

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-648 «О внесении изменений в часть 1 статьи 2 Закона Иркутской области «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего или последующих детей»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-648 «О внесении изменений в часть 1 статьи 2 Закона Иркутской области «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего или последующих детей» в 1-м чтении.

2. Направить указанный проект закона Иркутской области на лингвистическую экспертизу и рассмотреть его во 2-м (окончательном) чтении после проведения лингвистической экспертизы (без продолжения работы над ним в виде поправок).

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.М. Сокол

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О Законе Иркутской области
«О внесении изменений в
часть 1 статьи 2 Закона Ир-
кутской области «О ежеме-
сячной денежной выплате в
Иркутской области семьям в
случае рождения, усыновле-
ния (удочерения) третьего или
последующих детей»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собра-
ния Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять Закон Иркутской области «О внесении изменений в часть 1 статьи 2 Закона Иркутской области «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего или последующих детей».
2. Направить данный Закон Иркутской области временно исполняющему обязанности Губернатора Иркутской области Кобзеву И.И. для обнародования.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.М. Сокол

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по здравоохранению и социальной защите

РЕШЕНИЕ

05.03.2020

№ 05/207-р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-648 «О внесении изменений в часть 1 статьи 2 Закона Иркутской области «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего или последующих детей»

Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской области № ПЗ-648 «О внесении изменений в часть 1 статьи 2 Закона Иркутской области «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего или последующих детей», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

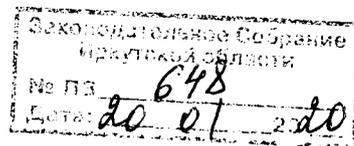
1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-648 «О внесении изменений в часть 1 статьи 2 Закона Иркутской области «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего или последующих детей».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять указанный проект закона Иркутской области в 1-м чтении и рассмотреть в окончательном чтении после проведения лингвистической экспертизы (без продолжения работы над ним в виде поправок).

Председатель комитета



А.Ю. Гаськов



У К А З

ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

20 января 2020 года

№ 8-уг

Иркутск

**О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области
проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в часть 1
статьи 2 Закона Иркутской области «О ежемесячной денежной выплате
в Иркутской области семьям в случае рождения, усыновления
(удочерения) третьего или последующих детей»**

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

ПО С Т А Н О В Л Я Ю:

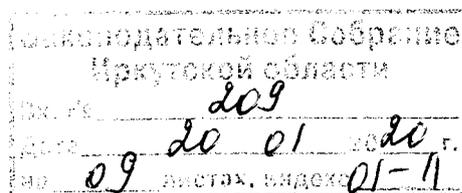
1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «О внесении изменений в часть 1 статьи 2 Закона Иркутской области «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего или последующих детей» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Докладчиком определить исполняющего обязанности министра социального развития, опеки и попечительства Иркутской области Родионова В.А.

Временно исполняющий
обязанности Губернатора
Иркутской области



И.И. Кобзев



**ЗАКОН
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

**О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЧАСТЬ 1 СТАТЬИ 2
ЗАКОНА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «О ЕЖЕМЕСЯЧНОЙ ДЕНЕЖНОЙ
ВЫПЛАТЕ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ СЕМЬЯМ В СЛУЧАЕ
РОЖДЕНИЯ, УСЫНОВЛЕНИЯ (УДОЧЕРЕНИЯ) ТРЕТЬЕГО ИЛИ
ПОСЛЕДУЮЩИХ ДЕТЕЙ»**

Статья 1

Внести в часть 1 статьи 2 Закона Иркутской области от 2 ноября 2012 года № 101-ОЗ «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего или последующих детей» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2012, № 48; 2014, № 13, т. 1; 2015, № 23, т. 1, № 28, т. 1; 2016, № 43; 2017, № 54; 2018, № 59, т. 1, № 5; 2019, № 9; Областная, 2019, 30 октября) следующие изменения:

1) в пункте 1 слова «по 31 декабря 2021 года родился третий или последующий ребенок, за исключением семей, указанных в пункте 5 настоящей части» заменить словами «по 31 декабря 2017 года родился третий или последующий ребенок»;

2) в пункте 2 слова «31 декабря 2021 года» заменить словами «31 декабря 2022 года»;

3) в пункте 3 слова «31 декабря 2021 года» заменить словами «31 декабря 2022 года»;

4) в пункте 4 слова «по 31 декабря 2021 года, за исключением семей, указанных в пункте 5 настоящей части» заменить словами «по 31 декабря 2017 года»;

5) в пункте 5 слова «31 декабря 2019 года» заменить словами «31 декабря 2022 года».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2020 года.

Временно исполняющий обязанности
Губернатора Иркутской области

И.И. Кобзев

г. Иркутск

«___» _____ 2020 года

№ _____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Иркутской области
«О внесении изменений в часть 1 статьи 2 Закона Иркутской
области «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области
семьям в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего или
последующих детей»

1. Субъект правотворческой инициативы:

Субъектом правотворческой инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего или последующих детей» (далее – проект закона) подготовлен министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области (далее – министерство) и вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области временно исполняющим обязанности Губернатора Иркутской области.

