33	Клуб на 200 мест с залом на 150 мест Тулунский район	ГК от 30.05.2008 с ПК «Иркутскагросстройпроект» (71,4), полож. закл. от 06.10.2008 по сметам на ПИР	71,4	ППР не востребованы из-за недоведения лимитов для выполнения ПИР и прохождения госэкспертизы
34	Клуб на 150 мест Тулунский район	ГК от 30.05.2008 с ПК ПО «Иркутскагросстройпроект» (71,4)	71,4	
35	Унифицированные детские сады на 55-220 мест на территории ИО (разр. ПД)	ГК от 11.04.2012 с ООО «Сиб. Проект. Инст.» (2 068,6), полож. закл. от 05.10.2011 о ДСС ПР	2 068,6	ППР выполнены без привязки к конкретному ЗУ, работы не востребованы из-за непредставления ЗУ
36	Реконструкция Иркутского областного музыкального театра им. Н.М.Загурского	ГК от 06.08.2008 с ЗАО ПИИ «ИркутскЖилГорПроект» (225,1)	225,0	ППР и инженерное обследование объекта не востребованы по причине смены заказчика
37	Противотуберкулезный диспансер г. Тайшет (ППР)	ГК : от 16.04.2008 с ООО «ЗОДЧИЙ» (4 268,6), от 26.10.2011 на ГЭ (500,9), от 15.02.2005 с ООО «Тайшет-Транстрой» (5 912,3)	10 681 ,8	Отсутствие лимитов на строительство объекта
38	Корпус № 4 для прож. психохроников на 117 чел. Тайшетский район	Договор от 26.02.2007 с ООО «Артефакт», полож. закл. от 28.02.2011 о ДСС ПИР	29,6	ППР не востребованы по причине недоведения лимитов для выполнения ПИР и прохождения госэкспертизы
39	Отделение радионуклидной терапии онко центра (ТУ)	Договор от 01.10.2012 с ООО «Сибдальсвязь - Ангара-1» (7,5)	7,5	ТУ на радиофикацию не востребованы из-за недоведения лимитов финансирования для выполнения ПИР
40	Разработка типового проекта детского сада на 60, 150, 320 мест	Договор от 18.09.2007 с ОАО «РОСЖЕЛДОРПРОЕКТ» (96288,6), отрицат. закл. от 20.02.2008 по расчету стоимости ПР	288,6	ППР не востребованы по причине недоведения лимитов для выполнения ПИР и прохождения госэкспертизы
41	Спортивный зал 24 x 12 для школ Иркутской области	Договор от 18.09.2007 с ОАО «РОСЖЕЛДОРПРОЕКТ» (96,2), отрицат. закл. от 20.02.2008 по расчету стоимости ПР	96,2	ППР не востребованы по причине недоведения лимитов для выполнения ПИР и прохождения госэкспертизы
42	Реконструкция здания «Иркутская городская ветеринарная поликлиника»	ГК: от 09.11.2012 с ООО ПИФ «Гудвилл» (1 750,0), от 04.12.2013 с ООО «Пред. Иркут-Инвест» (339,3)	784,1	ПИР не востребованы из-за невозможности размещения объекта с установленным заданием на предоставленном ЗУ.
43	Строительство нового здания ОГБУЗ Санаторий «Нагалык» в с. Нагалык	Договор от 08.08.2013 с ГАУ «Ирэкспертиза» (100,0), положит. закл. от 13.01.2014 о ДСС ПИР	100,0	ППР не востребованы по причине недоведения лимитов для выполнения ПИР и прохождения госэкспертизы
44	Склад ветеринарных биологических препаратов г. Ангарск (ПИР)	ГК от 31.07.2012 с ЗАО ПИИ «ИркутскЖилГорПроект» (897), полож. закл. от 09.04.2014	871,5	В связи с недоведением лимитов ПД не востребована
45	Спецшкола - интернат для детей сирот на 144 чел. Тулунский район дом № 1	Договор от 24.05.2017 с ООО «Северный ветер» (300,0), (разработка РД)	300,0	По результатам обследования дом находится в аварийном состоянии
46	Спецшкола - интернат для детей сирот на 144 чел. Тулунский район дом № 6	Договор от 24.05.2017 с ООО «Северный ветер» (300,0)	300,0	
47	Спортивный зал с хозяйственным корпусом Ольхонский район (ПД)	ГК от 15.05.2008 с ООО «Зодчий» (92,4), положительное заключение от 25.11.2008 по смете на ПИР	92,4	ППР не востребованы по причине недоведения лимитов на для выполнения ПИР и прохождения госэкспертизы

48	Стадион Рекорд (реконструкция) (ППР, изготовление ТУ)	ГК от 01.06.2010 с ООО АСП «ОСНОВА» (99,8), договор от 02.06.2010 с ООО «Сибдальсвязь-Ангара» (5,0)	104,8	ППР не востребованы по причине недоведения лимитов на выполнение ПИР и прохождение госэкспертизы
49	Телекоммуникационные сети села (ППР)	ГК от 27.04.2007 с ООО «Гипросвязь-Сибирь» (58,0)	58,0	В связи с недоведением лимитов на 2008 и последующие годы, ПД не востребована
50	Унифицированный детский сад на 49 мест на территории ИО (разработка ПД)	ГК от 10.12.2012 с ЗАО «Проектно-изыскательская компания» (1 160,9)	1 160,9	ППР выполнены без привязки к конкретному ЗУ, ПД не востребована в связи с отсутствием ЗУ
51	Реконструкция блока «В» урологического корпуса детской клинической больницы	ГК: от 14.01.2014 с ООО СК «АРТ Строй» (4 333,1), ГАУ «Ирэкспертиза» от 17.12.2014 (87,8), полож. закл. от 16.02.2015 о ДСС	439,6	ППР не востребованы из-за недоведения лимитов на завершение ПИР в соответствии с гос. контрактом
