

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комиссия по контрольной деятельности

РЕШЕНИЕ

11 марта 2020 г.

№ 09/ 53 - Р

г. Иркутск

Об отчете о деятельности комиссии по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области за 2019 год

Заслушав отчет председателя комиссии по контрольной деятельности Сагдеева Т.Р. о деятельности комиссии по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области за 2019 год, руководствуясь статьей 17 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области,

комиссия решила:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области отчет о деятельности комиссии по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области за 2019 год.

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять отчет о деятельности комиссии по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области за 2019 год к сведению.

Председатель комиссии



Т.Р. Сагдеев

Отчет
комиссии по контрольной деятельности
Законодательного Собрания Иркутской области
за 2019 год

Комиссией по контрольной деятельности в 2019 году проведено 12 заседаний, рассмотрено 28 вопросов, в том числе 15 вопросов – результаты контрольных мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой Иркутской области.

Из вопросов, рассмотренных на заседаниях комиссии по контрольной деятельности Законодательного Собрания, можно отметить следующие:

1. О результатах контрольного мероприятия «Проверка законного и эффективного (экономного и результативного) использования средств областного бюджета, выделенных в 2016 и 2017 годах местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию первоочередных мероприятий по модернизации объектов теплоснабжения и подготовке к отопительному сезону объектов коммунальной инфраструктуры, находящихся в муниципальной собственности».

Контрольное мероприятие проведено в отдельных муниципальных образованиях (Администрация Иркутского районного муниципального образования; администрация муниципального образования «Баяндаевский район»; администрация муниципального образования «Слюдянское городское поселение» Слюдянского района; администрация Листвянского муниципального образования Иркутского района).

Комиссией отмечено, что ежегодно объемы финансового обеспечения мероприятий подпрограммы «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры Иркутской области» на 2014-2020 годы государственной программы Иркутской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области» на 2014-2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 24.10.2013 № 446-пп (далее – Подпрограмма), не используются в полном объеме.

Одной из причин неосвоения бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию Подпрограммы, стало отсутствие положительного заключения государственной экспертизы на проектно-сметную документацию, при том, что в качестве условия предоставления субсидий его наличие не требовалось.

Отмечены недостатки правового регулирования процедур предоставления межбюджетных субсидий.

Министерством жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области при недостаточном выполнении полномочий главного распорядителя бюджетных средств, предусмотренных ст.ст. 34, 158 БК РФ, не всегда при принятии решений и предоставлении субсидий муниципальным образованиям соблюдались цели, условия и порядок, предусмотренные Положением, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 06.04.2016 № 196-пп «Об утверждении Положения о предоставлении субсидий из областного бюджета местным

бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию первоочередных мероприятий по модернизации объектов теплоснабжения и подготовке к отопительному сезону объектов коммунальной инфраструктуры, находящихся в муниципальной собственности, а также мероприятий по модернизации систем коммунальной инфраструктуры, которые находятся или будут находиться в муниципальной собственности, и о внесении изменений в Государственную программу Иркутской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области» на 2014-2018 годы».

Нарушения при использовании средств субсидий из областного бюджета выявлены в каждом проверенном муниципальном образовании, в том числе, нецелевое расходование бюджетных средств (18 144,1 тыс. рублей).

Комиссией рекомендовано министерству жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области, администрации Иркутского районного муниципального образования, администрации муниципального образования «Баяндаевский район», администрации муниципального образования «Слюдянское городское поселение» Слюдянского района, администрации Листвянского муниципального образования Иркутского района принять меры по устранению выявленных нарушений, недостатков, замечаний, отмеченных в отчете Контрольно-счетной палаты Иркутской области от 27.12.2018 № 14/29-КМ.

Министерство жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области проинформировало о проделанной работе.

Постановлением Правительства Иркутской области от 12.04.2019 № 295-пп внесены изменения в Положение о предоставлении и расходовании субсидии из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию первоочередных мероприятий по модернизации объектов теплоснабжения и подготовке к отопительному сезону объектов коммунальной инфраструктуры, находящихся в муниципальной собственности, а также мероприятий по модернизации систем коммунальной инфраструктуры, которые находятся или будут находиться в муниципальной собственности, утвержденное постановлением Правительства Иркутской области от 06.04.2016 № 196-пп.

Так, данным постановлением принято установление таких условий предоставления субсидий, как:

- наличие положительного заключения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, выполненных для подготовки указанной проектной документации (в случае, если проведение такой экспертизы в соответствии с законодательством РФ является обязательным) (в случае строительства и (или) реконструкции объектов теплоснабжения);

- наличие положительного заключения о достоверности определения сметной стоимости объекта капитального строительства (в случае строительства и (или) реконструкции объектов теплоснабжения).

Данные условия позволят на стадии заключения соглашений о предоставлении субсидий выявить муниципальные образования Иркутской области, не имеющих необходимую документацию для реализации мероприятий, не способных обеспечить завершение мероприятия в установленный срок и, соответственно, эффективно и результативно использовать средства областного бюджета, а также исключить произвольное расторжение по инициативе муниципальных образований Иркутской области указанных соглашений.

