



Законодательное Собрание Иркутской области
№ ПЗ <u>156</u>
Дата: <u>26.12.2016</u>

НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских Событий, 107Б

URL: www.amoio.ru

E-mail: amioirk@list.ru

факс (3952) 280-222

тел: (3952) 20-43-27;

тел: (3952) 20-40-99

31.01.2017 г. № 75/01-17

На № 3675 от 30.12.2017 г.

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области
С.Ф. Брилке

Копия: Уполномоченному по
защите прав предпринимателей в
Иркутской области

А.А. Москаленко

Уважаемый Сергей Фатеевич!

Некоммерческой организацией «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области» рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменения в Закон Иркутской области «О градостроительной деятельности в Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Иркутской области А.А. Москаленко. По итогам рассмотрения, имеется ряд концептуальных замечаний (информация представлена в прилагаемой таблице).

Необходимо также отметить, что в ответ на ранее внесенный Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Иркутской области А.А. Москаленко в Законодательное Собрание Иркутской области проект закона «О внесении изменения в Закон Иркутской области «О градостроительной деятельности в Иркутской области» в 2016 году, Ассоциацией муниципальных образований Иркутской области было представлено отрицательное заключение, а также ~~отмечена необходимость~~

Законодательное Собрание Иркутской области
Вх. № <u>490</u>
Дата: <u>01.02.2017</u> г.
на <u>15</u> листах, индекс <u>01-30</u>

уточнения позиции Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации.

В этой связи министерством жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области запрошена позиция Минстроя России по данному вопросу.

Минстрой России в своем ответе на запрос отметил, что в настоящее время ведется работа над проектом федерального закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в части упрощения размещения линейных объектов и объектов, необходимых для работ, связанных с использованием недр», устанавливающего на федеральном уровне закрытый перечень объектов капитального строительства, в отношении которых выдача разрешения не требуется, при этом исключается право субъектов Российской Федерации по расширению такого перечня. В связи с чем, Минстроем России, принятие проекта закона Иркутской области «О градостроительной деятельности в Иркутской области» не поддерживается.

Обращаем также внимание, что Советом при Президенте Российской Федерации по кодификации и совершенствованию гражданского законодательства 5 сентября 2016 года (№ 156-1/2016) принято экспертное заключение по проекту федерального закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в части упрощения размещения линейных объектов и объектов, необходимых для работ, связанных с использованием недр», в соответствии с которым проект федерального закона не поддерживается по соображениям концептуального характера.

Учитывая вышеизложенное, полагаем необходимым обсудить проект закона на площадке Законодательного Собрания Иркутской области с участием мэров (глав) муниципальных образований Иркутской области в рамках мероприятий, запланированных Законодательным Собранием в феврале текущего года. Данный вопрос планируется также обсудить на площадке Палаты сельских поселений Ассоциации (планируемая дата проведения заседания – 10 февраля 2017 года).

Приложения:

1. Сводная таблица замечаний и предложений к проекту закона «О внесении изменения в Закон Иркутской области «О градостроительной деятельности в Иркутской области» на 8 листах.
2. Копия заключения Ассоциации № 389/01-16 от 13.05.2016 г. на 2 листах.
3. Копия письма министерства жилищной политики энергетики и транспорта Иркутской области № 58-35-7597/6 от 06.09.2016 г. на 2 листах.
4. Копия письма министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации № 23558-ДЛ/03 от 26.07.2016 г. на 3 листах.

5. Копия экспертного заключения по проекту федерального закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в части упрощения размещения линейных объектов и объектов, необходимых для работ, связанных с использованием недр» на 4 листах.