52	ФОК повторного применения (универс. спортивный зал размер 32 x 24 м) (ПД)	ГК с ООО «Главстройпроект» (2 975,0)	2 118,4	ППР не востребованы по причине недоведения лимитов для проведения повтор конкурса по ПИР
53	ФОК училища Олимпийского резерва г. Ангарск	Договор от 01.03.2013 с ООО «Главстройпроект» (75,4), ГК от 04.02.2014 с ООО «СтройКом» (1 916,3)	647,3	ППР не востребованы по причине недоведения лимитов на для выполнения ПИР и прохождение госэкспертизы
54	ФОК училища Олимпийского резерва г. Ангарск и объекту: стад. Олимп. резерва	Исполнительный лист от 13.02.2015, ООО «СтройКом» (1916,3)	1 332,2	ППР не востребованы по причине недоведения лимитов на для выполнения ПИР и прохождение госэкспертизы
55	ФОК училища Олимпийского резерва г. Ангарске (экспертиза)	Договор от 20.06.2013 с ГАУ «Ирэкспертиза» (23,4)	23,4	ППР не востребованы по причине недоведения лимитов для выполнения ПИР и прохождение госэкспертизы
56	ФОК повторного применения (универсальный спортивный зал размерами 32x24) (разработка ПД)	ГК: от 25.07.2011 с ООО «Главстройпроект» (93,7), от 09.12.2011 (1 859,8), договор от 18.05.2012 с Агентством госэкспертизы (282,1)	1 449,4	ППР не востребованы из-за недоведения лимитов для проведения повторного открытого конкурса (получено отриц. заключение экспертизы, требуется корректировка ПСД)
57	Центр для содержания иностранных граждан и лиц без гражданства	ГК от 12.09.2013 с ООО СКК «Контакт-Регион+» (14 351,0), договор с ГАУ «Ирэкспертиза», от 2013 года (236,1)	307,0	В связи с предоставлением другого здания под размещение объекта разработанная документация не актуальна
58	Центр СПИДом в г. Иркутске), II пусковой комплекс (ПИР)	ГК: от 17.07.2014 ГАУ «Ирэкспертиза» (124,7), от 18.12.2013 с ОГАУ ЦСН (5 912,9), от 16.09.2015 с АО «Иркутскгражданпроект» (20 093,3); договор от 11.11.2015 с ООО "Альтамира+" (9 461,8), полож. закл. от 09.07.2014	26 592,5	В связи с отсутствием финансирования работы по объекту не завершены
59	ЦРБ г. Тайшет (корректировка РП)	Договор от 20.03.1996, 07.04.2003, с ГП «Братскгражданпроект», закл. от 29.12.2005 (РП)	12 346,1	В связи с отсутствием финансирования на строительство объекта разработанная документация не востребована
60	ЦРБ на 50 коек п. Балаганск (ПИР)	ГК от 12.03.2007 с ООО «Зодчий» (5 165,1), договор от 28.03.2008 на ГЭ (669,5), полож. закл. от 29.05.2014 о ДСС ПИР	5 834,6	
61	ЦРБ на 50 коек с поликлиникой на 100 посещений в смену п. Жигалово	Договоры: от 04.06.2007 с ООО «Зодчий» (59,4), от 26.08.2013 с ГАУ «Ирэкспертиза» (100,0), отриц. закл. от 06.03.2014 о ДСС ПИР	159,4	ПИР не востребованы по причине невозможности размещения объекта с установленным заданием на предоставленном ЗУ
62	Школа на 18 классов Киренский район,	ГК от 18.04.2007 с ООО АСК «Сибирский Дом», полож. закл. от 17.09.2008 по стоимости ПИР	59,4	
63	Школа на 520 учащихся пос. Куйтун	ГК от 15.06.2008 с ООО «Зодчий», полож. закл. 27.01.2009 по стоимости ПИР к РП	97,8	ППР не востребованы по причине недоведения лимитов для выполнения ПИР и прохождение госэкспертизы
64	Строительство средней школы на 240 учащихся п. Бурхун (ППР)	Контракт от 15.06.2008 с ООО «Зодчий» (97,8), полож. закл. от 06.10.2008 по сметам на ПИР к РП	97,8	
65	Школа на 520 мест п. Залари	Договор от 09.08.2007 с ОАО «Иркутскгражданпроект» (97,3), переоценка по акту от 01.09.1999 (5 546,9)	5 644,2	Отсутствие лимитов на ПИР
66	Школа на 18 классов Зиминский район	ГК: от 02.03.2007 с ООО «Агростройпроект» (59,8), 16.04.2008 с АСК «Студия-А3» (3 578), 03.03.2009 на ГЭ (361,3), полож. закл. от 19.12.2011 ПД и 28.05.2012 о ДСС	3 999,2	В связи с отсутствием лимитов на строительство объекта разработанная документация не востребована
67	«Детская деревня» школа-интернат Тайшетский район (разр. РП)	ГК от 21.12.2006 с ООО «Зодчий» (2 790,3), договор с ГАУ «Ирэкспертиза» от 10.11.2008 (741,2), полож. закл. от 09.09.2008 по ПД	3 531,5	
ИТОГО:			486 739,0	

*В ОГКУ УКС документация отсутствует (не обеспечена сохранность)

Основные сокращения, используемые в таблице: ГК – госконтракт, ПД - проектная документация, ИИ – результаты инженерных изысканий, ППР – предпроектные работы; ПИР – проектные и изыскательские работы, ДСС – достоверность сметной стоимости, ГЭ – заключение государственной экспертизы, РД – рабочая документация, РП – рабочий проект, ЗУ – земельный участок.

