

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-585 «О внесении изменения в часть 1 статьи 4 Закона Иркутской области «О Правительстве Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-585 «О внесении изменения в часть 1 статьи 4 Закона Иркутской области «О Правительстве Иркутской области» в 1-м чтении.

2. Комитету по собственности и экономической политике Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.

3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона Иркутской области – 10 марта 2020 года.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.М. Сокол

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
Комитет по собственности и экономической политике

РЕШЕНИЕ

14 февраля 2020 г.

№ 06/125 р

г. Иркутск

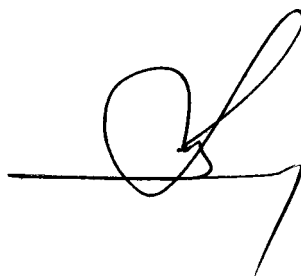
О проекте закона Иркутской области № ПЗ-585 «О внесении изменения в часть 1 статьи 4 Закона Иркутской области «О Правительстве Иркутской области»

Рассмотрев проект закона Иркутской области № ПЗ-585 «О внесении изменения в часть 1 статьи 4 Закона Иркутской области «О Правительстве Иркутской области», в соответствии со статьями 13, 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-585 «О внесении изменения в часть 1 статьи 4 Закона Иркутской области «О Правительстве Иркутской области».
2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять проект закона Иркутской области № ПЗ-585 «О внесении изменения в часть 1 статьи 4 Закона Иркутской области «О Правительстве Иркутской области» в 1-м чтении и продолжить работу над ним для рассмотрения его во 2-м чтении.

Председатель комитета



Н.С. Труфанов



Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 585
Дата: 10 09 20 19

У К А З

ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

10 сентября 2019 года

№ 204-уг

Иркутск

О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области «О внесении изменения в часть 1 статьи 4 Закона Иркутской области «О Правительстве Иркутской области»

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

ПО С Т А Н О В Л Я Ю:

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «О внесении изменения в часть 1 статьи 4 Закона Иркутской области «О Правительстве Иркутской области» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Определить докладчиком по данному вопросу руководителя службы потребительского рынка и лицензирования Иркутской области Петрова С.Б.



С.Г. Левченко

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 6084
Дата 10 09 20 19 г.
на 05 листах, индекс 01-11

ПРОЕКТ
вносится Губернатором
Иркутской области

**ЗАКОН
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В ЧАСТЬ 1 СТАТЬИ 4 ЗАКОНА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «О ПРАВИТЕЛЬСТВЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»**

Статья 1

Внести в часть 1 статьи 4 Закона Иркутской области от 18 ноября 2009 года № 82/48-оз «О Правительстве Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2009, № 15; 2010 № 20, т. 2, № 22, т. 1; 2011, № 32, т. 1, № 37; 2012, № 47, т. 1, № 49; 2013, № 57, т. 2, № 5, т. 1; 2014, № 6, № 9, т. 1, № 10, № 15, т. 1; 2015, № 24 – 25, т. 1, № 28, т. 1; 2016, № 37; 2017, № 47, т. 1, № 50, т. 1, № 56; 2019, № 9, № 13) изменение, дополнив ее пунктом 17 следующего содержания:

«17) устанавливает дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, в том числе полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции, за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор
Иркутской области

С.Г. Левченко

г. Иркутск

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Иркутской области
«О внесении изменения в часть 1 статьи 4 Закона Иркутской области
«О Правительстве Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы

Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменения в часть 1 статьи 4 Закона Иркутской области «О Правительстве Иркутской области» (далее – проект закона) подготовлен службой потребительского рынка и лицензирования Иркутской области (далее – служба).

2. Правовое основание принятия проекта закона

Правовой основой для разработки данного проекта закона является абзац второй пункта 9 статьи 16 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон № 171-ФЗ), статья 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 1-оз), статья 59 Устава Иркутской области.

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона

В соответствии с абзацем вторым пункта 9 статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе устанавливать дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, в том числе полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции, за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (далее – дополнительные ограничения розничной продажи алкогольной продукции).

При этом, федеральный законодатель, устанавливая полномочия субъекта Российской Федерации в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, не определил ни конкретный орган государственной власти субъектов Российской Федерации, ни форму правового акта субъекта Российской Федерации, регулирующего установление дополнительных ограничений розничной продажи алкогольной продукции.

