



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.М. СОКОЛУ

" 31 " января 2020 г. № 01/14-133
На № _____ от " _ " _____ 201_ г.

О направлении отчета КСП Иркутской
области от 31.12.2019 № 14/18-КМ

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам отчет КСП Иркутской области от 31.12.2019 № 14/18-КМ о результатах контрольного мероприятия «Проверка законного и эффективного (экономного и результативного) использования средств областного бюджета, выделенных в 2018 году и истекшем периоде 2019 года на реализацию мероприятий подпрограммы «Развитие профессионального образования» государственной программы Иркутской области «Развитие образования» на 2019 – 2024 годы» (с проведением проверок образовательных учреждений по отдельным вопросам)».

Приложение: на 60 л. в 1 экз.

Председатель

И.П. Морохоева

Мулярова Л.Н.
Тел. +7 (3952) 24-19-07

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	525
Дата	03.02.2020 г.
на	61 листах, индекс 01-33



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ОТЧЕТ № 14/18-КМ

о результатах контрольного мероприятия

«Проверка законного и эффективного (экономного и результативного) использования средств областного бюджета, выделенных в 2018 году и истекшем периоде 2019 года на реализацию мероприятий подпрограммы «Развитие профессионального образования» государственной программы Иркутской области «Развитие образования» на 2019 – 2024 годы» (с проведением проверок образовательных учреждений по отдельным вопросам)»

31 декабря 2019 года

г. Иркутск

Рассмотрен Коллегией Контрольно-счетной палаты Иркутской области 31.12.2019 и утвержден распоряжением председателя КСП области от 31.12.2019 № 163 - р

Основание для проведения контрольного мероприятия:

План деятельности КСП области на 2019 год, распоряжение председателя КСП Иркутской области от 22.10.2019 № 48-П (в редакции распоряжений от 26.11.2019 № 58-п, от 05.12.2019 № 5-П).

Предмет контрольного мероприятия:

Анализ нормативных правовых актов и иных документов, регламентирующих отношения по формированию и использованию средств на реализацию подпрограммы «Развитие профессионального образования» (далее-подпрограмма).

Анализ распорядительных, финансовых, платежных документов, контрактов (договоров, соглашений), статистической, финансовой и бухгалтерской отчетности, первичных и иных документов, подтверждающих получение и использование средств при реализации подпрограммы, иных документов и материалов, относящихся к вопросам контрольного мероприятия.

Деятельность объектов контрольного мероприятия по формированию и использованию средств областного бюджета, предусмотренных на реализацию подпрограммы.

Объекты контрольного мероприятия:

1. Министерство образования Иркутской области.
2. Министерство здравоохранения Иркутской области (по запросам).
3. Министерство культуры и архивов Иркутской области (по запросам).
4. Министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области (по запросам).

Объекты встречных проверок:

1. ГБПОУ ИО «Иркутский колледж автомобильного транспорта и дорожного строительства» (по отдельным вопросам).
2. ОГПОБУ «Иркутское театральное училище» (по отдельным вопросам).
3. ОГБПОУСО «Иркутский реабилитационный техникум» (по отдельным вопросам).
4. ОГБПОУ «Ангарский медицинский колледж» (по отдельным вопросам).

Цели контрольного мероприятия:

Проанализировать общие характеристики и объемы ресурсного обеспечения подпрограммы.

Оценить законность и эффективность использования бюджетных средств, выделенных на реализацию подпрограммы.

Проверяемый период: 2018 – истекший период 2019 года (по состоянию на 01.10.2019).

В соответствии с Регламентом КСП области, Стандартом проведения контрольного мероприятия акты проверок направлены руководителям объектов контрольного мероприятия, встречных проверок. На возражения, представленные по результатам рассмотрения актов проверок, объектам контроля направлена аргументированная информация. Отдельные пояснения и возражения учтены при подготовке отчета.

Результаты контрольного мероприятия.

1. Анализ подпрограммы «Развитие профессионального образования» и объемов ее ресурсного обеспечения

Подпрограмма «Развитие профессионального образования» государственной программы Иркутской области «Развитие образования»¹, разработана с целью решения одной из задач государственной программы - обеспечение высокого качества подготовки и переподготовки профессиональных кадров, для достижения которой определен ряд задач, отдельные из которых в течение проверяемого периода изменялись:

Госпрограмма «Развитие образования» на 2014-2020 годы в редакциях, действующих в 2018 году	Госпрограмма «Развитие образования» на 2019-2024 годы в редакциях, действующих в 2019 году
1. Организация предоставления качественного профессионального образования	
2. Организация предоставления качественного среднего профессионального образования в сфере здравоохранения	
3. Организация среднего и дополнительного профессионального образования в области искусств	
4. Развитие системы дополнительного профессионального образования	
5. Обеспечение условий для реализации гарантированного гражданам Российской Федерации права на получение общедоступного и бесплатного среднего профессионального образования инвалидами в Иркутской области	
6. Создание условий безопасного проживания в общежитиях государственных профессиональных образовательных организаций Иркутской области	исключена
	новые задачи с 2019 года
	6. Модернизация среднего профессионального образования
	7. Повышение привлекательности системы высшего образования Иркутской области среди талантливых выпускников образовательных организаций региона
	8. Внедрение национальной системы профессионального роста педагогических работников, охватывающей не менее 50% учителей общеобразовательных организаций
	9. Привлечение выпускников по специальностям и направлениям подготовки 44.00.00. «Образование и педагогические науки» образовательных организаций высшего образования для работы в государственных и муниципальных образовательных организациях в Иркутской области

¹ Государственная программа Иркутской области «Развитие образования», утвержденная постановлением Правительства от 24.10.2013 № 456-пп на 2014-2020 годы, от 09.11.2018 № 820-пп на 2019-2024 годы (далее – государственная программа).

Для решения поставленных задач в структуре подпрограммы в 2018 году предусмотрено три ведомственные целевые программы (далее-ВЦП), три основных мероприятия, реализация которых продолжена в 2019 году и, кроме того, дополнительно включены одно основное мероприятие, два региональных проекта.

Структура подпрограммы представлена в таблице:

Структура подпрограммы «Развитие профессионального образования»:
1. ВЦП «Модернизация профессионального образования»
2. ВЦП «Предоставление профессионального образования инвалидам»
3. ВЦП «Развитие системы повышения квалификации и профессиональной переподготовки работников образования Иркутской области»
4. ОМ «Среднее профессиональное образование в сфере здравоохранения»
5. ОМ «Организация среднего и дополнительного профессионального образования в области искусств»
6. ОМ «Выявление и поддержка талантливых обучающихся образовательных организаций высшего образования Иркутской области»
7. ОМ «Государственная поддержка отдельных категорий студентов в целях привлечения их для дальнейшей работы в государственных образовательных организациях Иркутской области и муниципальных образовательных организациях, расположенных на территории Иркутской области» на 2019-2024 годы
8. Региональный проект «Молодые профессионалы (Повышение конкурентоспособности профессионального образования)» на 2019-2024 годы
9. Региональный проект «Учитель будущего» на 2019 - 2024 годы

Контрольное мероприятие выявило несоблюдение ответственным исполнителем государственной программы (министерство образования Иркутской области) требований законодательства о стратегическом планировании.

Вопреки ст. 7 Федерального закона № 172-ФЗ² цели, задачи, целевые показатели, ожидаемые конечные результаты и объемы ресурсного обеспечения ВЦП «Модернизация профессионального образования» не сбалансированы как внутри ВЦП, так и с задачами подпрограммы.

Целью ВЦП «Модернизация профессионального образования», действующей с 2019 года, обозначена модернизация системы среднего профессионального образования в целях устранения дефицита рабочих кадров и специалистов среднего звена в Иркутской области.

В 2012 году завершился процесс реформирования системы профессионального образования с переходом от двух уровней (НПО и СПО) к одному уровню – СПО – с реализацией двух типов программ (подготовки квалифицированных рабочих, служащих и подготовки специалистов среднего звена).

Сегодня государство ставит определенные задачи, направленные на совершенствование профессионального образования, которые определены в разделе 1 «Характеристика проблемы и обоснование необходимости ее решения на ведомственном уровне» ВЦП.

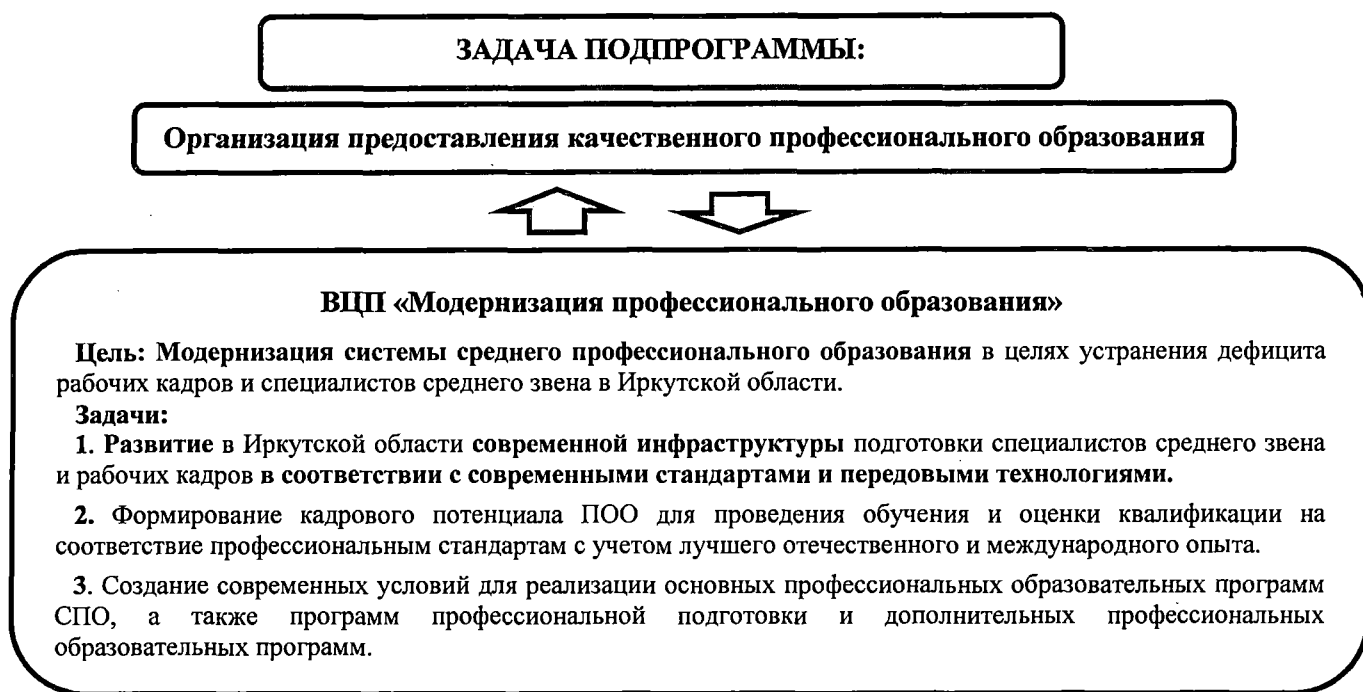
Обозначенные в ВЦП проблемы, которые не позволяют решать поставленные задачи это, как и раньше, отставание темпов обновления материально - технической базы профессиональных образовательных организаций от темпов развития производства; дефицит квалификаций преподавателей в сфере актуальных информационных и производственных технологий, необходимых в условиях цифровой экономики; относительно низкая привлекательность профессий рабочих и специалистов среднего

² Федеральный закон № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в РФ» (далее-Федеральный закон № 172-ФЗ).

звена в молодежной среде, что затрудняет привлечение абитуриентов на востребованные рынком труда профессии и специальности.

Согласно Положению №261-пп³, ВЦП, которая входит в состав подпрограммы государственной программы Иркутской области, должна быть направлена на реализацию одной из ее задач (п. 9 гл. 1).

Материалы контрольного мероприятия свидетельствуют, что фактически ВЦП «Модернизация профессионального образования» направлена на реализацию профессионального образования в подведомственных министерству образования Иркутской области учреждениях в соответствии с поставленной подпрограммой задачей «Организация предоставления качественного профессионального образования», что отражено в схеме:



Мероприятия, направленные на модернизацию профессионального образования, в ВЦП единичны с небольшими объемами ресурсного обеспечения, что не позволяет решать заявленную цель и определенные ею задачи.

В рамках ВЦП в 2019 году предусмотрена реализация 12 мероприятий. Перечень мероприятий ВЦП с объемами ресурсного обеспечения⁴ представлен в **приложении 1 к настоящему отчету**.

При предусмотренном в ВЦП ее финансовом обеспечении в объеме 4 227 171,1 тыс. рублей, на реализацию образовательных программ среднего профессионального образования, основных программ профессионального обучения предусмотрено 3 612 171,3 тыс. рублей (85,4%).

На содержание имущества пятидесяти семи государственных профессиональных образовательных учреждений Иркутской области предусмотрено 85 007,5 тыс. рублей.

³ Положение о разработке, утверждении и реализации ведомственных целевых программ Иркутской области, утвержденное постановлением Правительства области от 16.07.2013 № 261-пп (далее-Положение № 261-пп).

⁴ Приказ министерства образования Иркутской области от 24.12.2019 № 90-мпр «О внесении изменений в ведомственную целевую программу Иркутской области «Модернизация профессионального образования» на 2019 - 2024 годы».

Всего 3 697 178,8 тыс. рублей, что составляет 87,5% от объема финансирования ВЦП.

На материально-техническое оснащение государственных профессиональных образовательных организаций Иркутской области, которое предусмотрено в рамках задачи ВЦП «Развитие в Иркутской области современной инфраструктуры подготовки специалистов среднего звена и рабочих кадров в соответствии с современными стандартами и передовыми технологиями» предусмотрено лишь 20 966,0 тыс. рублей, что составляет 0,5% от объема финансирования ВЦП.

Предусмотренное в рамках задачи 2 «Формирование кадрового потенциала ПОО для проведения обучения и оценки квалификации на соответствие профессиональным стандартам с учетом лучшего отечественного и международного опыта» мероприятие «Компенсация расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно для лиц, проживающих в районах Крайнего Север» (11 201,6 тыс. рублей) к этой задаче не относится, соответственно не обеспечивает ее решение.

В отсутствие мероприятия, предусматривающего профессиональную переподготовку, повышение квалификации работников профессиональных образовательных организаций, указанное мероприятие не обеспечивает движение к обозначенной ВЦП цели.

По мнению КСП области, следовало определить задачу «Повышение социального статуса и профессионализма работников организаций профессионального образования, усиление их государственной и общественной поддержки», к которой отнести мероприятие «Компенсация расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно для лиц, проживающих в районах Крайнего Север» и предусмотреть мероприятие по повышению квалификации работников профессионального образования.

К созданию современных условий для реализации основных профессиональных программ СПО, а также программ профессиональной подготовки и дополнительных профессиональных образовательных программ (задача 2 ВЦП) отнесены:

а) предоставление меры социальной поддержки обучающихся (обеспечение питанием) и государственные гарантии детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей (обеспечение питания и выплата на приобретение одежды, обуви, мягкого инвентаря);

б) выплата стипендий и других денежных выплат.

На эти мероприятия предусмотрено 464 695,5 тыс. рублей (11%).

Между тем, эти мероприятия к созданию современных условий получения профессионального образования не относятся, а являются мерами, направленными на обеспечение государственных гарантий доступности и равных возможностей получения профессионального образования, что направлено на привлечение молодежи к получению профессионального образования.

Таким образом, основной объем финансового обеспечения ВЦП предусмотрен на содержание учреждений профессионального образования. Система мероприятий ВЦП и их ресурсное обеспечение, которые не соотносятся с целями и задачами ВЦП, и их реализация не направлены на модернизацию системы профессионального образования, не позволяют решать обозначенные ВЦП задачи и проблемы.

Финансовое обеспечение подпрограммы предусмотрено: в 2018 году – за счет средств областного и федерального бюджетов; на 2019 год – дополнено иными источниками в рамках регионального проекта «Молодые профессионалы», что отражено в таблице:

тыс. рублей

Источники финансирования	2018 год				2019 год			
	(ГП от 28.12.2019)				(ГП от 12.09.2019 (в части ИИ), бюджетная роспись от 01.10.2019 (средства ОБ, ФБ))			
	план	уд. вес, %	исполнено	% исп.	план	уд. вес, %	исполнено	% исп.
Средства ОБ	4 794 855,4	99,4	4 781 283,5	99,7	4 734 912,3	97,9	3 666 797,4	77,4
Средства ФБ	29 386,3	0,6	29 386,3	100,0	55 711,5	1,2	27 174,6	48,8
Иные ист-ки	0,0	х	0,0	х	44 370,0	0,9	0,0	0,0
Всего	4 824 241,7	100,0	4 810 669,8	99,7	4 834 993,8	100,0	3 693 972,0	76,4

В разрезе функциональной направленности расходов областного бюджета наибольший удельный вес от общего объема расходов подпрограммы занимают расходы на предоставление **среднего профессионального образования** (подраздел 0704): в 2018 году - 4 681 974,7 тыс. рублей (**97,3%**), на 2019 год предусмотрено 4 554 296,2 тыс. рублей (**91,7 %**).

На **профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации** (подраздел 0705) на 2018 год предусмотрено 2,5% или 120 143,0 тыс. рублей, на 2019 год – 117 223,4 тыс. рублей (2,4%).

Расходы на реализацию **других вопросов в области образования** (подраздел 0709) в 2018 году составили 0,2% или 8 552,1 тыс. рублей, на 2019 год – 36 746,8 тыс. рублей (0,7%).

тыс. рублей

Раздел, подраздел классификации расходов бюджета	2018 год			2019 год
	план	исполнено	% исп.	план ⁵
0704 «Среднее профессиональное образование»	4 692 886,8	4 681 974,7	99,8	4 554 296,2
0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации»	120 143,0	120 143,0	100,0	117 223,4
0709 «Другие вопросы в области образования»	11 211,9	8 552,1	76,3	36 746,8
1004 «Охрана семьи и детства» ⁶	0,0	0,0	х	256 137,8
Всего	4 824 241,7	4 810 669,8	99,7	4 964 404,2

В разрезе видов расходов финансовое обеспечение подпрограммы осуществляется в форме субсидий бюджетным и автономным учреждениям на выполнение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ), который составляют основную долю; субсидий бюджетным и автономным учреждениям на иные цели.

Доля расходов в рамках подпрограммы на осуществление бюджетных инвестиций невелика и составила в 2018 году 222 400,0 тыс. рублей (или 4,6%) на приобретение здания для медицинского училища.

В рамках подпрограммы предусмотрено финансовое обеспечение социальных выплат, доля которых в общем объеме финансирования подпрограммы незначительная: в 2018 году - 31 485,4 тыс. рублей (0,7%); в 2019 году – 49 457,5 тыс. рублей (1,0%).

⁵ Закон Иркутской области от 17.12.2018 № 131-ОЗ «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», в редакции от 20.12.2019.

⁶ С 2019 года в подпрограмме расходы на реализацию мер социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, предусмотренные в соответствии с Законом Иркутской области от 17.12.2008 № 107-ОЗ, выделены из подраздела 0704 «Среднее профессиональное образование» в подраздел 1004 «Охрана семьи и детства» в соответствии с Указаниями о применении бюджетной классификации расходов бюджетов РФ, утвержденными Приказом Минфина России от 08.06.2018 № 132н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».

Ответственным исполнителем подпрограммы определено министерство образования Иркутской области, соисполнителями министерство здравоохранения Иркутской области, министерство культуры и архивов Иркутской области, министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области⁷.

Ресурсное обеспечение подпрограммы по источникам финансирования, исполнителям основных мероприятий, ВЦП отражено в приложении № 2 к отчету.

Бюджетные ассигнования на реализацию подпрограммы в проверяемом периоде предусмотрены 4-м главным распорядителям бюджетных средств (далее-ГРБС), что отражено в таблице.

Наименование ГРБС (кол-во подвед. учреждений)	2018 год				2019 год		
	план	исполнено	уд. вес, (%)	% исп.	план ⁸	уд. вес, (%)	исполнено за 9 мес.
Минобразования (58 СПО ⁹ , 2 ДПО)	3 912 393,8	3 908 245,4	81,2	99,9	4 255 631,3	85,7	3 177 919,6
Минздрав (10 СПО, ДПО)	528 143,1	518 756,0	10,9	98,2	291 566,6	5,9	222 482,3
Минкультуры (5 СПО, 1 ДПО)	310 249,2	310 224,6	6,4	100,0	336 530,6	6,8	238 615,7
Минсоцразвития (1 СПО)	73 455,6	73 443,8	1,5	100,0	80 675,7	1,6	54 954,4
Итого (74 СПО, 3 ДПО)	4 824 241,7	4 810 669,8	100,0	99,7	4 964 404,2	100	3 693 972,0

Как видно из таблицы, наибольший объем бюджетных ассигнований распределен **Минобразования** (более 80%), поскольку в его ведении находится наибольшее количество профессиональных образовательных организаций.

Минобразования исполняло в 2018 году две ВЦП: «Модернизация профессионального образования», «Развитие системы повышения квалификации и профессиональной переподготовки работников образования Иркутской области»; одно основное мероприятие «Выявление и поддержка талантливых обучающихся образовательных организаций высшего образования Иркутской области».

С 2019 года дополнительно исполняет основное мероприятие «Государственная поддержка отдельных категорий студентов в целях привлечения их для дальнейшей работы в государственных образовательных организациях Иркутской области и муниципальных образовательных организациях, расположенных на территории Иркутской области», 2 региональных проекта «Молодые профессионалы (Повышение конкурентоспособности профессионального образования)», «Учитель будущего».

Минздравом, Минкультуры и Минсоцразвития исполняются соответственно основные мероприятия «Среднее профессиональное образование в сфере здравоохранения», «Организация среднего и дополнительного профессионального образования в области искусств», ВЦП «Предоставление профессионального образования инвалидам».

КСП области отмечает, что Положения об указанных министерствах¹⁰, в числе задач и функций министерств **не предусматривают** организацию предоставления

⁷ Далее – Минобразования, Минздрав, Минкультуры, Минсоцразвития соответственно.

