

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комиссия по контрольной деятельности

РЕШЕНИЕ

11 марта 2020 г.

№ 09 / 51 - Р

г. Иркутск

О результатах контрольного мероприятия «Проверка финансового обеспечения исполнения полномочий субъекта Российской Федерации в сферах экологии, охраны окружающей среды».

Контрольно-счетной палатой Иркутской области (далее – КСП области) в соответствии с планом деятельности КСП области на 2019 год, проведена проверка финансового обеспечения исполнения полномочий субъекта Российской Федерации в сферах экологии, охраны окружающей среды».

Заслушав информацию аудитора КСП области Муляровой Л.Н. по данному вопросу, комиссия отмечает следующее.

Объектами контрольного мероприятия являлись Министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области (далее – Минприроды области), Министерство имущественных отношений Иркутской области (далее – Минимущество области) и подведомственные им казенные учреждения.

В проверяемый период Минприроды области и Минимущество области формировали и реализовывали мероприятия, направленные на ликвидацию накопленного вреда окружающей среде (демеркуризация цеха ртутного электролиза г. Усолье-Сибирское, ликвидация накопленного вреда в результате деятельности ОАО «Байкальский целлюлозно-бумажный комбинат» (далее – ОАО «БЦБК»), обследование 22 емкостей, расположенных на территории промышленной площадки ООО «Усольехимпром», а также по ликвидации АХОВ, представляющих наибольшую опасность, содержащихся в одной емкости); связанные с защитой населения, объектов, окружающей среды от негативных последствий опасных природных явлений (процессов) (сель и паводки): по ограничению доступа физических лиц на промплощадку ООО «Усольехимпром» в отсутствие расходных обязательств Иркутской области и закрепленных за ними в установленном порядке полномочий (с несоблюдением ст.ст. 14, 65, 70, 85, 158, 162 БК РФ).

В Иркутской области также отсутствуют расходные обязательства по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, возникших при осуществлении обращения с отходами (отходами производства), проведению мероприятий по защите населения при чрезвычайных ситуациях, представляющих угрозу для жизни и здоровья людей в результате загрязнения атмосферного воздуха.

С несоблюдением законодательства о стратегическом планировании в Российской Федерации, в частности, установленного им программно-целевого принципа, в 2018-2019 г.г. ряд мероприятий был исполнен в отсутствие их в

Госпрограммах Иркутской области «Охрана окружающей среды» и «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город».

Финансирование ряда из них осуществлялось из резервного фонда Правительства Иркутской области в отсутствие к этому правовых оснований (обследование 22 емкостей, расположенных на промплощадке ООО «Усольехимпром», ограничение доступа физических лиц на промплощадку ООО «Усольехимпром», выполнение работ по сбору технических данных для разработки заданий на выполнение работ по объектам: «Строительство инженерных защитных сооружений на водотоках муниципального образования «Слюдянский район» и разработке указанных заданий»).

Выявлены факты несоблюдения гражданского и бюджетного законодательства, мероприятия реализовывались в отношении объектов и территорий, не являющихся собственностью Иркутской области.

Расходование бюджетных средств объектами контрольного мероприятия сопровождалось различными нарушениями законодательства.

На 2018 год финансовое обеспечение мероприятий подпрограммы «Отходы производства и потребления в Иркутской области» Госпрограммы Иркутской области «Охрана окружающей среды» первоначально предусмотрено в объеме 1 691 653,1 тыс. рублей с сокращение его к концу финансового года до 505 080,2 тыс. рублей. Фактическое исполнение оказалось значительно ниже и составило только 180 526,0 тыс. рублей (10,7 % от первоначального объема предусмотренных ассигнований, 35,7 % от окончательного объема запланированных ассигнований).

На 2019 год объем финансового обеспечения мероприятий подпрограммы «Отходы производства и потребления в Иркутской области» Государственной программы Иркутской области «Охрана окружающей среды» составил 2 110 093,3 тыс. рублей и к концу финансового года существенных изменений не претерпел, составил 2 481 586,8 тыс. рублей. В течение года объемы финансирования корректировались, в частности, были дополнены ассигнованиями на предоставление субсидий местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области по созданию мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов (200 000, 0 тыс. рублей).

На фактическое исполнение бюджетных ассигнований в 2018 году повлияло сокращение финансового обеспечения мероприятия по ликвидации негативного воздействия отходов, накопленных в результате деятельности ОАО «БЦБК» (1 407 513,7 тыс. рублей).

Контрольное мероприятие показало, что Минприроды области недостаточно выполнялись полномочия ответственного исполнителя Госпрограммы Иркутской области «Охрана окружающей среды» в части формирования мероприятий, их финансового обеспечения и фактической реализации. Планирование мероприятий подпрограммы «Отходы производства и потребления» осуществлялось в отрыве от положений законодательства о стратегическом планировании, финансового обеспечения в рамках полномочий главного распорядителя бюджетных средств – с несоблюдением ст.ст. 34, 158, 174.2 БК РФ, п.п. 1, 5 Порядка и методики планирования бюджетных

ассигнований областного бюджета, утвержденного Приказом министерства финансов Иркутской области от 06.08.2012 № 35н-мпр.