Приложение 4 к отчету от 31.12.2019 № 15/19-КМ

Данные об использовании муниципальными образованиями средств на разработку проектной документации по объектам капитального строительства в 2016-2019 годах (по результатам проверок КСО МО, проведенных с августа по декабрь 2019 года)

тыс. рублей

Наименование объектов	Ист.	2016 год		2017 год		2018 год		2019 год		Всего		Примечание
		План	Факт	План	Факт	План	Факт	План	Факт	План	Факт	
Муниципальное образование «Катангский район»												
1. Строительство котельной в с. Ербогачен, ФОКа с. Ербогачен, ФАПа с. Преображенка (ИИ)				2 700,0	2 700,0			34,5	34,5	2 734,5	2 734,5	Строительство котельной начато в 2019 г.
2. Строительство ФОК в с. Ербогачен (ПД)	МБ			1 300,0	-	1 323,6	1 323,6			2 623,6	1 323,6	Полож. закл. ГЭ от 18.09.2018 на ДСС, в рейтинге Минспорта на 24 месте на 2020 г.
Итого	МБ			4 000,0	2 700,0	1 323,6	1 323,6	34,5	34,5	5 358,1	4 058,1	
Муниципальное образование «город Черемхово»												
1. Строительство, реконструкция теплотрассы, установка блочно-модульной котельной по ул. Свердлова	ОБ			3 214,1	2 454,6	773,3	-	-	-	3 987,4	2 454,6	Строительство начато в 2019 г.
	МБ			560,5	522,7	1 155,8	1 131,8	1 428,5	1 428,5	3 144,7	3 082,9	
2. Крытый ледовый каток по ул. Орджоникидзе, 7/А	МБ					1 595,3	-			1 595,3	-	Подрядчиком контракт не исполнен, идут судебные разбирательства по уплате неустойки
3. Детский сад на 110 мест по ул. 1-ая Лермонтова, 1	МБ							4 000,0	-	4 000,0	-	Разработка ПСД не завершена
Итого	ОБ			3 214,1	2 454,6	773,3	-			3 987,4	2 454,6	
	МБ			560,5	522,7	2 751,1	1 131,8	5 428,5	1 428,5	8 740,0	3 082,9	
Зиминское районное муниципальное образование												
1. Детский сад на 90 мест в п. Центральный Хазан	МБ			2 550,0	-	990,6	990,6	2 524,0	24,0	6 064,6	1 014,6	Полож. закл. ГЭ от 12.02.2019 на ИИ, отриц. закл. ГЭ на ДСС от 03.06.2019, полож. закл. ГЭ на ДСС от 22.10.2019, ПСД готова
2. Инженерная защита с. Покровка от негативного воздействия вод р. Ока	ОБ			1 954,0	-	1 954,0	1 954,0			3 908,0	1 954,0	Строительство начато в 2019 г.
	МБ			173,0	-	103,0	103,0			276,0	103,0	
3. Строительство «Спортзал Самарской СОШ»	МБ							2 159,0	-	2 159,0	-	ПСД направлено на госэкспертизу в дек. 2019 г.
Итого	ОБ			1 954,0	-	1 954,0	1 954,0	-	-	3 908,0	1 954,0	
	МБ			2 723,0	-	1 093,6	1 093,6	4 683,0	24,0	8 499,6	1 117,6	
Муниципальное образование «город Усолье-Сибирское»												
1. Водопровод по ул. Российская и Ленинградская	МБ	221,1	221,1	511,6	511,6					732,7	732,7	Отриц. закл. ЭЭ от 07.04.2017, ПСД не готова
2. СОШ на 825 мест, пр-т Комсомольский, 70	МБ			383,9	383,9	1 387,5	1 387,5	213,2	-	1 984,6	1 771,4	Полож. ЭЭ от 27.02.2017, полож. закл. ГЭ на ПД ИИ от 27.12.2018; отриц. закл. ГЭ о ДСС от 28.12.2018 (повторно экспертиза не проводилась)
3. ФОК с ледовой ареной по ул. Машиностроителей, 14	МБ			2 399,5	1 848,0			1 079,8	150,0	3 479,4	1 998,0	ПСД направл. на ГЭ, ожид. фев. 2020 г.
4. ФОК с универсальным игровым полем в районе проспекта Ленинский	МБ					812,3	808,0	0,3	0,3	812,6	808,3	Технологический ценовой аудит обоснования инвестиций от 29.01.2019, в ГП на 2020-2021 г.г. на ПИР и строительство (221 244,5 т.р.)
Итого	МБ	221,1	221,1	3 295,0	2 743,5	2 199,8	2 195,5	1 293,4	150,3	7 009,3	5 310,4	
Муниципальное образование «город Саянск»												
1. СОШ на 550 мест с бассейном	МБ			3 263,0	3 263,0					3 263,0	3 263,0	Строительство начато в 2019 г.

Наименование объектов	Ист.	2016 год		2017 год		2018 год		2019 год		Всего		Примечание
		План	Факт	План	Факт	План	Факт	План	Факт	План	Факт	
2. Физкультурно-оздоровительный комплекс	МБ			1 196,0	1 196,0					1 196,0	1 196,0	Строительство завершено в 2018 г.
3. Сети водопровода и электроснабжения индивидуальной жилой застройки мкр. Лесной	МБ					5 480,0	5 480,0			5 480,0	5 480,0	Строительство начато в 2019 г.
4. Детский сад комбинированного вида на 150 мест	МБ							988,0	988,0	988,0	988,0	Полож. закл. ГЭ от 16.05.2019 на ПД и ИИ, отриц. закл. ГЭ на ДСС от 17.05.2019, ПСД на доработке
Итого	МБ			4 459,0	4 459,0	5 480,0	5 480,0	988,0	988,0	10 927,0	10 927,0	
Ольхонское районное муниципальное образование												
1. Многофункциональная площадка в с. Бугульдейка	МБ	334,4	334,4							334,4	334,4	Полож. закл. ГЭ от 12.10.2016 на ДСС, нет ЭЭ
2. Многофункциональная площадка в с. Онгурен	МБ	334,2	334,2							334,2	334,2	Полож. закл. ГЭ от 12.10.2016 на ДСС, нет ЭЭ
3. 2 жилых дома с. Еланцы (ул. Лесная, 17, ул. Советская, 61)	МБ					40,0	40,0			40,0	40,0	Строительство завершено в 2018 г.