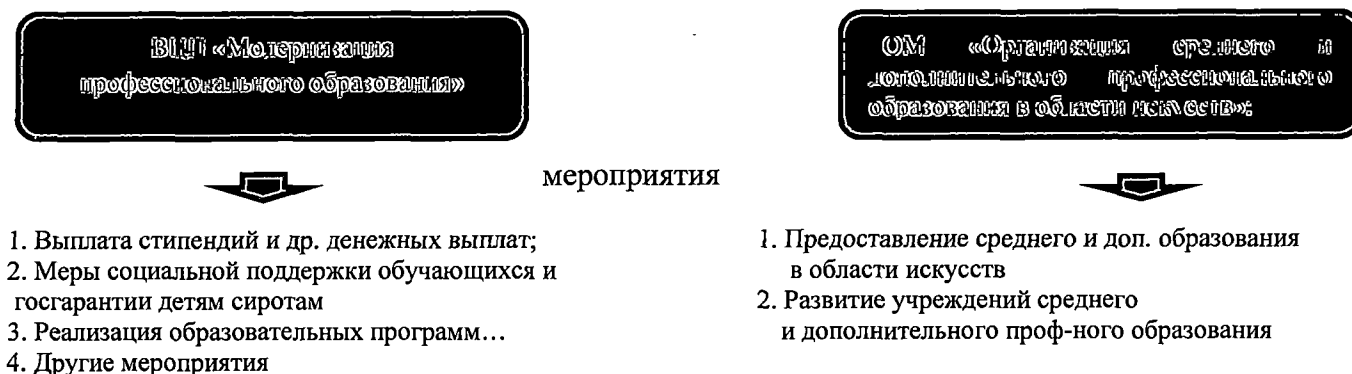
⁸ Закон Иркутской области от 17.12.2018 № 131-ОЗ «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», в редакции от 20.12.2019.

⁹ На основании распоряжения Правительства ИО от 07.02.2019 № 51-рп Иркутский колледж автомобильного транспорта реорганизован в форме присоединения к нему ГБПОУ ИО «Ульканский межотраслевой техникум». С 19.07.2019 юридическое лицо ГБПОУ ИО «Ульканский межотраслевой техникум» ликвидировано, количество СПО составило 57 ед.

профессионального образования в соответствующей сфере, что **не согласуется** с нормами п. 4 Положения о порядке принятия решений о разработке госпрограмм¹¹, пп. 1, 3 Положения о разработке, утверждении и реализации ведомственных целевых программ, согласно которым, государственная программа (ведомственная целевая программа) разрабатывается в соответствии, в том числе, с задачами и функциями (установленными полномочиями) исполнительных органов государственной власти Иркутской области.

Формирование мероприятий подпрограммы и участие в их реализации различных ведомств привело к тому, что отсутствует единообразие при определении перечня и показателей мероприятий, входящих в состав ВЦП и основных мероприятий, что **не обеспечивает** соблюдение принципов сбалансированности системы стратегического планирования в части согласованности подпрограммы по мероприятиям и показателям¹².

Например:



Различаются показатели объема мероприятий по реализации образовательных программ. По основному мероприятию «Среднее профессиональное образование в сфере здравоохранения» (ВЦП «Модернизация профессионального образования», ВЦП «Предоставление профессионального образования инвалидам») таким показателем является среднегодовое количество (контингент) обучающихся.

По основному мероприятию «Организация среднего и дополнительного профессионального образования в области искусств» (Минкультуры) показателем объема определено количество направлений подготовки среднего и дополнительного профессионального образования в области искусств, реализующих государственными образовательными учреждениями.

КСП области отмечает различные подходы исполнителей подпрограммы к определению мероприятий и их ресурсного обеспечения. Так, Минобразования предусматривает предоставление компенсационных выплат на питание студентам, обучающимся по программам подготовки специалистов среднего звена, за исключением студентов из числа лиц, находящихся на полном государственном обеспечении в соответствии с федеральными законами (ст. 12 Закона Иркутской области № 91-ОЗ¹³), а также иные меры социальной поддержки детей-сирот, обучающихся в профессиональных образовательных организациях, а также на проведение капитального ремонта, в другой

¹⁰ Постановления Правительства Иркутской области от 16.07.2010 № 174-пп «О министерстве здравоохранения Иркутской области», от 29.12.2009 № 388/167-пп «О министерстве культуры и архивов Иркутской области», от 18.09.2009 № 261/40-пп «О министерстве социального развития, опеки и попечительства Иркутской области».

¹¹ Постановление Правительства Иркутской области от 26.07.2013 № 282-пп «Об утверждении Положения о порядке принятия решений о разработке государственных программ Иркутской области и их формирования и реализации».

¹² Федеральный закон № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

¹³ Закон Иркутской области от 10.07.2014 № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» (далее-Закон Иркутской области № 91-ОЗ).

подпрограмме Госпрограммы «Развитие образования»: подпрограмма «Обеспечение реализации государственной программы и прочие мероприятия в области образования», основное мероприятие «Государственная политика в сфере образования».

Однако другие исполнители подпрограммы предусматривают мероприятия по осуществлению таких же выплат в рамках только анализируемой подпрограммы «Развитие профессионального образования».

Таким образом, отсутствие единообразия в формировании мероприятий и их ресурсного обеспечения влечет неполное отражение в подпрограмме «Развитие профессионального образования» ресурсного обеспечения профессиональных образовательных организаций, не обеспечивает сбалансированность целей, задач, мероприятий и ресурсного обеспечения Госпрограммы «Развитие образования», что не соответствует принципам стратегического планирования¹⁴.

2. Оценка законности и эффективности использования бюджетных средств, выделенных на реализацию подпрограммы

Исполнение расходов на реализацию подпрограммы за 2018 год составило 4 810 669,8 тыс. рублей или 99,7% от плановых назначений (4 824 241,7 тыс. рублей), в том числе за счет средств областного бюджета – 99,7%; федерального бюджета – 100%.

Не освоено 13 571,9 тыс. рублей (0,3%), в основном, в связи с уменьшением стоимости приобретенного здания для Тулунского медицинского колледжа, а также с учетом заявительного характера выплат талантливым обучающимся образовательных организаций высшего образования.

В подпрограмме с 2019 года предусмотрена реализация 2-х **региональных проектов** «Молодые профессионалы (Повышение конкурентоспособности профессионального образования)» и «Учитель будущего».

Целью регионального проекта «Молодые профессионалы» является модернизация среднего профессионального образования региона, в том числе посредством внедрения адаптивных, практико-ориентированных и гибких образовательных программ.

На 2019 год в областном бюджете предусмотрено 77 904,4 тыс. рублей, иные источники составляют 44 370,0 тыс. рублей. В рамках проекта планируется обновление перечня профессий на основе прогнозируемой востребованности экономики региона. Срок реализации проекта 01.01.2019 – 31.12.2024.

Как установлено в ходе контрольного мероприятия, созданный на базе ГБПОУ ИО «Тулунский аграрный техникум» Центр опережающей профессиональной подготовки, с января 2019 года осуществляет работу по профориентации и обучению школьников города и близлежащих районов. По курсу «Первая профессия» поступило на обучение: 119 девятиклассников г. Тулуна, 68 восьмиклассников школ города Тулуна, 109 десятиклассников школ г. Тулуна.

Реализация регионального проекта «Учитель будущего», целью которого является обеспечение вхождение Российской Федерации в число 10 ведущих стран мира по качеству общего образования к 2024 году путем внедрения национальной системы профессионального роста педагогических работников, охватывающий не менее 50% учителей в общеобразовательных организациях (Иркутская область), на 2019 год предусмотрено за счет средств областного бюджета в сумме 4 876,1 тыс. рублей.

¹⁴ Федеральный закон № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

По состоянию на 01.10.2019 исполнение расходов в рамках регионального проекта не производилось, однако, по мнению Минобразования, освоение к концу 2019 года будет обеспечено 100%.

2.1. На реализацию образовательных программ в 2018 году направлено 3 869 949,2 тыс. рублей, на 2019 год предусмотрено 3 924 580,8 тыс. рублей (по состоянию на 01.10.2019) с исполнением за 9 месяцев в сумме 3 101 448,7 тыс. рублей (79,0%), что отражено в таблице:

Наименование, подраздел КРБ	тыс. рублей	
	За 2018 год	Исполнено за 9 мес. 2019 г.
Всего по подпрограмме:	4 810 669,8	3 693 972,0
В том числе:		
на реализацию образовательных программ, из них:	3 869 949,2	3 101 448,7
<i>1. Минобразования, всего:</i>	<i>3 251 587,5</i>	<i>2 632 036,4</i>
- образ. программ СПО, осн. программ профобучения (подраздел 0704)	3 210 689,1	2 590 365,7
- доп. профессиональных программ (подраздел 0705)	40 898,4	41 760,7
<i>2. Минздрав, всего:</i>	<i>253 178,4</i>	<i>186 540,3</i>
- программ СПО (подраздел 0704)	246 385,6	181 623,5
- доп. профессиональных программ (подраздел 0705)	6 792,8	4 916,8
<i>3. Минсоцразвития (по программам СПО, подраздел 0704)</i>	<i>70 638,7</i>	<i>52 900,0</i>
<i>4. Минкультуры, всего:</i>	<i>287 642,7</i>	<i>224 122,6</i>
- программ СПО (подраздел 0704)	275 685,2	214 945,3
- доп. профессиональных программ (подраздел 0705)	11 957,5	9 177,3
<i>Доля в общем объеме расходов подпрограммы</i>	<i>80,4</i>	<i>84,0</i>

В силу бюджетного законодательства, Федеральных законов № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» и № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» финансирование бюджетных и автономных профессиональных образовательных организаций на реализацию образовательных программ осуществляется посредством предоставления субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания¹⁵.

Контрольное мероприятие показало, что отсутствует единообразие при установлении в государственных заданиях значений показателя объема государственных услуг «численность обучающихся».

Так, Минобразования, Минздрав, Минсоцразвития в качестве показателя устанавливают среднегодовой контингент обучающихся.

Вместе с тем, Минкультуры при установлении в госзадании Иркутскому театральному училищу по специальности «Искусство балета», контингент обучающихся не пересчитывается на среднегодовое значение, что влечет риски превышения объема субсидии на его выполнение (с сентября 2018 года установлен показатель в количестве 12 чел. при среднегодовом контингенте 4 чел.), в 2019 году – в связи с дополнительным набором группы обучающихся 12 чел. показатель установлен в размере 24 чел. (среднегодовой контингент - 16 чел.).

Показатели государственных заданий организаций среднего профессионального образования формируются в соответствии с распоряжениями Минобразования от 21.05.2018 № 328-мр, от 30.05.2019 № 343-мр «Об установлении контрольных цифр приема граждан образовательным организациям, осуществляющим образовательную деятельность по программам среднего профессионального образования» с учетом отсева, ежегодного выпуска и перевода с иных форм обучения на очную.

¹⁵ Далее-субсидии на выполнение госзадания.

Установленные показатели объема государственных услуг в целом по подпрограмме за 2018 год выполнены в пределах допустимых отклонений (не более 5%), что отражено в таблице:

Министерство	План		Факт		% исп.	
	кол-во обуч-ся по программам СПО, осн. проф. программ, чел.	кол-во человеко/часов по программам ДПО	кол-во обуч-ся по программам СПО, осн. проф. программ, чел.	кол-во человеко/часов по программам ДПО	по кол-ву обуч-ся по программам СПО, осн. проф. программ	по кол-ву человеко/часов по программам ДПО
2018 год						
Минобразования	35 799,0	9 934*	35 166,0	9977*	98,2	100,4
Минкультуры	672,0	7 740,0	668,0	7 740,0	99,4	100,0
Минздрав	2 017,0	288 000,0	2 018,0	287 424,0	100,0	99,8
Минсоцразвития	159,0	х	154,0	х	96,9	х
Итого	38 647,0	х	38 006,0	х	98,3	х
2019 год						
Минобразования	35 800,0	428 448,0	х	360 686,0	х	84,2%
Минкультуры	793,0	7 740,0	х	7 128,0	х	92,1%
Минздрав	2 059,0	285 400,0	х	205 400,0	х	72,0%
Минсоцразвития	159,0	х	х	х	х	х
Итого	38 811,0	721 588,0	х	573 214,0	х	79,4%

*человеко-модулей

Пунктом 11 Порядка №348-пп¹⁶ предусмотрено, что объем финансового обеспечения выполнения госзадания рассчитывается учредителем на основании нормативных затрат на оказание государственных услуг, выполнение работ с учетом затрат на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, затрат на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается имущество учреждения.

Нормативные затраты определяются в соответствии с Порядками, утвержденными учредителями, на основе базового норматива затрат и корректирующих коэффициентов к нему. Значения нормативных затрат, базовых нормативов и корректирующих коэффициентов должны быть утверждены учредителем.

Установлено, что во исполнение требований Порядка № 348-пп Минобразования, Минздравом, Минкультуры, Минсоцразвития приняты Порядки определения нормативных затрат на оказание государственных услуг (выполнение работ).

Нормативные затраты, базовые нормативы и корректирующие коэффициенты утверждены правовыми актами учредителей.

С несоблюдением требований ст. 99 Федерального закона №273-ФЗ¹⁷ без учета специфики, предусмотренной ФГОС СПО по каждой специальности, нормативные затраты на оказание госуслуги «Реализация основных профессиональных образовательных программ среднего профессионального образования – программ подготовки специалистов

¹⁶ Постановление Правительства Иркутской области от 31.12.2010 № 348-пп «О реализации отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации» (вместе с «Порядком формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) учреждениями Иркутской области и финансового обеспечения выполнения государственного задания и определения объема и условий предоставления субсидий бюджетным и автономным учреждениям Иркутской области на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием ими в соответствии с государственным заданием государственных услуг (выполнением работ), и на иные цели», «Порядком формирования, ведения и утверждения ведомственных перечней государственных услуг и работ, оказываемых и выполняемых государственными учреждениями Иркутской области», «Порядком проведения ежегодной оценки потребности в оказании государственных услуг (выполнении работ)») (далее-Порядок № 348-пп).

¹⁷ Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее- Федеральный закон № 273-ФЗ).

среднего звена на базе основного общего образования по укрупненной группе направлений подготовки и специальностей (профессий)» установлены Минкультуры в едином размере для всех видов образовательных программ, что может привести к завышению нормативных затрат по причине разного объема учебной нагрузки¹⁸.

Минобразования, Минкультуры в нарушение п. 4 ст. 69.2 БК РФ, Порядка № 348-пп объем субсидии на выполнение госзадания в 2018-2019 годах изменялся без переутверждения нормативных затрат.

Анализ и оценка финансового обеспечения профессиональных образовательных организаций, являющихся объектами проверки, представлен в приложениях №№ 3 - 6 к отчету.

В структуре расходов профессиональных образовательных организаций за счет субсидий на выполнение государственного задания более 80% занимают **расходы на оплату труда**.

Штатная численность работников профессиональных образовательных организаций, финансируемых в рамках подпрограммы, по состоянию на 01.01.2019 составляла 12 048,6 ед., из которых фактически замещено 10 687,0 ед. или 88,7%. Вакансии составили 1 361,6 ед. или 11,3% от штатной численности, что отражено в таблице.

Учредитель	на 01.01.2018			на 01.01.2019			на 01.10.2019		
	штат. числ-ть	факт.заня тых ед.	вакансии	штат. числ-ть	факт.заня тых ед.	вакансии	штат. числ-ть	факт.заня тых ед.	вакансии
Минобразования	10 288,0	9 615,1	672,9 (6,5%)	10 350,3	9 133,0	1 217,3 (11,8%)	10 604,1	9 380,5	1 214,6 (11,5%)
Минздрав	информация не представлена			915,3	783,0	132,3 (14,4%)	информация не представлена		
Минкультуры	629,0	620,0	9,0 (1,5%)	617,0	611,0	6,0 (1,0%)	631,0	627,5	3,5 (0,6%)
Минсоцразвития	166,0	159,5	6,5 (3,9%)	166,0	160,0	6,0 (3,6%)	166,0	158,0	8,0 (4,8%)
Всего с учетом предст. инф-ции:	11 083,0	10 394,6	688,4 (6,2%)	12 048,6	10 687,0	1 361,6 (11,3%)	11 401,1	10 166,0	1 235,1 (10,8%)

Наибольшее количество незамещенных должностей отмечается в учреждениях, подведомственных Минобразования, - 1 217,3 ед. по состоянию на 01.01.2019 или 11,8% от штатной численности, на 01.10.2019 - 1 214,6 ед. или 11,5%; Минздраву – 132,3 ед. или 14,4%.

Из четырех проверенных профессиональных образовательных организаций наибольшее количество незамещенных должностей установлено в Иркутском колледже автомобильного транспорта, в том числе значительный объем (более 40%) составляют вакансии преподавателей и мастеров производственного обучения, относящихся к категориям должностей, уровень средней заработной платы которых регламентируется Указом Президента РФ от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»: в 2018 году – 39,91 ед. или 49,1%, на 01.10.2019 – 34,3 ед. или 40,6%.

Категории персонала	Вакансии на 01.01.2019		Вакансии на 01.10.2019	
	ед.	доля, %	ед.	доля, %
ВСЕГО:	81,3	100,0	84,6	100,0
Административно-управленческий персонал всего:	4	4,9	0,0	0,0
- заместители	3	3,7	0,0	0,0
-гл. бухгалтер	1	1,2	0,0	0,0
Отдельные категории работников, подпадающих под Указ Президента РФ, всего:	39,9	49,1	34,3	40,6

¹⁸ Например, музыкальное искусство эстрады – 4 104 часов, актерское искусство – 3 972 часов.

- преподаватели и мастера производственного обучения	39,9	49,1	34,3	40,6
Прочие педработники, всего:	5,0	6,1	5,0	5,9
- воспитатели	2,0	2,5	2,0	2,4
Прочий персонал, всего:	32,4	39,8	45,25	53,5
- рабочие	22,4	27,5	30,75	36,4
- служащие	5,5	6,7	10,5	12,4
- работники культуры (библиотекарь)	1	1,2	1	1,2
- мед. работники	0,0	0	1	1,2
-др. прочий персонал (рук-ли структурных подразделений)	3,5	4,3	2	2,4

При этом, наличие вакантных ставок не повлекло сокращения объема субсидии на выполнение госзадания учреждения: субсидия, предусмотренная на выплату заработной платы с начислениями, использована в полном объеме.

Система оплаты труда профессиональных образовательных организаций в соответствии с требованиями ст. 135 Трудового кодекса РФ установлена Положениями об оплате труда работников учреждений, разработанными на основании Примерных положений об оплате труда работников подведомственных учреждений, утвержденных учредителями.

Контрольное мероприятие показало, что при использовании бюджетных средств в рамках реализации подпрограммы допускались нарушения порядка и условий оплаты труда работников профессиональных образовательных организаций.

Иркутский колледж автомобильного транспорта.

1. Директору Колледжа начислялись премии по итогам работы за полугодие с несоблюдением п.п. 2, 8 Порядка установления выплат стимулирующего характера руководителям казенных, бюджетных и автономных учреждений Иркутской области, в отношении которых функции и полномочия учредителя осуществляет Минобразования области, утвержденного приказом Минобразования области от 05.06.2018 № 64-мпр (далее-Порядок). Фактически размер премий определен в процентах от 3-х кратного размера должностного оклада, тогда как согласно Порядку следовало в процентах к должностному окладу, что стало следствием не отражения базы для начисления выплат в Распоряжениях Минобразования о выплате премий в процентах.

Следует отметить, что и Порядок содержит противоречивые нормы определения размера премиальной выплаты руководителям образовательных организаций за полугодие.

В ходе контрольного мероприятия Минобразования приняты меры к устранению указанных нарушений, подготовлен проект приказа о внесении изменений в Порядок в части уточнения базовой ставки премирования руководителей.

2. Должностные оклады работников учреждения, утвержденные в штатном расписании по состоянию на 01.01.2018 установлены ниже минимальных должностных окладов, предусмотренных Примерным положением об оплате труда¹⁹. Так, по отдельным должностям занижение составляло от 22 рублей (преподаватель) до 1 248 рублей (руководитель структурного подразделения 1-го квалификационного уровня).

3. Выявлены отдельные факты принятия на должности руководителей лиц, не имеющих соответствующего образования и стажа по специальности, определенных

¹⁹ Примерное положение об оплате труда работников государственных казенных, бюджетных, автономных учреждений Иркутской области, в отношении которых функции и полномочия учредителя осуществляет министерство образования Иркутской области, утвержденным приказом Минобразования области от 07.11.2017 № 93-мпр.

Единым квалификационным справочником должностей²⁰ (руководитель учебной и производственной практики). В ходе контрольного мероприятия нарушение устранено.

Объем расходов за счет средств областного бюджета с несоблюдением законодательства на выплату заработной платы составил 2 025,1 тыс. рублей.

4. В нарушение Положения об оплате труда работников учреждения, утвержденного приказом директора от 01.09.2017 № 30, Положения о материальном стимулировании оплаты труда работников учреждения, утвержденного приказом директора № 31, при установлении стимулирующих выплат не соблюден порядок их установления: размер стимулирующих выплат: за сложность, напряженность и высокую интенсивность труда определялся не ежегодно, а ежемесячно в разных размерах (например, от 46,5 рублей в марте 2018 года до 1860 рублей в июне 2018 года).

В учреждении выявлены и иные нарушения.

В Ангарском медицинском колледже Порядком установления выплат стимулирующего характера заместителям директора и главному бухгалтеру, действующим в проверяемый период, не предусмотрено определение выплат, исходя из фактически отработанного времени.

В ходе контрольного мероприятия соответствующие изменения в п. 4 Порядка и условий установления выплат стимулирующего характера заместителям директора и главному бухгалтеру внесены приказом учреждения от 13.12.2019 № 105-о/д.

В учреждениях не выполнялись требования Постановления Минтруда РФ от 30.06.2003 № 41 «Об особенностях работы по совместительству педагогических работников...»²¹, согласно которым не считается совместительством и может выполняться работником в основное рабочее время с согласия работодателя педагогическая работа на условиях почасовой оплаты не более 300 часов в год.

Распоряжениями Минздрава от 12.01.2018 №110/1лс, от 10.01.2019 №40л/с директору Ангарского медицинского колледжа в проверяемом периоде разрешена преподавательская деятельность по должности преподавателя в основное рабочее время до 400 часов в год, то есть с превышением нормы выполнения работником в основное рабочее время с согласия работодателя педагогической работы на условиях почасовой оплаты.

В Иркутском театральном училище распоряжением Минкультуры от 15.10.2018 № 510/1-мр-л директору установлена доплата за совмещение должности преподавателя на 2018/2019 учебный год в количестве 480 часов.

