

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комиссия по контрольной деятельности

РЕШЕНИЕ

17 февраля 2020 г.

№ 09 / 50 - Р

г. Иркутск

О результатах контрольного мероприятия «Проверка законного и эффективного (экономного и результативного) использования средств областного бюджета, выделенных в 2018 году и истекшем периоде 2019 года на реализацию мероприятий подпрограммы «Развитие профессионального образования» государственной программы Иркутской области «Развитие образования» на 2019-2024 годы» (с проведением проверок образовательных учреждений по отдельным вопросам)».

Контрольно-счетной палатой Иркутской области (далее – КСП области) в соответствии с планом деятельности КСП области на 2019 год, проведена проверка законного и эффективного (экономного и результативного) использования средств областного бюджета, выделенных в 2018 году и истекшем периоде 2019 года на реализацию мероприятий подпрограммы «Развитие профессионального образования» государственной программы Иркутской области «Развитие образования» на 2019-2024 годы» (с проведением проверок образовательных учреждений по отдельным вопросам).

Заслушав информацию аудитора КСП области Муляровой Л.Н. по данному вопросу, комиссия отмечает следующее.

Задачей подпрограммы «Развитие профессионального образования» государственной программы Иркутской области «Развитие образования» (далее – Подпрограмма) является обеспечение высокого качества подготовки и переподготовки профессиональных кадров.

Наряду с министерством образования Иркутской области (далее – Минобразования), являющимся основным исполнителем Подпрограммы, в ее реализации участвуют еще 3 ведомства – министерство здравоохранения Иркутской области (далее – Минздрав), министерство культуры и архивов Иркутской области (далее – Минкультуры) и министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области (далее – Минсоцразвития).

При этом Положениями о них к функциям этих министерств не отнесена организация предоставления профессионального образования в соответствующей сфере.

В рамках Подпрограммы осуществляется финансирование деятельности государственных бюджетных профессиональных

образовательных организаций по оказанию ими государственных услуг по реализации образовательных программ среднего профессионального образования и дополнительного профессионального образования.

Исполнение расходов на реализацию Подпрограммы за 2018 год составило 4810 669,8 тыс. рублей или 99,7 % от плановых назначений, в том числе за счет средств областного бюджета – 4 781 283,5 тыс. рублей или 99,7 %; федерального бюджета – 29 386,3 тыс. рублей или 100 %.

На 2019 год предусмотрено 4 964 404,2 тыс. рублей.

Доля расходов на реализацию образовательных программ в общем объеме финансирования Подпрограммы составляет более 80 % (более 3,8 млрд. рублей). В свою очередь в этом объеме преобладают затраты на оплату труда работников образовательных учреждений.

Основной объем бюджетных ассигнований приходится на Минобразования, в ведении которого находится наибольшее количество учреждений – 58 среднего профессионального образования (СПО), 2 дополнительного профессионального образования (ДПО). В ведении Минздрава находится 10 учреждений СПО и ДПО, в ведении Минкультуры – 5 учреждений СПО и 1 ДПО. Минсоцразвития имеет в своем ведении 1 организацию среднего профессионального образования.

Объем финансового обеспечения ведомственной целевой программы «Модернизация профессионального образования», в рамках которой финансируются учреждения среднего профессионального образования, подведомственные Минобразования, составляет от 79 до 82 процентов общего объема финансирования Подпрограммы (например, в 2019 году 4 058 922,8 тыс. рублей из 4 964 404,2 тыс. рублей).

Штатная численность работников профессиональных образовательных организаций по состоянию на 01.01.2019 составляла 12 048,6 ед., из которых не было замещено 1 361,6 ед. или 11,3 % от штатной численности (фактически замещено 10 687,0 ед. или 88,7 %).

Выявлен ряд фактов несоблюдения учредителями профессиональных образовательных организаций при формировании финансового обеспечения государственных заданий требований ст.ст. 69, 78 БК РФ, Постановления Правительства Иркутской области от 31.12.2010 № 348-пп «О реализации отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации» и другие недостатки.

Выявлены отдельные нарушения законодательства при установлении и начислении оплаты труда работникам профессиональных образовательных организаций. В ходе контрольного мероприятия в учреждениях приняты меры к исключению нарушений, а также причин и условий, способствовавших нарушениям.

Выявлен ряд нарушений и недостатков правового регулирования отношений, связанных с установлением размеров выплат государственной академической и (или) государственной социальной стипендий, ежемесячных академических выплат и ежемесячных социальных выплат, мер поддержки обучающихся в профессиональных образовательных организациях, формированием объемов бюджетных средств на осуществление этих выплат.

Контрольное мероприятие показало, что Подпрограмма не сбалансирована по приоритетам, целям, задачам, мероприятиям, ресурсам, показателям, что не соответствует принципам системы стратегического планирования (ст. 7 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»), Положению о порядке принятия решений о разработке государственных программ Иркутской области и их формирования и реализации, утвержденному постановлением Правительства Иркутской области от 26.07.2013 № 282-пп.

Цели ВЦП «Модернизация профессионального образования» не согласуются с задачей Подпрограммы, что не соответствует п. 9 Положения о разработке, утверждении и реализации ведомственных целевых программ, утвержденному постановлением Правительства Иркутской области от 16.07.2013 № 261-пп. Отсутствует единообразие при определении перечня и показателей мероприятий, входящих в состав ВЦП и основных мероприятий. Ресурсное обеспечение Подпрограммы не отражает полностью все расходы профессиональных образовательных организаций, часть расходов отражена в другой подпрограмме.

Объем проверенных средств составил 1 228 095,8 тыс. рублей. Выявлено нарушений бюджетного законодательства на сумму 867 678,6 тыс. рублей. Бюджетные средства, использованные с несоблюдением цели их предоставления в объеме 250,0 тыс. рублей, бюджетным учреждением восстановлены в областной бюджет.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 18 Закона Иркутской области от 8 сентября 2009 года № 30-оз «О Законодательном Собрании Иркутской области», статьей 6 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, утвержденному постановлением Законодательного Собрания Иркутской области от 17.03.2010 № 19/29-ЗС,

комиссия решила:

1. Рекомендовать Правительству Иркутской области принять меры по разработке и внесению в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области о внесении изменений в Закон Иркутской области от 10 июля 2014 года № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области», в части отнесения к полномочиям Правительства Иркутской области установления нормативов и правил формирования стипендиального фонда государственных профессиональных образовательных организаций Иркутской области, государственных образовательных организаций дополнительного профессионального образования Иркутской области за счет бюджетных ассигнований бюджета Иркутской области, и дополнения его нормой о ежегодной индексации нормативов с учетом уровня инфляции, с последующим утверждением указанных нормативов.

2. Рекомендовать министерству образования Иркутской области, министерству здравоохранения Иркутской области, министерству культуры и архивов Иркутской области, министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области принять меры по устранению

выявленных нарушений и недостатков, отмеченных в отчете Контрольно-счетной палаты Иркутской области от 31.12.2019 № 14/18-КМ.

3. Информацию о результатах рассмотрения направить в комиссию по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области в срок до 20 марта 2020 года.

4. Рекомендовать комитету по социально-культурному законодательству Законодательного Собрания Иркутской области инициировать проведение Правительственного часа по вопросам развития системы среднего профессионального образования в Иркутской области.

5. Контроль за исполнением решения возложить на председателя комиссии по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области Т.Р. Сагдеева.

Председатель комиссии



Т.Р. Сагдеев