

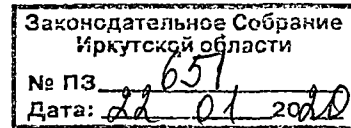


**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЮСТ РОССИИ)**

**УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011  
тел./факс (3952) 792-792, e-mail: ru38@minjust.ru

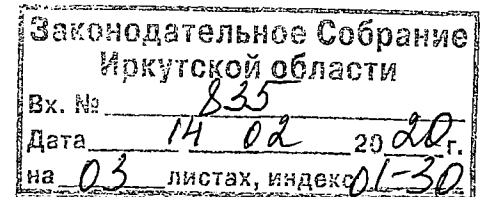
14 02 2020 № 38102-1141  
На № исх 134 от 28 01 2020



Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

С.М. Соколу

ул. Ленина, д.1а  
664027 г. Иркутск



### **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области № ПЗ-651  
«О наделении органов местного самоуправления областными государственными  
полномочиями по обеспечению бесплатным питанием обучающихся, находящихся на полном  
государственном обеспечении в организациях социального обслуживания»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области  
провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-651 «О наделении органов  
местного самоуправления областными государственными полномочиями по обеспечению  
бесплатным питанием обучающихся, находящихся на полном государственном обеспечении в  
организациях социального обслуживания» (далее - Проект).

Проектом предлагается принять Закон Иркутской области «О наделении органов  
местного самоуправления областными государственными полномочиями по обеспечению  
бесплатным питанием обучающихся, находящихся на полном государственном обеспечении в  
организациях социального обслуживания».

Предмет правового регулирования Проекта в соответствии с пунктами «е», «ж» части 1  
статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения  
Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – общие вопросы образования;  
защита семьи, материнства, отцовства и детства, социальная защита, включая социальное  
обеспечение.

Данные общественные отношения урегулированы Конституцией Российской  
Федерации, Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным  
законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных  
(представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской  
Федерации» (в редакции Федерального закона от 27.12.2019 № 447-ФЗ), Федеральным  
законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного  
самоуправления в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 27.12.2019  
№ 521-ФЗ), Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской  
Федерации» (в редакции Федерального закона от 27.12.2019 № 515-ФЗ).

Проект является необходимым и достаточным для урегулирования общественных  
отношений в указанной сфере. По предметам совместного ведения Российской Федерации  
и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые  
в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской  
Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

В соответствии с частью 2 статьи 132 Конституции Российской Федерации органы местного самоуправления могут наделяться законом отдельными государственными полномочиями с передачей необходимых для их осуществления материальных и финансовых средств.

Субвенции местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации распределяются в соответствии с едиными для каждого вида субвенции методиками, утверждаемыми законом субъекта Российской Федерации в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, между всеми муниципальными образованиями субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления которых осуществляют переданные им отдельные государственные полномочия, пропорционально численности населения (отдельных групп населения), потребителей соответствующих государственных (муниципальных) услуг, другим показателям и с учетом нормативов формирования бюджетных ассигнований на исполнение соответствующих обязательств и объективных условий, влияющих на стоимость государственных (муниципальных) услуг в муниципальных образованиях (пункт 3 статьи 140 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями субъектов Российской Федерации осуществляется законами субъектов Российской Федерации; финансовое обеспечение отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, осуществляется только за счет предоставляемых местным бюджетам субвенций из соответствующих бюджетов (части 2, 5 статьи 19 Федерального закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»).

Закон субъекта Российской Федерации, предусматривающий наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями, должен содержать: вид или наименование муниципального образования, органы местного самоуправления которого наделяются соответствующими полномочиями; перечень прав и обязанностей органов местного самоуправления, а также прав и обязанностей органов государственной власти при осуществлении соответствующих полномочий; способ (методику) расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации для осуществления соответствующих полномочий, включая федеральные или региональные государственные минимальные социальные стандарты; перечень подлежащих передаче в пользование и (или) управление либо в муниципальную собственность материальных средств, необходимых для осуществления отдельных государственных полномочий, передаваемых органам местного самоуправления, или порядок определения данного перечня; порядок отчетности органов местного самоуправления об осуществлении переданных им отдельных государственных полномочий; порядок осуществления органами государственной власти контроля за осуществлением отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, и наименования органов, осуществляющих указанный контроль; условия и порядок прекращения осуществления органами местного самоуправления переданных им отдельных государственных полномочий (пункты 1-7 части 6 статьи 19 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»).

В соответствии с частью 2 статьи 8 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» органы государственной власти субъектов Российской Федерации имеют право на дополнительное финансовое обеспечение мероприятий по организации питания обучающихся в муниципальных образовательных организациях и обучающихся в частных общеобразовательных организациях по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, а также предоставление государственной поддержки дополнительного образования детей, в том числе финансовое обеспечение предоставления дополнительного образования детей

в муниципальных образовательных организациях и частных образовательных организациях, реализующих дополнительные общеобразовательные программы для детей.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным поскольку в соответствии с пунктом «б» части 1 статьи 4 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Нарушений правил юридической техники не выявлено.



Начальник Управления

О.В. Петрова