В учреждениях не соблюдались требования ст. 135 Трудового кодекса РФ, Положений об оплате труда. В Ангарском медицинском колледже в составе компенсационных выплат по должностям общеотраслевых профессий рабочих в штатном расписании предусмотрена доплата до МРОТ, которая фактически не предусмотрена действующей системой оплаты труда. В Иркутском реабилитационном техникуме отдельным работникам (категория прочего персонала – дежурный по общежитию) произведена доплата до МРОТ на общую сумму 76,1 тыс. рублей, не предусмотренная системой оплаты труда, установленной в учреждении.

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», которым определено доведение к 2018 году средней заработной платы преподавателей и мастеров

²⁰ Единый квалификационный справочник должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей работников образования», утвержденный Приказом Минздравсоцразвития РФ от 26.08.2010 № 761н.

²¹ Постановление Минтруда РФ от 30.06.2003 № 41 «Об особенностях работы по совместительству педагогических, медицинских, фармацевтических работников и работников культуры».

производственного обучения образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования до средней в регионе, распоряжением Правительства Иркутской области от 29.05.2014 № 422-рп (ред. от 04.10.2018) министерствам поручено обеспечить доведение в 2017 - 2018 годах средней заработной платы указанной категории работников до 100% к среднемесячной начисленной заработной плате наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячному доходу от трудовой деятельности) по Иркутской области (на 2018 год – 36 468,5 рублей).

На 2019 год распоряжением первого заместителя Губернатора Иркутской области-председателя Правительства Иркутской области от 18.02.2019 №3-рз (ред. от 13.09.2019) предусмотрено аналогичное соотношение (100%) показателя среднемесячной заработной платы преподавателей и мастеров производственного обучения к среднемесячному доходу от трудовой деятельности, прогнозное значение которого на 2019 год определено в сумме 38 824,1 рублей.

Установленное соотношение показателей средней заработной платы с учетом средств от приносящей доход деятельности, в основном, министерствами достигнуто²². Средняя заработная плата преподавателей профессиональных образовательных организаций составила 36,5 – 42,2 тыс. рублей, с превышением установленного показателя.

Вместе с тем, средняя заработная плата мастеров производственного обучения в учреждениях, подведомственных Минобразования, за 2018 год сложилась в размере 34,8 тыс. рублей в организациях, реализующих подготовку специалистов среднего звена, 36,2 тыс. рублей – в организациях, реализующих программы подготовки квалифицированных рабочих и служащих, с не достижением на 4,6%, 0,8% соответственно от показателя, установленного распоряжением Правительства Иркутской области от 29.05.2014 № 422-рп.

В ходе проверок профессиональных образовательных организаций установлено несоблюдение указаний по заполнению формы статистической отчетности № ЗП-образование «Сведения о численности и оплате труда работников сферы образования по категориям персонала», установленных Приказом Росстата от 20.12.2017 № 846.

В Иркутском театральном училище несоответствие показателей статистической формы с данными бухгалтерского учета привело к занижению значения средней заработной платы педагогических работников, рассчитанной на основании ее данных (на 2,2 тыс. рублей).

2.2. В рамках подпрограммы «Развитие профессионального образования» осуществлялось финансирование стипендий и мер социальной поддержки обучающихся.

Перечень мер социальной поддержки обучающихся в профессиональных образовательных организациях представлен в **приложении 7 к настоящему отчету.**

Статьей 11 Закона Иркутской области № 91-ОЗ принято расходное обязательство Иркутской области по выплате обучающимся **государственной академической и (или) государственной социальной стипендий, ежемесячной академической выплаты и (или) ежемесячной социальной выплаты** за счет средств областного бюджета.

²² По результатам анализа показателей сводных данных форм статистической отчетности № ЗП-образование «Сведения о численности и оплате труда работников сферы образования по категориям персонала», утвержденной Росстатом в целях статистического наблюдения в сфере оплаты труда отдельных категорий работников социальной сферы и науки, в отношении которых предусмотрены мероприятия по повышению средней заработной платы в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597.

Статьей определены категории получателей этих выплат, условия, при которых они назначаются, условия для выплат в повышенных размерах²³.

Схема формирования стипендиального фонда и ежемесячных выплат представлена в **приложении № 8 к отчету**.

За 2018 год на эти цели направлено 224 327,2 тыс. рублей, за 9 месяцев 2019 года 166 991,5 тыс. рублей, в том числе в разрезе министерств объемы отражены в таблице.

тыс. рублей

ГРБС	2018 год	Исполнено за 9 мес. 2019 года
Всего по подпрограмме, в том числе:	4 810 669,8	3 693 972,0
На выплату стипендий и выплаты слушателям, из них:	224 327,2	166 991,5
Минобразование	201 740,8	149 798,5
Минздрав	15 937,6	12 860,2
Минкультуры	4 537,0	3 210,2
Минсоцразвития	2 111,8	1 122,6
Доля в общем объеме расходов подпрограммы	4,7	4,5

Как видно из таблицы, объем расходов на выплаты стипендий и ежемесячных выплат в общем объеме финансирования подпрограммы не превышает 5 процентов.

Между тем, эти расходы имеют высокое социальное значение, в связи с чем правильное формирование объемов бюджетных средств на их осуществление и, собственно, расходование, чрезвычайно важно.

В ходе контрольного мероприятия выявлен ряд нарушений и недостатков правового регулирования отношений, связанных с установлением размеров выплат государственной академической и государственной социальной стипендий, ежемесячных академических выплат и ежемесячных социальных выплат, мер поддержки обучающихся в профессиональных образовательных организациях, формированием объемов бюджетных средств на осуществление этих выплат, что привело к неправомерному определению бюджетных ассигнований областного бюджета и к расходам, не обеспечивающим достижение целей стипендий и выплат.

Стипендией признается денежная выплата, назначаемая обучающимся в целях стимулирования и (или) поддержки освоения ими соответствующих образовательных программ (ст. 36 Федерального закона № 273-ФЗ).

Выплата академической и социальной стипендий производится в пределах стипендиального фонда, формируемого за счет бюджетных средств (п.п. 4, 5 ст. 11 Закона Иркутской области № 91-ОЗ).

КСИ области отмечает, что Законом Иркутской области № 91-ОЗ (ст. 11) не предусмотрена индексация размеров стипендий, академических выплат и ежемесячных социальных выплат.

Индексация академических выплат и ежемесячных социальных выплат не предусмотрена также Порядком назначения ежемесячных академических выплат и ежемесячных социальных выплат слушателям, обучающимся по очной форме обучения за счет бюджетных ассигнований бюджета Иркутской области, утвержденным приказами Минобразования области № 18-мпр, Минсоцразвития области № 33-мпр от 14.03.2016, что стало следствием недостаточного правового регулирования этих отношений в Законе Иркутской области № 91-ОЗ.

²³ Ст. 11 Закона Иркутской области № 91-ОЗ, Порядок назначения государственной академической стипендии, государственной социальной стипендии, государственной стипендии обучающимся за счет бюджетных ассигнований бюджета Иркутской области, утвержденный приказом Минобразования от 27.08.2014 № 95-мпр.

Следствием некачественного правового регулирования отношений, связанных с формированием стипендиального фонда и ежемесячными выплатами, является нарушение прав обучающихся в профессиональных образовательных учреждениях Иркутской области в связи с выплатами им стипендий и ежемесячных выплат без учета уровня инфляции.

Как показало контрольное мероприятие, несмотря на то, что в развитие п. 10 ст. 36 Федерального закона № 273-ФЗ приказом Минобробразования № 98-мпр предусмотрено, что норматив формирования стипендиального фонда определяется с учетом инфляции, норматив формирования стипендиального фонда государственных профессиональных образовательных организаций, установленный в размере 400 рублей, норматив формирования стипендиального фонда государственных образовательных организаций дополнительного профессионального образования в размере 600 рублей с 2013 года не индексировались.

В результате невыполнения министерствами приказа Минобробразования № 98-мпр стипендиальные фонды формируются в заниженных объемах, что влечет занижение выплат обучающимся.

Лишь приказом министерства образования Иркутской области от 24.12.2019 № 87-мпр норматив формирования стипендиального фонда за счет бюджетных ассигнований бюджета Иркутской области увеличен с 400 до 416 рублей (4%).

Между тем, с учетом сложившегося уровня инфляции²⁴, по расчетам КСП области, размер норматива формирования стипендиального фонда должен составлять не менее **585 рублей**.

Следует отметить, что занижение размера государственной социальной стипендии в связи с неприменением индексации норматива формирования стипендиального фонда на уровень инфляции **приводит к занижению** размера ежегодного пособия на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, который рассчитывается, исходя из 3-х месячной государственной социальной стипендии.

Размеры ежемесячных академических выплат (400 рублей) и ежемесячных социальных выплат (600 рублей) не индексировались с 2016 года.

С несоблюдением п.п. 7, 10 ст. 36 Федерального закона № 273-ФЗ, ст. 2 Федерального закона № 184-ФЗ, ст. 14, 65, 85 БК РФ Законом Иркутской области № 91-ОЗ (п.п.4, 5, 6 ст.11) право установления **порядка назначения стипендий, нормативов формирования стипендиального фонда** предоставлено исполнительному органу государственной власти Иркутской области, осуществляющему государственное управление в сфере образования.

При этом Законом Иркутской области № 91-ОЗ не определен государственный орган, уполномоченный на установление **правил формирования стипендиального фонда** за счет бюджетных ассигнований областного бюджета.

Как определено п.п. 7, 10 ст. 36 Федерального закона № 273-ФЗ порядок назначения стипендий, а также нормативы и правила формирования стипендиального фонда за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов РФ **устанавливаются органами государственной власти субъектов РФ**.

В силу ст. 2 Федерального закона № 184-ФЗ²⁵ органами государственной власти являются законодательный (представительный) орган государственной власти и высший исполнительный орган государственной власти и иные органы государственной власти.

²⁴ Согласно информации, размещенной на сайте Росстата, уровень инфляции за 2014 год составил 11,36%, 2015 год – 12,91%, 2016 год – 5,38%, 2017 год – 2,52%, 2018 год – 4,27%, 2019 год – 3,05%.

Согласно Закону Иркутской области от 11.05.2010 № 30-ОЗ «О системе исполнительных органов государственной власти Иркутской области» Минобразования входит в систему исполнительных органов государственной власти области.

Установление нормативов формирования стипендиального фонда влечет определение объемов расходов областного бюджета, что относится к полномочиям Законодательного Собрания Иркутской области и Правительства Иркутской области, следовательно, исключается установление нормативов формирования стипендиального фонда полномочиями исполнительного органа государственной власти области.

Приказом № 98-мпр Минобразования²⁶ утверждены Правила и нормативы формирования стипендиального фонда, в результате применения которых определяются расходы областного бюджета и эти правовые акты распространяют действие на другие органы исполнительной власти, реализующие полномочия в сфере профессионального образования.

При этом, Правила формирования стипендиального фонда не согласуются с Нормативами формирования стипендиального фонда. Последний предусматривает обязанность индексации норматива формирования стипендиального фонда, а Правила не предусматривают формирование стипендиального фонда с учетом уровня инфляции, что не соответствует п. 10 ст. 36 Федерального закона № 273-ФЗ.

Правила формирования стипендиального фонда приняты с превышением полномочий.

Следует отметить, что на федеральном уровне правила и нормативы формирования стипендиального фонда утверждены постановлением Правительства РФ от 17.12.2016 № 1390.

Поскольку определение норматива формирования стипендиального фонда и правил формирования стипендиального фонда относится к регулированию отношений в сфере расходных обязательств Иркутской области, то их принятие должно осуществляться Правительством Иркутской области, для чего требуется внесение соответствующих изменений в Закон Иркутской области № 91-ОЗ.

Порядок назначения государственной академической стипендии, государственной социальной стипендии обучающимся за счет бюджетных ассигнований бюджета Иркутской области утвержден приказом № 95-мпр Минобразования²⁷ также без учета федерального законодательства и фактически сложившейся системы профессионального образования в Иркутской области, что стало следствием неправильного регулирования полномочий Минобразования в Законе Иркутской области № 91-ОЗ (п. 6 ст. 11).

Такие порядки, принимая во внимание, что в систему профессионального образования Иркутской области входят образовательные учреждения, подведомственные Минздраву, Минкультуры, Минсоцразвития, должны быть установлены, как минимум, постановлением Правительства Иркутской области. Федеральный закон 273-ФЗ в этой

²⁵ Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее- Федеральный закон № 184-ФЗ).

²⁶ Приказ министерства образования Иркутской области от 06.09.2016 № 98-мпр «Об установлении правил формирования стипендиального фонда за счет бюджетных ассигнований бюджета Иркутской области и нормативов формирования стипендиального фонда за счет бюджетных ассигнований бюджета Иркутской области» (далее-приказ Минобразования № 98-мпр).

²⁷ Приказ министерства образования Иркутской области от 27.08.2014 № 95-мпр «Об утверждении Порядка назначения государственной академической стипендии, государственной социальной стипендии, государственной стипендии обучающимся за счет бюджетных ассигнований бюджета Иркутской области и Порядка предоставления материальной помощи обучающимся за счет бюджетных ассигнований бюджета Иркутской области» (далее- приказ Минобразования № 95-мпр).

части не конкретизирует полномочия органов государственной власти субъектов РФ (п. 7 ст. 36).

Минобразования области не вправе регулировать отношения, участником которых являются другие органы исполнительной власти и их подведомственные учреждения.

Несмотря на то, что **ежемесячные академические выплаты и ежемесячные социальные выплаты** являются публичными обязательствами Иркутской области, вопреки ст.ст. 6, 14 БК РФ Законом Иркутской области № 91-ОЗ размер этого обязательства не определен, а право определения размера предоставлено министерству образования Иркутской области, который не вправе определять публичные обязательства Иркутской области.

П. 6 ст. 11 Закона Иркутской области № 91-ОЗ определено, что порядок назначения предусмотренных Законом ежемесячных академических выплат и ежемесячных социальных выплат устанавливается исполнительным органом государственной власти Иркутской области, осуществляющим государственное управление в сфере образования, совместно с исполнительным органом государственной власти Иркутской области, осуществляющим государственное управление в сфере социальной защиты.

Порядком назначения **ежемесячных академических выплат и ежемесячных социальных выплат** слушателям²⁸ установлен размер ежемесячной академической выплаты в размере 400 рублей, социальной выплаты - 600 рублей в месяц с начислением районного коэффициента.

Порядок назначения ежемесячных академических выплат и ежемесячных социальных выплат слушателям, соответствует признакам публичных обязательств, под которыми понимаются обусловленные законом, иным нормативным правовым актом расходные обязательства публично-правового образования перед физическим или юридическим лицом, иным публично-правовым образованием, которые подлежат исполнению за счет средств соответствующего бюджета в установленном соответствующим законом, иным нормативным правовым актом размере или в соответствии с установленным порядком его определения (расчета, индексации) (ст.6 БК РФ).

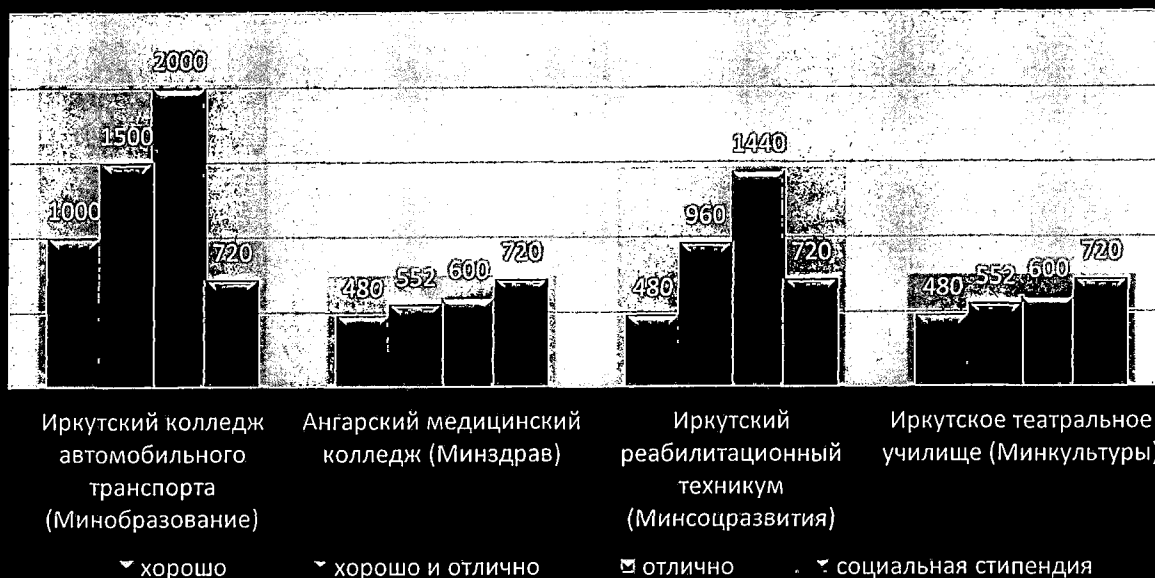
Исполнительные органы государственной власти области не обладают правом принятия публичных обязательств от имени Иркутской области.

Вследствие чего, размеры ежемесячных академических выплат и ежемесячных социальных выплат должны быть установлены в Законе Иркутской области № 91-ОЗ или постановлением Правительства Иркутской области.

Фактически в проверенных профессиональных образовательных организациях на основании протоколов заседания стипендиальных комиссий с участием представителей студенческого совета **размеры стипендий устанавливались не ниже нормативных:**

²⁸ Порядок назначения ежемесячных академических выплат и ежемесячных социальных выплат слушателям, обучающимся по очной форме обучения за счет бюджетных ассигнований бюджета Иркутской области, утвержденный приказами Минобразования области № 18-мпр, Минсоцразвития области № 33-мпр от 14.03.2016.

**Размеры государственных стипендий в организациях СПО
за 2018-2019 годы, рублей в месяц**



П. 7 ст. 11 Закона Иркутской области № 91-ОЗ студентам и слушателям профессиональных образовательных организаций предусмотрено **предоставление материальной помощи.**

Согласно Порядку предоставления материальной помощи²⁹ она предоставляется в случае экономии стипендиального фонда, годового фонда, необходимого для предоставления выплат слушателям, при нахождении в трудной жизненной ситуации, рождении ребенка, смерти близкого родственника, наличии статуса члена многодетной, малоимущей семьи, др. основаниям в **5-тикратном** размере норматива для формирования стипендиального фонда, выплат слушателям с учетом районного коэффициента (юг – 2 400 рублей, север – 2 600 рублей).

Анализ порядков выплаты стипендий и оказания других форм материальной поддержки образовательных организаций, установленных локальными нормативными актами в соответствии с Правилами и Нормативами формирования стипендиального фонда, проверка их соблюдения выявила ряд нарушений.

Установлено, что Иркутским колледжем автомобильного транспорта в Положении о стипендиальном обеспечении и других формах материальной поддержки, утвержденном от 10.09.2018, **не определен** размер выплаты материальной помощи.

Фактически выплата материальной помощи отдельным студентам за счет бюджетных средств производилась в размере 4 000 – 15 000 рублей с превышением размера, установленного Порядком представления материальной помощи (2 400 рублей).

Кроме того, в несоблюдение Положения о стипендиальном обеспечении и других формах материальной поддержки выплачена материальная помощь при отсутствии документально подтвержденных оснований трудной жизненной ситуации, **по критериям предоставления, не предусмотренным** Положением (трудное материальное положение семьи, др.). Общий объем указанных нарушений составил 279,0 тыс. рублей

²⁹ Порядок предоставления материальной помощи, утвержденный приказом Минобразования от 27.08.2014 № 95-мпр.

В ходе контрольного мероприятия условия для нарушений исключены путем переутверждения Положения о стипендиальном фонде и других формах материальной поддержки учреждения (приказом директора от 06.12.2019 № 280), в котором определен максимальный размер и дата выплаты материальной помощи студентам.

В Ангарском медицинском колледже допущено **нарушение сроков перечисления стипендий** на общую сумму 455,8 тыс. рублей.

В Положении о стипендиальном обеспечении и других формах материальной поддержки студентов, слушателей Иркутского реабилитационного техникума, утвержденном приказом директора от 25.09.2015 № 118-п, **не установлен** размер увеличения государственной академической стипендии обучающимся, имеющим оценки успеваемости «отлично» и «отлично и хорошо».

В ходе проведения контрольного мероприятия указанное Положение **переутверждено** 27.12.2019 с устранением отмеченного нарушения.

2.3. Статьей 12 Закона Иркутской области № 91-ОЗ приняты расходные обязательства Иркутской области, связанные с предоставлением питания.

Так, студентам, обучающимся по программам подготовки специалистов среднего звена, за исключением студентов из числа лиц, находящихся на полном государственном обеспечении в соответствии с федеральными законами, в целях частичной компенсации стоимости питания предусмотрена компенсационная выплата.

Размер компенсационной выплаты на питание установлен в размере 129 рублей в месяц из расчета на одного студента в течение учебного года, который определяется с применением установленных федеральным законодательством районных коэффициентов к заработной плате (с учетом районного коэффициента - 154,8 рублей (юг), 167,7 рублей (север)).

КСИ области отмечает, что закон не предусматривает индексацию этого размера выплаты с учетом инфляции. Компенсационная выплата не индексировалась с момента установления, с 2014 года, что не соответствует цели ее предоставления, поскольку размер компенсации не соотносится с потребительскими ценами на продукты питания.

Также законом предусмотрено, что слушатели, студенты, обучающиеся по программам подготовки квалифицированных рабочих, служащих, за исключением слушателей и студентов из числа лиц, находящихся на полном государственном обеспечении в соответствии с федеральными законами, обеспечиваются государственными профессиональными образовательными организациями Иркутской области бесплатным питанием.

Законом предусмотрено, что нормы расходов на бесплатное питание, а также порядок обеспечения слушателей и студентов, обучающихся по программам подготовки квалифицированных рабочих, служащих, за исключением слушателей и студентов из числа лиц, находящихся на полном государственном обеспечении в соответствии с федеральными законами, бесплатным питанием устанавливаются Правительством Иркутской области.

В ходе контрольного мероприятия выявлено, что фактически **нормы расходов на бесплатное питание** студентам, слушателям, обучающимся по программам подготовки квалифицированных рабочих, служащих, **не установлены**.