Председатель Ассоциации,
мэр муниципального образования
«город Черемхово»



А. Семёнов

Сводная таблица замечаний и предложений к проекту закона «О внесении изменения в Закон Иркутской области «О градостроительной деятельности в Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Иркутской области А.А. Москаленко

Наименование МО	Информация о заключении
Ангарский городской округ	Администрация Ангарского городского округа принимая во внимание изменения внесенные в статью 51 Градостроительного Кодекса Российской Федерации в части сокращения сроков принятия решения выдачи разрешения на строительство либо отказе в выдаче такого разрешения с указанием причин отказа, считает принятие указанного выше проекта Закона не целесообразным.
Город Братск	По тексту части 2 статьи 16(4) администрация города Братска в целом поддерживает текст данной части, вместе с тем считает что требования, указанные в ней невозможно будет исполнить или проконтролировать без внесения изменений в законодательство об административной ответственности. Администрация города Братска считает необходимым добавить в проект закона статью о внесении изменений в Закон Иркутской области от 30.12.2014 № 173-оЗ «Об отдельных вопросах регулирования административной ответственности в области благоустройства территории муниципальных образований Иркутской области» по требованиям указанным в части 2 рассматриваемого проекта закона. Кроме того (техническое замечание), некорректно дана ссылка в пункте 2) части 2 проекта закона на пункт Градостроительного кодекса РФ. Вместо «пунктом 3.4 части 3» должно быть «частью 3.4».
Зиминский ГО	Нет замечаний
Г. Иркутск	Нет замечаний
Г. Саянск	Администрация муниципального образования «город Саянск» полагает нецелесообразным принятие данного законопроекта, поскольку с его принятием: <ul style="list-style-type: none"> - органы местного самоуправления утрачивают контроль за строительством объектов на территории муниципального образования; - застройщики смогут обходить процедуру подготовки проектной документации и прохождения государственной экспертизы, предусмотренной действующим законодательством.
Г. Свирск	Нет замечаний

Г. Тулун	Администрация города Тулуна не согласна с случаями, при которых не требуется разрешение на строительство, так как принятие данного проекта закона приведет к бесконтрольному строительству (реконструкции) категорий объектов, предложенных в законопроекте.
Г. Усть-Илимск	Нет замечаний
Г. Усолье-Сибирское	Заключение не представлено
Г. Черемхово	Администрация муниципального образования «Город Черемхово» считает нецелесообразным принятие данных изменений, так как при наличии полного пакета документов, срок выдачи разрешения на строительство составляет 7 рабочих дней.
Аларский район	Заключение не представлено
Балаганский район	Нет замечаний
Биритское МО	Нет замечаний
Тарнопольское МО	Нет замечаний
Баяндаевский район	Заключение не представлено
Бодайбо и район	Заключение не представлено
Город Бодайбо	Администрация не поддерживает проект закона, так как учитывая имеющуюся практику в строительстве линейных объектов на территории муниципального образования, предлагаемые изменения могут повлечь ситуации несогласованности между органами местного самоуправления и собственниками линейных объектов. Также при регистрации права собственности на данные объекты необходимо разрешение на строительство и ввод в эксплуатацию. Также существует ряд проблем, связанных с оформлением земельных участков под данными объектами.
Боханский район	Заключение не представлено
Братский район	Нет замечаний
Жигаловский район	Заключение не представлено
Заларинский район	Администрация муниципального образования «Заларинский район» сообщает, что имеет возражения по предлагаемым изменениям, связанным с отменой выдачи разрешения на строительство линейных объектов по списку и антенно-мачтовых сооружений. Выдача разрешения на строительство линейных объектов и антенно-мачтовые сооружения,

	предложенных в проекте закона, необходима для контроля за строительством объектов на территории района, а также для отслеживания самовольно построенных объектов и возможности планирования территории района для дальнейшей застройки.
Зиминский район	Заключение не представлено
Иркутский район	Заключение не представлено
Марковское МО	Администрация считает необходимым оформлять разрешение на строительство предлагаемых объектов.
Хомутовское МО	<p>Администрацией Хомутовского муниципального образования сообщает, что согласно ч. 11 ст. 51 Градостроительного кодекса РФ уполномоченные на выдачу разрешений на строительство федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления или уполномоченная организация, в течение семи рабочих дней со дня получения заявления о выдаче разрешения на строительство, выдают разрешение на строительство или отказывают в выдаче такого разрешения с указанием причин отказа.</p> <p>Соответственно отмена получения разрешения на строительство сокращается процедуру только на 7 календарных дней, а ни как указано в пояснительной записке от 2 до 4 месяцев.</p> <p>В представленной пояснительной записке указано, что отмена получения разрешения на строительство не повлечет за собой рост самовольного строительства или возникновение рисков строительства опасных для жизни и здоровья объектов, поскольку не отменяют необходимости наличия проектной документации и экспертиз, предусмотренных действующим законодательством. Но вся перечисленная документация представляется застройщиками и подлежит проверке только на стадии выдачи разрешения на строительство. Проектом не установлено кто и на какой стадии будет проверять наличие предусмотренной проектной документации и, например, экологической экспертизы. Кроме того, как правило, в связи с недостаточностью бюджетных средств, в сельских поселениях не разработаны и не утверждены проекты планировки и проекты межевания территории, которыми как раз и предусматривается строительство линейных сооружений.</p>

