

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О рекомендациях, выработанных на Депутатском часе «О модернизации первичного звена здравоохранения в Иркутской области»

Заслушав информацию выступающих в рамках Депутатского часа «О модернизации первичного звена здравоохранения в Иркутской области», руководствуясь статьей 40 Закона Иркутской области от 8 июня 2009 года № 30-оз «О Законодательном Собрании Иркутской области» и статьей 99 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Законодательное Собрание Иркутской области

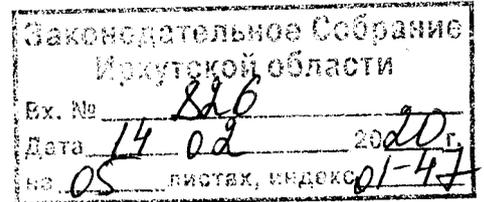
ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять информацию к сведению.
2. Рекомендовать Правительству Иркутской области:
 - 1) утвердить региональную программу модернизации первичного звена здравоохранения в Иркутской области на 2020-2024 годы не позднее 1 июля 2020 года;
 - 2) реализовать комплекс мероприятий по созданию условий для развития первичного звена здравоохранения, обеспечения качества и доступности медицинской помощи для населения Иркутской области;
 - 3) добиваться повышения удовлетворенности населения Иркутской области медицинскими услугами, сокращения числа обоснованных жалоб граждан;
 - 4) активизировать работу по поэтапному устранению дефицита медицинских кадров, в том числе путем расширения комплекса мер по привлечению медицинских работников в государственные учреждения здравоохранения Иркутской области в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации Путина В.В. от 2 сентября 2019 года;
 - 5) активизировать работу по строительству, приобретению и монтажу фельдшерско-акушерских пунктов;
 - 6) продолжить работу по увеличению и обновлению парка автомобилей для оказания скорой медицинской помощи жителям Иркутской области;

7) продолжить работу по улучшению материально-технической базы медицинских организаций Иркутской области.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.М. Сокол



ПРАВИТЕЛЬСТВО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1а
Телефон (3952) 200-600, 200-015

Факс (3952) 241-773
E-mail: mail@govirk.ru

13.02.2020 № 02-54-8004/20
на № _____ Исх.200 _____ от 06.02.2020

Исполняющему обязанности
председателя Законодательного
Собрания Иркутской области
К.Р. Алдарову

«О предоставлении информации»

Уважаемый Кузьма Романович!

В Депутатском часе на тему «О модернизации первичного звена здравоохранения в Иркутской области», запланированном 19 февраля 2020 года в рамках 27-й сессии Законодательного Собрания Иркутской области, выступлю с докладом лично.

В соответствии с принципами модернизации первичного звена здравоохранения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 9 октября 2019 года № 1304 «Об утверждении принципов модернизации первичного звена здравоохранения Российской Федерации и Правил проведения экспертизы проектов региональных программ модернизации первичного звена здравоохранения, осуществления мониторинга и контроля за реализацией региональных программ модернизации первичного звена здравоохранения» (далее – постановление Правительства Российской Федерации № 1304), Правительством Иркутской области разработан проект региональной программы модернизации первичного звена здравоохранения Иркутской области на 2020 - 2024 годы (далее – проект региональной программы).

В проекте региональной программы включены следующие мероприятия:

- создание новой инфраструктуры медицинских организаций - осуществление нового строительства, реконструкции (их завершения), замены зданий в случае высокой степени износа, наличия избыточных площадей, капитального ремонта медицинских организаций и их обособленных структурных подразделений, на базе которых оказывается первичная медико-санитарная помощь. Потребность медицинских организаций Иркутской области первичного звена здравоохранения в строительстве (реконструкции, капитальном ремонте) составляет

23 433 388,3 тыс. рублей (425 объекта), реконструкцию –
149 000,0 тыс. рублей (4 объекта), капитальный ремонт –
2 026 173,0 тыс. рублей (134 объекта);

- развитие транспортной инфраструктуры (маршрутов общественного транспорта, приближенных к медицинским организациям), приоритетный ремонт и строительство автомобильных дорог, обеспечивающих проезд населения до медицинских организаций, оснащение автомобильным транспортом медицинских организаций для доставки пациентов к месту лечения, медицинских работников до места жительства пациентов. Планируется ремонт и строительство автомобильных дорог областного и муниципального значения, развитие общественного транспорта. При проведении анализа доступности медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, в части качества автомобильных дорог областного значения выявлена необходимость ремонта и реконструкции автомобильных дорог и строительства моста на общую сумму 24 084,492,47 тыс. рублей.