Министерством были проведены неоднократные совещания с представителями Иркутского районного муниципального образования и Листвянского муниципального образования о необходимости принятия соответствующих мер, направленных на самостоятельную реализацию мероприятий, подлежащих софинансированию за счет субсидий. В целях завершения мероприятия по капитальному ремонту канализационного коллектора в р.п. Листвянка министерством в 2019 году выделено из областного бюджета 11 776 500 рублей.

Вопрос находится на контроле комиссии по контрольной деятельности.

2. О результатах контрольного мероприятия «Проверка финансово-хозяйственной деятельности ОГУЭП «Облкоммунэнерго» за 2017 год, соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Иркутской области, в 2017-2018 годах».

Комиссией отмечено, что ОГУЭП «Облкоммунэнерго» далее – Предприятие) выступает как территориальная сетевая организация, оказывающая ОАО «ИЭСК» услуги по передаче электрической энергии и компенсирующая гарантирующему поставщику электрической энергии (ООО «Иркутская энергосбытовая компания») потери (технологические и коммерческие).

Анализ основных показателей финансовой устойчивости Предприятия в 2017 году показал, что они имеют отрицательное значение, что свидетельствует об ограниченных возможностях Предприятия в проведении независимой финансовой политики. Предприятие не обеспечено собственными оборотными средствами, показатели рентабельности свидетельствуют об их снижении к аналогичному периоду прошлого года, ни один из коэффициентов ликвидности за 2017 год не находится в рекомендуемых пределах.

По состоянию на начало 2017 года сумма непоплаченных обязательств Предприятия составляла 769,6 млн. рублей, за 2017 год непоплаченные обязательства возросли до 1 084,2 млн. рублей, на 18.03.2019 сумма картотеки сокращена до 685,7 млн. рублей.

Предприятие в сложившейся ситуации ежегодно, начиная с 2016 года, несет прямые убытки, которые не возмещаются в тарифе (госпошлины, судебные издержки, неустойки, пени, штрафы и т.д.), которые составили в 2017 году 124,6 млн. рублей, в 2018 году, прогнозно – 127,5 млн. рублей.

Инвестиционная программа не выполняется Предприятием с 2011 года (от 90 % в 2011 г. до 7,6 % в 2016 г.). Столь низкое исполнение инвестиционной программы связано с недостаточным объемом денежных

средств, которыми располагает Предприятие, а так же переносом сроков завершения строительства (реконструкции) объектов на следующий год (так за проверяемый период 2017-2018 годов в рамках утвержденного плана была полностью завершена реконструкция только 1 объекта).

Дефицит собственных оборотных средств в 2013 году составил 132,4 млн. рублей, в 2014 г. – 111,1 млн. рублей, в 2015 году – 780,8 млн. рублей, в 2016 году – 596,8 млн. рублей.

В нарушение статьи 131 Гражданского кодекса РФ, части 6 статьи 1 Федерального закона от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» по состоянию на 31.12.2017 отсутствовала регистрация права хозяйственного ведения и права собственности Иркутской области в отношении следующего имущества, находящегося на балансе Предприятия: 30 административно-производственных зданий, 3 210,6 км линий электропередачи, 1 124 трансформаторных подстанций. Необходимая сумма для проведения работ по регистрации прав на имущество, с учетом оформления прав на земельные участки, расположенные под этим имуществом составляет более 224,1 млн. рублей.

Комиссией рекомендовано министерству имущественных отношений Иркутской области, министерству жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области (далее – министерство ЖКХ области), ОГУЭП «Облкоммунэнерго» принять меры по устранению выявленных нарушений и недостатков, отмеченных в отчете Контрольно-счетной палаты Иркутской области от 02.04.2019 № 11/4-КМ.

В соответствии с решением комиссии в мае 2019 года направлено обращение Губернатору Иркутской области о ситуации, сложившейся в ОГУЭП «Облкоммунэнерго».

В ответе на данное обращение сообщается следующее.

Распоряжением министерства ЖКХ области от 25.12.2018 № 436-мр в инвестиционную программу ОГУЭП «Облкоммунэнерго» на 2015-2019 годы утверждены изменения в соответствии с заявкой предприятия с общим объемом финансирования за счет регулируемых государством тарифов в размере 2 774,8 млн рублей (без учета НДС), в том числе в размере 955,5 млн рублей на 2019 год.

В связи с дефицитом собственных средств у ОГУЭП «Облкоммунэнерго» и в целях предупреждения чрезвычайных ситуаций министерство ЖКХ области оказывает предприятию меры поддержки в рамках реализации государственной программы Иркутской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области» на 2019-2024 годы, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 11 декабря 2018 года № 915-пп.