	<p>С учетом изложенного администрация считает, что представленный проект закона как раз позволяет застройщикам обходить процедуру подготовки проектной документации и прохождения государственной экспертизы предусмотренной действующим законодательством.</p> <p>Кроме того, услуга по выдаче разрешения на строительство предоставляется бесплатно и не несет за собой никаких дополнительных затрат.</p>
Казачинско-Ленский район	Администрация муниципального образования «Казачинско-Ленский район» не поддерживает внесение предлагаемых изменений в Закон, так как полностью отсутствует контроль за землепользованием, откуда возникает риск увеличения самовольных построек.
Катангский район	Не поддерживает проект закона, так как полагает, что данные изменения приведут к самовольному строительству линейных объектов на землях муниципального образования.
Качугский район	Администрация муниципального района «Качугский район» сообщает, что возражений по представленному перечню случаев, при которых не требуется получения разрешения на строительство, не имеется, однако данным проектом не определено каким образом будет осуществляться контроль (надзор) соблюдения застройщиками условий, определенных в части 2 представленного проекта закона.
Киренский район	Нет замечаний
Куйтунский район	Заключение не представлено
Куйтунское МО	Не поддерживает проект закона, так как полагает, что данные изменения приведут к самовольному строительству линейных объектов на землях муниципального образования.
Мамско-Чуйский район	Нет замечаний
Нижнелимский район	Администрация Нижнеилимского муниципального района сообщает, что согласно ст. 11.3. ч.3 Земельного кодекса РФ образование земельных участков из земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для строительства линейных объектов и объектов, расположенных в границах элемента планировочной структуры (микрорайон, квартал, иные элементы, границами

которых являются красные линии, установленные в проекте планировки территории) застроенного многоквартирными домами, осуществляется **исключительно в соответствии с утвержденным проектом межевания территории.**

Согласно ст.51 ч.1 разрешение на строительство представляет собой документ, подтверждающий соответствие проектной документации на строительство или реконструкцию линейных объектов проекту планировки территории и проекту межевания территории.

В п.2 проекта Закона прописаны условия для застройщиков, осуществляющих строительство, реконструкцию объектов без разрешения на строительство, согласно которым исполнение требования о наличии проектной документации, соответствующей требованиям Постановления Правительства РФ № 87 от 16.02.2008г. «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию», проекту планировки территории, проекту межевания территории отдается на усмотрение застройщика, т.к. контроль за его соблюдением проектом Закона не установлен.

В пояснительной записке к проекту закона отсутствует пояснение к информации ПАО «Иркутскэнерго» о причине снижения капиталовложений при исключении необходимости получения разрешения на строительство объектов. Может быть это экономия на проектно-изыскательских работах в ущерб качеству?

На необходимость учета в проекте Закона требований действующего законодательства о соответствии проектной документации утвержденным документам территориального планирования при строительстве и реконструкции объектов без разрешения на строительство было указано также в письме Управления федеральной антимонопольной службы по Иркутской области № 10659 от 30.10.2015г.

В настоящее время наличие у застройщиков кондиционной проектной документации контролируется органом местного самоуправления, предоставляющим муниципальную услугу по выдаче разрешения на строительство объектов.