Постановлением Правительства Иркутской области от 22.12.2014 № 676-пп «Об установлении **Норм расходов на бесплатное питание** и Порядка обеспечения бесплатным питанием отдельных категорий слушателей и студентов государственных профессиональных образовательных организаций Иркутской области» с несоблюдением требований Закона Иркутской области № 91-ОЗ, ст.ст. 14, 65, 85 БК РФ нормы расходов на

бесплатное питание студентам, слушателям, обучающимся по программам подготовки квалифицированных рабочих, служащих, фактически не установлены.

Несмотря на такое наименование правового акта, вместо норм расходов в рублях установлены нормы отдельных продуктов (6 позиций) в натуральном выражении, что не отвечает требованиями Закона Иркутской области № 91-ОЗ.

Предусмотренные нормы расходов представлены в таблице.

Наименование продуктов	Единица измерения	Количественные величины в брутто
Крупы	грамм	40
Макаронные изделия	грамм	10
Сахар, в т.ч. кондитерские изделия	грамм	40
Сметана	грамм	10
Творог	грамм	35
Чай	грамм	1

Указанные нормы в виде набора продуктов питания с указанием их количества в расчете на день **не согласуются** с требованиями к организации здорового питания, установленными СанПиН 2.4.5.2409-08 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации питания обучающихся в общеобразовательных учреждениях, учреждениях начального и среднего профессионального образования. Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы», согласно которым меню должно разрабатываться с учетом сезонности, необходимого количества основных пищевых веществ и требуемой калорийности суточного рациона, не допускается повторение одних и тех же блюд или кулинарных изделий в течение 2 - 3 дней; в примерном меню должны быть соблюдены требования санитарных правил по массе порций блюд с учетом возраста обучающихся.

Минобразования в отсутствие у него на это полномочий произведен расчет расходов и доведен до подведомственных учреждений исходя из **суммы расходов на день на 2018 год: 15,92 рубля - юг, 17,51 рублей – север; на 2019 год: 16,72 рублей, 18,39 рублей соответственно.**

Таким образом, за счет средств областного бюджета не обеспечивается соблюдение санитарно-эпидемиологических требований к организации питания обучающихся.

По результатам выборочного анализа планов-меню в Иркутском колледже автомобильного транспорта (ноябрь 2018 года, сентябрь 2019 года) установлено, что стоимость питания (обеда) указанной категории студентов в день составляет от 15,85 до 24,28 рублей в ноябре 2018 года, от 18,45 до 22,51 рублей в день в сентябре 2019 года

С учетом изложенного, **формирование расходов** областного бюджета на финансовое обеспечение бесплатного питания слушателей, студентов, обучающихся за счет бюджетных средств по очной форме обучения по программам подготовки квалифицированных рабочих, служащих на 2018-2019 годы в сумме 86 461,7 тыс. рублей произведено **с несоблюдением законодательства.**

Вопреки пункту 6 Федерального закона № 159-ФЗ, ст.ст. 14, 65, 85 БК РФ расходные обязательства Иркутской области по обеспечению детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, при получении профессионального образования, **бесплатным питанием, бесплатным комплектом одежды, обуви и мягкого инвентаря или возмещению их полной стоимости,** не приняты, не определен орган исполнительной власти региона, утверждающий указанные нормы и порядок.

Нормы и Порядок обеспечения бесплатным питанием, комплектом одежды, обуви и мягким инвентарем указанной категории обучающихся в профессиональных

образовательных организациях области утверждены Минобразования Приказом № 84-мпр³⁰, с превышением его полномочий.

Кроме этого, Приказом № 84-мпр отношения урегулированы ненадлежащим образом.

Нормы обеспечения установлены в натуральном выражении, что приводит к определению стоимости питания, комплекта одежды, обуви и мягкого инвентаря в разных размерах и не позволяет прозрачно, объективно формировать финансовое обеспечение за счет средств областного бюджета и обеспечивать **равные права** указанного контингента.

Размер денежной компенсации не определен. Предусмотрено, что денежная компенсация выдается в размере, необходимом для приобретения продуктов питания, - ежемесячно, для приобретения одежды, обуви и мягкого инвентаря – ежеквартально, если в профессиональной образовательной организации отсутствует горячее питание либо предоставляется только одноразовое горячее питание, отсутствует или недостаточно организационных, кадровых, технических и иных возможностей либо по желанию обучающегося. При этом право определения размера денежной компенсации предоставлено профессиональной образовательной организации исходя из цен на продукты питания, комплект одежды, обуви и мягкого инвентаря на одного обучающегося в год по данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики.

Дата или период, за который применяются такие статистические данные, не определен.

Контрольное мероприятие показало, что норматив, который использовался Минобразования для обеспечения указанной категории обучающихся комплектом одежды, обуви, мягкого инвентаря на 1-го обучающегося на 2018 год составил 15 540 рублей, на 2019 год - 17 900 рублей в год.

По пояснениям Минобразования, расчет стоимости производился с учетом средних цен на товары и положений Приказа № 84-мпр.

Недостатки указанного правового регулирования привели к тому, что министерствами, являющимися участниками подпрограммы, указанные нормы денежной компенсации определены в **разной** величине.

Например, в Минкультуры размер компенсации составил 15 540 рублей в год, Минздрав – 22 873 рубля, Минсоцразвития – 19 500 рублей³¹, что отражено в нижеприведенной схеме.

Следовательно, обучающиеся в профессиональных образовательных организациях области разных сфер получали различную помощь в отсутствие к этому правовых оснований, поскольку вправе претендовать на равные условия поддержки, независимо от того, в какой сфере они получают профессиональное образование.

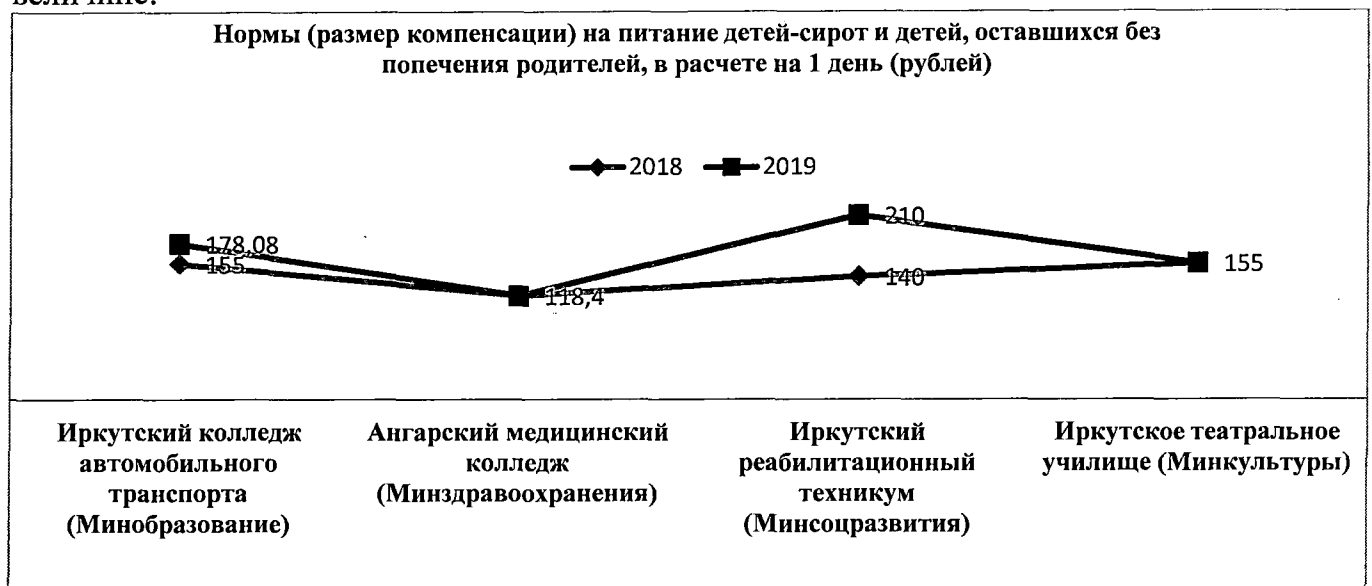
Изложенное стало следствием неправомерного регулирования в Иркутской области этих отношений.

³⁰ Приказ министерства образования Иркутской области от 30.10.2017 № 84-мпр «Об утверждении Норм и Порядка обеспечения бесплатным питанием, бесплатным комплектом одежды, обуви и мягким инвентарем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающихся в государственных образовательных организациях Иркутской области (далее - Приказ №84-мп).

³¹ Расчет производился самими учреждениями.

Наименование учреждения (ГРБС)	Норма (размер компенсации) на приобретение комплекта одежды, обуви и мягкого инвентаря (рублей в год)	
Иркутский колледж автомобильного транспорта (Минобразования.)	15 540,0	17 900,0
Ангарский медицинский колледж (Минздрав)	22 873,0	22 873,0
Иркутский реабилитационный техникум (Минсоцразвития)	19 500,0	19 500,0
Иркутское театральное училище (Минкультуры)	15 540,0	15 540,0

Также, нормы компенсации на питание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, рассчитаны и применялись министерствами, учреждениями в разной величине:



КСП области отмечает, что поскольку профессиональные образовательные организации имеются не только в сфере образования, но и в других сферах деятельности, приказ Минобразования не мог применяться другими исполнительными органами государственной власти, что требует единообразного регулирования этих отношений либо постановлением Правительства Иркутской области, либо Законом Иркутской области.

Таким образом, установление норм обеспечения бесплатным питанием, бесплатным комплектом одежды, обуви и мягким инвентарем **детей-сирот** и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающихся по очной форме обучения, в натуральной форме без определения денежной стоимости **в несоблюдение ст.ст. 14, 65, 85 БК РФ**, не позволяет прозрачно и объективно формировать финансовое обеспечение за счет средств областного бюджета и обеспечивать **равные права** указанного контингента.

Как установлено в ходе проверки, предоставление денежной компенсации для приобретения одежды, обуви и мягкого инвентаря образовательными организациями

(кроме Иркутского реабилитационного техникума) сопровождалось нарушениями положений Приказа №84-мпр в части ежеквартального срока ее предоставления. Фактически компенсация выплачивалась ежемесячно равными суммами, исходя из годовой нормы, деленной на 12, что не обеспечивало цель предоставления компенсации.

В Ангарском медицинском колледже выявлены случаи неравномерного предоставления выплат в течение года, в различных размерах, с отклонением от нормы.

В период с января по июнь 2018 года фактически не выплачивалась компенсация на приобретение одежды, обуви и мягкого инвентаря 6 студентам (1 906,08 рублей ежемесячно). В ходе контрольного мероприятия нарушение устранено, выплата компенсации произведена 06.12.2017 в размерах от 11 436,5 до 14 233,7 рублей.

2.4. В рамках подпрограммы формой финансового обеспечения расходов на выплату стипендий; обеспечение питанием студентов, обучающихся по программам подготовки квалифицированных рабочих, служащих; полное гособеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; развитие материально-технической базы являлись **субсидии на иные цели профессиональным образовательным организациям.**

Проверка предоставления субсидий на иные цели показала, что не всегда министерствами соблюдался Порядок №348-пп. Так, в отступление от положений п. 59 Порядка № 348-пп, Минздравом не установлен порядок рассмотрения заявки, а также порядок и срок принятия им решения по результатам рассмотрения заявки на иные цели.

Распоряжением Минздрава от 26.05.2017 № 1435-мр утверждены только методические рекомендации о предоставлении субсидии на иные цели областным государственным бюджетным образовательным учреждениям, в отношении которых Минздрав осуществляет функции и полномочия учредителя, что не соответствует Порядку № 348-пп.

Ангарским медицинским колледжем средства субсидии на иные цели, предусмотренные на приобретение симуляционного оборудования в сумме **250,0 тыс. рублей**, направлены на приобретение персональных компьютеров, многофункционального устройства и учебной литературы, т.е. **не в соответствии с целями и условием их получения.**

По предписанию КСП области средства, использованные не по целевому назначению, **возвращены** учреждением в декабре 2019 года.

Субсидия на иные цели Иркутскому театральному училищу в части выплаты стипендии, полного гособеспечения детей-сирот предусмотрена соглашениями на иные цели в сумме 860,0 тыс. рублей, заключенными Минкультуры на 2018-2019 годы, **при отсутствии** заявки учреждения по установленной форме (п. 59 Порядка №348-пп);

Заявки на предоставление субсидий на иные цели **оформлялись ненадлежащим образом:** Иркутским колледжем автомобильного транспорта не указывались единицы измерения, допущены арифметические ошибки, искажены общие суммы выплат; Ангарским медицинским колледжем не производился расчет (обоснование) размера субсидии на иные цели, связанной с полным гособеспечением детей-сирот, развитием материально-технической базы, др. недостатки.

Кроме того, Минсоцразвития при формировании субсидии на выполнение госзадания Иркутскому реабилитационному техникуму включены расходы на полное гособеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, что **не согласуется** с нормами ст. 27 Закона об областном бюджете на 2018 год, ст. 28 Закона об областном бюджете на 2019 год, согласно которым на полное гособеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся в профессиональных образовательных организациях Иркутской области, предусмотрено предоставление субсидии на иные цели. Фактически за

проверяемый период учреждением указанные расходы на счет субсидии на выполнение госзадания произведены в сумме 1 210,3 тыс. рублей.

2.5. В ходе проверки установлены нарушения требований законодательства о бухгалтерском учете³²:

- Ангарским медицинским колледжем при формировании учетной политики не утвержден рабочий план счетов (устранено в ходе мероприятия), данные отдельных регистров бухгалтерского учета не соответствовали показателям первичного учета, установлено ненадлежащее оформление бухгалтерских документов;

- отдельные данные бухгалтерской отчетности Иркутского реабилитационного техникума за 2018 года не соответствовали данным бухгалтерского учета (ф. 0503762 «Сведения о результатах учреждения по исполнению государственного задания» - данным по счету 109.00 «Себестоимость готовой продукции, работ, услуг»).

Кроме того, с несоблюдением Порядка применения классификации операций сектора государственного управления, утвержденного Приказа Минфина России от 29.11.2017 № 209н, выплата денежной компенсации на питание и на приобретение одежды и мягкого инвентаря детям-сиротам Иркутским реабилитационным техникумом производилась по КОСГУ 266 «Социальные пособия и компенсации персоналу в денежной форме», вместо КОСГУ 262 «Пособия по социальной помощи населению в денежной форме» (устранено в ходе проверки).

2.6. Анализ достижения целевых показателей подпрограммы за 2018 год показал, что, в основном, установленные их значения выполнены.

Целевой показатель «доля государственных профессиональных образовательных организаций Иркутской области, здания которых приспособлены для обучения лиц с ограниченными возможностями здоровья» установлен без увязки с задачами подпрограммы, основными мероприятиями, мероприятиями ВЦП, реализуемыми в рамках подпрограммы.

В ходе мероприятия проанализировано трудоустройство выпускников профессиональных образовательных организаций, подведомственных Минобразования, в которых наибольшее число обучающихся по программам среднего профессионального образования и программам профессионального обучения. Анализ-схема трудоустройства представлен в **приложении 9 к настоящему отчету**.

Так, количество выпускников, обучавшихся по программам среднего профессионального образования, в 2018 году составило 7 687 чел. с увеличением в 2019 году на 257 чел. (3,3%) до 7 944 чел. и наибольшей долей обучавшихся за счет средств областного бюджета: 98,8 – 97,5% соответственно по годам.

Из общего числа выпускников трудоустроено в 2018 году - 50,6% (3 890 чел.), в том числе по специальности (профессии) - 77,8% (3 025 чел.); в 2019 году - 49,0% (3 796 чел.), в том числе по специальности – 82% (3 210 чел.) в 2019 году.

Не трудоустроилось по уважительным причинам³³ в 2018 году – 44,4% выпускников (3 411 чел.), в 2019 году – 43,5% (3 454 чел.).

Число не трудоустроенных без уважительных причин в 2018 году составило 5% (386 человек), в 2019 году - 7,2% (574 человека).

Таким образом, в проверяемый период из числа трудоустроенных наблюдается высокий процент трудоустройства выпускников по специальности.

Для сравнения, в профессиональных образовательных организациях, подведомственных Минкультуры, доля трудоустроенных по специальности составляла в

³² Федеральный закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете».

³³ Призваны на службу в ряды Вооруженных сил РФ, продолжили обучение, отпуск по уходу за ребенком.

проверяемом периоде³⁴: ГБПОУ Иркутский областной музыкальный колледж имени Фридерика Шопена – 29,8 и 30,2%, ГБПОУ Иркутский областной «Иркутское художественное училище им. И.Л. Копылова» - 80,0 и -63,2%, ОГПОБУ Иркутское театральное училище 80 и 93%, ГБПОУ Иркутской области «Братское музыкальное училище» - 45,5-42,9%, ГБПОУ Иркутский областной колледж культуры – 67,5-65,9%.

Основные выводы:

1. Задачей Подпрограммы «Развитие профессионального образования» государственной программы Иркутской области «Развитие образования» является обеспечение высокого качества подготовки и переподготовки профессиональных кадров.

Для решения поставленных задач в структуре подпрограммы в 2018 году предусмотрено три ВЦП, три основных мероприятия, реализация которых продолжена в 2019 году и, кроме того, дополнительно включены одно основное мероприятие, два региональных проекта «Молодые профессионалы», «Учитель будущего».

Ответственным исполнителем подпрограммы определено Минобразования, участниками (исполнителями основных мероприятий, ВЦП) являются 4 ведомства – Минобразования, Минздрав, Минкультуры и Минсоцразвития.

Установлено, что Положения о Минздраве, Минкультуры и Минсоцразвития, утвержденные постановлениями Правительства Иркутской области, не предусматривают в числе функций этих министерств организацию предоставления профессионального образования в соответствующей сфере, что не согласуется с нормами п. 4 Положения о порядке принятия решений о разработке государственных программ Иркутской области, пп. 1, 3 Положения о разработке, утверждении и реализации ведомственных целевых программ, а также вызывает вопросы об обоснованности планирования этим министерствам бюджетных ассигнований на организацию профессионального образования.

2. Результаты контрольного мероприятия свидетельствуют, что Подпрограмма не сбалансирована по приоритетам, целям, задачам, мероприятиям, ресурсам, показателям вопреки принципу сбалансированности системы стратегического планирования (ст. 7 Федерального закона № 172-ФЗ), Положению о порядке принятия решений о разработке государственных программ Иркутской области и их формирования и реализации.

Цели ВЦП «Модернизация профессионального образования» не согласуются с задачей подпрограммы, что не соответствует п. 9 Положения о разработке, утверждении и реализации ведомственных целевых программ.

Отсутствует единообразие при определении перечня и показателей мероприятий, входящих в состав ВЦП и основных мероприятий.

Ресурсное обеспечение подпрограммы не отражает полностью все расходы профессиональных образовательных организаций. Так, предоставление компенсационных выплат на питание студентам, обучающимся по программам подготовки специалистов среднего звена, дополнительных мер социальной поддержки детей-сирот, обучающихся в профессиональных образовательных организациях Минобразования, проведение капитального ремонта в них, предусмотрены в рамках другой подпрограммы - «Обеспечение реализации государственной программы и прочие мероприятия в области образования» (основное мероприятие «Государственная политика в сфере образования»).

³⁴ На 01.01.2019 и 01.10.2019 соответственно.

Однако другие исполнители подпрограммы предусматривают мероприятия по осуществлению таких же выплат в рамках только анализируемой подпрограммы «Развитие профессионального образования».

Целевой показатель «доля государственных профессиональных образовательных организаций Иркутской области, здания которых приспособлены для обучения лиц с ограниченными возможностями здоровья» установлен без увязки с задачами подпрограммы, основными мероприятиями, мероприятиями ВЦП, реализуемыми в рамках подпрограммы.

3. Исполнение расходов на реализацию подпрограммы «Развитие профессионального образования» за 2018 год составило 4 810 669,8 тыс. рублей или **99,7%** от плановых назначений, в том числе за счет средств областного бюджета – 4 781 283,5 тыс. рублей или 99,7%; федерального бюджета – 29 386,3 тыс. рублей или 100%.

На 2019 год предусмотрено 4 964 404,2 тыс. рублей (в том числе, ведомственная целевая программа «Модернизация профессионального образования» - 4 058 922,8 тыс. рублей)³⁵.

4. Наибольший объем бюджетных ассигнований распределен Минобразования (более 80% бюджетных средств), являющемуся исполнителем наибольшего количества ВЦП, основных мероприятий, в ведении которого находится (60 учреждений, в том числе 58 среднего профессионального образования (СПО) (с 20.07.2019 – 57), 2 дополнительного профессионального образования (ДПО)).

Минздрав, Минкультуры, Минсоцразвития исполняют по одному основному мероприятию (ВЦП). Подведомственными Минздраву являются 10 организаций СПО, которые, в том числе, оказывают услуги по дополнительному профессиональному образованию; Минкультуры – 6 организаций, в том числе 5 СПО, 1 ДПО; Минсоцразвитию – 1 СПО.

Всего в рамках подпрограммы в проверяемый период финансировалось 77 профессиональных образовательных организаций, из них 74 среднего профессионального образования, 3 дополнительного профессионального образования.

5. Доля расходов на реализацию образовательных программ составляет более 80% (более 3,8 млрд. рублей) общего объема финансирования подпрограммы.

6. В рамках контрольного мероприятия выявлен ряд фактов несоблюдения министерствами при формировании финансового обеспечения государственных заданий требования ст.ст. 69, 78 БК РФ, Порядка № 348-пп и другие недостатки.

Так, Минобразования, Минкультуры при увеличении объема субсидий на выполнение госзадания подведомственным учреждениям на 2018 год не учитывались утвержденные нормативные затраты. Фактически субсидии в нарушение законодательства определялись без учета нормативных затрат.

7. В структуре финансового обеспечения деятельности бюджетных и автономных профессиональных образовательных организаций преобладают расходы на оплату труда (более 80%).

Штатная численность работников профессиональных образовательных организаций, финансируемых в рамках подпрограммы, по состоянию на 01.01.2019 составляла 12 048,6 ед., из которых фактически замещено 10 687,0 ед. или 88,7%. Вакансии составили 1 361,6 ед. или 11,3% от штатной численности.

³⁵ Закон Иркутской области от 17.12.2018 « 131-ОЗ «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», в редакции от 20.12.2019.

Наибольшее количество незаемещенных должностей наблюдается в учреждениях, подведомственных Минобразования, - 1 217,3 ед. по состоянию на 01.01.2019 или 11,8% от штатной численности.