Объем мер прямой и опосредованной поддержки ОГУЭП «Облкоммунэнерго» за период 2013-2019 годов составил 707 млн рублей, в том числе:

- формирование системы автоматизированного учета электроэнергии - 362 млн рублей;
- формирование аварийно-технического запаса материалов и

оборудования – 191 млн рублей;

- оформление и реконструкция муниципальных объектов электросетевого хозяйства – 154 млн рублей.

Во исполнение постановления Законодательного Собрания Иркутской области от 18.12.2018 № 8/35-3С Правительством Иркутской области разработан Комплексный план мероприятий, направленный на обеспечение бесперебойной и эффективной работы ОГУЭП «Облкоммунэнерго», и представлен в адрес Законодательного Собрания Иркутской области 31.05.2019 исх. № 02-01(09)-2540/19. Комплексный план мероприятий направлен на стабилизацию положения в ОГУЭП «Облкоммунэнерго» по различным направлениям, в том числе на обеспечение предприятия оборотными средствами, организация надежного и качественного электроснабжения потребителей, проведение технической инвентаризации, сверки данных об имуществе, находящемся на балансе предприятия, пересмотр условий договоров по убыточным электросетям и прочее.

В феврале 2020 года по запросу комиссии министерство имущественных отношений Иркутской области (далее – минимущество области) проинформировало о проделанной работе.

Так, проведена сверка данных об имуществе, находящемся на балансе ОГУЭП «Облкоммунэнерго» (далее – предприятие), с данными реестра государственной собственности Иркутской области (далее – Реестр), в результате которой сведения об имуществе приведены в соответствие с данными предприятия.

В настоящее время минимуществом области и ОГУЭП «Облкоммунэнерго» ведется совместная работа в целях внесения в Реестр индивидуализирующих характеристик сверенных объектов, в том числе сведений о зарегистрированных правах.

Денежные средства, поступающие от ОАО «Иркутская электросетевая компания», предприятием направлялись на первоочередные нужды: заработная плата, расчеты с уволенными сотрудниками, топливо, ГСМ для автотранспорта, запчасти к спецтехнике, спецодежда, расходы по обеспечению пожарной безопасности, страхование обязательной автогражданской ответственности (ОСАГО), пр. Средства, необходимые на постановку имущества на кадастровый учет и государственную регистрацию права хозяйственного ведения, у предприятия отсутствовали. Потребность в средствах на регистрацию в настоящее время составляет около 251 млн. руб.

ОГУЭП «Облкоммунэнерго» имело задолженность перед бюджетом Иркутской области по отчислениям от прибыли за 2016-2017 годы. Минимущество области обратилось в Арбитражный суд Иркутской области о взыскании с ОГУЭП «Облкоммунэнерго» части прибыли за 2016-2017 годы в размере 150 245 000,00 руб. Арбитражным судом вынесено решение о взыскании с ОГУЭП «Облкоммунэнерго» 120 421 000,00 руб.

В соответствии с п. 1 Приказа Минэкономразвития РФ от 22.09.2011 № 507 «Об утверждении ставок арендной платы в отношении земельных участков, находящихся в собственности Российской Федерации и предоставленных (занятых) для размещения объектов электроэнергетики (за исключением генерирующих мощностей)» минимуществом области

проведена работа по перерасчету арендной платы за период с 2016 по 2019 годы по договорам аренды земельных участков, занятых опорами ЛЭП, что позволило значительно снизить задолженность ОГУЭП «Облкоммунэнерго».

В связи с дефицитом собственных средств у ОГУЭП «Облкоммунэнерго» и в целях предупреждения чрезвычайных ситуаций предприятию оказываются меры поддержки в рамках реализации государственной программы Иркутской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области» на 2019-2024 годы, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 11 декабря 2018 года № 915-пп.

В этой связи за 2019 год издано 6 распоряжений минимущества области о закреплении на праве хозяйственного ведения за ОГУЭП «Облкоммунэнерго» объектов государственной собственности Иркутской области. Общий объем имущества, подлежащего закреплению, составил 77 308 278,43 руб.

Вопрос находится на контроле комиссии по контрольной деятельности.

3. О результатах контрольного мероприятия «Проверка финансово-хозяйственной деятельности, соблюдения порядка управления и распоряжения государственной собственностью (акциями) ОАО «Международный аэропорт Иркутск» за 2017-2018 годы» (далее – Аэропорт).

Комиссией отмечено, что в целях реализации комплекса мероприятий по строительству, реконструкции и модернизации аэропортовой инфраструктуры г. Иркутска и координации деятельности между Министерством транспорта РФ, Федеральным агентством воздушного транспорта и Правительством Иркутской области 25.03.2014 было заключено Соглашение о сотрудничестве.

В апреле 2015 года 100% акций ОАО «Международный аэропорт Иркутск» и имущественный комплекс из федеральной собственности перешли в региональную.

Анализ информации о принимаемых мерах по реализации Соглашения показал следующее.