Таким образом, в настоящее время на территории Иркутской области принято и действует постановление Правительства Иркутской области от 14 октября 2011 года № 313-пп «Об установлении требований и ограничений в сфере розничной продажи алкогольной продукции на территории Иркутской области» (далее – постановление № 313-пп). Указанный нормативный правовой акт определением Верховного суда Российской Федерации от 24 сентября 2014 года № 66-АПГ14-8 признан принятым в пределах полномочий органов

государственной власти Иркутской области, не противоречащим требованиям нормативных правовых актов, имеющих большую юридическую силу.

Вместе с тем, постановлением Четвертого Арбитражного апелляционного суда от 20 мая 2019 года по делу № А19-29955/2018 (далее – апелляционное определение от 20 мая 2019 года) определено, что несоблюдение требований, установленных постановлением № 313-пп, не может являться законным основанием для привлечения к административной ответственности хозяйствующих субъектов, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции на территории региона. Основанием для признания решения службы о привлечении к административной ответственности организации в рамках вышеуказанного дела незаконным является отсутствие в Иркутской области закона, делегирующего Правительству Иркутской области полномочия по вводу подобного рода ограничений.

Как показывает практика проведения службой мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями с целью оценки соблюдения хозяйствующими субъектами обязательных требований, установленных абзацем вторым пункта 9 статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ, подпунктом «б» пункта 1 постановления № 313-пп, хозяйствующие субъекты, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции на территории Иркутской области, систематически нарушают установленные Правительством Иркутской области дополнительные ограничения. В 2018 году службой составлено 112 протоколов об административных правонарушениях по части 3 статьи 14.16 КоАП РФ за несоблюдение дополнительных ограничений розничной продажи алкогольной продукции, установленных постановлением № 313-пп, за истекший период 2019 года – 255 протоколов.

По состоянию на 8 августа т.г. службой возбуждено около 40 дел об административных правонарушениях, предусмотренных частью 3 статьи 14.16 КоАП РФ за несоблюдение дополнительных ограничений розничной продажи алкогольной продукции, работа по которым в настоящее время приостановлена ввиду вынесения апелляционного определения от 20 мая 2019 года.

Проект закона разработан в целях исключения и урегулирования спорных вопросов при применении постановления № 313-пп.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона

Проектом закона Правительство Иркутской области наделяется полномочием по установлению дополнительных ограничений розничной продажи алкогольной продукции.

Принятие проекта закона не повлечет дополнительных расходов консолидированного бюджета Иркутской области.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного правового акта

Принятие проекта закона не потребует принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу нормативных правовых актов Иркутской области.

6. Результаты общественного обсуждения проекта закона; оценка социально-экономических последствий применения проекта закона

Проект закона был размещен в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на «Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов Иркутской области» (regulation.irkobl.ru) и официальном сайте службы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» 8 августа 2019 года (<http://irkobl.ru/sites/potreb/law/proekt/>). По итогам размещения проекта закона замечания и предложения к проекту нормативного правового акта в службу не поступали.

Принятие проекта закона не повлечет отрицательных социально-экономических последствий.

Результатом реализации проекта закона станет прямое наделение Правительства Иркутской области полномочием по установлению дополнительных ограничений розничной продажи алкогольной продукции.

7. Перечень органов и организаций, с которыми проект правового акта области согласован

Настоящий проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не имеется.

Проект закона прошел антикоррупционную экспертизу, по результатам которой коррупциогенные факторы не выявлены.

В связи с тем, что проект закона не устанавливает новые и не изменяет ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Иркутской области обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также не устанавливает, не изменяет и не отменяет ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Иркутской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, проведение оценки регулирующего воздействия проекта закона не требуется.

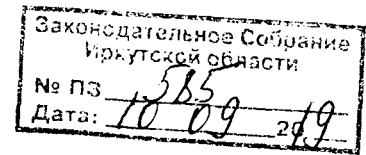
8. Иные сведения, раскрывающие содержание и (или) особенности проекта правового акта области

В соответствии со статьей 53 Закона № 1-оз законы области подлежат официальному опубликованию. Согласно статье 54 Закона № 1-оз законы области подлежат официальному опубликованию на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru) в течение десяти дней со дня их подписания Губернатором Иркутской области, а также в «Ведомостях Законодательного Собрания Иркутской области».

Первый заместитель руководителя
службы потребительского рынка и
лицензирования Иркутской области



О.А. Степанова



**ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации
ПРОКУРАТУРА
Иркутской области**

ул. Володарского, 5, г.Иркутск, 664011

03.10.2019, 22/1-12-2019

на № 3400 от 16.09.2019

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

Соколу С.М.

