

# ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

## Комиссия по контрольной деятельности

### РЕШЕНИЕ

17 февраля 2020 г.

№ 09 / 49 - Р

г. Иркутск

О результатах совместного с контрольно-счетными органами муниципальных образований Иркутской области контрольного мероприятия «Проверка законного и эффективного (экономного и результативного) использования средств областного и местного бюджетов, направленных на оплату проектных работ, услуг по проведению экспертизы в строительстве в 2016-2018 годах и истекшем периоде 2019 года».

Контрольно-счетной палатой Иркутской области (далее – КСП области) совместно с контрольно-счетными органами муниципальных образований Иркутской области, в соответствии с планом деятельности КСП области на 2019 год, проведена проверка законного и эффективного (экономного и результативного) использования средств областного и местного бюджетов, направленных на оплату проектных работ, услуг по проведению экспертизы в строительстве в 2016-2018 годах и истекшем периоде 2019 года.

Заслушав информацию аудитора КСП области Ризман О.М. по данному вопросу, комиссия отмечает следующее.

В рамках контрольного мероприятия КСП области исследована деятельность министерства строительства, дорожного хозяйства Иркутской области (далее – Минстрой области), и ОГКУ «Управление капитального строительства Иркутской области» (далее – УКС Иркутской области) в отношении проектных работ на строительство (реконструкцию) объектов капитального строительства за 2016-2019 годы. Результаты контрольного мероприятия свидетельствуют о необходимости решения ряда проблем для эффективного использования бюджетных средств, получения качественной проектной документации, обеспечения своевременной организации закупок и завершения в срок проектных работ.

Отсутствие должного взаимодействия между УКС Иркутской области, отраслевыми министерствами, уполномоченными на принятие решений о бюджетных инвестициях, Минстроем области, определенным главным распорядителем бюджетных средств, других заинтересованных органов на стадии проведения предпроектных мероприятий (определение площадки для строительства объекта, подготовка технического задания, сбор требуемой

исходно-разрешительной документации), негативно влияет на качество и сроки подготовки задания на проектирование и исходных данных, необходимых для начала проведения закупочных процедур. Порядок такого взаимодействия не урегулирован.

В нарушение ст. 162 БК РФ УКС Иркутской области не обеспечена результативность использования бюджетных ассигнований, предусмотренных ему на проектирование объектов капитального строительства (в 2017 году из 72 813 тыс. рублей использовано 48 064,6 тыс. рублей, или 66 %, остались неосвоенными 24 748,3 тыс. рублей; в 2018 году из 120 859 тыс. рублей использовано 75 492,9 тыс. рублей, или 62,5 %, не освоено 45 366,1 тыс. рублей). По состоянию на 01.10.2019 из доведенных ассигнований в объеме 395 408,7 тыс. рублей израсходовано 42 122 тыс. рублей, или 10,7 %.

Всего в проверяемый период велись работы по подготовке проектной документации и получению положительных заключений государственной экспертизы по 78 объектам. На дату завершения контрольного мероприятия по 11 объектам проектные работы приостановлены, по 10 объектам проектные работы не начаты.

Выявлены недостатки и нарушения, допущенные УКС Иркутской области при заключении и исполнении государственных контрактов (выявленный объем нарушений – 15 001,6 тыс. рублей).

Так, в нарушение ч. 6 ст. 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» УКС Иркутской области не предпринял действий к подрядчикам по уплате штрафных санкций, сумма которых по 6 контрактам составила бы 3 119,9 тыс. рублей.

Выявлены многочисленные случаи нарушения предельных сроков закупки, установленных решениями о бюджетных инвестициях.

Значительное количество нарушений связано с невыполнением УКС Иркутской области требований нормативных правовых документов, регулирующих порядок и условия ведения бюджетного учета (объем стоимостных нарушений – 65 592,5 тыс. рублей).

При проверке использования средств областного бюджета, предоставленных Минстроем области муниципальным образованиям в виде субсидий на софинансирование расходов по разработке проектной документации на строительство объектов муниципальной собственности, установлено следующее.

За проверяемый период субсидии предоставлены 8 муниципальным образованиям на 12 объектов по 6 госпрограммам. Объем ассигнований на предоставление муниципальным образованиям субсидий на проектирование объектов капитального строительства ежегодно растет (2016 год – 13 174,2 тыс. рублей, 2017 год – 29 662,3 тыс. рублей, 2018 год – 38 563,1 тыс. рублей, на 2019 год по состоянию на 01.10.2019 – 52 271,3 тыс. рублей). Процент освоения средств составил в 2016 году 65,5 %, в 2017 году – 40,9 %, в 2018 году – 32,6 %, за 9 месяцев 2019 года – 7,4 %.