1) Установленный в Соглашении показатель по увеличению пассажиропотока авиаузла города Иркутска в размере 3 млн. человек – не достигнут. Кроме этого, по итогам анализа финансово-хозяйственной деятельности Аэропорта отмечено, что в существующих условиях при отсутствии источника (бюджетного и (или) внебюджетного) для выполнения плана капитального строительства и реконструкции объектов инфраструктуры Аэропорта – достижение установленного в Соглашении показателя трудновыполнимо.

2) Обязательства Правительства области по внесению обязательств по реконструкции и модернизации действующего Аэропорта г. Иркутска, а также по строительству нового аэропорта в документы стратегического и бюджетного планирования социально-экономического развития Иркутской области со сроком исполнения 3 квартал 2015 года не выполнены.

3) С 2016 года Правительством области ведется работа по выбору земельного участка для строительства нового Аэропорта.

Конкурс на привлечение инвестора по строительству нового аэропортового комплекса на условиях государственно-частного партнерства не объявлен, средства бюджета Иркутской области на указанное мероприятие не предусмотрены.

Правительство области не исполнило своих обязательств и по внесению планов по строительству и реконструкции Аэропорта в установленный Соглашением срок – 3 квартал 2015 года.

В результате в рамках Плана капитального строительства и реконструкции объектов инфраструктуры долгосрочной программы развития ОАО «Международный Аэропорт Иркутск» на период 2015 – 2022 гг. из планируемых 4 688,5 млн. рублей за счет средств федерального бюджета:

- выполнены в 2014 – 2015 годах (до передачи имущества в собственность Иркутской области) только работы по реконструкции периметрового ограждения стоимостью 288,5 млн. рублей;

- не выполнены работы, запланированные на 2015 – 2018 годы стоимостью 4 400,0 млн. рублей, как не обеспеченные средствами федерального бюджета, так как в результате смены с 2015 года собственника имущества Аэропорта, в государственную программу РФ «Развитие транспортной системы» данные объекты включены не были.

Для того чтобы привести в нормативное состояние взлетно-посадочные полосы и другую инфраструктуру Аэропорта необходимо около 10 млрд рублей.

Выбранный Правительством области механизм реализации Соглашения через оставление в распоряжении Аэропорта части прибыли с одновременным определением направлений ее использования не позволит обеспечить решение вопроса, связанного с необходимостью реконструкции аэродромной инфраструктуры.

Комиссией рекомендовано министерству имущественных отношений Иркутской области, министерству жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области, АО «Международный Аэропорт Иркутск» принять меры по устранению выявленных нарушений и недостатков, отмеченных в отчете Контрольно-счетной палаты Иркутской области.

Министерство жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области предоставило следующую информацию (далее – министерство ЖКХ) по состоянию на 28.02.2020 года.

По вопросу включения в государственную программу Иркутской области «Развитие транспортного комплекса Иркутской области» на 2019-2024 годы, утвержденную постановлением Правительства Иркутской области от 26 октября 2018 года № 768-пп (далее – Госпрограмма № 768-пп), нового мероприятия, позволяющего осуществить финансирование мероприятий по реконструкции и строительству объектов действующего аэропорта города Иркутска (в том числе, аэродромной инфраструктуры, плоскостных сооружений): по результатам рассмотрения представления Восточно-Сибирской транспортной прокуратуры «Об устранении нарушений законодательства при эксплуатации аэропорта Иркутск», состоявшегося в декабре 2019 года, принято решение о включении в Госпрограмму нового мероприятия, направленного на исполнение Указа Президента Российской

Федерации от 31 декабря 2014 года «О повышении эффективности авиатранспортного обеспечения Иркутской области», в части модернизации действующего аэропорта города Иркутска и строительства нового аэропортового комплекса.

В настоящее время проект изменений в Госпрограмму № 768-пп разработан и проходит установленную процедуру согласования в исполнительных органах власти области.

Кроме того, распоряжением вр.и.о. Губернатора Иркутской области от 19 февраля 2020 года № 25-р создана рабочая группа по развитию авиационного узла города Иркутска (модернизации действующего аэропорта и строительству нового аэропортового комплекса).

Вопрос находится на контроле комиссии по контрольной деятельности.

4. О результатах совместного со Счетной палатой Российской Федерации контрольного мероприятия «Проверка эффективности использования лесных ресурсов и бюджетных средств, направленных на исполнение полномочий Российской Федерации в области лесных отношений в 2016-2018 годах и истекшем периоде 2019 года»

Комиссией отмечено, что на момент проведения контрольного мероприятия в ведении министерства лесного комплекса Иркутской области (далее – Минлес области) находятся 3 действующих областных государственных автономных учреждения (ОГАУ «Лесхоз Иркутской области», ОГАУ «ИркутскЛеспроект», ОГАУ «Балаганский лесхоз») и 6 недействующих учреждений.

В рамках использования лесов в Иркутской области заготовлено древесины: 2016 год – 35,3 млн. куб. м.; 2017 год – 34,8 млн. куб. м.; 2018 год – 35,7 млн. куб. м.

