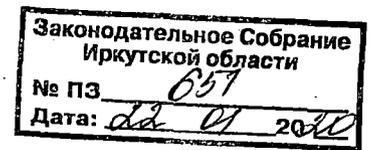




**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.М. СОКОЛУ

№ " февраль 2020 г. № 01/12-195
На № _____ от " ____ " _____ 2020 г.

О направлении заключения КСП
Иркутской области от 10.02.2020
№ 12/3-Э

Уважаемый Сергей Михайлович!

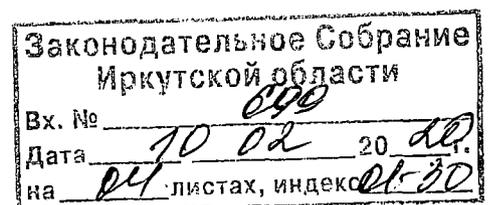
В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП Иркутской области от 10.02.2020 № 12/3-Э на проект закона Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по обеспечению бесплатным питанием обучающихся, находящихся на полном государственном обеспечении в организациях социального обслуживания» (ПЗ-651).

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Председатель

И.П. Морохоева

Корень К.С.
Тел. +7 (3952) 24-02-94





КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ №12/3-Э

на проект Закона Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по обеспечению бесплатным питанием обучающихся, находящихся на полном государственном обеспечении в организациях социального обслуживания»
(ПЗ – 651)

«10» февраля 2020 года

г. Иркутск

*Рассмотрено Коллегией КСП Иркутской области 10.02.2020,
утверждено распоряжением председателя КСП
Иркутской области от 10.02.2020 № 7-р*

Заключение по результатам экспертизы проекта Закона Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по обеспечению бесплатным питанием обучающихся, находящихся на полном государственном обеспечении в организациях социального обслуживания» подготовлено на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 28.01.2020 № 137.

Законопроект внесен на рассмотрение в Законодательное Собрание Иркутской области Уполномоченным по правам ребенка в Иркутской области в соответствии со ст. 53 Устава Иркутской области.

По результатам проведения экспертизы проекта Закона Контрольно-счетная палата Иркутской области установила следующее.

Проект закона является «пакетным», так как направлен на реализацию одновременно поступившего проекта Закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 12 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» (ПЗ-650). Данным проектом закона предлагается дополнить статью 12 частью 7², включив в нее категорию лиц, имеющих право на бесплатное питание, в виде обучающихся, находящихся на полном государственном обеспечении в организациях социального обслуживания, посещающих муниципальные общеобразовательные организации.

Проектом закона (ПЗ-651) принимается новое расходное обязательство, которое направлено на улучшение социальных гарантий обучающихся, находящихся на полном государственном обеспечении в организациях социального обслуживания, посещающих муниципальные общеобразовательные организации.

По своему содержанию Проект закона является схожим с действующим Законом Иркутской области от 08.10.2007 № 76-оз «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями по предоставлению мер

социальной поддержки многодетным и малоимущим семьям», Законом Иркутской области от 06.12.2019 №121-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по обеспечению бесплатным двухразовым питанием детей-инвалидов».

Финансовое обеспечение государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, будет осуществляться за счет субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета. Законопроектом учтены требования части 2.1 статьи 140 БК РФ, согласно которой законы субъекта Российской Федерации, предусматривающие предоставление местным бюджетам субвенций, должны содержать порядок определения общего объема субвенций для осуществления переданных полномочий и показатели (критерии) распределения между муниципальными образованиями общего объема таких субвенций. В приложении № 1 приводится Перечень муниципальных образований Иркутской области, наделяемых областными государственными полномочиями по обеспечению бесплатным питанием обучающихся, находящихся на полном государственном обеспечении в организациях социального обслуживания (всего 42 МО). В приложении № 2 приведен расчет нормативов для определения общего объема субвенции.

Проект закона не содержит финансового-экономического обоснования. По запросу КСП области Минсоцразвития предоставлен расчет предполагаемой субвенции.

Так как Законопроектом предусмотрено вступление его в силу с 01.09.2020 года (то есть с начала следующего учебного года), то в расчете на 2020 году предусмотрено 96 учебных дней.

Так, потребность в дополнительных средствах областного бюджета на 2020 год составит по расчетам Минсоцразвития **5,5 млн. рублей** (исходя из численности контингента – **788 чел.**, в том числе в возрастной группе 7-10 лет – 211 чел, в группе 11-18 лет – 577 чел.), в 2021-2022 годах – 11,8 млн. ежегодно (данные по численности контингента аналогичны показателям 2020 года).

При расчете объема субвенции минсоцразвития применено постановление Правительства Иркутской области от 22.06.2018 № 451-пп «Об установлении стоимости бесплатного обеда на одного учащегося, посещающего муниципальную общеобразовательную организацию, а также посещающего частную общеобразовательную организацию, осуществляющую образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, в Иркутской области»:

Стоимость питания на одного ученика в день, руб.

Возрастная группа	Районы Крайнего Севера и приравненные к ним	«Южные» территории
7-10 лет	64	70
11-18 лет	74	81

Принятие проекта закона потребует ежегодное принятие (не позднее 1 июля текущего года) нормативного правового акта Правительством Иркутской области по установлению стоимости бесплатного обеда для обучающихся, находящихся на полном государственном обеспечении в организациях социального обслуживания.

Из информации, представленной минсоцразвития, следует, что случаи перерыва между приемами пищи более 4 часов у обучающихся, находящихся на полном государственном обеспечении, посещающих муниципальные образовательные учреждения, отсутствуют. Также в Иркутской области отсутствуют муниципальные образования, в которых организовано питание таких обучающихся, за счет средств местного бюджета. Таким образом, фактически, с учетом информации представленной минсоцразвития, в случае принятие Законопроекта для рассматриваемой категории обучающихся (на полном гособеспечении) будет предоставляться 6-ти разовое питание (5-ти разовое по месту нахождения социального учреждения и дополнительное одноразовое питание в образовательном учреждении).

Относительно формулы расчета коэффициента (K_p), учитывающего фактическую посещаемость учащихся в общеобразовательных организациях, обращаем внимание на ее некорректность в виду несопоставимости слагаемых числителя (к «дням» прибавляются «человеко-дни»), что не позволит обеспечить корректировку размеров субвенции как таковую в зависимости от фактической посещаемости.

$$K_p = \frac{\overbrace{Ff}^{\text{дни}} + \overbrace{(204 \times A_p - F_{max})}^{\text{дни} \times \text{Кол-во чел.}}}{\overbrace{204 \times A_p}^{\text{дни}}}$$

Таким образом, формула для определения коэффициента фактической посещаемости требует пересмотра и доработки.

На основании вышеизложенного проект Закона может быть рекомендован к принятию с учетом замечаний.

Аудитор



К.С. Корень