Кроме того, с учетом амортизации и технического состояния автомобилей (санитарный транспорт и спецтехника) по проекту региональной программы необходимо заменить 429 (62 %) автомобилей и приобрести дополнительно 189 автомобилей. По итогам проведенного анализа автомобильного рынка в ценах 2019 года на замену и приобретение автотранспорта необходимо 736 100,0 тыс. рублей;

- укомплектование медицинских организаций медицинским оборудованием (медицинскими изделиями) для оказания медицинской помощи, предусмотренной порядками и стандартами оказания медицинской помощи. В целях приведения уровня оснащенности медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, на территории Иркутской области необходимо финансирование в размере 2 908,56 млн. рублей на приобретение 19655 единиц медицинских изделий, предусмотренных действующими стандартами оснащения. Кроме того, имеется потребность в оснащении медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, медицинскими комплексами передвижными в количестве 34 единиц на общую сумму 697 млн рублей;

- принятие мер по укомплектованию медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, медицинскими работниками в соответствии с целевыми показателями, указанными в паспортах медицинских организаций. В целях укомплектования учреждений кадрами проводится: профориентационная работа, как со студентами, так и школьниками; работа по увеличению квот целевого приема на получение высшего и последиplomного образования; проведение профессиональной переподготовки и повышение квалификации; предоставление ежемесячной денежной выплаты студентам, предусматривающие увеличение стипендий; реализация программы «Земский доктор», «Земский фельдшер». Информация о вакантных должностях ежемесячно размещается в единой базе вакансий на сайте министерства здравоохранения Иркутской области, на официальных

сайтах медицинских организаций, на интернет-сайтах по поиску работы и направляется в Центры занятости Иркутской области;

- разработка и реализация региональных мер социальной поддержки медицинских работников первичного звена здравоохранения и скорой медицинской помощи, в том числе их приоритетное обеспечение служебным жильем, использование иных механизмов обеспечения жильем. В 2018 году в рамках подпрограммы «Стимулирование жилищного строительства в Иркутской области» на 2014-2020 годы государственной программы Иркутской области «Доступное жилье» на 2014-2020 годы приобретено и передано в собственность Иркутской области 65 квартир специализированного жилищного фонда Иркутской области для медицинских работников в отдаленных муниципальных образованиях. В 2019 году приобретены: 24-х квартирный жилой дом в поселке Кутулик и пять квартир в городе Братске. Органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Иркутской области в рамках полномочий по созданию благоприятных условий в целях привлечения медицинских работников и фармацевтических работников для работы в медицинских организациях в соответствии с действующим законодательством и муниципальными программами осуществляется предоставление служебных помещений; предоставление земельных участков для строительства жилья; компенсация расходов за найм (аренду) жилья; предоставление субсидий на строительство жилья; компенсация затрат на покупку жилья; выплата «подъемных». При этом наблюдается устойчивая закономерность между наличием и функционированием муниципальных программ, и укомплектованностью медицинскими кадрами;

- утверждение и поэтапное внедрение отраслевой системы оплаты труда медицинских работников. В настоящее время система оплаты труда работников государственных организаций в Иркутской области регулируется: законом Иркутской области от 27 декабря 2016 года № 131-ОЗ «Об оплате труда работников государственных учреждений Иркутской области», постановлением Правительства Иркутской области от 28 апреля 2017 года № 292-пп «О Порядке определения размера должностного оклада руководителя государственного казенного, бюджетного и автономного учреждения Иркутской области», приказом министерства здравоохранения Иркутской области от 6 ноября 2015 года № 119-мпр «Об утверждении Примерного положения об оплате труда работников организаций, подведомственных министерству здравоохранения Иркутской области». В связи с низким коэффициентом укомплектованности кадрами в настоящее время, довести к 2024 году коэффициент совместительства до 1.2 не представится возможным. Планируемый коэффициент - 1.39. Данные, представленные проектом программы в дальнейшем, потребуют корректировки в соответствии с введением единой отраслевой системой оплаты труда, которая в настоящее время не утверждена, уточнением значения заработной платы наемных работников на период до 2024 года,