Ущерб от незаконных рубок и пожаров в общей сумме, составившей за три года 31, 6 млрд. рублей, превысил объем налоговых (21,7 млрд. рублей) и неналоговых поступлений (3,2 млрд. рублей) в областной бюджет (24,9 млрд. рублей).

В результате проведения санитарных рубок на землях лесного фонда, не закрепленных за лесопользователями, ежегодно образуется более 2,0 млн. куб. м ликвидной древесины.

Отдельные правовые акты Иркутской области, регулирующие отношения в лесной сфере, не соответствуют законодательству или требуют совершенствования.

Общие объемы финансового обеспечения реализации переданных федеральных полномочий в лесной сфере ежегодно увеличиваются: с 1 304 017, 4 тыс. рублей в 2016 году до 2 259 694,0 тыс. рублей в 2019 году. По состоянию на 01.01.2019 года впервые за несколько лет отсутствовала кредиторская задолженность по тушению лесных пожаров, поскольку в 2018 году путем увеличения федеральной субвенции эти расходы были профинансированы в полном объеме и погашена кредиторская задолженность за 2016 и 2017 годы.

Расходы областного бюджета на федеральные полномочия также увеличиваются, для чего отсутствуют достаточные правовые основания.

Объемы финансового обеспечения выполнения государственных заданий, подведомственных министерству лесного комплекса Иркутской области автономных учреждений, за счет средств федерального бюджета, формируются с несоблюдением законодательства.

Организация Минлесом области деятельности подведомственных ему областных государственных автономных учреждений осуществляется с несоблюдением Лесного кодекса РФ, Федеральных законов от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях», от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», Гражданского кодекса РФ.

Деятельность ОГАУ «ИркутскЛеспроект», ОГАУ «Балаганский лесхоз», созданных с целью выполнения полномочий Минлеса области в сфере лесных отношений, направлена на выполнение работ, не относящихся к полномочиям органов государственной власти РФ в лесной сфере. Государственные задания учреждениям выдавались в незначительных объемах, для придания видимости деятельности автономных учреждений, вследствие чего деятельность по охране, защите, воспроизводству лесов учреждениями осуществлялась формально. В основном деятельность учреждений была направлена на извлечение прибыли.

Лесхозы в 2016 – 2017 г.г., ОГАУ «Лесхоз Иркутской области» в 2018 – 2019 г.г., являясь некоммерческими организациями, фактически совмещали хозяйственную деятельность, которая, зачастую превалировала.

Комиссией рекомендовано Минлесу области принять меры по устранению выявленных нарушений и недостатков, отмеченных в отчете Контрольно-счетной палаты Иркутской области.

Согласно информации Правительства Иркутской области, поступившей в октябре 2019 года, в целях снижения незаконных рубок Минлесом области проводятся межведомственные профилактические мероприятия, совместно с правоохранительными органами, контрольные мероприятия с целью установления лиц, нарушающих лесное законодательство. С 2019 года осуществляется набор общественных инспекторов.

В целях совершенствования правового регулирования в части организации деятельности пунктов приема, переработки и отгрузки древесины на территории Иркутской области Минлесом области разработаны проект постановления Правительства Иркутской области «О внесении изменений в пункт 3 Положения об осуществлении регионального государственного экологического надзора на территории Иркутской области и о региональном экологическом надзоре в сфере организации деятельности пунктов приема, переработки и отгрузки древесины» и проект постановления Правительства Иркутской области «О региональном экологическом надзоре за соблюдением требований, установленных Законом Иркутской области от 30 ноября 2016 года № 100-ОЗ «Об организации деятельности пунктов приема, переработки и отгрузки древесины на территории Иркутской области». В настоящее время проводится работа по устранению замечаний структурных подразделений Правительства Иркутской области.

Минлес области проинформировал о принятых мерах.

Нарушения, выявленные в результате проведенной проверки, Минлесом области должным образом проанализированы и учтены, проведена работа по их устранению и недопущению в текущей деятельности министерства.

Подготовлен проект постановления Правительства Иркутской области, определяющий порядок формирования и расходования фонда оплаты труда подведомственных учреждений, который находится на согласовании в министерстве труда и занятости Иркутской области.

Распоряжением министерства лесного комплекса Иркутской области от 20.02.2020 № 91-319-мр утверждены изменения в устав АУ «Балаганский лесхоз», в том числе исключен из устава вид деятельности – «деятельность брокерская по сделкам с ценными бумагами и товарами и другие». В ближайшее время АУ «Балаганский лесхоз» будет осуществлена государственная регистрация изменений в устав учреждения.

Вопрос находится на контроле комиссии по контрольной деятельности.

5. О результатах совместного с контрольно-счетными органами муниципальных образований контрольного мероприятия «Проверка формирования и использования в 2018 году и истекшем периоде 2019 года средств в рамках исполнения муниципальными образованиями Иркутской области полномочий по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов».

