

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан»

### 1. Субъект правотворческой инициативы:

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан» (далее – проект закона) разработан министерством имущественных отношений Иркутской области и вносится временно исполняющим обязанности Губернатора Иркутской области на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области на основании статьи 53 Устава Иркутской области.

### 2. Правовое основание принятия закона:

Земельное законодательство находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации (пункт «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации). В соответствии с пунктом 1 статьи 2 Земельного кодекса Российской Федерации земельное законодательство состоит из Земельного кодекса Российской Федерации, федеральных законов и принимаемых в соответствии с ними законов субъектов Российской Федерации.

### 3. Состояние правового регулирования в данной сфере, обоснование целесообразности принятия закона, предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона:

В связи с чрезвычайной ситуацией федерального характера, связанной с наводнением на территории Иркутской области, вызванной паводком в июне 2019 года, на территории муниципального образования «Нижеудинский район», муниципального образования «Тайшетский район», муниципального образования «Тулунский район», муниципального образования – «город Тулун», муниципального образования Куйтунский район, Чунского районного муниципального образования, Черемховского районного муниципального образования, муниципального образования «Заларинский район», Зиминского районного муниципального образования, Зиминского городского муниципального образования жилые помещения граждан подверглись уничтожению или признаны непригодными для проживания в них, также садовые и огородные земельные участки граждан оказались подтоплены (затоплены) (далее – пострадавшие граждане).

В настоящее время стоит вопрос по обеспечению пострадавших граждан земельными участками для ведения садоводства или огородничества для собственных нужд.

В связи с этим пострадавшими гражданами может быть организовано садоводческое некоммерческое товарищество или огородническое некоммерческое товарищество в порядке, установленном Федеральным законом от 29 июля 2017 года № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». При этом предоставление земельных участков садоводческим некоммерческим товариществам или огородническим некоммерческим товариществам осуществляется соответствующими органами местного самоуправления.

Подпунктом 11 пункта 2 статьи 39<sup>10</sup> Земельного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, могут быть предоставлены в безвозмездное пользование садоводческим некоммерческим товариществам или огородническим некоммерческим товариществам на срок не более чем пять лет.

Предоставление садоводческим или огородническим некоммерческим товариществам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется в порядке, установленном Земельным кодексом Российской Федерации.

Решение об учреждении товарищества принимается гражданами (учредителями) единогласно на их общем собрании посредством очного голосования. Садоводческое или огородническое некоммерческое товарищество является видом товарищества собственников недвижимости. При этом количество учредителей товарищества не может быть менее семи.

Не позднее одного месяца со дня государственной регистрации товарищества в соответствии с уставом товарищества председателем товарищества или иным уполномоченным членом правления товарищества создается реестр членов товарищества и осуществляется его ведение. Реестр членов товарищества должен содержать данные о членах товарищества.

К исключительной компетенции общего собрания членов товарищества относится распределение образованных на основании утвержденной документации по планировке территории садовых или огородных земельных участков между членами товарищества с указанием условных номеров земельных участков согласно утвержденному проекту межевания территории для их последующего предоставления в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации.

Земельным законодательством предусмотрено, что предоставление земельных участков, образованных из земельного участка, предоставленного садоводческому или огородническому некоммерческому товариществу, без проведения торгов осуществляется за плату.

В соответствии с Положением о порядке определения цены земельных участков, находящихся в государственной собственности Иркутской области, и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, при заключении договоров купли-продажи указанных земельных участков без проведения торгов, утвержденным постановлением

Правительства Иркутской области от 5 мая 2015 года № 202-пп, установлен порядок определения цены земельных участков, находящихся в государственной собственности Иркутской области, и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, при заключении договоров купли-продажи указанных земельных участков без проведения торгов. Так в случае продажи земельных участков, образованных из земельного участка, предоставленного садоводческому или огородническому некоммерческому товариществу, за исключением земельных участков общего назначения, членам такого товарищества устанавливается цена земельного участка в размере 3 процентов от кадастровой стоимости земельного участка.

В связи с этим решить вопрос с бесплатным предоставлением таких земельных участков пострадавшим гражданам возможно путем внесения соответствующих изменений в Закон Иркутской области от 28 декабря 2015 года № 146-ОЗ «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан» (далее – Закон Иркутской области № 146-ОЗ).

Указанный закон определяет случаи бесплатного предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в собственность граждан, в том числе порядок предоставления гражданам земельных участков в собственность бесплатно, основания для отказа в предоставлении земельных участков гражданам в собственность бесплатно, предельные размеры земельных участков, предоставляемых гражданам в собственность бесплатно.

Статьей 2 Закона Иркутской области № 146-ОЗ установлены случаи предоставления земельных участков в собственность граждан бесплатно.

Пунктом 7 статьи 39<sup>5</sup> Земельного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что предоставление земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, гражданину в собственность бесплатно на основании решения уполномоченного органа осуществляется в случае предоставления земельного участка иным не указанным в подпункте 6 статьи 39<sup>5</sup> Земельного кодекса Российской Федерации отдельным категориям граждан и (или) некоммерческим организациям, созданным гражданами, в случаях, предусмотренных федеральными законами, отдельным категориям граждан в случаях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации.