уточнением коэффициента укомплектованности кадров, в связи с ростом численности врачей и среднего медицинского персонала;

- проведение мероприятий по информатизации медицинских организаций. С 2019 года на территории Иркутской области реализуется региональный проект «Создание единого цифрового контура здравоохранения на основе Единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения (ЕГИСЗ) в Иркутской области». В рамках указанного проекта осуществляются мероприятия по развитию государственных информационных систем в сфере здравоохранения. С 2013 года в Иркутской области внедрена и успешно функционирует региональная медицинская информационная система, являющаяся региональным фрагментом ЕГИСЗ. К ЕГИСЗ Иркутской области подключены 99 медицинских организаций региона (97 %), из них 89 медицинских организаций оказывают медицинскую помощь в амбулаторных условиях (98 %). Количество фельдшерско-акушерских пунктов (далее – ФАП) и фельдшерских пунктов (далее – ФП), подключенных к сети Интернет, ед. – 70 (10 % от общего количества ФАП и ФП. В рамках национального проекта «Цифровая экономика» запланировано подключение 98 % ФАП и ФП за период с 2020 по 2024 годы;

- развитие профилактического направления, приоритет интересов пациента при оказании первичной медико-санитарной помощи. Увеличение количества медицинских организаций, участвующих в создании и тиражировании «Новой модели медицинской организации, оказывающей первичную медико-санитарную помощь» с 54 в 2019 году до 92 в 2024 году.

В связи с тем, что реализация вышеназванных мероприятий требует строительства медицинских организаций, жилья для врачей, дорог, мостов и т.д., проект региональной программы носит межведомственный характер, участниками проекта региональной программы являются:

- органы исполнительной власти Иркутской области: министерство здравоохранения Иркутской области, министерство жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области, министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области,

- территориальный фонд обязательного медицинского страхования Иркутской области,

- администрации муниципальных образований Иркутской области.

Финансирование региональной программы (тыс. рублей):

	2020г.	2021г.	2022г.	2023г.	2024г.	Итого
Всего, в т.ч.	10 881 239,9 4	19 385 62 1,30	22 934 23 1,10	22 505 123, 56	22 925 977, 31	98 632 193, 21
Бюджет Иркутской области	1 876 121, 60	2 811 260, 43	2 772 587, 00	893 793, 90	1 038 056, 69	9 391 819, 62
Дополни- тельное финанси- рование	9 005 118, 34	16 574 36 0, 87	20 161 64 4, 10	21 611 329, 66	21 887 920, 62	89 240 373, 59

Объемы бюджетных ассигнований рассчитаны на основании имеющейся проектно-сметной документации, экспертной оценки проектов, расчетной стоимости медицинского оборудования на основании проведенных ранее конкурсных процедур.

Отсутствие финансирования или недостаточное финансирование мероприятий может привести к снижению качества и доступности первичной медико-санитарной помощи и, как следствие, целевые показатели (индикаторы) эффективности реализации региональной программы не будут достигнуты. Увеличивается риск поздней диагностики заболеваний у населения, ухудшения состояния здоровья, недостижения показателей по увеличению продолжительности жизни, снижению смертности.

Во исполнение пункта 3 Правил проведения экспертизы проектов региональных программ модернизации первичного звена здравоохранения, осуществления мониторинга и контроля за реализацией региональных программ модернизации первичного звена здравоохранения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации № 1304, проект региональной программы 9 января 2020 года направлен в Министерство здравоохранения Российской Федерации.

Также направляю предложения, которые возможно отразить в постановлении Законодательного Собрания Иркутской области.

Правительству Иркутской области:

1. Обеспечить согласование проекта региональной программы модернизации первичного звена здравоохранения Иркутской области на 2020-2024 годы в Министерстве здравоохранения Российской Федерации в срок до 1 июня 2020 года.

2. Обеспечить утверждение постановлением Правительства Иркутской области региональной программы модернизации первичного звена здравоохранения Иркутской области на 2020-2024 годы в срок до 1 июля 2020 года.

Исполняющая обязанности министра
здравоохранения Иркутской области
Иркутской области



Н.П. Ледяева