4. Группа жилых домов I-оч. в мкр. Молодежный	МБ					764,6	764,6			764,6	764,6	Получено заключение историко-культурной экспертизы, заявка на 2019 г. Минстроем отклонена
5. Мусороперегрузочная станция в м. Бориса	МБ					190	190			190	190	Заключ. ГЭ на ДСС и на ПД и ИИ не получены, ПИР продолжены до 01.04.2020. ЭЭ от 01.11.2018
6. Школа-детский сад в с. Шара-Тогот	МБ					160,1	160,1			160,1	160,1	ПСД в разработке, Минстроем отказано в субсидии на 2020 г.
7. Магистральные трубопроводы водоснабжения д. Алагуи с насосной станцией и водоочистными сооружениями	МБ							200,0	200,0	200,0	200,0	ПСД в разработке, МинЖКХ отказано в субсидии на 2020 г.
8. Обустройство парка природы «мыс Бурхан» и прилегающей территории	МБ					23,6	23,6			23,6	23,6	Полож. закл. ГЭ от 21.11.2018 на ДСС, контракт на строительство не заключен (конкурс не состоялся, нет заявок)
Итого	МБ	668,6	668,6			1 178,3	1 178,3	200,0	200,0	2 046,9	2 046,9	
Муниципальное образование «город Братск»												
1. Реконструкция автодороги общего пользования местного значения по ул. Рябикова, от ул. Курчатова до ул. Гагарина	МБ			2 668,2	-	2 626,8	1 313,4	1 313,4	-	6 608,4	1 313,4	Отриц. закл. ГЭ на ПД от 25.10.2018, ПСД на доработке
2. Реконструкция самотечного коллектора на участке от камеры гашения до канализационных очистных сооружений ж. р. Падун	МБ			1 647,5	1 219,1	2 013,7	-	2 013,7	890,4	5 674,9	2 109,5	Отриц. закл. ГЭ на ИИ и ПД, ДСС на экспертизе
3. Строительство дороги ул. Возрождения от ул. Комсомольской до ул. Косаченко со строительством путепровода через улицу Мира	МБ			524,4	524,4	142,0	142,0			666,4	666,4	Полож. закл. ГЭ от 14.08.2017 (повт.) ПД и ИИ, от 29.06.2018 (повт.) на ДСС, ПСД на корректировке.
4. Строительство детского сада на 75 мест в ж. р. Сухой	МБ			1 719,1	-	2 979,7	2 979,7			4 698,8	2 979,7	Строительство начато в 2019 г.
5. Реконструкция автодорог общего пользования местного значения по ул. Курчатова (от фед. трассы до ул. Комсомольской) в ж.р. Центральный	МБ					650,0	559,0			650,0	559,0	Заключение ГЭ на ПД, ИИ и ДСС не получено, включен в рег. проект «Дорожная сеть» на 2023 г.
6. Многоквартирный жилой дом в ж. р. Падун, Котельная, 11	МБ					377,3	377,3	24,0	-	401,3	377,3	Полож. закл. ГЭ от 07.03.2019 (повт.) на ПД и ИИ, ПД направлена в ГЭ на ДСС, ожид. срок 22.01.2020
7. Многоквартирный жилой дом в ж. р. Гидростроитель, ул. Енисейская, 32А	МБ					396,9	396,9	24,0	24,0	420,9	420,9	Полож. закл. ГЭ от 27.02.2017 (повт.) на ПД и ИИ, от 15.07.2019 на ДСС

Наименование объектов	Ист.	2016 год		2017 год		2018 год		2019 год		Всего		Примечание
		План	Факт	План	Факт	План	Факт	План	Факт	План	Факт	
8. Многоквартирный жилой дом в ж. р. Падун, Набережная, 45	МБ					73,6	73,6			73,6	73,6	Строительство завершено в 2018 г.
9. Многоквартирный жилой дом в ж. р. Гидростроитель, Горького, 25	МБ					73,6	73,6			73,6	73,6	Строительство завершено в 2018 г.
10. СОШ в 26 микрорайоне	МБ					5 900,0	3 540,0	2 360,0	2 360,0	8 260,0	5 900,0	Положзакл. ГЭот 05.02.2019 на ПД и ИИ, в рейтинге Минобрана 24 месте, включен врасп. Минстроя на предоставление субсидии на 2020 г.
11. Строительство спорт зала в СОШ № 13 в ж. р. Падун	МБ							1 100,0	1 100,0	1 100,0	1 100,0	ПСД в разработке
12. Актуализация схемы газоснабжения	МБ							4 500,0	-	4 500,0	-	Работы выполнены в 2019 г.
13. Разработка принципиальной схемы ливневой канализации Падунского района	МБ							2 367,0	-	2 367,0	-	Работы начаты в 2019 г.
Итого	МБ			6 559,2	1 743,5	15 233,6	9 455,5	13 702,1	4 374,4	35 494,9	15 573,4	
Муниципальное образование «Качугский район»												
1. Общеобразовательная школа на 250 учащихся с. Харбагово	ОБ					6 383,3	2 322,0	1 192,9	-	7 576,2	2 322,0	Не завершены ПИР (нет заключений ГЭ), контракт расторгнут заказчиком
	МБ					336,0	122,3	62,8	-	398,8	122,3	
Муниципальное образование «Аларский район»												
1. Детский сад в с. Алягты (мероприятие отменено)	МБ	1 805,1	1 805,1							1 805,1	1 805,1	Положзакл. ГЭ от 18.02.2013 на ПД и ИИ
2. СОШ в с. Ньгда(мероприятие отменено)	МБ	555,0	555,0							555,0	555,0	Отр. закл. ГЭ от 30.04.2015 ПД и ИИ
3. Хоккейный корта в п. Забигуй	МБ			274,1	274,1					274,1	274,1	Строительство завершено в 2017 г.
