

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-656 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-656 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» (далее – законопроект) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Уполномоченным по правам ребенка в Иркутской области Семеновым С.Н.

Предметом правового регулирования законопроекта являются отношения в сфере предоставления мер социальной поддержки семьям, имеющим детей.

В соответствии с пунктом «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации защита семьи, материнства, отцовства и детства; социальная защита, включая социальное обеспечение, отнесены к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации закреплено, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Согласно статье 5 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ) законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации.

Подпунктом 24 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), отнесено решение вопросов социальной поддержки семей, имеющих детей (в том числе многодетных семей, одиноких родителей).

По указанным вопросам органы государственной власти субъекта Российской Федерации имеют право принимать законы, иные нормативные правовые акты (пункт 3.1 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ).

В рамках реализации указанных полномочий принят Закон Иркутской области от 23 октября 2006 года № 63-оз «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей»

Иркутской области семей, имеющих детей» (далее – Закон Иркутской области № 63-оз).

Регулирование субъектом Российской Федерации – Иркутской областью заявленных законопроектом отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству.

Принятие рассматриваемого законопроекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным.

В соответствии с Законом Иркутской области № 63-оз учащимся общеобразовательных организаций из многодетных и малоимущих семей предоставляется мера социальной поддержки по обеспечению бесплатным питанием, а при отсутствии организованного питания – по предоставлению набора продуктов питания.

Бесплатное питание предоставляется учащимся, посещающим муниципальные общеобразовательные организации, а также посещающим частные общеобразовательные организации, осуществляющие образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам.

Право на обеспечение бесплатным питанием учащимся федеральных государственных общеобразовательных организаций Законом Иркутской области № 63-оз не предусмотрено.

Законопроектом предлагается предусмотреть предоставление родителям (законным представителям) из многодетных и малоимущих семей ежемесячной денежной компенсации части расходов на питание обучающихся в данном виде общеобразовательных организаций.

К законопроекту имеются замечания и предложения.

1. В Методике проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» содержится перечень коррупциогенных факторов, устанавливающих для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил.

Одним из коррупциогенных факторов названа широта дискреционных полномочий – отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения государственным органом, органом местного самоуправления или организацией (их должностными лицами).

Данный коррупциогенный фактор усматривается в формулировках «компенсация части расходов на питание», не позволяющей определить конкретный размер такой компенсации.

2. Формулировка «ежемесячная компенсация» не учитывает возможности отсутствия фактов питания ребенка в течение календарного месяца (в период каникул, болезни и др.).

3. Неясен механизм предоставления компенсации расходов на питание, в частности, подтверждения фактов питания детей в федеральных

государственных общеобразовательных организациях, определения кому из родителей (законных представителей) должна предоставляться компенсация расходов на питание и т.д.

4. Требуется обсуждение вопроса о необходимости дополнения перечня документов, требуемых для предоставления мер социальной поддержки (часть 5² статьи 7 Закона Иркутской области № 63-оз).

5. К законопроекту имеются замечания юридико-технического характера.

В остальном, помимо указанного, законопроект соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика законопроекта не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют.

Учитывая, что принятие законопроекта повлечет дополнительные расходы областного бюджета, необходимо соблюдение требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которой увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

В перечне правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие законопроекта, отсутствует указание на:

- необходимость внесения изменений в Закон Иркутской области от 20 декабря 2019 года № 130-ОЗ «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»;

- необходимость принятия новых или внесения изменений в действующие административные регламенты предоставления соответствующих государственных услуг.

Учитывая изложенное, законопроект может быть рекомендован к рассмотрению Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке.

Начальник правового управления
аппарата Законодательного Собрания
Иркутской области



М.В. Басов

18.02.20

Начальник отдела по законодательству
об охране здоровья и социальной защите
аппарата Законодательного Собрания
Иркутской области



П.Е. Уткина

12.02.2020г.