Характерным для Минприроды области являлось планирование мероприятий к концу финансового года, что приводило к невыполнению мероприятий либо к неполному использованию бюджетных средств.

Предоставление Минприроды области субсидий муниципальным образованиям на софинансирование их расходных обязательств сопровождалось различными нарушениями законодательства.

Мероприятие «Реализация мероприятий по ликвидации негативного воздействия отходов, накопленных в результате деятельности ОАО «БЦБК» в 2017-2019 г.г. не было подготовлено надлежащим образом. Его формирование и исполнение сопровождалось нарушениями ст.ст. 80.1, 80.2 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», Правил организации работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 04.05.2018 № 542, что не позволило приступить к фактической его реализации. Из предусмотренных на его реализацию бюджетных ассигнований в объеме 3 573 310,1 тыс. рублей (за счет средств федерального и областного бюджетов), израсходовано в 2017 году 287 877,4 тыс. рублей на предоставление аванса подрядчику АО «Росгеология» в соответствии с государственным контрактом от 22.12.2017 на выполнение работ по ликвидации негативного воздействия отходов, накопленных в результате деятельности открытого акционерного общества «Байкальский целлюлозно-бумажный комбинат».

В 2018-2019 г.г. Минимущество области, выступающее как главный распорядитель бюджетных средств, и его подведомственное ОГКУ «Центр по гражданской обороне и защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций», выступающее как получатель бюджетных средств, запланировали и исполнили три мероприятия, направленные на предупреждение негативного воздействия вод и селя в Слюдянском районе, на общую сумму 15 376,9 тыс. рублей с различными нарушениями бюджетного и иного специального законодательства.

Мероприятия реализовывались в отсутствие полномочий Минимущества области, в том числе, в рамках переданных Российской Федерацией полномочий в сфере водных отношений, не были предусмотрены не только ни одной из Госпрограмм Иркутской области, но и ведомственной целевой программой, в рамках которой на два мероприятия в 2018 году бюджетные средства были предоставлены казенному учреждению.

Казенным учреждением не соблюдались положения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», поскольку в отсутствие оснований контракты заключались вне конкурсных процедур с единственным исполнителем, что не обеспечило эффективное использование бюджетных средств (ст. 34 БК РФ).

Ни Минимуществом области, как главным распорядителем бюджетных средств, ни его подведомственным учреждением в нарушение положений бюджетного законодательства (ст.ст. 34, 158, 162 БК РФ), не обеспечено целевое использование бюджетных средств (ст. 38 БК РФ).

В совокупности допущенные нарушения стали следствием ненадлежащего исполнения Минимуществом области полномочий главного распорядителя бюджетных средств.

По итогам контрольного мероприятия проверено использование 4 570 099,5 тыс. рублей бюджетных средств, выявлено нарушений законодательства на сумму 459 626,1 тыс. рублей, основную часть которых составляют нарушения бюджетного законодательства, специального природоохранного законодательства, законодательства в сфере предотвращения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 18 Закона Иркутской области от 8 сентября 2009 года № 30-ОЗ «О Законодательном Собрании Иркутской области», статьей 6 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, утвержденного постановлением Законодательного Собрания Иркутской области от 17.03.2010 № 19/29-ЗС,

комиссия решила:

1. Рекомендовать Правительству Иркутской области обратиться в органы исполнительной власти Российской Федерации с просьбой определить мероприятия по ликвидации накопленного вреда окружающей среде на территориях ОАО «БЦБК» и ООО «Усольехимпром» и источники их финансирования.

2. Рекомендовать министерству природных ресурсов и экологии Иркутской области, министерству имущественных отношений Иркутской области, ОГКУ «Дирекция по эксплуатации гидротехнических сооружений и ликвидации экологического ущерба», ОГКУ «Центр по гражданской обороне и защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» принять меры по устранению выявленных нарушений и недостатков, отмеченных в отчете Контрольно-счетной палаты Иркутской области от 31.12.2019 № 14/17-КМ, недопущению таких нарушений в дальнейшей деятельности.

3. Направить в прокуратуру Иркутской области отчет Контрольно-счетной палаты Иркутской области от 31.12.2019 № 14/17-КМ «Проверка финансового обеспечения исполнения полномочий субъекта Российской Федерации в сферах экологии, охраны окружающей среды» для правовой оценки нарушений, выявленных в ходе контрольного мероприятия.

4. Информацию о результатах рассмотрения направить в комиссию по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области в срок до 10.04.2020 года.

5. Контроль за исполнением решения возложить на председателя комиссии по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области Т.Р. Сагдеева.

Председатель комиссии



Т.Р. Сагдеев