4. Спортзал в СОШ с. Бахгай	МБ					1 223,6	1 223,6			1 223,6	1 223,6	Строительство начато в 2019 г.
5. ФОК в п. Кутулик	МБ							1 682,4	500,0	1 682,4	500,0	ПСД направлено на ГЭ
Итого	МБ	2 360,1	2 360,1	274,1	274,1	1 223,6	1 223,6	1 682,4	500,0	5 540,2	4 357,8	
Муниципальное образование «Тайшетское городское поселение»												
1. Канализационный коллектор от насосной станции по ул. Кирова, 224А до КК-168/1 ул. Горького	МБ							3 389,6	-	3 389,6	-	ПСД в разработке
2. Реконструкция водонапорной башни ул. Пушкина д. 15а	МБ							100,0	-	100,0	-	Контракт на ПИР не заключен(нет заявок)
Итого	МБ							3 489,6	-	3 489,6	-	
Иркутское районное муниципальное образование												
1. Школа на 154 места в п. Горячий Ключ	МБ	4 999,9	4 999,9							4 999,9	4 999,9	Строительство завершено в 2018 г.
2. Берегоукрепление оз. Байкал в пределах прибрежной полосы п. Листвянка	ОБ	5 225,0	-	2 700,0	-	2 700,0	2 700,0			10 625,0	2 700,0	Строительство начато в 2018 г.
	МБ	300,0	-	300,0	-	300,0	300,0			900,0	300,0	
3. Блочно-модульная котельная станция источника водоснабжения для нужд котельной и сетей тепло-водоснабжения п. Плишкино	МБ					12 000,0	5 250,0	6 750,0	6 750,0	18 750,0	12 000,0	Полож. закл. ГЭ от 14.08.2019 на ПСД и ИИ, от 20.02.2019 на ДСС, ЭЭ от 18.12.2018, план. начало строительства 2020 г.
4. Источники водоснабжения питьевого и хозяйственно-бытового назначения (д. Жердовка, д. Ревякина, д. Бургаз, д. Баруй, с. Никольск)	МБ					2 448,0	-	2 448,0	2 448,0	4 896,0	2 448,0	Получены СЭЗ в 2019 г., объекты включены в инвестиционную программу ООО «Южнобайкальское» (выполнение за счет средств концессионера)
5. Модернизация системы водоснабжения с. Оек	МБ							1 080,0	-	1 080,0	-	Контракт на ПИР не заключен
6. Строительство блочно-модульной котельной сетей инженерно-технического обеспечения в с. Урик	МБ							245,5	-	245,5	-	Модернизация действующей котельной в рамках инвестиционной программы ООО

Наименование объектов	Ист.	2016 год		2017 год		2018 год		2019 год		Всего		Примечание
		План	Факт	План	Факт	План	Факт	План	Факт	План	Факт	
(мероприятие отменено)												«Южнобайкальское» в 2019 г.
7. Блочно-модульная котельная сетей инженерно-технического обеспечения в с. Горохово (мероприятие отменено)	МБ							431,5	-	431,5	-	Приобретена модульная котельная на твердом топливе в МОУ ИРМО «Гороховская СОШ» в качестве резервного источника
8. Строительство водозабора с. Оек	МБ							1 620,0	-	1 620,0	-	Контракт не заключен, перенесено на 2020 г.
9. Объекты водоснабжения и водоотведения ИРМО	ОБ							58 000,0	-	58 000,0	-	Контракт на ПИР не заключен, результаты торгов отменены ФАС в декабре 2019 года
	МБ							5 736,3	-	5 736,3	-	
10. Реконструкция пищеблока в МОУ ИРМО «Горячеключевский детский сад»	МБ							202,8	202,8	202,8	202,8	ПСД готова, ГЭ не требуется., мероприятие планируется провести в 2020 г.
Итого	ОБ	5 225,0	-	2 700,0	-	2 700,0	2 700,0	58 000,0	-	68 625,0	2 700,0	
	МБ	5 299,9	4 999,9	300,0	-	14 748,0	5 550,0	18 514,1	9 400,8	38 862,0	19 950,7	
Муниципальное образование «Ангарский городской округ»												
1. Строительство улично-дорожной сети территории южной жилой застройки с. Одинск	МБ	1 990,7	-	1 990,7	-	3 093,7	1 103,0	1 990,7	-	9 065,8	1 103,0	ЭЭ от 28.09.2018, отриц.закл. ГЭ от 16.01.2019 на ПД и ИИ.
2. Реконструкция канализационных очистных сооружений в с. Савватеевка	МБ	800,0	-	1 322,7	522,7	800,0	23,6	800,0	-	3 722,7	546,3	ПСД готова. Полож. закл. ГЭ от 09.07.2018 на ПД и ИИ, от 21.05.2019 на ДСС, ЭЭ от 01.02.2018. БА в МБ не предусмотрены
3. Строительство ДООУ в г. Ангарск, 32 мкр.	МБ	937,5	937,5							937,5	937,5	Строительство завершено в 2016 г.
4. Строительство СОШ г. Ангарск, мкр. Кигой	МБ	8 793,2	8 793,2	100,0	99,9	425,9	425,9			9 319,1	9 319,0	Строительство завершено в 2018 г.
5. Строительство улицы Радужная на участке от проспекта Ленинградский до улицы Алешина г. Ангарска	МБ	3 131,7	2 415,5	716,2	716,2					3 847,9	3 131,7	Строительство завершено в 2018 г.
6. Строительство улицы Прибрежная от ул. Алешина до ул. Космонавтов в г. Ангарске	МБ	4 570,6	1 411,9	3 158,7	3 158,7					7 729,3	4 570,6	ПСД готова. Полож.закл. ГЭ от 07.10.2015 на ИИ, от 29.12.2016 на ПД, от 14.02.2017 на ДСС, ЭЭ от 20.10.2016, БА в МБ не предусмотрены.