О проекте закона

Уважаемый Сергей Михайлович,

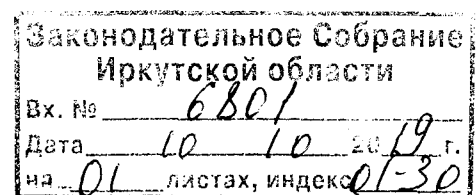
Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменения в часть 1 статьи 4 Закона Иркутской области «О Правительстве Иркутской области» (ПЗ- 585).

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, правовых препятствий для принятия его Законодательным Собранием Иркутской области не усматриваем.

Первый заместитель
прокурора области
старший советник юстиции

М.В.Николаев

Борисова О.А., 25-90-19



АБ 027491



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011
тел./факс (3952) 792-792, e-mail: ru38@minjust.ru

14 10 2019 № 38102 - 9684
На № исх 3400 от 16 09 2019

Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 585
Дата: 10 09 2019

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 0946
Дата 16 10 2019 г.
на 02 листах, индекс 01-30

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.М. Соколу

ул. Ленина, д.1а
664027 г. Иркутск

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области № ПЗ-585
«О внесении изменения в часть 1 статьи 4 Закона Иркутской области
«О Правительстве Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-585 «О внесении изменения в часть 1 статьи 4 Закона Иркутской области «О Правительстве Иркутской области» (далее – Проект).

Проектом предлагается внести изменение в Закон Иркутской области от 18.11.2009 № 82/48-оз «О Правительстве Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта в соответствии с пунктом «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – установление общих принципов организации системы органов государственной власти.

Данные общественные отношения урегулированы Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 02.08.2019 № 313-ФЗ), Федеральным законом от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (в редакции Федерального закона от 01.05.2019 № 100-ФЗ).

Проект является необходимым и достаточным для урегулирования общественных отношений в указанной сфере. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Согласно пункту 2 статьи 26.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации.

Законодательство о государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития)

алкогольной продукции состоит из настоящего Федерального закона, иных федеральных законов и нормативных правовых актов Российской Федерации, а также принимаемых в соответствии с ними законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации (статья 2 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»).

В соответствии с абзацем 2 части 9 статьи 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе устанавливать дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, в том числе полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции, за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

Принятие Проекта Законодательным собранием Иркутской области является правомерным поскольку в соответствии с пунктом «б» части 1 статьи 4 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Нарушений правил юридической техники не выявлено.

Начальник Управления



О.В. Петрова

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	314/187
Дата	17.12.2019 г.
на	04 листах, индекс 01-30

Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	585
Дата	10.09.2019

Заключение
на проект закона Иркутской области № ПЗ-585
«О внесении изменения в часть 1 статьи 4 Закона Иркутской области «О
Правительстве Иркутской области»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-585 «О внесении изменения в часть 1 статьи 4 Закона Иркутской области «О Правительстве Иркутской области» (далее – законопроект, проект закона), внесенный в Законодательное Собрание Иркутской области в соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» Губернатором Иркутской области С.Г. Левченко.

Законопроектом предлагается дополнить часть 1 статьи 4 Закона Иркутской области от 18 ноября 2009 года № 82/48-оз «О Правительстве Иркутской области» новым пунктом 17, согласно которому Правительство Иркутской области устанавливает дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, в том числе полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции, за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

В соответствии с абзацем вторым пункта 9 статьи 16 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон № 171-ФЗ) органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе устанавливать дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, в том числе полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции, за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

Следует отметить, что вышеуказанное право субъекта Российской Федерации реализовано в Иркутской области в постановлении Правительства Иркутской области от 14 октября 2011 года № 313-пп «Об установлении требований и ограничений в сфере розничной продажи алкогольной продукции на территории Иркутской области» (далее – постановление № 313-пп).

В пояснительной записке к рассматриваемому законопроекту указано, что необходимость закрепления полномочия Правительства Иркутской области в областном законе возникла в связи с судебной практикой.

Согласно пункту 12 постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 11 июля 2014 года № 47 «О некоторых вопросах практики применения арбитражными судами Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» указано, что применяя абзац второй пункта 5 статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ (в настоящее время - абзац второй пункта 9 этой же статьи), судам необходимо иметь в виду, что применительно к пункту 2 статьи 1 Гражданского кодекса Российской Федерации соответствующие акты могут приниматься только законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации, поскольку ими вводятся ограничения гражданских прав в сфере экономического оборота.

Таким образом установление дополнительного ограничения времени розничной продажи алкогольной продукции подзаконным нормативным правовым актом противоречит положениям федерального законодательства.