Комиссией отмечено, что на начало 2019 года наблюдалось увеличение количества архивных дел областной госсобственности на 17 107 ед. или 1,7 %, в связи с чем может возникнуть обоснованная потребность в финансировании на исполнение областных госполномочий.

В муниципальных архивах хранятся архивные документы, относящиеся к федеральной собственности (по состоянию на 01.01.2019 – 71 226 ед.), с наибольшим объемом в Слюдянском районе – 6 612 ед., г. Братске – 6 327 ед., г. Ангарске – 3 973 ед., Тайшетском районе – 3 966 ед., минимальным – в Усть-Илимский районе (215 ед.), отсутствуют дела федеральной собственности – г. Свирск, Зиминский район.

При этом вопрос финансового обеспечения при реализации полномочий по хранению архивных документов, находящихся в федеральной собственности, в муниципальных, а также в государственных архивах субъектов РФ, на федеральном уровне нормативно не урегулирован, расходы по комплектованию, хранению, учету архивных документов федеральной собственности производятся за счет средств муниципальных образований области – в части хранения дел в муниципальных архивах, либо субъекта – в части хранения дел в областных государственных архивах.

Установлено, что при использовании субвенции допускается оплата отдельных видов материальных затрат только за счет средств субвенции, других – только за счет средств местного бюджета без соблюдения пропорции по количеству архивных дел и деления на два источника финансирования.

Как при планировании, так и при использовании средств отмечено несоблюдение расходов пропорционально количеству дел областной

государственной собственности от общего количества дел, хранящихся в архиве (Куйтунский, Иркутский районы).

Комиссией рекомендовано архивному агентству Иркутской области совместно с органами местного самоуправления, осуществляющими областные государственные полномочия по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, принять меры по устранению выявленных нарушений и недостатков, отмеченных в отчете Контрольно-счетной палаты Иркутской области.

В соответствии с решением комиссии направлено обращение в Федеральное архивное агентство с предложением о создании филиала Федерального казенного учреждения «Государственный архив Российской Федерации» на территории Иркутской области.

Архивное агентство Иркутской области проинформировало о проделанной работе:

1) Разработанный проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области от 18 июля 2008 года № 47-оз «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области» принят во 2-м (окончательном) чтении 19.02.2020 на 27-й сессии Законодательного Собрания Иркутской области.

Закон дополнен приложением, устанавливающим штатную численность муниципальных служащих, работников, осуществляющих техническое обеспечение деятельности муниципальных служащих, вспомогательного персонала (рабочих), осуществляющего (осуществляющих) обеспечение деятельности муниципальных служащих, исполняющих государственные полномочия.

2) Принято Постановление Правительства Иркутской области от 02.12.2019 № 1015-пп «О внесении изменений в постановление Правительства Иркутской области от 16 января 2009 года № 5-пп» (далее – проект постановления).

Постановлением внесены изменения в Порядок расходования субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета на осуществление областных государственных полномочий по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области и установлен в новой редакции Перечень материальных затрат, необходимых для осуществления государственных полномочий по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области. Постановлением определено на какую дату для расчета материальных затрат применяется количество архивных дел.

3) Принят приказ архивного агентства Иркутской области от 14.11.2019 № 21-агпр «О внесении изменений в приказ архивного агентства Иркутской области от 9 марта 2017 года № 4-агпр».

Проведен анализ отчетов органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области о материальных затратах,

приобретенных за счет средств субвенций за период с 1 января 2019 года по 31 декабря 2019 года. Результаты анализа отчетов направлены архивным агентством органам местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области для принятия мер.

В настоящее время архивным агентством проводится работа по изучению потребности органов местного самоуправления Иркутской области в расходах, не предусмотренных Перечнем материальных затрат, необходимых для осуществления областных государственных полномочий по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области.

Вопрос находится на контроле комиссии по контрольной деятельности.

Комиссией по контрольной деятельности Законодательного Собрания снято с контроля 21 решение комиссии. Из вопросов, снятых с контроля, можно отметить следующие.

1. Решение от 19.06.2018 № 09/108-р «О результатах контрольного мероприятия «Проверка деятельности Фонда капитального ремонта многоквартирных домов Иркутской области в части выполнения региональной программы капитального ремонта многоквартирных домов».

По поступившей в комиссию по контрольной деятельности информации министерством жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области (далее – министерство) и Фондом капитального ремонта многоквартирных домов Иркутской области (далее – Фонд) проведена следующая работа по устранению выявленных нарушений и недостатков, отмеченных в отчете Контрольно-счетной палаты Иркутской области.

Приказами министерства жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области от 26 сентября 2018 года № 122-мпр, от 11 декабря 2018 года № 134-мпр внесены изменения в краткосрочный план реализации в 2017 – 2019 годах региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Иркутской области на 2014 – 2043 годы с указанием сметной стоимости работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, запланированных на 2019 год в отношении 748 многоквартирных домов на общую сумму 3 320 042 214,77 рублей с учетом основных требований к финансовой устойчивости деятельности Фонда, предусмотренных статьей 185 Жилищного кодекса Российской Федерации, статьей 13 Закона Иркутской области от 27 декабря 2013 года № 167-ОЗ «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Иркутской области».