2. Правовое основание принятия:

Правовой основой для принятия проекта закона являются Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ), Устав Иркутской области, Закон Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия:

Статьей 26.3-1 Федерального закона № 184-ФЗ предусмотрено, что органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право. Финансирование таких полномочий не является обязанностью субъекта Российской Федерации, осуществляется при наличии возможности и не является основанием для выделения дополнительных средств из федерального бюджета.

Пунктом 2 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» (далее – Указ № 606) высшим должностным лицам

(руководителям высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации рекомендовано установить до 1 июля 2012 года нуждающимся в поддержке семьям ежемесячную денежную выплату в размере определенного в субъекте Российской Федерации прожиточного минимума для детей, назначаемую в случае рождения после 31 декабря 2012 года третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет.

В рамках указанных полномочий, а также в соответствии с пунктом 2 Указа № 606 принят Закон Иркутской области от 2 ноября 2012 года № 101-ОЗ «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего или последующих детей» (далее – Закон № 101-ОЗ).

Частью 1 статьи 2 Закона № 101-ОЗ предусмотрено предоставление ежемесячной денежной выплаты:

1) семьям, среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного минимума, установленной в целом по Иркутской области в расчете на душу населения (далее - величина прожиточного минимума), в которых в период с 1 января 2013 года по 31 декабря 2021 года родился третий или последующий ребенок, за исключением семей, в которых дети родились в период с 1 января 2018 года по 31 декабря 2019 года;

2) семьям, среднедушевой доход которых выше величины прожиточного минимума, но ниже среднедушевого дохода в Иркутской области, в которых в период с 1 января 2013 года по 31 декабря 2021 года родился третий или последующий ребенок, признанный в установленном законодательством порядке ребенком-инвалидом;

3) семьям, среднедушевой доход которых выше величины прожиточного минимума, но ниже среднедушевого дохода в Иркутской области, имеющие в своем составе ребенка, признанного в установленном законодательством порядке ребенком-инвалидом, в которых по 31 декабря 2021 года родился третий или последующий ребенок;

4) семьи, среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного минимума, которые усыновили третьего или последующего ребенка из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, состоявших на учете в органах опеки и попечительства Иркутской области, родившихся по 31 декабря 2021 года, за исключением семей усыновивших указанных детей, родившихся в период с 1 января 2018 года по 31 декабря 2019 года;

5) семьи, среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного минимума, в которых в период с 1 января 2018 года по 31 декабря 2019 года родился третий или последующий ребенок или которые усыновили третьего или последующего ребенка из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, состоявших на учете в органах опеки и попечительства Иркутской области, родившихся в указанный период.

С 2018 года Иркутская область включена в перечень территорий на софинансирование из федерального бюджета ежемесячной денежной выплаты семьям в случае рождения (усыновления, удочерения) третьего или последующих детей. Субсидия предоставляется на основании соглашения,

заключенного между Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации и Правительством Иркутской области в соответствии с типовой формой соглашения, утвержденной Министерством финансов Российской Федерации (далее – Соглашение). В настоящее время подписано дополнительное Соглашение о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 24 декабря 2019 года № 149-08-2019-117/6, которым предусмотрено софинансирование ежемесячной денежной выплаты в 2020-2022 годах.

В целях приведения законодательство в соответствие с Соглашением проектом закона предлагается продлить срок действия предоставления ежемесячной денежной выплаты семьям, в которых третий или последующий ребенок родился по 31 декабря 2022 года либо был усыновлен третий или последующий ребенок из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, родившийся в указанный период. При этом предлагается указанную категорию семей исключить из пунктов 1, 4 части 1 статьи 2 Закона № 101-ОЗ.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания:

Проект закона состоит из 2 статей:

1) статьей 1 проекта закона предусмотрено внесение изменений в часть 1 статьи 2 Закона № 101-ОЗ.

2) статьей 2 проекта закона предусмотрен порядок вступления его в силу.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона:

Принятие проекта закона повлечет необходимость внесения изменений в приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 25 января 2013 года № 11-мпр «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги «Предоставление ежемесячной денежной выплаты семьям в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего или последующих детей».

Принятие, изменение либо признание утратившими силу иных правовых актов Иркутской области не требуется.

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона Иркутской области согласован:

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

7. Финансово – экономическое обоснование проекта закона:

Принятие проекта закона не повлечет увеличение расходов областного бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов. Финансово-экономическое обоснование прилагается.

8. Иные сведения, раскрывающие содержание и (или) особенности проекта закона:

Министерством проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в соответствии с Порядком проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Иркутской области и их проектов, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 12 января 2015 года № 3-пп.