7. Строительство сетей наружного освещения на ул. Ярослава Гашека в мкр. Строитель г. Ангарск	МБ	99,5	99,5							99,5	99,5	Строительство завершено в 2017 г.
8. Строительство сетей наруж. освещения на ул. Енисейская (на участке от Ленинградского проспекта до ул. Оречкина)	МБ	99,5	99,5							99,5	99,5	Строительство завершено в 2017 г.
9. Строительство трансп. развязки ул. Чайковского – Ленинградский проспект – Ангарский проспект	МБ	2 002,0	2 002,0	1 206,5	1 206,5					3 208,5	3 208,5	Полож. закл. ГЭ от 12.12.2017 на ИИ, ЭЭ от 13.02.2017, отриц.закл. ГЭ от 14.02.2017 на ПД В 2020 г. строительство развязки заменено на расширение указанных улиц
10. Детский сад г. Ангарск, 17 мкр., д. 15	МБ			1 500,0	0,0	1 588,1	1 588,1			3 088,1	1 588,1	Строительство начато в 2019 г.
11. Строительство двух ниток водопровода от Ангарского промышленного района (водоочистные сооружения) до сети водоснабжения п. Мегет	МБ			1 140,0	1 140,0	4 200,0	1 181,5	3 000,0	-	8 340,0	2 321,5	Заключение ЭЭ ожидается 31.05.2020
12. Автодорога из д. Зуй в п. Мегет в объезд существующего кладбища	МБ					796,0	-	1 232,6	436,6	2 028,6	436,6	Отриц.закл. ГЭ от 24.09.2019 на ПД и ИИ
13. Автомобильная дорога к земельным участкам для многодетных семей в городе Ангарске (256 и 259 кв-ль)	МБ					11 897,4	4 731,8	8 820,2	1 654,7	20 717,6	6 386,5	Полож. закл. ГЭ от 12.03.2019 на ПД и ИИ от 21.12.2019 на ДСС, ЭЭ от 31.01.2019, БА в МБ не предусмотрены.
14. Детская школа искусств на 150 мест в поселке Мегет	МБ							3 200,0	720,6	3 200,0	720,6	ПСД в разработке
15. Строительство и реконструкция автомобильных дорог по	МБ							11 726,6	3 726,6	11 726,6	3 726,6	По пр. Ленинградский проводится ГЭ по ДСС,

Наименование объектов	Ист.	2016 год		2017 год		2018 год		2019 год		Всего		Примечание
		План	Факт	План	Факт	План	Факт	План	Факт	План	Факт	
улицам Социалистическая, Космонавтов, Чайковского и проспекту Ленинградский(4 объекта)												по всем 4 объектам не получено ЭЭ.
Итого	МБ	22 424,7	15 759,1	11 134,8	6 844,0	22 801,1	9 053,9	30 770,1	6 538,5	87 130,7	38 195,5	
Муниципальное образование «г. Бодайбо и район»												
1. Реконструкция МКУ «Культурно - досуговый центр г. Бодайбо и района»	МБ	150,0	-	555,1	118,7	650,1	564,1			1 355,2	682,8	Реконструкция начата в 2019 г.
2. Строительство СОШ на 250 учащихся в п. Мамакан	МБ					728,6	728,6			728,6	728,6	Строительство ведется с 2016 г., полож. закл. ГЭ от 09.11.2018 на откор. ДСС, от 07.11.2018 на откор. ПД, Отриц. закл. ГЭ от 29.01.2019 на допол. ПД, полож. закл. ГЭ на допол. ИИ.
Итого	МБ	150,0	-	555,1	118,7	1 378,7	1 292,7			2 083,8	1 411,4	
Муниципальное образование «Баяндаевский район»												
1. Спортзал МБУ «Нагалькская СОШ» в с. Нагальк	МБ			641,1	641,1					641,1	641,1	Строительство завершено в 2019 г.
2. СОШ на 725 мест с. Баяндай, ул. Некунде, 108А	МБ			4 922,7	4 922,7					4 922,7	4 922,7	Строительство начато в 2018 г.
3. Автодорога«Подъезд к крестьянскому хозяйству ИП Гончарук»	МБ			790,6	790,6					790,6	790,6	Строительство завершено в 2017 г.
4. Многофункциональная спортплощадка, д. Бадагуй, ул. Детская, 1 А	МБ					15,0	15,0	198,0	198,0	213,0	213,0	Полож. закл. ГЭ от 08.08.2019 на ДСС, включено в ГП на 2020 г.
5. Многофункциональная спортплощадка с. Байша, ул. Центральная, 64 Д	МБ					18,0	18,0	159,0	89,7	177,0	107,7	ПСД в разработке
6. Многофункциональная площадка в д. Люры	МБ					334,6	334,6			334,6	334,6	Строительство завершено в 2019 г.
7. Хоккейный корт в д. Люры	МБ					275,5	82,6			275,5	82,6	ПСД направлена на ГЭ
8. Многофункциональная спортплощадка д. Кокорино, ул. Центральная, 7 А	МБ					44,7	44,7	168,3	168,3	213,0	213,0	Полож. закл. ГЭ от 09.08.2019 на ДСС, включена в ГП на 2020 г.
Итого	МБ			6 354,4	6 354,4	687,8	494,9	525,3	456,0	7 567,5	7 305,3	
Муниципальное образование «город Тулун»												
1. Наружные сети водовода и канализации к зданию МБОУ СОШ №7 по ул. Блюхера, 60	МБ	103,0	103,0							103,0	103,0	Строительство начато в 2016 г.
2. Линия уличного освещения по пер. Железнодорожный	МБ			44,0	44,0					44,0	44,0	Строительство завершено в 2017 г.