Из проверенных профессиональных образовательных организаций наибольшее количество незаемещенных должностей установлено в Иркутском колледже автомобильного транспорта, в том числе, значительный объем (более 40%) составляют вакансии преподавателей и мастеров производственного обучения, являющихся категориями должностей, уровень средней заработной платы которых регламентируется Указом Президента РФ от 07.05.2012 № 597.

Выявлены отдельные нарушения законодательства при установлении и начислении оплаты труда работникам профессиональных образовательных организаций. В ходе контрольного мероприятия в учреждениях приняты меры к исключению причин и условий, способствовавших нарушениям.

8. Контрольное мероприятие выявило ряд нарушений и недостатков правового регулирования отношений, связанных с установлением размеров выплат государственной академической и (или) государственной социальной стипендий, ежемесячных академических выплат и ежемесячных социальных выплат, мер поддержки обучающихся в профессиональных образовательных организациях, формированием объемов бюджетных средств на осуществление этих выплат.

8.1. Законом Иркутской области от 10.07.2014 № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» (ст. 11) не предусмотрена индексация размеров стипендий, академических выплат и ежемесячных социальных выплат, компенсационной выплаты, предоставляемой студентам в целях частичной компенсации стоимости питания.

Индексация академических выплат и ежемесячных социальных выплат не предусмотрена также Порядком назначения ежемесячных академических выплат и ежемесячных социальных выплат слушателям, обучающимся по очной форме обучения за счет бюджетных ассигнований бюджета Иркутской области, утвержденным приказами Минобразования области № 18-мпр, Минсоцразвития области № 33-мпр от 14.03.2016.

Размеры государственной академической и (или) государственной социальной стипендий, ежемесячной академической выплаты, социальной выплаты (400 рублей и 600 рублей в месяц соответственно) длительное время не индексировались (с 2013 года - стипендий, с 2016 года - выплат).

Размер компенсационной выплаты на питание в сумме 129 рублей в месяц (с учетом районного коэффициента - 154,8 рублей (юг), 167,7 рублей (север) установлен в 2014 году (ст. 12 Закона Иркутской области № 91-ОЗ) и не индексировался, что не соответствует цели ее предоставления, поскольку размер компенсации не соотносится с потребительскими ценами на продукты питания.

8.2. С несоблюдением п.п. 7, 10 ст. 36 Федерального закона № 273-ФЗ, ст. 2 Федерального закона № 184-ФЗ, ст.ст. 6, 14, 65, 85 БК РФ, без учета системы профессионального образования в Иркутской области (в которой, кроме Минобразования, участвуют и три других органа исполнительной власти), пунктами 4, 5, 6 статьи 11 Закона Иркутской области № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» министерству образования области предоставлено право установления нормативов формирования стипендиального фонда, порядка назначения стипендий, порядка назначения предусмотренных этим законом ежемесячных академических выплат и ежемесячных социальных выплат (совместно с минсоцразвития).

Несмотря на то, что ежемесячные академические выплаты и ежемесячные социальные выплаты являются публичными обязательствами Иркутской области, вопреки

ст.ст. 6, 14 БК РФ законом не определен их размер, а право определения размера предоставлено министерству образования Иркутской области, который не вправе определять публичные обязательства Иркутской области.

При этом Законом Иркутской области № 91-ОЗ не определен государственный орган, уполномоченный на установление правил формирования стипендиального фонда за счет бюджетных ассигнований областного бюджета.

Как определено п.п. 7, 10 ст. 36 Федерального закона № 273-ФЗ порядок назначения стипендий, а также нормативы и правила формирования стипендиального фонда за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов РФ устанавливаются органами государственной власти субъектов РФ.

Установление нормативов и правил формирования стипендиального фонда, установление размера и порядка назначения ежемесячных академических выплат и ежемесячных социальных выплат, влечет определение объемов расходов областного бюджета.

Принятие нормативных правовых актов, влекущих расходы областного бюджета, относится к полномочиям Законодательного Собрания Иркутской области и Правительства Иркутской области.

Минобразования, утвердив приказом № 98-мпр Правила и Нормативы формирования стипендиального фонда, превысило полномочия исполнительного органа государственной власти, поскольку в результате применения этих правовых актов определяются расходы областного бюджета и эти правовые акты распространяют действие на другие органы исполнительной власти, реализующие полномочия в сфере профессионального образования.

При этом, Правила формирования стипендиального фонда не согласуются с Нормативами формирования стипендиального фонда. Последний предусматривает обязанность индексации норматива формирования стипендиального фонда, а Правила не предусматривают формирование стипендиального фонда с учетом уровня инфляции, что не соответствует п. 10 ст. 36 Федерального закона № 273-ФЗ.

Следует отметить, что на федеральном уровне правила и нормативы формирования стипендиального фонда утверждены постановлением Правительства РФ от 17.12.2016 № 1390.

Минобразования и Минсоцразвития (совместный приказ № 18-мпр и № 33-мпр) превышены полномочия исполнительных органов власти при утверждении порядка назначения ежемесячных выплат.

Следствием некачественного правового регулирования отношений, связанных с формированием стипендиального фонда, стало нарушение прав обучающихся в профессиональных образовательных учреждениях Иркутской области в связи с выплатами им стипендий и ежемесячных выплат без учета уровня инфляции.

Норматив формирования стипендиального фонда государственных профессиональных образовательных организаций, установленный в размере 400 рублей, норматив формирования стипендиального фонда государственных образовательных организаций дополнительного профессионального образования в размере 600 рублей с 2013 года не индексировались министерствами при определении финансового обеспечения формирования стипендиальных фондов в нарушение требований ст. 36 Федерального закона № 273-ФЗ и несоблюдением п. 1 Нормативов формирования стипендиального фонда, утвержденных приказом Минобразования № 98-мпр.

С учетом сложившегося уровня инфляции³⁶, по расчетам КСП области, размер норматива формирования стипендиального фонда должен составлять не менее **585 рублей**, тогда как приказом министерства образования Иркутской области от 24.12.2019 № 87-мпр норматив формирования стипендиального фонда за счет бюджетных ассигнований бюджета Иркутской области с 01.01.2020 увеличен с 400 до 416 рублей (4%).

Следует отметить, что занижение размера государственной социальной стипендии в связи с неприменением индексации норматива формирования стипендиального фонда на уровень инфляции **приводит к занижению** размера ежегодного пособия на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, который рассчитывается, исходя из 3-хмесячной государственной социальной стипендии

8.3. Постановлением Правительства Иркутской области от 22.12.2014 № 676-пп «Об установлении Норм расходов на бесплатное питание и Порядка обеспечения бесплатным питанием отдельных категорий слушателей и студентов государственных профессиональных образовательных организаций Иркутской области» с несоблюдением требований Закона Иркутской области № 91-ОЗ, ст.ст. 14, 65, 85 БК РФ нормы расходов на бесплатное питание студентам, слушателям, обучающимся по программам подготовки квалифицированных рабочих, служащих, фактически не установлены. Утвержденные нормы отдельных продуктов (6 позиций) в натуральном выражении, не согласуются с требованиями к организации здорового питания, установленными СанПиН 2.4.5.2409-08 по формированию меню с учетом сезонности, необходимого количества основных пищевых веществ, недопущению повторения одних и тех же блюд, др.

Минобразования, в отсутствие у него таких полномочий, произведен расчет расходов и доведен до подведомственных учреждений исходя из суммы расходов на день на 2018 год: 15,92 рубля - юг, 17,51 рублей – север; на 2019 год: 16,72 рублей, 18,39 рублей соответственно.

8.4. Вопреки пункту 6 Федерального закона № 159-ФЗ, ст.ст. 14, 65, 85 БК РФ расходные обязательства Иркутской области по обеспечению детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, при получении профессионального образования, бесплатным питанием, бесплатным комплектом одежды, обуви и мягкого инвентаря или возмещению их полной стоимости, не приняты, не определен орган исполнительной власти региона, утверждающий указанные нормы и порядок.

Нормы и Порядок обеспечения бесплатным питанием, комплектом одежды, обуви и мягким инвентарем указанной категории обучающихся в профессиональных образовательных организациях области утверждены Минобразования Приказом № 84-мпр, с превышением его полномочий.

Кроме этого, Приказом № 84-мпр отношения урегулированы ненадлежащим образом.

Нормы обеспечения установлены в натуральном выражении, что приводит к определению стоимости питания, комплекта одежды, обуви и мягкого инвентаря в разных размерах и не позволяет прозрачно, объективно формировать финансовое обеспечение за счет средств областного бюджета и обеспечивать равные права указанного контингента.

Министерствами, соответственно профессиональными образовательными организациями, применяются различные нормы обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей комплектом одежды, обувью в год: от 15 540 рублей в учреждениях Минкультуры до 22 873 рублей в учреждениях Минздрава (с разницей

³⁶ Согласно информации, размещенной на сайте Росстата, уровень инфляции за 2014 год составил 11,36%, 2015 год – 12,91%, 2016 год – 5,38%, 2017 год – 2,52%, 2018 год – 4,27%, 2019 год – 3,05%.

более 7,0 тыс. рублей), питанием в день - от 118 рублей в учреждениях Минздрава до 210,0 рублей в учреждении Минсоцразвития.

9. В отдельных учреждениях в локальных актах учреждений, регулирующих порядок стипендиального обеспечения и материального стимулирования учащихся, отсутствовали размеры выплаты материальной помощи, что приводило к завышению установленных Приказом Минобразования норм.

Выявлены факты несоблюдения критериев предоставления материальной помощи.

В отдельных случаях нарушались сроки выплаты стипендий.

10. Установлено использование бюджетных средств не по целевому назначению.

В несоблюдение требований ст. 78.1 БК РФ Ангарским медицинским колледжем средства субсидии на иные цели, предусмотренные на приобретение симуляционного оборудования в сумме 250,0 тыс. рублей, направлены на приобретение персональных компьютеров, многофункционального устройства и учебной литературы, т.е. не в соответствии с целями и условием их получения. Нарушение устранено путем возврата суммы в областной бюджет по предписанию КСП области в декабре 2019 года.

11. Объем проверенных средств составил 1 228 095,8 тыс. рублей.

Предложения:

1. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Законодательное Собрание Иркутской области и Губернатору Иркутской области.

2. Направить представления в министерство образования Иркутской области, министерство здравоохранения Иркутской области, министерство культуры Иркутской области, министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области.

4. Направить информационное письмо в Правительство Иркутской области.

Аудитор Контрольно-счетной
палаты Иркутской области



Л.Н. Мулярова

СПРАВКА

о результатах контрольного мероприятия

Наименование контрольного мероприятия: «Проверка законного и эффективного (экономного и результативного) использования средств областного бюджета, выделенных в 2018 году и истекшем периоде 2019 года на реализацию мероприятий подпрограммы «Развитие профессионального образования» государственной программы Иркутской области «Развитие образования» на 2019 – 2024 годы» (с проведением проверок образовательных учреждений по отдельным вопросам)»		
Перечень объектов контрольного мероприятия (с учетом встречных проверок): министерство образования Иркутской области, министерство культуры и архивов Иркутской области, министерство здравоохранения Иркутской области, министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, ГБПОУ ИО «Иркутский колледж автомобильного транспорта и дорожного строительства», ОГПОБУ «Иркутское театральное училище», ОГБПОУ «Ангарский медицинский колледж», ОГБПОУСО «Иркутский реабилитационный техникум»		
1	Количество документов по результатам контрольного мероприятия (единиц), в том числе:	15
1.1	- актов	8
1.2	- отчетов	1
1.3	- представлений	4
1.3	- предписаний	1
1.4	- уведомлений о применении бюджетных мер принуждения	-
1.5	- информационных писем	1
1.6	- протоколов об административных правонарушениях	-
2	Объем проверенных финансовых средств (тыс. рублей):	1 228 095,8
3	Выявлено нарушений бюджетного законодательства всего, в том числе по группам нарушений в соответствии с Классификатором* (тыс. рублей):	867 678,6
3.1	Группа 1. Нарушения при формировании и исполнении бюджетов	867 428,6
3.2	Группа 2. Нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности	0,0
3.3	Группа 3. Нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью	0,0
3.4	Группа 4. Нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц	0,0
3.5	Группа 7. Другие нарушения	0,0
3.6	Группа 8. Нецелевое использование бюджетных средств	250,0
4	Рекомендовано к возврату (взысканию) в бюджет соответствующего уровня (тыс. рублей)	250,0
5	Рекомендовано к возврату в областную казну (тыс. рублей)	0,0
6	Объем причиненного ущерба (тыс. рублей)	0,0

Нарушения при формировании и исполнении бюджетов – 867 428,6 тыс. рублей/
16 ед., в том числе:

351 675,2 тыс. рублей – стипендиальный фонд сформирован с несоблюдением Нормативов его формирования, установленных приказом Минобразования области от 06.09.2016 №98-мпр, ст. 36 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», **без учета уровня инфляции**, в том числе по министерству образования Иркутской области - 310 540,6 тыс. рублей, министерству здравоохранения Иркутской области – 32 182,6 тыс. рублей, министерству культуры и архивов Иркутской области – 7 747,2 тыс. рублей, министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области – 1 204,8 тыс. рублей, что привело к неверному определению объема субсидии на иные цели; в том числе осуществлены расходы за счет средств стипендиального фонда:

- 279,0 тыс. рублей – ГБПОУ ИО «Иркутский колледж автомобильного транспорта и дорожного строительства» выплата материальной помощи за счет бюджетных средств отдельным студентам производилась с превышением размера, установленного Порядком предоставления материальной помощи, утвержденным приказом Минобразования от 27.08.2014 № 95-мпр, а также по критериям, не предусмотренным указанным Порядком, а также Положением о стипендиальном обеспечении и других формах материальной поддержки студентов учреждения;

- 546,5 тыс. рублей – в несоблюдение Положения о стипендиальном фонде учреждения ОГБПОУ «Ангарский медицинский колледж» (455,5 тыс. рублей), ГБПОУ ИО «Иркутский колледж автомобильного транспорта и дорожного строительства» (91,0 тыс. рублей) допущено нарушение сроков перечисления стипендий (п. 1.2.49 Классификатора нарушений, 6 ед.);

86 461,7 тыс. рублей - расходы областного бюджета на финансовое обеспечение бесплатного питания слушателей, студентов, обучающихся за счет бюджетных средств по очной форме обучения по программам подготовки квалифицированных рабочих, служащих в форме субсидий на иные цели сформированы министерством образования Иркутской области с несоблюдением ст. 12 Закона Иркутской области от 10.07.2014 № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» при отсутствии утвержденных норм расходов. Постановлением Правительства области от 22.12.2014 № 676-пп фактически нормы расходов не установлены, вместо норм расходов установлены нормы продуктов (п. 1.2.49 Классификатора нарушений, 1 ед.);

407 874,8 тыс. рублей – объемы финансового обеспечения сформированы и осуществлены расходы на обеспечение бесплатным питанием, бесплатным комплектом одежды, обуви и мягким инвентарем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающихся по очной форме обучения, с несоблюдением ст.ст. 14, 65, 85 БК РФ в отсутствие расходного обязательства Иркутской области; по нормативам, утвержденным Минобразования с превышением полномочий и в натуральной форме без определения денежной стоимости, что не обеспечивает равные права указанного контингента на получение материальной помощи, в том числе по министерству образования Иркутской области – 396 489,8 тыс. рублей, министерству здравоохранения Иркутской области – 7 408,4 тыс. рублей, по министерству культуры и архивов Иркутской области – 2 766,3 тыс. рублей, министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области – 1 210,3 тыс. рублей (п. 1.2.49 Классификатора нарушений, 1 ед.), в том числе осуществлены расходы:

- 1 210,3 тыс. рублей – в нарушение ст. 27 Закона об областном бюджете на 2018 год, ст. 28 Закона об областном бюджете на 2019 год, согласно которым на полное

гособеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся в профессиональных образовательных предоставляется субсидия на иные цели, расходы осуществлены путем предоставления субсидии на выполнение госзадания ОГБПОУСО «Иркутский реабилитационный техникум» (п. 1.2.49 Классификатора нарушений, 1 ед.);

3 501,1 тыс. рублей – министерством образования Иркутской области в несоблюдение ст. 69.2 БК РФ, Порядка № 348-пп увеличение субсидии на выполнение госзадания ГБПОУ ИО «Иркутский колледж автомобильного транспорта и дорожного строительства» осуществлено без учета нормативных затрат, нормативные затраты не скорректированы (п. 1.2.48 Классификатора нарушений, 2 ед.);

16 435,3 тыс. рублей – министерством культуры и архивов Иркутской области в несоблюдение ст. 69.2 БК РФ, Порядка № 348-пп увеличение объема субсидии на выполнение госзадания ОГПОБУ «Иркутское театральное училище» осуществлено без учета нормативных затрат, которые не были скорректированы (п. 1.2.48 Классификатора нарушений, 2 ед.);

860,0 тыс. рублей – министерством культуры и архивов Иркутской области с несоблюдением п. 59 Порядка № 348-пп субсидии на иные цели ОГПОБУ «Иркутское театральное училище» в части выплаты стипендии, полного гособеспечения детей-сирот предусмотрены соглашениями при отсутствии заявки учреждения установленной формы (п. 1.2.49 Классификатора нарушений, 1 ед.);

76,1 тыс. рублей – ОГБПОУСО «Иркутский реабилитационный техникум» в нарушение ст. 135 ТК РФ, Положения по оплате труда отдельным работникам произведена доплата до МРОТ, не предусмотренная системой оплаты труда, установленной в учреждении (п. 1.2.95 Классификатора нарушений, 1 ед.);

544,4 тыс. рублей - ОГБПОУСО «Иркутский реабилитационный техникум» в несоблюдение Порядка применения классификации операций сектора государственного управления, утвержденного Приказа Минфина России от 29.11.2017 № 209н, выплата денежной компенсации на питание и на приобретение одежды и мягкого инвентаря детям-сиротам запланирована и произведена по КОСГУ 266 «Социальные пособия и компенсации персоналу в денежной форме», вместо КОСГУ 262 «Пособия по социальной помощи населению в денежной форме». (п. 1.2.6. Классификатора нарушений, 1 ед.).

Нецелевое использование бюджетных средств:

250,0 тыс. рублей - ОГБПОУ «Ангарский медицинский колледж» средства субсидии на иные цели, предусмотренные на приобретение симуляционного оборудования, направлены на приобретение персональных компьютеров, multifunctional устройства и учебной литературы, т.е. **не в соответствии с целями и условием их получения** (п. 1.2.50 Классификатора нарушений, 1 ед.);

Аудитор Контрольно-счетной
палаты Иркутской области

Л.Н. Мулярова —

Л.Н. Мулярова

Приложения к отчету: 9 на 25 листах.

Ресурсное обеспечение ВЦП «Модернизация профессионального образования»:

Мероприятия	2018 год		доля, %	тыс. рублей	
	план	факт		2019 год (ВЦП в ред. от 24.12.2019)	доля, %
Всего, в т.ч.:	3 804 621,1	3 803 132,5	100,0	4 227 171,1	100,0
Содержание имущества гос-ных проф-ных обр-ных орг-ций ИО	76 445,7	76 445,7	2,0	85 007,5	2,0
Реализация образ-ных программ СПО основных программ профессионального обучения	3 210 689,1	3 210 689,1	84,4	3 612 171,3	85,5
Разработка информационной базы данных о трудоустройстве и закрепляемости выпускников государственных профессиональных образовательных организаций ИО. Размещение информации на портале системы государственных профессиональных образовательных организаций ИО	80,4	80,4	0,002	76,4	0,002
Внедрение информ-ных, дистанционных технологий обучения и обеспечение современными учебно-методическими пособиями	2 328,7	2 328,7	0,1	0,0	0,0
Проведение конкурсов профессионального мастерства среди педагогов и мастеров производственного обучения гос-ных проф-ных образ-ных орг-ций ИО	427,6	427,6	0,011	406,2	0,010
Проведение областных мероприятий с обучающимися государственных профессиональных образовательных организаций ИО	6 460,2	6 460,2	0,2	385,5	0,009
Меры социальной поддержки обучающихся (обеспечение питанием) и государственные гарантии детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей (обеспечение питания и выплата на приобретение одежды, обуви, мягкого инвентаря)	271 678,5	270 875,5	7,1	262 292,5	6,2
Выплата стипендий и других денежных выплат	202 363,7	201 740,8	5,3	202 403,0	4,8
Компенсация расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно для лиц, проживающих в районах Крайнего Севера	9 808,1	9 778,0	0,3	11 201,6	0,3
Материально-техническое оснащение государственных профессиональных образовательных организаций ИО	6 123,6	6 123,6	0,2	20 966,0	0,5
Проведение научно-практических конференций, семинаров, тренингов управленческих и педагогических кадров по перспективным направлениям развития профессионального образования	42,8	42,8	0,0	0,0	0,0
Гранты НКО, осуществляющим образ-ную деятельность, не являющимся казенными учреждениями, включая бюджетные или автономные учреждения, в отношении которых органы исполнительной власти ИО не осуществляют функции и полномочия учредителя	8 685,7	8 653,1	0,2	14 544,8	0,3
Проведение мероприятий по мониторингу качества профессионального образования, информационному и научно-методическому сопровождению деятельности профессиональных образовательных организаций ИО	9 487,0	9 487,0	0,2	14 963,6	0,4
Созданий условий для получения среднего профессионального образования людьми с ОВЗ посредством разработки нормативно-методической базы и поддержки инициативных проектов в субъектах РФ	0,0	0,0	0,0	2 752,7	0,1

**Ресурсное обеспечение подпрограммы
«Развитие профессионального образования»
по источникам финансирования, исполнителям основных мероприятий, ВЦП:**

тыс. рублей

Наименование	ист-ки	2018 год		2019 год	
		план	% исп.	год. план (СБР на 01.10.2019)	% исп. за 9 мес.
ПП «Развитие профессионального образования» (КЦСР 5120000000), всего в том числе:	Всего	4 824 241,7	99,7	4 790 623,8	77,1
	ОБ	4 794 855,4	99,7	4 734 912,3	77,4
	ФБ	29 386,3	100,0	55 711,5	48,8
Минобразования	всего	3 912 393,8	99,9	4 089 795,2	77,7
	ОБ	3 883 007,5	99,9	4 034 083,7	78,1
	ФБ	29 386,3	0,0	55 711,5	48,8
ВЦП «Модернизация профессионального образования»	всего	3 804 621,1	99,9	3 916 907,7	78,0
	ОБ	3 804 621,1	99,9	3 914 733,1	78,0
	ФБ	0,0	0,0	2 174,6	100,0
ВЦП «Развитие системы повышения квалификации и проф. переподготовки работников образования ИО»	всего	101 392,7	100,0	70 967,0	94,9
	ОБ	72 006,4	100,0	70 967,0	94,9
	ФБ	29 386,3	100,0	0,0	0,0
ОМ «Выявление и поддержка талантливых обучающихся образ-ных орг-ций высшего образования ИО»	всего, ОБ	6 380,0	58,3	16 669,8	60,4
РП «Молодые профессионалы (Повышение конкурентоспособности профес-ного образования)» на 2019-2024 г.г.	всего	-	-	77 904,4	58,8
	ОБ	-	-	24 367,5	85,5
	ФБ	-	-	53 536,9	46,7
РП «Учитель будущего» на 2019-2024 г.г.	всего, ОБ	-	-	4 876,1	0,0
ОМ «Гос-ная поддержка отдельных категорий студентов в целях привлечения их для дальнейшей работы в гос-ных образ-ных орг-циях ИО и муниц. образ-ных орг-циях, расположенных на тер-рии ИО» на 2019-2024 г.г.	всего, ОБ	-	-	2 470,2	0,0
Минкультуры ОМ «Орг-ция среднего и доп. проф-ного образования в области искусств»	всего, ОБ	310 249,2	100,0	334 524,0	71,3
Минсоцразвития ВЦП «Предоставление проф-ного образования инвалидам»	всего, ОБ	73 455,6	100,0	80 675,7	68,1
Минздрав ОМ «Среднее проф-ное образование в сфере здравоохранения»	всего, ОБ	528 143,1	98,2	285 628,9	77,9

**Анализ и оценка финансового обеспечения
государственного бюджетного профессионального образовательного
учреждения Иркутской области (ГБПОУ ИО) «Иркутский колледж
автомобильного транспорта и дорожного строительства»
(учредитель Минобразования)**

Предмет и основной вид деятельности - деятельность по реализации образовательных программ среднего профессионального образования (программ подготовки квалифицированных рабочих, служащих; программ подготовки специалистов среднего звена) и основных программ профессионального обучения.