По 73 многоквартирным домам, в отношении которых в 2017 году разработана проектная документация, выполнение строительно-монтажных работ включено в краткосрочный план реализации в 2017 – 2019 годах региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Иркутской области на 2014 – 2043 годы, утвержденный приказом министерства жилищной политики,

энергетики и транспорта Иркутской области от 27 марта 2017 года № 47-мпр (в действующей редакции), на 2019 год.

2. Решение от 20.12.2018 № 09/13-Р «О результатах контрольного мероприятия «Проверка законного, эффективного (экономного и результативного) использования средств областного бюджета, выделенных в 2016-2018 годах на реализацию мероприятий по предоставлению субсидий на приобретение оригинальных, элитных семян и гибридов сельскохозяйственных культур, на возмещение части затрат на приобретение семян с учетом доставки в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности подпрограммы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Иркутской области» на 2014-2020 годы государственной программы Иркутской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2014-2020 годы».

Министерство сельского хозяйства проинформировало комиссию о проделанной работе.

В настоящее время министерство осуществляет взаимодействие с органами местного самоуправления, проводит выездные обучающие семинары, предоставляет товаропроизводителям субсидии из областного бюджета на проведение кадастровых работ при оформлении права собственности на указанные земли, а также реализует иные организационные меры по стимулированию работы органов местного самоуправления по реализации Федерального закона от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» и оформлению прав сельхозтоваропроизводителей на земли сельскохозяйственного назначения.

За период 2014-2018 годов в результате проведенного комплекса мер оформлено прав на 100 тыс. га земельных участков, выделенных сельхозтоваропроизводителями из долевых земель сельскохозяйственного назначения. Сохраняется в общей долевой собственности 871 тыс. га земель сельскохозяйственного назначения.

Возврат денежных средств, полученных с нарушением условий предоставления субсидий, осуществлен в полном объеме.

Так, осуществлены возвраты субсидии из областного бюджета за счет средств областного бюджета на возмещение затрат на приобретение оригинальных, элитных семян и гибридов сельскохозяйственных культур (ООО СХПП «Тугутуйское» – 15 126,00 рублей; СПК «Окинский» – 181 523,00 рублей; ИП Глава крестьянского (фермерского) хозяйства Курочкина Е.В. – 10 891,42 рублей; ИП Глава крестьянского (фермерского) хозяйства Паниковский Е.А. – 36 300,00 рублей; ИП Глава крестьянского (фермерского) хозяйства Шарыпов Н.И. – 159 700 рублей) и субсидии из областного бюджета за счет средств федерального бюджета на возмещение затрат на приобретение оригинальных, элитных семян и гибридов сельскохозяйственных культур (ООО СХПП «Тугутуйское» – 1 180,0 руб.; СПК «Окинский» – 21 240,0 руб.; ИП Глава крестьянского (фермерского) хозяйства Курочкина Е.В. – 796,69 руб.; ИП Глава крестьянского

(фермерского) хозяйства Паниковский Е.А. – 2 600,0 руб.; ИП Глава крестьянского (фермерского) хозяйства Шарыпов Н.И. – 11 700,0 руб.).

3. Решение от 09.10.2018 № 09/3-Р «О результатах контрольного мероприятия «Проверка законного и эффективного (экономного и результативного) использования бюджетных средств, выделенных в 2016-2017 годах и истекшем периоде 2018 года на реализацию мероприятий подпрограммы «Отходы производства и потребления в Иркутской области» на 2014-2020 годы государственной программы Иркутской области «Охрана окружающей среды» на 2014-2020 годы администрациям муниципальных образований «Казачинско-Ленский район», Черемховского районного муниципального образования, в рамках совместного со Счетной палатой РФ контрольного мероприятия».

Министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области и министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области проинформировали комиссию о следующем.

22 октября 2018 года выдано разрешение на ввод объекта в эксплуатацию для нового полигона твердых бытовых отходов в Казачинско-Ленском районе. Администрацией МО «Казачинско-Ленский район» оформлен пакет документов и полигон включен в Государственный реестр объектов размещения отходов.

Для завершения реализации мероприятия по строительству полигона твердых бытовых отходов на территории рабочего поселка Михайловка Черемховского района Иркутской области в 2019 году в рамках проекта государственной программы Иркутской области «Охрана окружающей среды» на 2019-2024 годы предусмотрено финансирование в размере 111 393,9 тыс. рублей, из них средства областного бюджета – 104 710,3 тыс. рублей, средств местного бюджета – 6 683,6 тыс. рублей.