3. Реконструкция объекта МАДОУ детский сад «Лучию»	МБ			3 143,9	999,4			2 305,0	-	5 448,9	999,4	Полож. закл. ГЭ от 27.02.2018 на ПД и ИИ, выполняется корректировка ПСД
4. Линия уличного освещения по пер. Мастерской от ул. 19-го Партсъезда до ул. Пролетарской	МБ					69,5	69,5			69,5	69,5	Строительство завершено в 2019 г.
5. Линия уличного освещения участок от ул. Лесной до ул. Сорокина с отпайкой на борцовский зал	МБ					79,7	79,7			79,7	79,7	Строительство начато в 2018 г.
6. Инженерные сети (тепло и водопровода) по ул. Горького	МБ					2 139,5	-	2 299,5	489,4	4 439,0	489,4	Реконструкция завершена в 2019 г.
7. Строительство сети уличного освещения по ул. Комуны	МБ							73,3	73,3	73,3	73,3	БА в МБ не предусмотрены.
8. Строительство сети уличного освещения пер. Индивидуальный	МБ							74,3	74,3	74,3	74,3	БА в МБ не предусмотрены.
9. Строительство сети уличного освещения по ул. Совхозная	МБ							85,2	85,2	85,2	85,2	БА в МБ не предусмотрены.
10. Строительство сети уличного освещения по пер.	МБ							76,5	76,5	76,5	76,5	БА в МБ не предусмотрены.

Наименование объектов	Ист.	2016 год		2017 год		2018 год		2019 год		Всего		Примечание
		План	Факт	План	Факт	План	Факт	План	Факт	План	Факт	
Пушкинский												
11. Строительство сети уличного освещения по ул. Ломоносова и ул. Пугачева	МБ							81,6	81,6	81,6	81,6	БА в МБ не предусмотрены.
Итого	МБ	103,0	103,0	3 187,9	1 043,4	2 288,7	149,2	4 995,4	880,3	10 575,0	2 175,9	
Жигаловское муниципальное образование												
1. Строительство ФОК р.п. Жигалово, ул. Весенняя, 8	МБ					1 200,0	100,0	986,0	924,0	2 186,0	1 024,0	Полож. закл. ГЭ от 08.02.2019 на ДСС, включен в ГП на 2020 г.
2. Газификация р.п. Жигалово, 3-я очередь	ОБ					4 171,1	-			4 171,1	-	ПСД не готова, контракт расторгнут.
	МБ					128,9	-			128,9	-	
3. Строительство пешеход.моста через р. Лена у с. Тутура	МБ							7 000,0	-	7 000,0	-	ПСД в разработке
4. Школа на 520 учащихся в п. Жигалово	МБ							8 600,0	-	8 600,0	-	ПСД в разработке
5. Детский сад на 240 мест в р.п. Жигалово	МБ							4 500,0	-	4 500,0	-	ПСД в разработке
Итого	ОБ					4 171,1	-	-	-	4 171,1	-	
	МБ					1 328,9	100,0	21 086,0	924,0	22 414,9	1 024,0	
Черемховское районное муниципальное образование												
1. Строительство пешеходного перехода (виадука) на станции Половина в р. п. Михайловка	ОБ			6 302,0	-	4 802,0	3 996,5	805,4	790,9	11 909,4	4 787,4	Строительство начато в 2019 г.
	МБ			128,6	-	98,0	81,6	16,5	16,1	243,1	97,7	
2. Строительство хоккейного корта в с. Бельск	МБ	18,1	18,0							18,1	18,0	Строительство завершено в 2018 г.
3. Строительство полигона ТБО на терр. р. п. Михайловка	ОБ	905,3	905,3							905,3	905,3	Строительство начато в 2019 г.
4. Строительство многофункциональной спортплощадки с искусственным покрытием в с. Оног	МБ			34,2	34,2					34,2	34,2	Строительство завершено в 2018 г.
	ОБ	905,3	905,3	6 302,0	-	4 802,0	3 996,5	805,4	790,9	12 814,7	5 692,7	
Итого	ОБ	905,3	905,3	6 302,0	-	4 802,0	3 996,5	805,4	790,9	12 814,7	5 692,7	
	МБ	18,1	18,0	162,8	34,2	98,0	81,6	16,5	16,1	295,4	149,9	
Муниципальное образование «Гайшетский район»												
1. СОШ на 520 уч-ся г. Бирюсинск, ул. Дружбы, 18Б	МБ	219,1	219,1			3 839,0	-	3 285,1	3 285,1	7 343,2	3 504,2	Строительство начато в 2019 г.
2. Строительство детского дошкольного учреждения на 120 мест, г. Тайшет, ул. Зои Космодемьянской, 7	МБ					3 850,0	-	3 500,0	3 258,5	7 350,0	3 258,5	Полож. закл. ГЭ от 02.04.2019 на ПД и ИИ, от 16.08.2019 ДСС; БА в МБ на 2020 г. (софинансирование)
3. СОШ № 3 г. Тайшет, ул. Первомайская, 36	МБ							3 500,0	-	3 500,0	-	ПСД не выполнено, в декабре 2019 г. БА перераспределены на другой объект
4. ОК «Школа – детский сад» в с. Старый Акульшет	МБ							12 500,0	-	12 500,0	-	ПСД направлена на ГЭ
5. Реконструкция, строительство муниципальных учреждений, жилых помещений, многоквартирных жил.домов, пострадавших в результате ЧС	ОБ							3 145,0	-	3 145,0	-	МБТ из ОБ (ГП «Управление гос. финансами...») на 31.12.19 увеличены до 4 200 тыс. рублей, не освоены, контракты не заключены
6. Пешеходный мостовой переход с подходами	МБ							253,0	-	253,0	-	ПСД на реконструкцию не готова
7. Автодорога 25-236 ОП МР 024 Туманшет-Венгерка	МБ							9 000,0	-	9 000,0	-	ПСД на реконструкцию не готова
8. Здание ДМШ № 2 г.Тайшета, мкр.Мясникова, 8А	МБ							24,0	24,0	24,0	24,0	ПСД на реконструкцию не готова
Итого	ОБ							3 145,0	-	3 145,0	-	
	МБ					7 689,0	-	32 038,1	3 258,5	39 970,2	6 786,7	
Муниципальное образование «Шелеховский район»												
1. Автодорога для малоэтажной жилой застройки III мкр.	МБ	454,7	-	454,7	-					909,4	-	Разработка ПСД не завершена

Наименование объектов	Ист.	2016 год		2017 год		2018 год		2019 год		Всего		Примечание
		План	Факт	План	Факт	План	Факт	План	Факт	План	Факт	
2. Теплосети Д 600	МБ	482,2	482,2							482,2	482,2	Строительство завершено в 2016 г.