Минстроем области, как главным распорядителем и получателем

бюджетных средств, в нарушение статей 158 и 162 БК РФ не обеспечена результативность бюджетных средств, выделенных ему на предоставление субсидий местным бюджетам на проектирование объектов капитального строительства (в 2016 году – 4 541 тыс. рублей, в 2017 году – 17 527,9 тыс. рублей, в 2018 году – 25 979 тыс. рублей).

Установлено, что в ряде случаев неполное освоение средств субсидий обусловлено поздним их предоставлением, и как следствие поздним сроком заключения муниципальных контрактов; несвоевременным исполнением подрядчиками обязательств по контракту; некачественной проработкой вопросов при подготовке заданий на проектирование; полученной по торгам экономией, не распределенной на другие объекты.

В ходе проверочных мероприятий контрольно-счетными органами муниципальных образований выявлены наиболее частые нарушения со стороны муниципальных образований, в том числе следующие.

Отмечены случаи использования бюджетных средств без соблюдения принципа эффективности, установленного ст. 34 БК РФ (недостижение заданного результата, разработанная проектная документация оказалась не востребованной, и др.), на сумму 46 080,5 тыс. рублей.

До начала проведения закупочных процедур на выполнение проектных работ надлежащим образом не выполняются предпроектные мероприятия (обследование объекта и земельного участка, определение основных параметров планируемого к строительству объекта, получение разрешительных документов, технических условий, и проч.), что приводит к приостановлению проектных работ и расторжению контрактов по причине отсутствия исходных данных.

Отмечены многочисленные случаи некачественной подготовки проектной документации, вследствие чего документация получает отрицательное заключение государственной экспертизы, требуется корректировка и повторное направление на экспертизу. Контрактные сроки разработки проектной документации проектировщиками часто нарушаются, в связи с чем отодвигаются и сроки строительства объекта.

Муниципальные образования, охваченные настоящей проверкой, отмечали, что условиями предоставления субсидий на софинансирование мероприятий областных государственных программ является наличие проектной документации и положительных заключений государственной экспертизы проектной документации и достоверности определения сметной стоимости. Между тем, не всегда готовая проектно-сметная документация с положительным заключением государственной экспертизы может быть реализована. С одной стороны, муниципальным образованиям целесообразно направлять бюджетные средства на проектирование в случае, если объект уже включен в государственную программу. С другой стороны, без наличия проектно-сметной документации отсутствует возможность участвовать в государственных программах Иркутской области.

Объем проверенных финансовых средств Минстроя области и УКС Иркутской области составил 697 672,8 тыс. рублей. Выявлено нарушений бюджетного законодательства на сумму 216 363,9 тыс. рублей.

По результатам проведенных контрольно-счетными органами 24 муниципальных образований выявлено нарушений на сумму 118 028,1 тыс. рублей, объем проверенных средств составил 492 927,7 тыс. рублей, из них субсидии из областного бюджета – 172 087,6 тыс. рублей.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 18 Закона Иркутской области от 8 сентября 2009 года № 30-оз «О Законодательном Собрании Иркутской области», статьей 6 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, утвержденного постановлением Законодательного Собрания Иркутской области от 17.03.2010 № 19/29-ЗС, комиссия решила:

1. Рекомендовать министерству строительства, дорожного хозяйства Иркутской области, ОГКУ «Управление капитального строительства Иркутской области» принять меры по устранению выявленных нарушений и недостатков, отмеченных в отчете Контрольно-счетной палаты Иркутской области от 31.12.2019 № 15/19-КМ.

2. Информацию о результатах рассмотрения направить в комиссию по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области в срок до 05.03.2020 года.

3. Рекомендовать Контрольно-счетной палате Иркутской области организовать проведение контрольно-счетными органами муниципальных образований Иркутской области анализа результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в части выявления случаев дробления «закупок» – заключения заказчиком нескольких контрактов (договоров) с общим (одинаковым) предметом, сроком исполнения и поставщиком (подрядчиком, исполнителем), которые имеют преднамеренный (искусственный) характер, технологически и экономически не обоснованы и проводятся для осуществления закупки без использования конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

4. Контроль за исполнением решения возложить на председателя комиссии по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области Т.Р. Сагдеева.

Председатель комиссии



Т.Р. Сагдеев