4. Решение от 09.10.2018 № 09/2-Р «О результатах контрольного мероприятия «Проверка законного, эффективного (экономного и результативного) использования средств областного бюджета, выделенных в 2017 году и истекшем периоде 2018 года на реализацию мероприятий ВЦП «Обеспечение сохранности и использования, популяризация объектов культурного наследия, находящихся в собственности Иркутской области, и государственная охрана объектов культурного наследия Иркутской области» государственной программы Иркутской области «Развитие культуры» на 2014-2020 годы в части проведения ремонтно-реставрационных работ»

Правительство Иркутской области проинформировало о проделанной работе.

Так, в целях надлежащего исполнения бюджетных полномочий главными распорядителями бюджетных средств, установленных статьей 158 БК РФ, устранены замечания в отношении несоответствия бюджетной росписи службы форме, установленной требованиями Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи областного бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей (распорядителей) средств областного бюджета, утвержденного приказом министерства финансов Иркутской

области от 30.12.2015 № 112н-мпр. Уточненная бюджетная роспись Службы в соответствии с установленной формой утверждена 25 июля 2018 года.

По результатам проверки устранены замечания в отношении несоответствия бюджетной сметы службы форме, рекомендованной общими требованиями к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденными приказом Минфина России от 20.11.2007 № 112н. Уточненная бюджетная смета службы в соответствии с требованиями, указанных общих требований, утверждена 25.07.2018 года.

Также устранены замечания в отношении несоответствия соглашения о предоставлении субсидии подведомственному учреждению форме, установленной приказом министерства финансов Иркутской области от 11 апреля 2017 года № 33н-мпр «Об утверждении примерных форм соглашений». Соглашение о предоставлении субсидии ОГАУ «ЦСН» на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на выполнение государственных работ в сфере государственной охраны, сохранения, использования и популяризации объектов культурного наследия службой приведена в соответствие с утвержденными примерными формами соглашений 25 июля 2018 года.

В соответствии с изменениями от 19 декабря 2017 года, внесенными в Порядок формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) учреждениями Иркутской области и финансового обеспечения выполнения государственного задания, и определения объема и условий предоставления субсидий бюджетным и автономным учреждениям Иркутской области на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием ими в соответствии с государственным заданием государственных услуг (выполнением работ), и на иные цели, утвержденный постановлением Правительства Иркутской области от 31 декабря 2010 года № 348-пп, с начала 2018 финансового года отменены ведомственные перечни государственных услуг и работ, оказываемых и выполняемых государственными учреждениями Иркутской области.

5. Решение от 09.10.2018 № 09/4-Р «О результатах проведения параллельного со Счетной палатой Российской Федерации экспертно-аналитического мероприятия «Анализ и оценка расходов на финансирование и материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей в 2012-2017 годах».

Агентство по обеспечению деятельности мировых судей Иркутской области (далее – Агентство) проинформировало об устранении выявленных нарушений.

В целях соблюдения трудового законодательства РФ, исключения «уравнивания» размеров заработной платы специалистов и вспомогательного персонала (рабочих) Агентством проведена работа по корректировке системы оплаты труда работников областных государственных учреждений, учитывающей дифференциацию заработной платы.

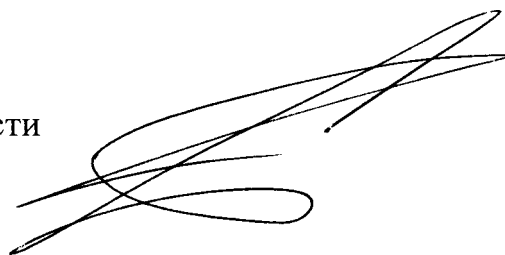
Подготовлен приказ Агентства от 06.08.2018 № 23-агрп «О внесении изменений в Примерное положение об оплате труда работников

государственного казенного учреждения Иркутской области, подведомственного Агентству, по виду экономической деятельности «Деятельность органов государственного управления и местного самоуправления по вопросам общего характера». Принятие данного приказа позволило обеспечить дифференциацию уровня оплаты труда в зависимости от сложности труда, а также обеспечило доведение заработной платы работников государственных учреждений до установленного минимума.

Кроме того, в целях сокращения непрофильных специалистов учреждений, а также вакантных должностей проведена работа по внедрению системы нормирования труда, направленная на оптимизацию штатной численности занятых на судебных участках работников, в том числе за счет сокращения штатной численности вспомогательного персонала (уборщики служебных помещений, сторожа). В рамках данного мероприятия по состоянию на 01.06.2018 сокращено 18,75 единиц данных должностей и произведено увеличение технического персонала (делопроизводитель, архивариус), непосредственно обеспечивающего ведение судебного делопроизводства.

В целях приведения порядка формирования фонда оплаты труда работников учреждений, подведомственных Агентству в соответствие с установленными требованиями, подготовлен проект постановления Правительства Иркутской области о внесении изменений в Порядок формирования и расходования фонда оплаты труда работников государственных казенных учреждений Иркутской области, подведомственных агентству по обеспечению деятельности мировых судей Иркутской области, который утвержден постановлением Правительства Иркутской области от 9 ноября 2018 года № 821-пп.

Председатель комиссии
по контрольной деятельности



Т.Р. Сагдеев