Осуществляет обучение по:

- **11 специальностям** (строительство и эксплуатация автомобильных дорог и аэродромов, строительство и эксплуатация зданий и сооружений, строительство и эксплуатация городских путей сообщения, земельно-имущественные отношения, др.);
- **4 профессиям** (машинист дорожных и строительных машин; автомеханик; парикмахер; повар, кондитер).

Основной учебный корпус расположен по адресу г. Иркутск, Бульвар Рябикова, 63, общежитие:



На основании распоряжения Правительства области от 07.02.2019 № 51-рп Колледж реорганизован в форме присоединения к нему ГБПОУ ИО «Ульканский межотраслевой техникум», в связи с чем структура предусматривает 2 филиала в:

- р. п. Улькан
- р. п. Магистральный.

Государственное задание учреждению предусматривает оказание 2-х государственных услуг:

- по реализации образовательных программ среднего профессионального образования - программ подготовки квалифицированных рабочих, служащих;
- по реализации образовательных услуг среднего профессионального образования - программ подготовки специалистов среднего звена.

Численность обучающихся в 2018 году составила 992 чел., в 2019 году – 1 021 чел.

Финансовое обеспечение деятельности Колледжа осуществляется за счет субсидий из областного бюджета (более 90%) на выполнение госзадания, иные цели; средств от приносящей доход деятельности.

На 2018 год объем финансового обеспечения предусмотрен планом ФХД от 19.12.2018 в сумме 85 324,1 тыс. рублей, в том числе субсидии из областного бюджета – 79 558,6 тыс. рублей, поступления от приносящей доход деятельности – 5 765,5 тыс. рублей; на 2019 год – 127 140,7 тыс. рублей, 119 594,5 тыс. рублей, 7 546,2 тыс. рублей соответственно.

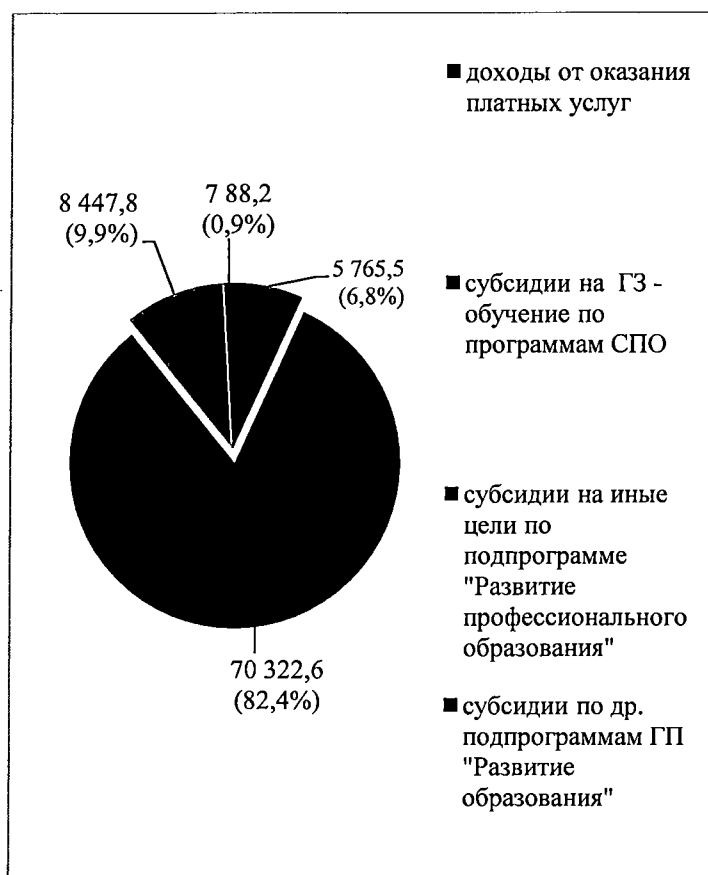
В рамках подпрограммы «Развитие профессионального образования» осуществляется предоставление субсидий:

- на выполнение государственного задания: на 2018 год – 70 322,6 тыс. рублей, на 2019 год – 83 209,9 тыс. рублей;

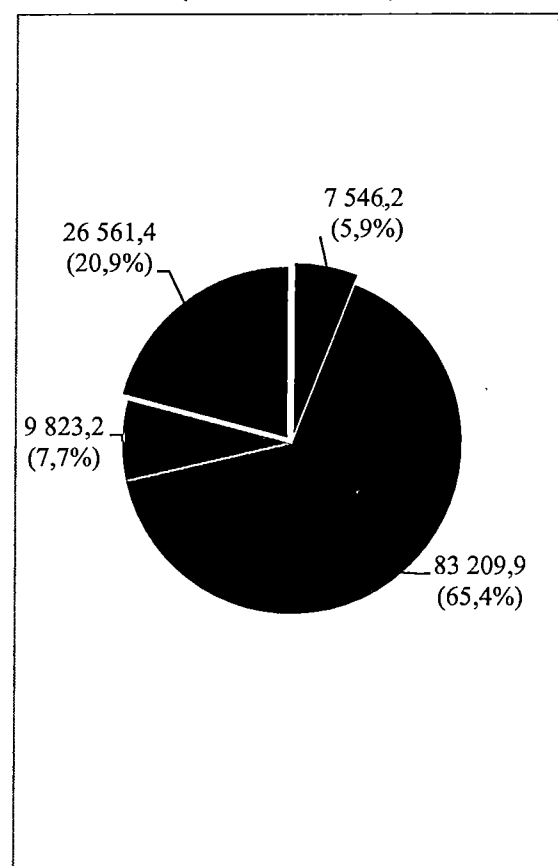
- на иные цели: на 2018 год – 8 447,8 тыс. рублей; на 2019 год – 9 823,2 тыс. рублей.

Распределение объема финансового обеспечения деятельности учреждения в рамках подпрограммы «Развитие профессионального образования» в разрезе источников отражено на диаграмме:

2018 год



2019 год (на 01.10.2019)



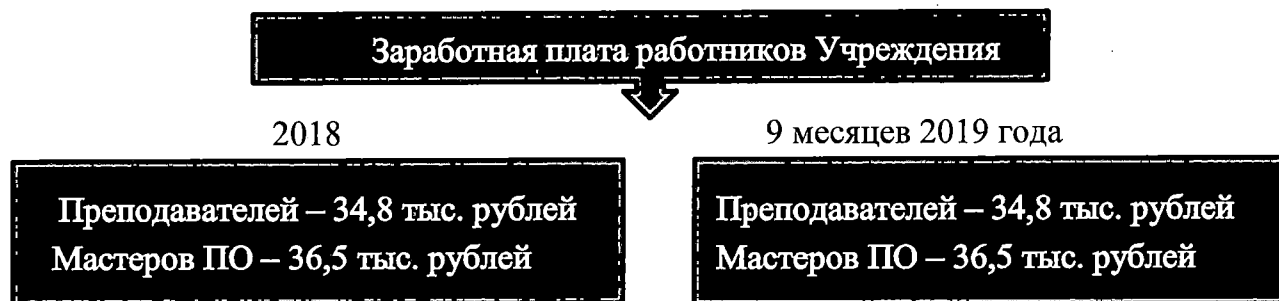
Штатная численность работников учреждения на 01.01.2018 составляла 220,0 шт. единиц, в том числе педагогических работников – 127,5 ед.(57,9%), на конец проверяемого периода 01.10.2019 - соответственно 328,5 шт. ед. и 174,5 шт. ед. (53,1%).

Количество вакантных ставок на 01.01.2018 составляло 81,31 шт. ед. (36,9%), в том числе отдельных работников на 01.10.2019 – 84,5 шт. ед. (25,7%). Значительный объем (более 40%)

составляют вакансии преподавателей и мастеров производственного обучения, относящихся к категориям должностей, уровень средней заработной платы которых регламентируется Указом Президента РФ от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»: в 2018 году – 39,91 ед. или 49,1%, на 01.10.2019 – 34,3 ед. или 40,6%.

Средняя численность педагогических работников за 2018 год составила 60,6 чел., за 9 месяцев 2019 года – 64,2 человек, из них занятых в учреждении по основному месту работы – 60 ед., 63,5 человек соответственно.

**Информация о среднемесячной заработной плате педагогических работников:
(списочного состава)**



В 2018 и 2019 годах учреждению предоставлялись субсидии на иные цели, размеры и цели использования отражены в таблице:

Год	Наименование	Субсидии в рамках ВЦП «Модернизация профессионального образования»					итого
		связанные с выплатой государственных стипендий и мат.помощи	связанные с обеспечением питанием обучающихся по ППКРС	связанные с полным гос. обеспечением	связанные с развитием материальной базы технической	связанные с компенсацией расходов	
Соглашение от 24.01.2018 №157	первоначальное	5 158,1	222,0	4 095,0	-	-	9 475,1
	уточненное в редакции от 27.11.2018 №5	5 158,1	222,0	2 909,2	158,5 (69,0+89,5)	-	8 447,8
Соглашение от 17.01.2019 №157	первоначальное	4 662,7	282,0	3 150,0	-	-	8 094,7
	уточненное в редакции от 20.08.2019 №4	5 432,2	643,6	3 558,8	370,0	219,6	10 224,2
	уточненное в редакции от 30.09.2019 №5	5 031,2	643,6	3 558,8	370,0	219,6	9 823,2
ИТОГО:		10 189,3	865,6	6 468,0	528,5	219,6	18 271,0

Большая часть субсидий на иные цели направлена на выплату государственных стипендий и материальной помощи в общей сумме 10 189,3 тыс. рублей (55,8% от суммы выделенных средств).

Студентам учреждения предоставлялась академическая и социальная стипендии:

- студентам, не имеющим академической задолженности, обучающимся на «хорошо» - 1 000 рублей;
- студентам, обучающимся на «хорошо» и «отлично» - 1 500 рублей;
- студентам, обучающимся на «отлично» - 2 000 рублей;

- размер социальной стипендии – 720,0 рублей.

Объем проверенных средств в учреждении составил 138 104,3 тыс. рублей (субсидия на выполнение госзадания, расходы на социальные выплаты, материально-техническое обеспечение).

Основные нарушения и замечания, с учетом допущенных учредителем:

Нарушения (замечания) при формировании и исполнении бюджетов:

- учредителем объем субсидии на выполнение госзадания в 2018-2019 годах изменялся без переутверждения нормативных затрат, что не согласуется с требованиями п.4 ст.69.2 БК РФ и п. 11 Порядка № 348-пп.;

- директору учреждения начислялись премии по итогам работы за полугодие с несоблюдением п.п. 2, 8 Порядка установления выплат стимулирующего характера руководителям казенных, бюджетных и автономных учреждений Иркутской области, в отношении которых функции и полномочия учредителя осуществляет Минобрнауки области, утвержденного приказом Минобрнауки области от 05.06.2018 № 64-мпр (далее-Порядок). Фактически размер премий определен в процентах от 3-х кратного размера должностного оклада, тогда как согласно Порядку следовало в процентах к должностному окладу, что стало следствием не отражения базы для начисления выплат в Распоряжениях Минобрнауки области о выплате премий в процентах.

Следует отметить, что и Порядок содержит противоречивые нормы определения размера премиальной выплаты руководителям образовательных организаций за полугодие. В ходе контрольного мероприятия Минобрнауки области приняты меры к устранению указанных нарушений; подготовлен проект приказа о внесении изменений в Порядок в части уточнения базовой ставки премирования руководителей;

- должностные оклады работников учреждения, утвержденные в штатном расписании по состоянию на 01.01.2018, установлены ниже минимальных должностных окладов, предусмотренных Примерным положением об оплате труда¹. Так, по отдельным должностям занижение составляло от 22 рублей (преподаватель) до 1 248 рублей (руководитель структурного подразделения 1-го квалификационного уровня).

- выявлены отдельные факты принятия на должности руководителей лиц, не имеющих соответствующего образования и стажа по специальности, определенных Единым квалификационным справочником должностей (руководитель учебной и производственной практики), что влекло необоснованно начисление и выплату заработной платы. Объем расходов за счет средств областного бюджета с несоблюдением законодательства на выплату заработной платы составил 2 025,1 тыс. рублей. В ходе контрольного мероприятия нарушение устранено;

- нарушение Положения об оплате труда работников учреждения, утвержденного приказом директора от 01.09.2017 № 30, Положения о материальном стимулировании оплаты труда работников учреждения, утвержденного приказом директора № 31, при установлении стимулирующих выплат не соблюден порядок их установления: размер стимулирующих выплат: за сложность, напряженность и высокую интенсивность труда определялся не ежегодно, а ежемесячно в разных размерах (например, от 46,5 рублей в марте 2018 года до 1860 рублей в июне 2018 года);

¹ Примерное положение об оплате труда работников государственных казенных, бюджетных, автономных учреждений Иркутской области, в отношении которых функции и полномочия учредителя осуществляет министерство образования Иркутской области, утвержденное приказом Минобрнауки области от 07.11.2017 № 93-мпр.

-в Положении о стипендиальном обеспечении и других формах материальной поддержки, утвержденном от 10.09.2018, не определен размер выплаты материальной помощи. Фактически выплата материальной помощи отдельным студентам за счет бюджетных средств производилась в размере 4 000 – 15 000 рублей с превышением размера, установленного Порядком представления материальной помощи² (2 400 рублей);

-с несоблюдением Положения о стипендиальном обеспечении и других формах материальной поддержки студентов учреждения выплачена материальная помощь при отсутствии документально подтвержденных оснований трудной жизненной ситуации, по критериям предоставления, не предусмотренным Положением (трудное материальное положение семьи, др.). Общий объем указанных нарушений составил 279,0 тыс. рублей

В ходе контрольного мероприятия приняты меры к исключению причин и условий допущенных нарушений путем переутверждения Положения о стипендиальном фонде и других формах материальной поддержки учреждения (приказом директора от 06.12.2019 № 280), в котором определен максимальный размер и дата выплаты материальной помощи студентам;

- допускались отдельные случаи перечисления стипендии студентам с нарушением установленных сроков (91,0 тыс. рублей).

² Приказ Минобразования от 27.08.2014 №95-мпр.

**Анализ и оценка финансового обеспечения
областного государственного бюджетного профессионального образовательного
учреждения социального обслуживания
(ОГБПОУСО) «Иркутский реабилитационный техникум»
(учредитель Минсоцразвития)**

Цель создания учреждения – реализация гражданам гарантированного права на получение среднего профессионального образования инвалидам.

Основные виды деятельности:

- реализация основных профессиональных образовательных программ профессионального обучения-программ профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих; программ переподготовки рабочих и служащих; программ повышения квалификации рабочих и служащих;
- реализация образовательных программ среднего профессионального образования-программ подготовки квалифицированных рабочих, служащих; программ подготовки специалистов среднего звена;
- организация отдыха детей и молодежи, др.

Для реализации образовательного процесса закреплено 2 учебных корпуса (г. Иркутск, ул. Володарского, 1 и ул. Ямская, 50), здания мастерских (что отражено на фото).



Среднее профессиональное образование

- мастер по обработке цифровой информации;
- мастер отделочных работ;
- мастер растениеводства;
- портной

Профессиональное обучение

- облицовщик-плиточник;
- монтажник каркасно-обшивных конструкций;
- столяр;
- портной;
- садовник

Учреждение имеет общежитие.

Государственным заданием учреждению предусмотрено 3-х государственных услуги:

-реализация образовательных услуг среднего профессионального образования – программ подготовки квалифицированных рабочих, служащих по очной форме обучения физических лиц с ОВЗ и инвалидов;

-реализация основных профессиональных программ профессионального обучения-программ профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих по очной форме обучения инвалидов;

-организация отдыха детей и молодежи в каникулярное время с круглосуточным пребыванием физических лиц.

Численность обучающихся в 2018 году составила 154 человека, в 2019 году – 159 человек.

Финансовое обеспечение деятельности учреждения осуществляется за счет субсидий из областного бюджета (более 90%) на выполнение государственного задания, иные цели, а также средств от приносящей доход деятельности.

Субсидия на выполнение государственного задания предоставляется учреждению по подразделам 0704 «Среднее профессиональное образование», целевой статье 5120521000 «ВЦП «Предоставление профессионального образования инвалидам», а также подразделу 1002 «Социальное обслуживание населения» целевой статье 5310123000 «ВЦП «Социальное обслуживание населения Иркутской области».

Объемы субсидий отражены в таблице:

тыс. рублей

КБК	2018 год соглашение в ред. от:			2019 год		
	09.01.2018	07.12.2018	откл.	09.01.2018	07.06.2019	откл.
0704 5120521000 611	68 937,7	70 638,7	1 701	74 630,8	77 510,8	2 880
1002 5310123000 611	11 862	11 862	0	11 896	11 896,0	0
всего	80 799,7	82 500,7	1 701	86 526,8	89 406,8	2 880

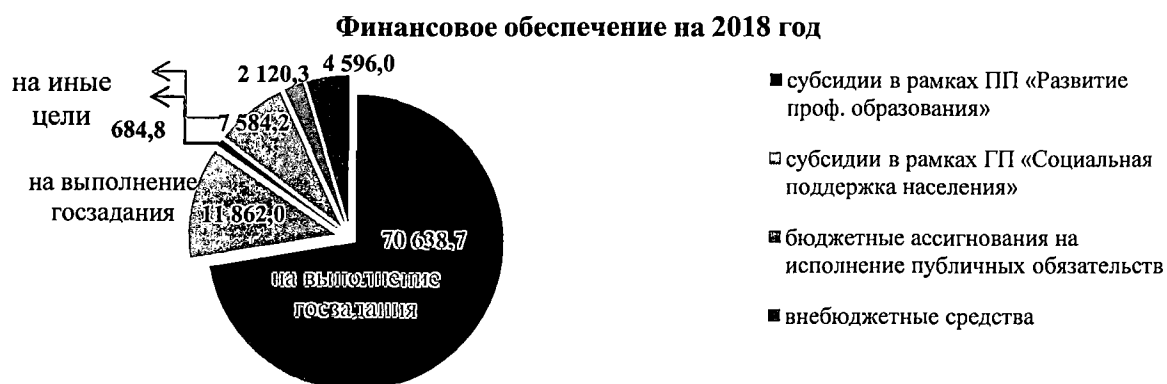
Кроме того, в рамках подпрограммы (КЦСР 5120521000, вид расходов 321) учреждение является получателем средств для осуществления расчетов по публичным обязательствам: ежемесячная социальная и академическая выплата, материальная помощь слушателям; выплаты детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей (единовременное пособие на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей, компенсация бесплатного проезда, единовременное пособие при выпуске по окончании обучения).

За 2018 год исполнение составило в общей сумме 2 120,3 тыс. рублей при плане 2 132,1 тыс. рублей. В 2019 году годовой план 2 444,9 тыс. рублей.

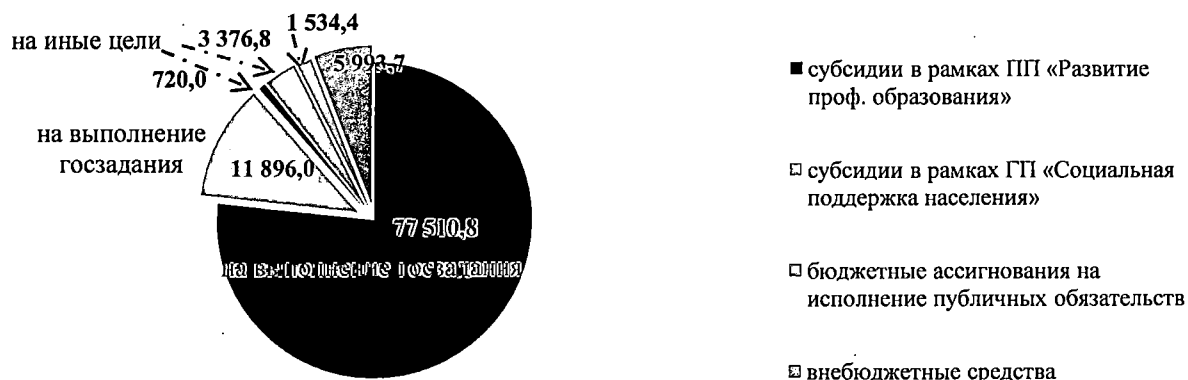
Объем проверенных средств составил 128 398,2 тыс. рублей.

Схема финансового обеспечения учреждения представлена на диаграмме.