Следует отметить, что по данному вопросу имеется различная практика Верховного Суда Российской Федерации.

В соответствии с определением Верховного Суда Российской Федерации от 5 декабря 2012 года № 77-АПГ12-2 запрет (установление дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, в том числе полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции) обладает двойственной юридической природой, выполняет не только функцию правоохраны (направлен на защиту нравственности, здоровья, прав и законных интересов граждан, экономических интересов Российской Федерации, обеспечение безопасности), но и собственно функцию правоограничения. Поэтому адресованное федеральным законодателем органам государственной власти полномочие устанавливать запрет на розничную торговлю алкогольной продукции отнюдь не предполагает его (запрета) установления подзаконным актом субъекта Российской Федерации, что прямо вытекает из предписаний части 3 статьи 55 Конституции Российской Федерации, в силу которой права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены только федеральным законом.

Данное универсальное правило является обязательным к исполнению как федеральным законодателем, так и законодателем субъекта Российской Федерации в случае делегирования субъекту Российской Федерации полномочий по установлению запрета.

Согласно апелляционному определению Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда РФ от 11 октября 2017 года № 47-АПГ17-5 оставлено без изменения решение Оренбургского областного суда от 14 июня 2017 года, которым было отказано в удовлетворении заявления о признании недействующим пункта 2.1 приложения «Дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи

алкогольной продукции на территории Оренбургской области» к постановлению Правительства Оренбургской области от 14 сентября 2012 года № 786-п «О лицензировании розничной продажи алкогольной продукции и установлении дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции на территории Оренбургской области».

Доводы апелляционной жалобы о том, что оспариваемое постановление правительства Оренбургской области издано с превышением предоставленных ему полномочий, так как правительство Оренбургской области является исполнительным, а не законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации признаны несостоятельными, т.к. в силу положений Закона Оренбургской области от 16 ноября 2009 года № 3223/740-IV-ОЗ «О Правительстве Оренбургской области» правительство Оренбургской области осуществляет реализацию государственной политики в сфере торговли, общественного питания и бытового обслуживания населения; определяет и разрабатывает приоритетные направления развития потребительского рынка области; обеспечивает проведение государственной политики в области качества продукции и защиты прав потребителей, лицензирования розничной продажи алкогольной продукции в пределах полномочий, установленных Федеральным законом № 171-ФЗ, и применения контрольно-кассовой техники; организует осуществление лицензионного контроля за розничной продажей алкогольной продукции; проводит работу по укреплению и развитию межрегионального и международного сотрудничества в сфере торговли и оказания услуг населению.

В Определении Верховного Суда РФ от 28 мая 2014 года № 31-АПГ14-2 указано, что поскольку в соответствии со статьей 5 Закона Чувашской Республики от 29.12.2005 № 69 установление дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, в том числе полного запрета на розничную продажу алкогольной продукции, отнесено к полномочиям Кабинета Министров Чувашской Республики, то последний вправе был установить таковые дополнительные ограничения путем принятия оспариваемого постановления.

Дополнительно необходимо отметить следующее.

Помимо права устанавливать дополнительные ограничения в сфере розничной продажи алкогольной продукции, органы государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с абзацем третьим пункта 9 статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ устанавливают для организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции (за исключением организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания), требования к минимальному размеру оплаченного уставного капитала (уставного фонда) в размере не более чем 1 миллион рублей.

Так, минимальный размер оплаченного уставного капитала (уставного фонда) для организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции на территории Иркутской области (за исключением организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания) также установлен в пункте 2 постановления № 313-пп и составляет 30000 (тридцать тысяч) рублей.

В связи с этим, требуется дополнительное обсуждение вопроса о закреплении полномочий Правительства Иркутской области в соответствии с абзацем третьим пункта 9 статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ.

На основании статьи 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области была проведена антикоррупционная экспертиза законопроекта в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96.

Коррупциогенные факторы по результатам проведения антикоррупционной экспертизы законопроекта не выявлены.

Внутренняя логика законопроекта не нарушена, противоречия между структурными единицами законопроекта отсутствуют.

Перечень областных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием данного законопроекта приведен полностью.

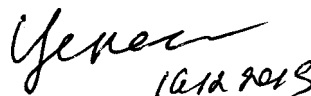
На основании изложенного законопроект может быть рекомендован к рассмотрению с учетом целесообразности предлагаемых законопроектом изменений.

Начальник
правового управления



М.В. Басов

Начальник отдела
по законодательству о
собственности и
экономической политике



Т.В. Церлюк