3. Котельная для СОШ в д.Олха	МБ					395,0	395,0			395,0	395,0	ЭЭ от 21.10.2019, ПД на направлена на ГЭ
4. СОШ в д.Олха	МБ					3 105,0	969,0	4 250,9	2 557,8	7 355,9	3 526,8	ЭЭ от 21.10.2019, ПД на направлена на ГЭ
5. Реконструкция МКОУ «Большелугская СОШ № 8» (1 этап) блок 1, пос. Б. Луг, ул. 2 Железнодорожная, 17	МБ					1 745,8	1 745,8			1 745,8	1 745,8	Положит.заключ. ГЭ от 11.01.2018 на ПД и ИИ, от 29.01.2019 на ДСС, ЭЭ от 12.12.2018.
6. Строительство автодороги по ул. Кабельщиков до ж.к. «Синергия» в 3 микрорайоне г. Шелехова	ОБ							5 205,0	-	5 205,0	-	Полож. закл. ГЭ от 30.12.2019 на ИИ и ПД, закл. ГЭ на ДСС ожид. в феврале 2020, нет ЭЭ.
	МБ							578,3	-	578,3	-	
7. Реконструкция автодороги по ул. Орловских комсомольцев	МБ					1 250,0	-			1 250,0	-	Отриц. закл. на ПСД и ИИ, выполняется коррект. ПСД (нарушен срок, работы не выполнены)
	ОБ							10 235,0	3 070,5	10 235,0	3 070,5	ПСД направлено на ГЭ (ПД, ИИ, ДСС), заключение ожидается в марте 2020 г.
8. Школа, с. Баклаши	МБ							1 265,0	379,5	1 265,0	379,5	
	ОБ											
Итого	ОБ	-	-	-	-	-	-	15 440,0	3 070,5	15 440,0	3 070,5	
	МБ	936,9	482,2	454,7	-	6 495,8	3 109,8	6 094,2	2 937,3	13 981,6	6 529,3	
Муниципальное образование «Эхирит-Булагатский район»												
1. Дом спорта п. Усть-Ордынский	ОБ			3 808,3	-	4 750,0	405,6	31 665,7	-	40 224,0	405,6	Тех. отчет от 31.05.2018, полож. закл. ГЭ от 03.08.19 на ПД и ИИ, от 09.08.19 на ДСС. Включен в ГП на 2020-2022 г.г.
	МБ			30,3	-	250,0	21,3	1 666,7	-	1 946,9	21,3	
Итого	ОБ									40 224,0	405,6	
	МБ									1 946,9	21,3	
Муниципальное образование «город Свирск»												
1. Канализационные сооружения глубокой очистки биологической очистки в г. Свирске	ОБ			2 271,2	2 271,2					2 271,2	2 271,2	Строительство начато в 2019 г.
	МБ			2 014,1	2 014,1					2 014,1	2 014,1	
2. Детская школа искусств на 650 мест по ул. Ленина 19/А	МБ			1 159,6	881,8					1 159,6	881,8	Отриц.закл. ГЭ от 13.08.2019 на ПД
3. Спортивный зал МОУ СОШ № 1 по ул. Дзержинского, 4	МБ	149,2	149,2							149,2	149,2	Строительство завершено в 2018 г.
4. СОШ на 250 учащихся по ул. Мира	МБ			1 675,7	1 675,7					1 675,7	1 675,7	Строительство начато в 2018 г.
5. Крытый каток с искусственным льдом по ул. Свердлова,3	МБ							55,9	55,9	55,9	55,9	Технологический и ценовой аудитот 22.03.2019, Включен в ГП на 2021-2022 г.г.
	ОБ			2 271,2	2 271,2					2 271,2	2 271,2	
Итого	МБ	149,2	149,2	4 849,4	4 571,6			55,9	55,9	5 054,5	4 776,7	
	ОБ											
Слюдянское муниципальное образование												
1. Строительство канализационных очистных сооружений (2 этап, доочистка)	ОБ			9 925,0	-					9 925,0	-	Подрядчиком контракт не исполнен, идут
	МБ			500,0	-					500,0	-	судебные разбирательства по уплате неустойки
Муниципальное образование «Тулунский район»												
1. Культурно-досуговый центр Писаревского МО	МБ					2 263,6	689,6	689,6	689,6	2 953,2	1 379,2	Полож. закл. ГЭ от 18.04.2019 на ПД и ИИ, ДСС, Включен ГП на 2021 г.
Всего, в том числе	ОБ									172 087,6	20 870,6	
	МБ									320 840,1	136 302,5	

Основные сокращения, использованные в таблице: ПД – проектная документация, ПСД проектно-сметная документация, ПИР – проектно-изыскательские работы, ДСС – достоверность определения сметной стоимости, ИИ – инженерные изыскания, ЭЭ – экологическая экспертиза, ГП – государственная программа Иркутской области, ОБ – областной бюджет, МБ – местный бюджет, БА – бюджетные ассигнования, МБТ – межбюджетный трансферт, ГЭ – государственная экспертиза.