На основании вышесказанного считаем, что Закон требует доработки в части обеспечения контроля исполнения застройщиками условия наличия проектной

	документации, соответствующей утвержденным документам территориального планирования.
Заморское МО	Заключение аналогично заключению администрации Нижнеилимского района
Нижнеудинский район	Нет замечаний.
Нукутский район	Нет замечаний
Ольхонский район	Заключение не представлено
Куретское МО	Нет замечаний
Осинский район	Заключение не представлено
Слюдянский район	Нет замечаний
Тайшетский район	Заключение не представлено
Тулунский район	Заключение не представлено
Усольский район	Нет замечаний
Белореченское МО	Нет замечаний
Усть-Илимский район	Нет замечаний
Усть-Кутский район	Нет замечаний
Усть-Удинский район	Заключение не представлено
Черемховское районное МО	<p>Проект закона не отменяет необходимость оформления правоустанавливающих документов на земельный участок, проектной документации на строительство, необходимость прохождения экологической экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий объектов, строительство, реконструкция которых планируется в пределах Байкальской природной территории, то есть практически всех документов, необходимых для получения разрешения на строительство, подготовка которых занимает значительное время. Срок выдачи разрешения на строительство строго регламентирован и отмена необходимости его получения позволит сократить всего на 7 дней время до начала строительства.</p> <p>Одновременно разрешение на строительство</p>

	<p>представляет собой документ, подтверждающий соответствие проектной документации требованиям, установленным градостроительным регламентом, проектом планировки территории и проектом межевания территории, при его выдаче проверяется наличие правоустанавливающих документов на земельный участок, необходимых разделов проектной документации, при необходимости положительного заключения государственной (экологической) экспертизы.</p> <p>После принятия закона недобросовестные застройщики получают возможность самовольного строительства довольно ответственных объектов, ведь никто не будет проверять наличие необходимых для строительства документов.</p> <p>В соответствии с частью 4 статьи 1 проекта закона несоблюдение требований по подготовке проектной документации влечет привлечение виновного лица к ответственности, предусмотренной действующим законодательством Российской Федерации. Частью 1 статьи 9.5 Кодекса об административных правонарушениях предусмотрена ответственность за строительство без получения разрешения на строительство, ответственность за строительство без проектной документации, необходимых экспертиз действующим законодательством не предусмотрена.</p> <p>Учитывая вышеизложенное, администрация Черемховского районного муниципального образования считает нецелесообразным принятие проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О градостроительной деятельности в Иркутской области».</p>
Чунский район	Заключение не представлено
Чунское МО	Нет замечаний
Шелеховский район	<p>Администрация Шелеховского муниципального района предлагает не исключать получение разрешения на строительство линейных объектов, как указано в статье 16(4) предлагаемого проекта, а рассмотреть возможность определения минимального перечня документов, для выдачи разрешения на строительство линейных объектов местного значения.</p>
Город Шелехов	<p>Администрация Шелеховского городского поселения сообщает, что данный документ выводит вопросы оформления разрешительной документации на строительство линейных объектов за рамки системы</p>

		<p>контроля и надзора в строительстве. При этом, следует отметить, что никакого упрощения и либерализации процедуры подготовки документов для строительства, по сути, нет. Пояснительная записка к проекту закона раскрывает некоторые особенности документа. Так для осуществления строительства линейного объекта без оформления разрешения на строительство все же требуется следующий перечень документов:</p> <ul style="list-style-type: none"> — документы на землю; — проект планировки территории; — техусловия на подключение; — градостроительный план земельного участка; — результаты инженерных изысканий; — задание на проектирование; — проектная документация; — заключение экспертизы. <p>В этом перечне нет только разрешения на строительство, подготовка которого занимает всего 10 дней! И где логика этого проекта закона?</p> <p>Может быть следует подумать о том, что при строительстве линейных объектов, на которые не требуется, по мнению авторов закона, разрешения на строительство, будет создана ситуация без строительного контроля, без строительного надзора и, как результат, без ввода в эксплуатацию. Вопрос о регистрации права на такие объекты тоже не ясен.</p>
Эхирит-Булагатский район		Нет замечаний



**МИНИСТЕРСТВО ЖИЛИЩНОЙ
ПОЛИТИКИ, ЭНЕРГЕТИКИ И
ТРАНСПОРТА ИРКУТСКОЙ
ОБЛАСТИ**

Ленина ул., д. 1а, Иркутск, 664027,
тел/факс (3952) 214-800
E-mail: komjch@govirk.ru

№ 092016 № 18-35-4599/6
на № _____ от _____

Исполнительному директору
Некоммерческой организации
«Ассоциация муниципальных
образований Иркутской области»

Масловской З.А.