Таким образом, Земельным кодексом Российской Федерации предоставлено право субъектам Российской Федерации устанавливать своими законами случаи бесплатного предоставления земельных участков.

Проектом закона предлагается предусмотреть возможность предоставления земельных участков для ведения садоводства или огородничества для собственных нужд в собственность бесплатно:

1) гражданам, чьи садовые и огородные земельные участки были затоплены (затоплены) в результате чрезвычайной ситуации, сложившейся в результате наводнения, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне – июле 2019 года на территории Иркутской области.

Указанное предложение подготовлено в связи с тем, что по состоянию на 14 января 2020 года пострадавшие граждане 8 садоводческих некоммерческих товариществ изъявили желание на получение земельных участков взамен подтопленных (затопленных) садовых или огородных земельных участков (415 человек):

1) муниципальное образование – «город Тулун» - садовые некоммерческие товарищества «Крутой Яр», «Шахтер», «Автомобилист», «Сплавщик», «Лесник»;

2) муниципальное образование «Тайшетский район» - садовое некоммерческое товарищество «Бирюсинка»;

3) муниципальное образование «Нижеудинский район» - садовое некоммерческое товарищество «Лесник»;

4) Чунское районное муниципальное образование р.п. Лесогорск - садовое некоммерческое товарищество «Восход».

Таким образом, внесение соответствующих изменений в Закон Иркутской области № 146-ОЗ предоставит гражданам, являющимся членами садоводческих или огороднических некоммерческих товариществ, созданных из числа пострадавших граждан, получить в собственность бесплатно земельные участки для ведения садоводства или огородничества для собственных нужд.

Проектом закона также предусмотрено, что указанные граждане должны прекратить членство в садоводческом или огородническом некоммерческом товариществе, отказаться от права на садовый или огородный земельный участок, расположенный в границах подтопленных (затопленных) зон чрезвычайной ситуации, сложившейся в результате наводнения, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне – июле 2019 года на территории Иркутской области;

2) гражданам, жилые помещения которых утрачены в результате чрезвычайной ситуации, сложившейся в результате наводнения, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне - июле 2019 года на территории Иркутской области, получившим меру социальной поддержки по обеспечению жильем. Данные граждане приобрели жилое помещение в многоквартирном доме за счет средств предоставленной социальной выплаты на приобретение жилого помещения, выданной уполномоченным исполнительным органом государственной власти Иркутской области в соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 17 июля 2019 года № 556-пп «О предоставлении гражданам, жилые помещения которых утрачены или повреждены в результате чрезвычайной ситуации, сложившейся в результате наводнения, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне - июле 2019 года на территории Иркутской области, мер социальной поддержки по обеспечению жильем» либо гражданам предоставлено в качестве меры социальной поддержки по обеспечению жильем жилое помещение в многоквартирном доме из государственного жилищного фонда Иркутской области.

Проект закона предусматривает, что данные граждане должны отказаться от прав на земельный участок, расположенный в границах подтопленных (затопленных) зон чрезвычайной ситуации, сложившейся в результате наводнения, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне - июле 2019 года на территории Иркутской области, и прекратить права на расположенное на этом затопленном земельном участке утраченное жилое помещение от наводнения.

Проект закона предусматривает, что земельные участки пострадавшим гражданам предоставляются в порядке, установленном статьей 39<sup>17</sup> Земельного кодекса Российской Федерации.

В соответствии со статьей 39<sup>19</sup> Земельного кодекса Российской Федерации предельные размеры земельных участков, предоставляемых гражданам в собственность бесплатно, устанавливаются законами субъектов Российской Федерации. В связи с этим проектом закона также предусматриваются максимальные и минимальные размеры земельных участков, предоставляемых пострадавшим гражданам в собственность бесплатно для ведения садоводства и огородничества для собственных нужд.

Проектом закона также предусматривается, что в отношении пострадавших граждан земельный учет не осуществляется.

4. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие закона:

Принятие закона потребует внесения изменений в постановление Правительства Иркутской области от 29 июня 2017 года № 428-пп «Об установлении Перечня документов, подтверждающих отнесение заявителей к категории граждан, обладающих правом на предоставление земельных участков в собственность бесплатно».

5. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован:

Проект закона согласован со всеми заинтересованными органами, замечаний не получено.

Проект закона коррупциогенные факторы не содержит, оценке регулирующего воздействия не подлежит.

6. Результаты общественного обсуждения проекта закона, оценка социально-экономических последствий применения проекта закона:

Проект закона в установленном порядке размещен на Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов (<http://regulation.irkobl.ru>) для проведения независимой антикоррупционной экспертизы. По результатам

проведения независимой антикоррупционной экспертизы заключения на проект закона в министерство имущественных отношений Иркутской области не поступали.

В связи тем, что проект закона направлен на реализацию прав пострадавших граждан, на получение земельных участков в собственность бесплатно в соответствии с Законом Иркутской области № 146-ОЗ, а также на совершенствование законодательства Иркутской области, принятие закона окажет положительное влияние на социально-экономическую ситуацию. Реализация проекта закона не повлечет за собой отрицательных социально-экономических последствий, а также ухудшения прав и объема гарантий граждан.

Таким образом, проведение общественного обсуждения проекта закона не требуется.

Исполняющая обязанности  
министра имущественных  
отношений Иркутской области



М.А. Быргазова