тыс. рублей

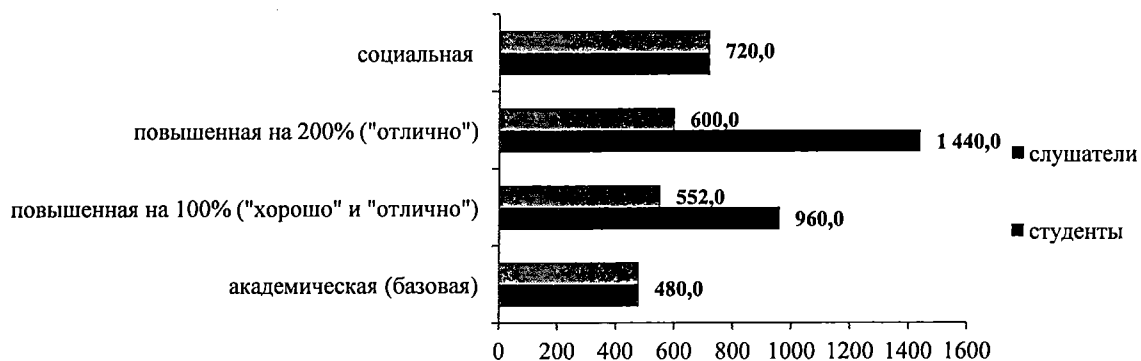


Финансовое обеспечение по состоянию на 01.10.2019



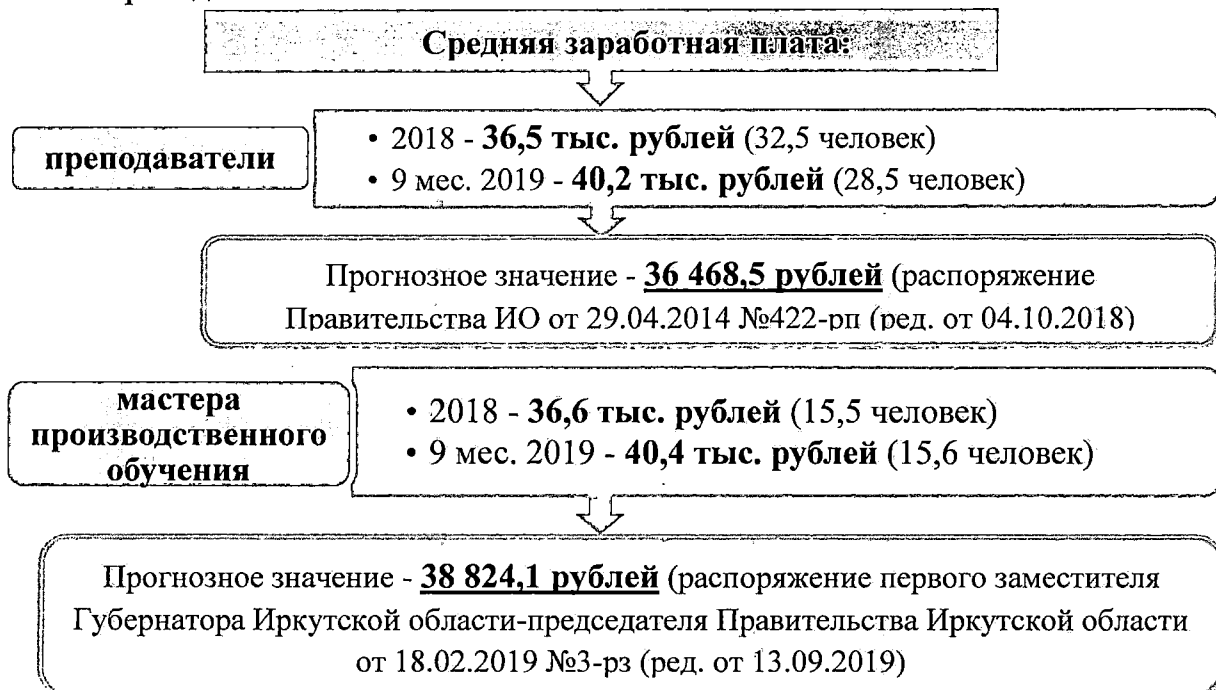
Студентам учреждения предоставляется академическая и социальная стипендии, слушателям – ежемесячная академическая и социальная выплаты.

рублей в месяц



Основную долю расходов за счет субсидии на выполнение государственного задания занимают расходы на оплату труда с начислениями: в 2018 году – 86,7% (71 549,8 тыс. рублей); за 9 месяцев 2019 года – 89,2% (53 472,4 тыс. рублей).

Информация о средней заработной плате и численности списочного состава работников приведена ниже.



Основные нарушения при формировании и исполнении бюджетов:

1 210,3 тыс. рублей - Минсоцразвития в субсидию на выполнение госзадания включены расходы на полное гособеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, что не согласуется с нормами ст. 27 Закона об областном бюджете на 2018 год, ст. 28 Закона об областном бюджете на 2019 год, согласно которым на полное гособеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся в профессиональных образовательных организациях Иркутской области, предусмотрено предоставление субсидии на иные цели;

76,1 тыс. рублей – в нарушение ст. 135 ТК РФ, Положения по оплате труда отдельным работникам (категория прочего персонала – дежурный по общежитию) произведена доплата до МРОТ, не предусмотренная системой оплаты труда, установленной в учреждении;

544,4 тыс. рублей - в несоблюдение Порядка применения классификации операций сектора государственного управления, утвержденного Приказом Минфина России от 29.11.2017 № 209н, выплата денежной компенсации на питание и на приобретение одежды детям-сиротам произведена по КОСГУ 266 «Социальные пособия и компенсации персоналу в денежной форме», вместо КОСГУ 262 «Пособия по социальной помощи населению в денежной форме» (нарушение устранено в ходе проверки, произведена переклассификация расходов).

Нарушение требований законодательства о бухгалтерском учете:

- в несоблюдение требований ст. 13 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» данные формы «Сведения о результатах учреждения по исполнению государственного задания» (ф.0503762) в составе годовой бухгалтерской отчетности за 2018 год не соответствуют данным счета 109.00 «Себестоимость готовой продукции, работ, услуг».

Иные замечания:

-в Положении о стипендиальном обеспечении и других формах материальной поддержки студентов, слушателей не установлен размер увеличения государственной академической стипендии обучающимся, имеющим оценки успеваемости «отлично» и «отлично и хорошо».

В ходе проведения контрольного мероприятия указанное Положение **перетуверждено 27.12.2019** с устранением отмеченного недостатка.

**Анализ и оценка финансового обеспечения
областного государственного бюджетного профессионального образовательного
учреждения (ОГБПОУ) «Ангарский медицинский колледж»
(учредитель Минздрав)**

Основной целью деятельности учреждения определены подготовка квалифицированных медицинских работников по программам подготовки квалифицированных рабочих (служащих), программ подготовки специалистов среднего звена, а также дополнительным профессиональным программам.

Учреждение осуществляет подготовку специалистов:

1. **Сестринское дело:** профессия - медицинская сестра/ медицинский брат (базовая и углубленная подготовка);
2. **Лечебное дело:** профессия – фельдшер;
3. **Акушерское дело:** профессия – акушерка;
4. **Лабораторная диагностика:** профессия – медицинский лабораторный техник.

Для осуществления образовательных услуг на балансе учреждения закреплено 2 учебных корпуса, расположенных по адресу: г. Ангарск, 47-й квартал, д. 20, д. 23:



Государственное задание учреждения предусматривает оказание 2-х государственных услуг по очной форме обучения:

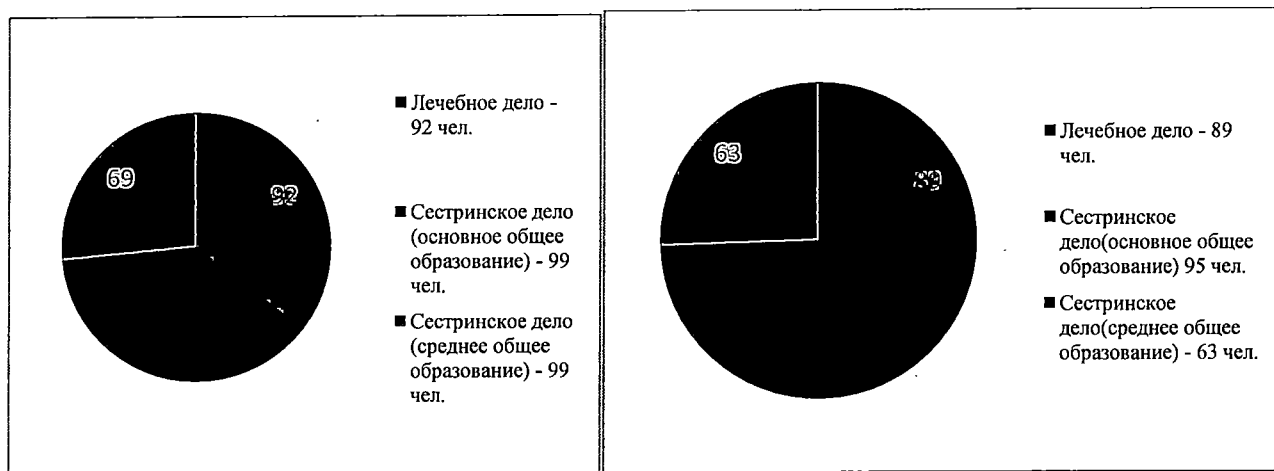
- по реализации образовательных услуг среднего профессионального образования - программ подготовки специалистов среднего звена для физических лиц, имеющих основное или среднее образование;
- по реализации дополнительных профессиональных программ повышения квалификации для физических лиц, имеющих или получающих среднее профессиональное и (или) высшее образование.

Финансовое обеспечение деятельности учреждения осуществляется за счет субсидий из областного бюджета (более 90%) на выполнение государственного задания, иные цели в рамках основного мероприятия «Среднее профессиональное образование в сфере здравоохранения» подпрограммы «Развитие профессионального образования»; средств от приносящей доход деятельности.

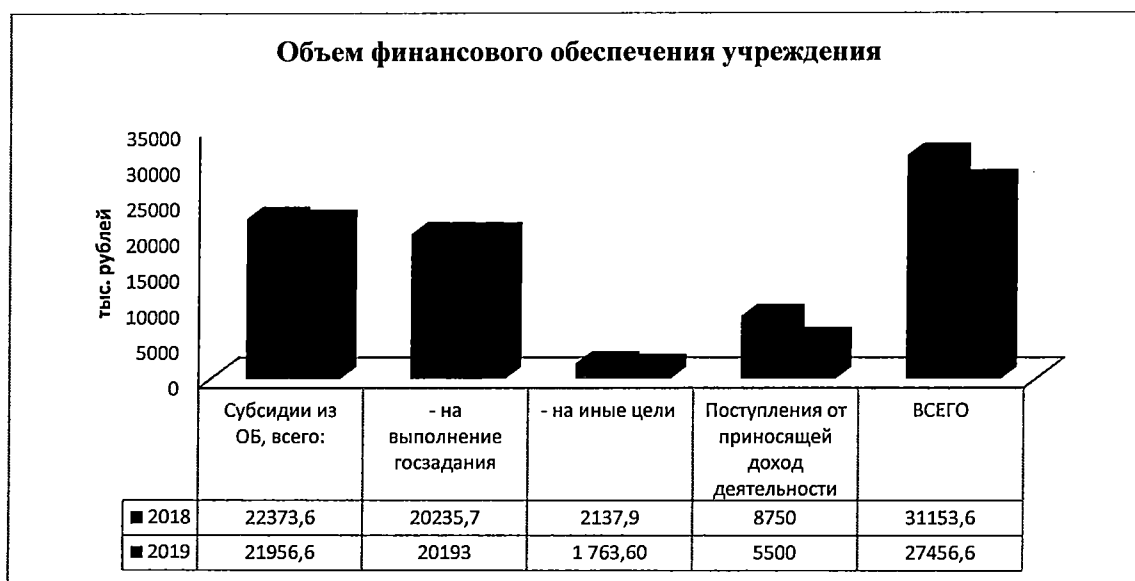
Кроме того, в рамках подпрограммы (КЦСР 512062999, вид расходов 321) учреждение является получателем средств для осуществления расчетов по публичным нормативным обязательствам (компенсационные выплаты на питание студентам, обучающимся по программам подготовки специалистов среднего звена, детям-сиротам и тетям, оставшимся без попечения родителей: единовременное пособие на

приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей, обеспечение бесплатного проезда, единовременное пособие при выпуске по окончании обучения): на 2018 год в сумме 447,0 тыс. рублей, на 2019 год – 458,7 тыс. рублей.

Количество обучающихся в 2018 году составило 260 человек, в 2019 году (по состоянию на 01.10.2019) -247 человек.



Объемы финансового обеспечения учреждения на 2018 и 2019 годы отражены на диаграмме:

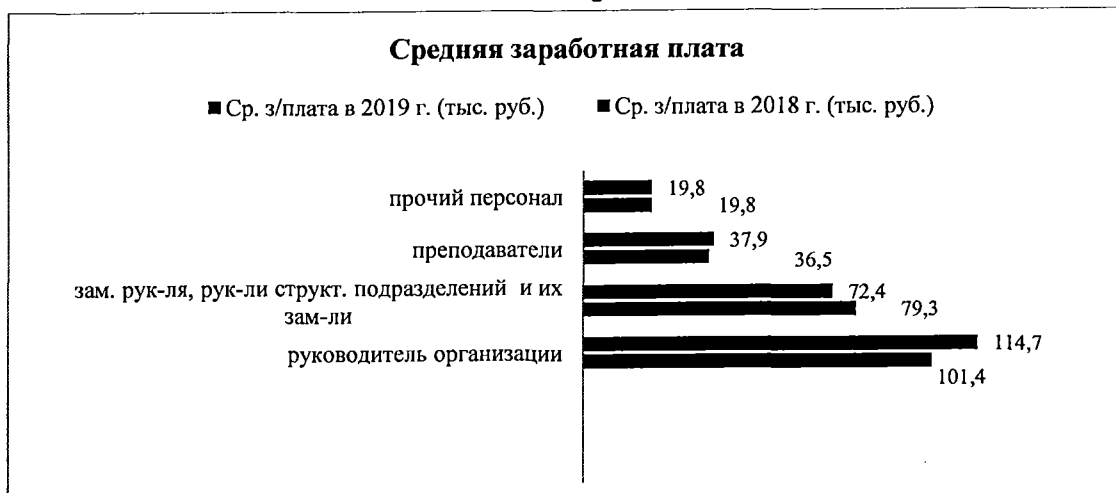


В общем объеме финансового обеспечения учреждения субсидии из областного бюджета занимают наибольший объем – 71,9% и 80,0% от объема доходов учреждения.

Поступления от приносящей доход деятельности (платное обучение) составили 28,1% и 20% от объема доходов Учреждения.

Основную долю расходов за счет субсидии на выполнение государственного задания занимают расходы на оплату труда с начислениями: в 2018 году – 87,8% (17 771,1 тыс. рублей); за 9 месяцев 2019 года – 88,0% (11 502,9 тыс. рублей).

Средняя заработная плата преподавателей за 2018 год сложилась в размере 36,5 тыс. рублей. За 9 месяцев 2019 года средняя заработная плата указанной категории работников составила 37,9 тыс. рублей. Соотношение заработной платы представлено на диаграмме.



Объемы субсидий на иные цели за 2018 года и 9 месяцев 2019 года представлены в таблице:

тыс. рублей

Год	Наименование	Субсидии на иные цели, в том числе:			итого
		связанные с выплатой государственных стипендий	связанные с полным гос. обеспечением	связанные с развитием материально-технической базы	
Соглашение от 16.01.2018 № 54-57-09-169/8	первоначальное	1 178,0	261,8	-	1 439,8
	уточненное в редакции от 30.10.2018 № 54-1024/8	1 191,2	322,4	-	1 513,6
Соглашение от 15.01.2018 № 54-57-09-440/8	первоначальное	-	-	524,3	524,3
	уточненное в редакции от 30.10.2018 № 54-1025/8	-	-	624,3	624,3
Соглашение от 17.01.2019 № 54-57-09-158/9	первоначальное	1 191,2	322,4	-	1 513,6
	уточненное в редакции от 08.02.2019 № 54-207/9	1 640,8	322,4	-	1 963,2
Соглашение от 20.02.2019 № 54-57-09-250/9	первоначальное	-	-	250,0	250,0
ИТОГО:		2 832,0	644,8	874,3	4 351,1

Как видно, основная часть субсидии на иные цели предусматривается на выплату государственных стипендий в общей сумме 2 832,0 тыс. рублей.

Студентам учреждения предоставлялась академическая и социальная стипендии:

- студентам 1-4 курсов, не имеющих академической задолженности, обучающимся на «хорошо» - 480,0 рублей;
- студентам, обучающимся на «хорошо» и «отлично» - 552,0 рубля;
- студентам, обучающимся на «отлично» - 600,0 рублей;
- размер социальной стипендии – 720,0 рублей.

Основные нарушения и замечания:

- в составе компенсационных выплат по должностям общепрофессиональных рабочих в штатном расписании предусмотрена доплата до МРОТ, которая фактически не предусмотрена действующей системой оплаты труда;

- Порядком установления выплат стимулирующего характера заместителям директора и главному бухгалтеру, действующим в проверяемый период, не

предусмотрено определение выплат, исходя из фактически отработанного времени. В ходе контрольного мероприятия соответствующие изменения в п. 4 Порядка и условий установления выплат стимулирующего характера заместителям директора и главному бухгалтеру внесены приказом учреждения от 13.12.2019 № 105-о/д;

- Распоряжениями Минздрава от 12.01.2018 №110/лс, от 10.01.2019 №40л/с директору в проверяемом периоде разрешена преподавательская деятельность по должности преподавателя в основное рабочее время до 400 часов в год, то есть с превышением нормы выполнения работником в основное рабочее время с согласия работодателя педагогической работы на условиях почасовой оплаты, установленной Постановлением Минтруда и соцразвития РФ от 30.06.2003 № 41 «Об особенностях работы по совместительству педагогических работников..» (не более 300 часов в год);

- средства субсидии на иные цели, предусмотренные на приобретение симуляционного оборудования в сумме 250,0 тыс. рублей, направлены на приобретение персональных компьютеров, многофункционального устройства и учебной литературы, т.е. не в соответствии с целями и условием их получения (ст. 78.1, 306.4 БК РФ). Средства в сумме 250,0 тыс. рублей, использованные не по целевому назначению, возвращены в областной бюджет по предписанию КСП области в декабре 2019 года;

- с несоблюдением Положения о стипендиальном фонде учреждения допущено нарушение сроков перечисления стипендий на общую сумму 455,8 тыс. рублей.

**Анализ и оценка финансового обеспечения
областного государственного профессионального образовательного бюджетного
учреждения (ОГПОБУ) «Иркутское театральное училище (колледж)»
(учредитель Минкультуры)**

Учреждение создано в целях подготовки специалистов среднего звена; художественного образования и эстетического воспитания граждан; выявления одаренных детей и молодежи в раннем возрасте; содействия профессиональному становлению, развитию обучающихся, основанному на возрастных, эмоциональных, интеллектуальных и физических факторах.

Основными видами деятельности являются образовательная и культурная, в том числе, участие в предоставлении мер государственной поддержки культуры.

Предмет деятельности:

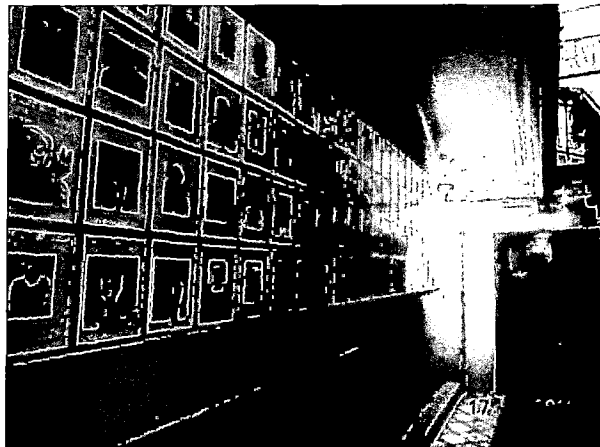
Реализация образовательных программ в области искусств (СПО):

«Актерское искусство»
(60 чел./год)

«Искусство балета»
(с 01.09.2018 -12 чел.
с 01.09.2019 - 24 чел.)

Проведение культурных мероприятий

Образовательный процесс ведется учреждением в основном учебном корпусе (г. Иркутск, ул. Тимирязева, д. 20).



Кроме того для специальности «Искусство балета» по договору безвозмездного пользования с 2018 года используются помещения ОГАУК «Иркутский областной музыкальный театр им. Загурского» (площадью 546,65 кв.м.), также в оперативное управление учреждению передано здание по адресу г. Иркутск, ул. К. Маркса, 15, требующее реконструкции.

Государственными заданиями (с учетом дополнений) учреждению предусмотрено:

1) оказание государственной услуги «реализация образовательных программ среднего профессионального образования – программ подготовки специалистов среднего звена» по очной форме обучения по специальностям: «Актерское искусство» (52.02.04), «Искусство балета» (52.02.01);

2) выполнение работы «организация и проведение культурно-массовых мероприятий» в форме гастрольной поездки по территориям области.

Категория потребителей государственной услуги определена в государственном задании – физические лица, имеющие основное общее образование.

Реализация образовательной программы среднего профессионального образования, интегрированной с образовательными программами основного общего и среднего общего образования по специальности «Искусство балета» осуществляется с сентября 2018 года в сетевой форме с дополнительным использованием площадей МБОУ г. Иркутска СОШ с углубленным изучением отдельных предметов № 14 на основании договора от 28.05.2018.

Контрольные цифры приема граждан на обучение устанавливались ежегодно распоряжениями министерства образования Иркутской области:

- на 2017 год (2017/2018 учебный год) по специальности «Актерское искусство» - 15 человек;

- на 2018 год (2018/2019 учебный год) - по специальности «Актерское искусство» - 27 человек;

- на 2019 год (2019/2020 учебный год) - по специальностям «Актерское искусство» - 15 человек, «Искусство балета» - 12 человек.

Из общего числа выпускников, обучавшихся за счет средств областного бюджета (15 человек), трудоустроено в театры страны по специальности в 2018 году 11 человек, из них в Иркутский областной ТЮЗ им. Вампилова – 2 чел, Иркутский областной академический драматический театр им. Охлопкова – 1 чел., Иркутский музыкальный театр им. Н.М.Загурского – 1 чел., продолжили обучение в ВУЗе (ГИТИС) 2 человека.