664007, г. Иркутск,
ул. Декабрьских событий, д.107 Б

О рассмотрении обращения

Уважаемая Зоя Андреевна!

В соответствии с Вашими замечаниями и предложениями, представленными в Законодательное Собрание Иркутской области на проекты законов Иркутской области, внесенными Губернатором Иркутской области и Уполномоченным по правам предпринимателей в Иркутской области Москаленко А.А. об отмене разрешения на строительство ряда объектов, министерством жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области запрошена позиция Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации (далее – Минстрой России) по данному вопросу.

Минстрой России согласно письму от 26 июля 2016 года № 23558-ДЛ/03 не поддержал проект закона ввиду наличия подготовленного Министерством экономического развития Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в части упрощения размещения линейных объектов и объектов, необходимых для работ, связанных с использованием недр», устанавливающего на федеральном уровне закрытый перечень объектов капитального строительства, в отношении которых выдача разрешений на строительство не требуется, при этом исключается право субъектов Российской Федерации по расширению такого перечня.

Случаи, когда выдача разрешения на строительство не требуется предусмотрены частью 17 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации. В соответствии с действующим законодательством данный перечень не является конечным, так как пунктом 5 части 17 статьи 51 предусмотрены иные случаи, если в соответствии с настоящим Кодексом, законодательством субъектов Российской Федерации о градостроительной деятельности получение разрешения на строительство не требуется.

Необходимо отметить, что указанный проект федерального закона в настоящее время на рассмотрение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации не внесен.

Копию ответа Министра России прилагаю (исх.№23558-ДЛ/ОЗ от 26 июля 2016 года).

Приложение: на 2 листах в 1 экз.

Заместитель министра – начальник
управления энергетике и
газификации



С.М. Малинкин

Законодательное Собрание Иркутской области		
Вх. №	2016	
Дата	13	05 2016
№	02 листов, индекс 036	



НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских Событий, 107 Б
URL: www.amoio.ru
E-mail: amioirk@list.ru

тел. (3952) 20-43-27;
тел. (3952) 20-40-99;
Факс. (3952) 280-222

13.05.16 № 389 /01-16
На № _____ от _____ г.

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

С.Ф. Брилке

Уважаемый Сергей Фатеевич!

В дополнение к ранее направленным Ассоциацией муниципальных образований Иркутской области заключениям на проекты законов Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О градостроительной деятельности в Иркутской области» (далее – проекты законов), вносимые Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Иркутской области А.А. Москаленко (№ 239/04-16 от 31.03.2016 г. на № 490 от 29.02.2016 г.) и Губернатором Иркутской области С.Г. Левченко (264/04-16 от 28.03.2016 на № 712 от 23.03.2016 г.) обращаем внимание на следующее:

Статьей 16.4. проектов закона предлагаются случаи, при которых не требуется получение разрешения на строительство и (или) реконструкцию объектов электро-, водо-, газо-снабжения и других объектов.

Органы местного самоуправления считают недопустим принятие проектов законов- в предложенных редакциях, так как полагают, что это может привести к росту самовольного строительства с нарушениями, которые в последствии практически не возможно будет признать таковыми, а также к нарушению прав третьих лиц, при этом опасным для жизни и здоровья населения.

Частью 17 статьи 51 Градостроительного кодекса РФ предусмотрены случаи, когда разрешение на строительство не требуется. Полагаем целесообразным строго соблюдать требования федерального

законодательства при осуществлении строительства особенно линейных объектов и тем более на территории населенных пунктов.

Полагаем также необходимым уточнить по данному вопросу позицию Минстроя России, так как вопросы по нормативно-правому регулированию в сфере строительства, на основании Положения о Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации относятся к компетенции данного ведомства.

Исполнительный директор



З.А. Масловская