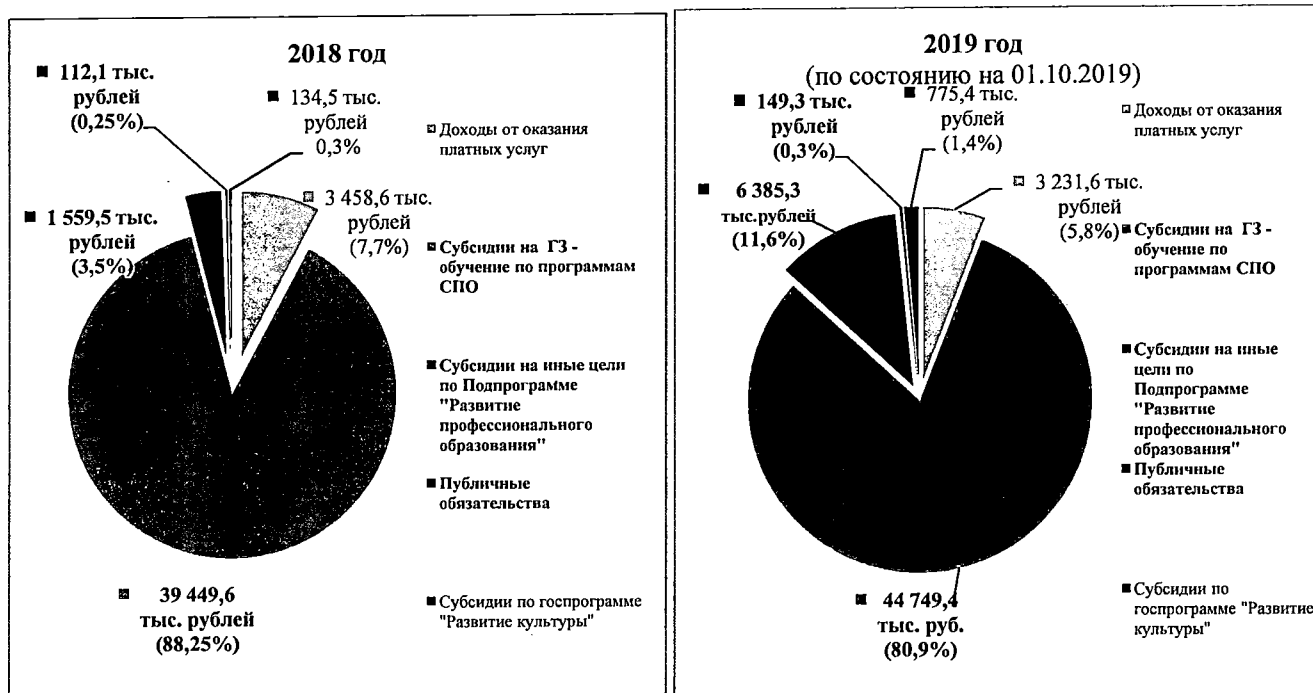
За 9 месяцев 2019 года из числа выпускников 2019 года выпуска, обучавшихся за счет средств областного бюджета (15 человек) трудоустроено по специальности 9 человек, из них 4 выпускника - в театрах Иркутской области; продолжили обучение в ВУЗах (ГИТИС, Санкт-Петербургский институт кино и телевидения) 3 человека.

По данным форм статистической отчетности «Сведения об образовательной организации, осуществляющей образовательную деятельность по образовательным программам среднего профессионального образования» (ф. № СПО-1) число обучающихся по программам СПО на базе основного общего образования составляло на 01.10.2018 – 104 человека, из них за счет средств областного бюджета – 60 человек, по договорам на обучение – 44 человека (42,3%), на 01.10.2019 – число обучающихся составляло 108 человек, в том числе за счет средств областного бюджета – 60 человек, по договорам на обучение – 48 человек (44,4%),

Бюджетные ассигнования в рамках подпрограммы «Развитие профессионального образования» предусмотрены учреждению на 2018 год в сумме **41 121,2 тыс. рублей**, что составляет 92% общего объема доходов учреждения, на 2019 год - **51 284,0 тыс. рублей** (92,8%).

Из них на оплату труда работников с начислениями взносов в фонды в 2018 году предусмотрено 38 026,2 тыс. рублей (92,5%), в 2019 году – 32 208,4 тыс. рублей (62,8%).

Объем финансового обеспечения деятельности учреждения по источникам представлен в диаграммах:



Объем проверенных средств составил 55 101,8 тыс. рублей (расходы на оплату труда, социальные выплаты, материально-техническое обеспечение).

Штатная численность работников учреждения на 01.01.2018 составляла 116,94 шт. единиц, в том числе педагогических работников – 62,94 ед.(53,8%), на конец проверяемого периода 01.10.2019 составила соответственно 143,67 шт. ед. и 85,67 шт. ед. (59,6%).

Количество вакантных ставок на 01.01.2018 составляло 20,27 шт. ед. (17,3%), на 01.10.2019 – 18 шт. ед. (12,5%). Вакансии, в основном, по категории обслуживающего персонала обусловлены низким уровнем оплаты труда. В 2018 году в штатном расписании учреждения предусматривались доплаты до МРОТ, не предусмотренные системой оплаты труда, фактически, с учетом стимулирующих выплат, заработная плата работников составляла не ниже МРОТ, установленного законодательством.

Увеличение штатной численности в большей части произошло по должностям педагогических работников - на 22,73 шт. ед. (36%), что обусловлено увеличением объема государственного задания после открытия новой специальности «Искусство балета» - с 01.09.2018.

Средняя численность педагогических работников (преподавателей, концертмейстеров) за 2018 год составляла 39,8 человек, за 9 месяцев 2019 года – 43,6 человек, в том числе занятых в учреждении по основному месту работы соответственно 25,1 и 26,4 человек, что характеризует высокий уровень учебной нагрузки педагогов – более чем 1,5 ставки на 1 человека.

Информация о среднемесячной заработной плате педагогических работников: (списочного состава)



В 2018 году учреждению предоставлены субсидии на иные цели в объеме 2 696,6 тыс. рублей на следующие цели:

1) выплату государственных академических и (или) государственных социальных стипендий и материальной помощи студентам, впервые обучающимся по очной форме обучения за счет бюджетных ассигнований областного бюджета в государственных профессиональных образовательных организациях Иркутской области в объеме 380,2 тыс. рублей;

2) проведение капитального ремонта зданий и сооружений, а также разработкой и экспертизой проектной документации на проведение капитального ремонта зданий и сооружений – в объеме 1 515, 9 тыс. рублей;

3) проведение текущего ремонта зданий и сооружений – в объеме 728,4 тыс. рублей;

4) расходы, связанные с полным государственным обеспечением детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся в общеобразовательных и профессиональных образовательных организациях Иркутской области – 72,1 тыс. рублей.

Расходы за счет субсидии на иные цели за 2018 год исполнены в объеме 1 525,1 тыс. рублей, в том числе на:

1) выплату государственных академических и (или) государственных социальных стипендий и материальной помощи студентам – 356,7 тыс. рублей (99,4%);

2) на работы, услуги, связанные с разработкой и экспертизой проектной документации на проведение капитального ремонта зданий и сооружений – в объеме 440,0 тыс. рублей (100%).

3) проведение текущего ремонта зданий и сооружений – в объеме 728,4 тыс. рублей (100%).

В 2019 году субсидии на иные цели предусмотрены в объеме 1 042,3 тыс. рублей на:

1) выплату государственных академических и (или) государственных социальных стипендий и материальной помощи студентам – 501,1 тыс. рублей;

2) развитие материально-технической базы – 200,0 тыс. рублей;

3) полное государственное обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся в общеобразовательных и профессиональных образовательных организациях Иркутской области – 216,4 тыс. рублей;

4) компенсацию работникам части стоимости путевки на санаторно-курортное лечение в санаторно-курортных организациях, расположенных на территории Иркутской области – 124,8 тыс. рублей.

Выплата стипендий и материальной помощи осуществлялась в установленном порядке и установленных размерах, что отражено в таблице.

виды выплат (стипендий)	размер стипендии		количество получателей		всего выплачено	количество получателей		всего выплачено
	%	сумма (рублей)	I полугод 2018	II полугод 2018		I полугод 2019	июль-сентябрь 2019	
академическая	100	480	2	27	57,6	15	43	76,3
повышенная академическая	115	552	35	26	201,2	29	25	135,5
	125	600	2		7,2			0,0
социальная	150	720	9	8	73,4	7	12	44,6
материальная помощь	х	х		8	17,3		1	2,4
итого	х	х	48	69	356,7	51	81	258,8

В 2018 году на исполнение публичных бюджетных обязательств доведены бюджетные ассигнования в объеме 112,1 тыс. рублей, которые исполнены в объеме 111,9 тыс. рублей или на 99,8%, из них:

-8,3 тыс. рублей на обеспечение бесплатного проезда детям-сиротам (оставшимся без попечения родителей) на городском транспорте – 2-м обучающимся (из расчета 40 рублей в день в течение 102 учебных дней);

- 4,3 тыс. рублей ежегодное пособие на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей вышеуказанной категории обучающихся (2 чел по 2160 рублей каждому);

-99,2 тыс. рублей компенсационная выплата на питание студентам из расчета 154,8 рублей на 1 человека (в период с января по июнь -60-ти студентам, с сентября по декабрь 70-ти студентам).

На 2019 год на исполнение публичных обязательств доведены бюджетные ассигнования в сумме 149,3 тыс. рублей.

Основные нарушения и замечания, с учетом допущенных учредителем:

Нарушения (замечания) при формировании и исполнении бюджетов:

- в госзадании с несоответствием требованиям ФГОС определена категория потребителей госуслуги по подготовке специалистов среднего звена по специальности «Искусство балета». Госзаданием предусмотрено обучение лиц, имеющих основное общее образование, тогда как в соответствии с ФГОС СПО по специальности «Искусство балета» (52.02.01) углубленной подготовки в очной форме обучения - 7 лет 10 месяцев с присвоением квалификации «Артист балета, преподаватель» установлен необходимый для приема на обучение уровень образования – начальное общее образование;

- в госзадании не отражена информация о сетевой форме обучения при фактическом обучении по специальности «Искусство балета» по данной форме;

- объем услуги по специальности «Искусство балета» в госзадании установлен в размере, не сопоставимом с объемом услуг по другой специальности (без пересчета на среднегодовой показатель);

- министерством в проверяемом периоде устанавливались нормативы финансовых затрат на оказание образовательных услуг с несоблюдением положений ст. 99 Федерального закона № 273-ФЗ «Об образовании в РФ» без учета требований ФГОС по каждому виду и направленности (профилю) образовательных программ, формам обучения, сетевой формы реализации образовательных программ;

- объем субсидии на выполнение госзадания в 2018-2019 годах изменялся без переутверждения нормативных затрат, что не согласуется с требованиями п.4 ст.69.2 БК РФ и п. 11 Порядка № 348-пп;

- соглашениями на иные цели предусмотрены субсидии на выплату стипендий студентам в 2018 году объеме 358,9 тыс. рублей и в 2019 году - 501,1 тыс. рублей с нарушением требований п. 59 Порядка № 348-пп при отсутствии заявок учреждения по установленной форме;

- при установлении условий оплаты труда руководителю разрешено совмещение должности преподавателя (выполнение педагогической работы в основное рабочее время) в объеме 480 часов в год, с превышением норматива, установленного Постановлением Минтруда и социального развития РФ от 30.06.2003 № 41 - 300 часов в год;

Иные нарушения:

- расхождение показателей среднесписочной численности и начисленного фонда оплаты труда педагогических работников образовательных организаций среднего профессионального образования, отраженных в форме № 3П-образование за 2018 год с данными бухгалтерского учета, что привело к занижению показателя среднемесячной заработной платы указанной категории работников по данным статистической отчетности (исходя из данных формы № 3П-образование среднемесячная заработная плата составила 34,73 тыс. рублей, на основании данных бухгалтерского учета – 36,49 тыс. рублей).

**Меры социальной поддержки обучающихся в профессиональных
образовательных организациях**

№ п/п	Мера поддержки	НПА, устанавливающий право предоставления, порядок, норму	Размер рублей/периодичность
Дети-сироты¹, лица, потерявшие в период обучения обоих родителей или единственного родителя			
1.	Пособие на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей	1. Федеральный закон от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. 2. Закон ИО от 17.12.2008 № 107-ОЗ «Об отдельных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области».	3-хмесячная государственная социальная стипендия, ежегодно
П			
2.	Материальное обеспечение выпускников:	1. Федеральный закон от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. 2. Закон ИО от 17.12.2008 № 107-ОЗ «Об отдельных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области».	Нормы установлены в 2012 году и не индексировались:
2.1.	- обеспечение бесплатным комплектом одежды, обуви, мягким инвентарем и оборудованием;	2. Закон ИО от 17.12.2008 № 107-ОЗ «Об отдельных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области».	40 312 рублей при выпуске
2.2.	- единовременное денежное пособие	3. Постановление Правительства ИО от 04.07.2012 № 369-пп «Об утверждении Положения о материальном обеспечении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, - выпускников областных государственных образовательных учреждений и муниципальных образовательных учреждений, а также размере и порядке предоставления денежной компенсации»	200 рублей при выпуске
П			
3.	Бесплатный проезд на городском, пригородном транспорте, в сельской местности на внутрирайонном транспорте (кроме такси), а также бесплатный проезд 1 раз к месту жительства и обратно к месту учебы	1. Федеральный закон от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. 2. Закон ИО от 17.12.2008 № 107-ОЗ «Об отдельных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области». 3. Постановление Правительства ИО от 09.07.2012 № 382-пп «Об утверждении Положения об обеспечении бесплатным проездом детей-сирот и детей, оставшихся без	Стоимость проездного билета, либо компенсация исходя из тарифов на перевозки пассажиров и багажа, установленных в соответствии с законодательством, количества представленных лицом, находившимся под попечительством, разовых проездных билетов из расчета

¹ Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

		попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, а также о размере и порядке предоставления денежной компенсации стоимости проезда»	двухразового проезда (к месту учебы и обратно), количества учебных дней в году
П			
5.	Академические выплаты и (или) ежемесячные социальные выплаты слушателям	1. Закон ИО от 17.12.2008 № 107-ОЗ «Об отдельных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области». 2. Закон ИО от 10.07.2014 № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области». 3. Приказ Минобрания № 18-мпр, Минсоцразвития № 33-мпр от 14.03.2016 «Об утверждении Порядка назначения ежемесячных академических выплат и ежемесячных социальных выплат слушателям, обучающимся по очной форме обучения за счет бюджетных ассигнований бюджета Иркутской области»	Нормы установлены в 2016 году : Академическая выплата, в месяц: 400 рублей – «хорошо» - 460 рублей – «хорошо» и «отлично» - 500 - «отлично» начисляется районный коэффициент (1,2- юг, 1,3 - север)
П			
6.	Полное государственное обеспечение:	1. Федеральный закон от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей». 2. Приказ Минобрания от 30.10.2017 № 84-мпр «Об утверждении Норм и Порядка обеспечения бесплатным питанием, бесплатным комплектом одежды, обуви и мягким инвентарем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающихся в государственных образовательных организациях Иркутской области»	Установлены нормы обеспечения в натуральном выражении, нормы расходов не утверждены. Не установлен порядок определения нормы в стоимостном выражении , предусмотрено определять размер денежной компенсации исходя из цен на продукты питания, комплект одежды, обуви и мягкого инвентаря на 1-го обучающегося в год по данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики
6.1.	- бесплатное питание;		
6.2.	- бесплатный комплект одежды, обуви и мягкого инвентаря		
С			
Студенты, обучающиеся по программам подготовки специалистов среднего звена, за исключением студентов из числа лиц, находящихся на полном государственном обеспечении в соответствии с федеральными законами			
7.	Компенсационная выплата на питание	1. Закон Иркутской области от 10.07.2014 № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области»	129 рублей в месяц начисляется районный коэффициент (1,2- юг, 1,3 - север)
П			
Слушатели, студенты, обучающиеся по программам подготовки квалифицированных рабочих, служащих, за исключением слушателей и студентов из числа лиц, находящихся на полном государственном обеспечении в соответствии с федеральными законами			

8. С	Бесплатное питание	1. Закон Иркутской области от 10.07.2014 № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» 2. Постановление Правительства ИО от 22.12.2014 № 676-пп «Об установлении Норм расходов на бесплатное питание и Порядка обеспечения бесплатным питанием отдельных категорий слушателей и студентов государственных профессиональных образовательных организаций Иркутской области в соответствии с Законом Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области»	Нормы установлены в натуральном выражении, нормы расходов не утверждены. Не определен порядок расчета нормы в стоимостном выражении.
--	--------------------	--	--

П – публичные обязательства

С – субсидия на иные цели

Схема формирования стипендиального фонда и ежемесячных выплат:

Закон «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» от 10.07.2014 № 91-ОЗ (статья 11)

меры поддержки и стимулирования
в соответствии со ст.36 Федерального
закона «Об образовании в РФ»

Государственная академическая и (или)
государственная социальная стипендия
(студентам)

меры социальной поддержки,
установленные областным
законодательством

Ежемесячная академическая выплата и
(или) ежемесячная социальная выплата
(слушателям)

1. Правила и нормативы формирования стипендиального фонда за счет бюджетных ассигнований бюджета Иркутской области утверждены приказом Минобразования области от 06.09.2016 № 98-мпр.
2. Порядок назначения государственной стипендии и предоставления материальной помощи обучающимся за счет бюджета Иркутской области утвержден приказом Минобразования области от 27.08.2014 № 95-мпр.
3. Порядок назначения ежемесячных академических выплат и ежемесячных социальных выплат слушателям, обучающимся по очной форме обучения за счет бюджетных ассигнований бюджета Иркутской области утвержден приказами от 14.03.2016 Минобразования области №18-мпр и Минсоцразвития области № 33-мпр .

Государственная академическая стипендия –
не менее 400 рублей (норматив
формирования фонда выплат)
Государственная социальная стипендия -
не менее 600 рублей (норматив
формирования фонда выплат)

Ежемесячная академическая выплата –
400 рублей
Ежемесячная социальная выплата –
600 рублей

Государственная стипендия увеличивается на
размер районного коэффициента

Ежемесячная выплата увеличивается на
размер районного коэффициента

Годовой стипендиальный фонд
=
Кол-во студентов по ГЗ x 400 рублей
+
Кол-во студентов, имеющих право на
соцвыплаты x 600 рублей (на год)

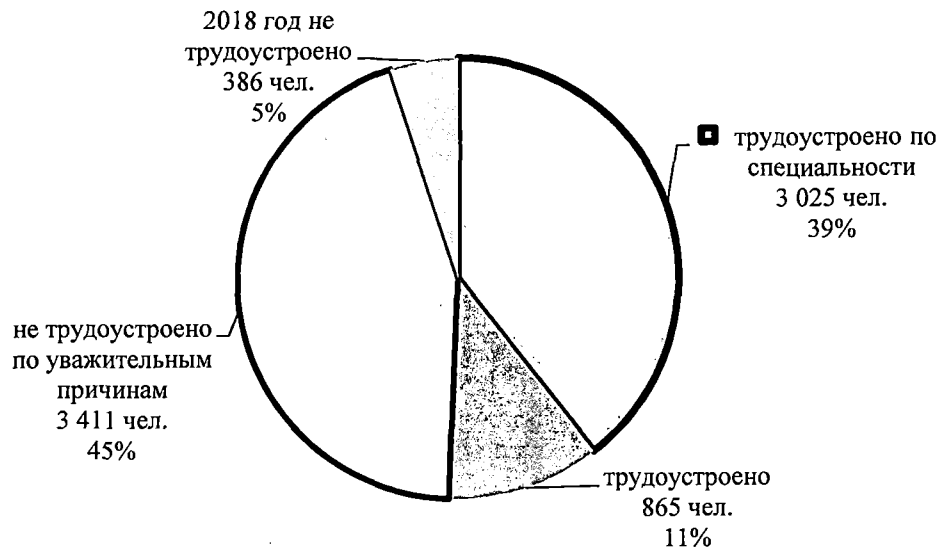
Годовой фонд выплат слушателям
=
(Кол-во слушателей по ГЗ x 400 рублей
+
Кол-во слушателей, имеющих право на
соцвыплаты x 600 рублей) x12

Норматив формирования стипендиального
фонда установлен в размере 400 рублей с
учетом уровня инфляции

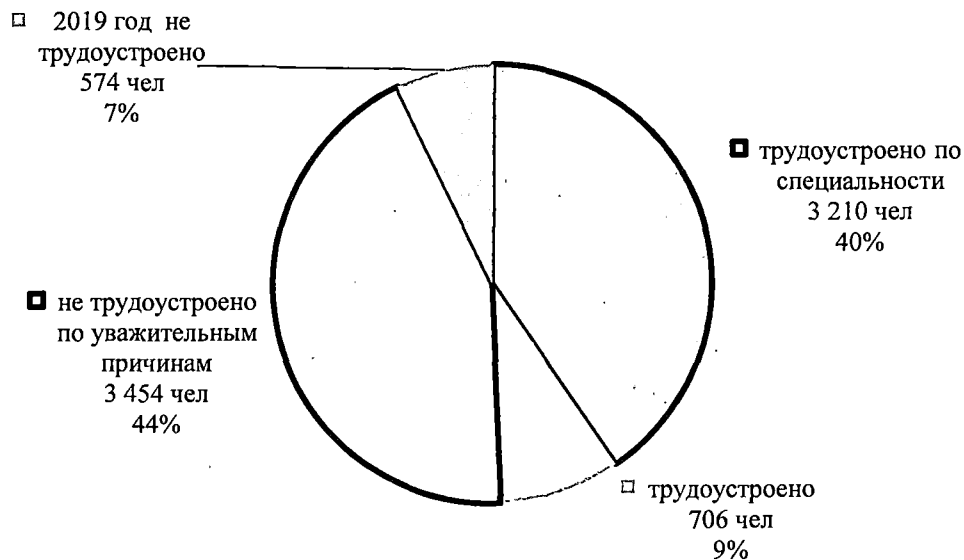
Не предусмотрен учет уровня инфляции

Анализ трудоустройства выпускников профессиональных образовательных организаций, подведомственных Минобразования:

в 2018 году



в 2019 году



Число выпускников учреждений СПО, подведомственных Минобразования, трудоустроенных по специальности