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы коррупциогенные факторы не выявлены.

Проект закона размещен на Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов Иркутской области 27 ноября 2019 года по адресу: <http://regulation.irkobl.ru/projects#npa=4332>.

По результатам проведения независимой антикоррупционной экспертизы замечаний и предложений не поступало.

В соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 29 декабря 2017 года № 906-пп «О процедуре оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Иркутской области и экспертизы нормативных правовых актов Иркутской области» проведение оценки регулирующего воздействия не требуется.

Реализация проекта закона не повлечет за собой отрицательных социально-экономических последствий.

Исполняющий обязанности
министра социального развития,
опеки и попечительства Иркутской
области



В.А. Родионов

**Финансово-экономическое обоснование
к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в часть 1
статьи 2 Закон Иркутской области «О ежемесячной денежной выплате
в Иркутской области семьям в случае рождения, усыновления
(удочерения) третьего или последующих детей»**

Проектом закона предлагается внести изменения:

1) в часть 1 статьи 2 пункта 1 слова «по 31 декабря 2021 года родился третий или последующий ребенок, за исключением семей, указанных в пункте 5 настоящей части» заменить словами «по 31 декабря 2017 года родился третий или последующий ребенок»;

2) в часть 1 статьи 2 пункта 2 слова «31 декабря 2021 года» заменить словами «31 декабря 2022 года»;

3) в часть 1 статьи 2 пункта 3 слова «31 декабря 2021 года» заменить словами «31 декабря 2022 года»;

4) в часть 1 статьи 2 пункта 4 слова «по 31 декабря 2021 года родился третий или последующий ребенок, за исключением семей, указанных в пункте 5 настоящей части» заменить словами «по 31 декабря 2017 года родился третий или последующий ребенок»;

5) в часть 1 статьи 2 пункта 5 слова «31 декабря 2019 года» заменить словами «31 декабря 2022 года».

Ежемесячная денежная выплата предоставляется в размере величины прожиточного минимума для детей, действовавшей в третьем квартале года, предшествующего году, в котором родитель обратился за предоставлением ежемесячной денежной выплаты (при обращении родителя до установления указанной величины прожиточного минимума для детей на третий квартал текущего года) (статья 3 Закона Иркутской области № 101-ОЗ).

В соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 30 октября 2019 года № 892-пп «Об установлении величины прожиточного минимума по Иркутской области за III квартал 2019 года» размер ежемесячной денежной выплаты составил:

- в южных районах 11 057,00 руб.;

- в северных районах 14 969,00 руб.

Прогнозная численность детей, рожденных (усыновленных) по 31 декабря 2017 года, на которых будет выплачиваться ежемесячная денежная выплата со дня достижения ребенком возраста полутора лет до достижения ребенком возраста трех лет в 2020 году составит 3 585 человек, в 2021 году составит 3 460 человек, в 2022 году составит 3 198 человек.

Расчет потребности на 2020 год:

южные районы: $3\,298 \text{ детей} * 11\,057,00 \text{ рублей} * 12 \text{ месяцев} = 437\,591,8 \text{ тыс. рублей.}$

1 ребенок * 11 057,00 * 2 месяца = 22,1 тыс. рублей

северные районы: $287 \text{ детей} * 14\,969,00 \text{ рублей} * 12 \text{ месяцев} = 51\,553,2 \text{ тыс. рублей.}$

Расходы на доставку через банковские отделения и отделения почтовой связи рассчитаны в размере 0,847 % от суммы денежных средств:

$(437\,591,8 + 22,1 + 51\,553,2) * 0,847\% = 4\,143,2$ тыс. рублей.

Итого финансовая потребность на 2020 год составит:

437 591,8 тыс. рублей + 22,1 тыс. рублей + 51 553,2 тыс. рублей + 4 143,2 тыс. рублей = 493 310,3 тыс. рублей.

Расчет потребности на 2021 год:

южные районы: 3 195 детей * 11 057,00 рублей * 12 месяцев = 423 925,4 тыс. рублей.

северные районы: 265 детей * 14 969,00 рублей * 12 месяцев = 47 601,4 тыс. рублей.

Расходы на доставку через банковские отделения и отделения почтовой связи рассчитаны в размере 0,8761% от суммы денежных средств:

$(423\,925,4 + 47\,601,4) * 0,8761\% = 4\,131,1$ тыс. рублей.

Итого финансовая потребность на 2021 год составит:

423 925,4 тыс. рублей + 47 601,4 тыс. рублей + 4 131,1 тыс. рублей = 475 657,9 тыс. рублей.

Расчет потребности на 2022 год:

южные районы: 2 971 детей * 11 057,00 рублей * 12 месяцев = 394 204,2 тыс. рублей.

северные районы: 227 детей * 14 969,00 рублей * 12 месяцев = 40 775,6 тыс. рублей.

Расходы на доставку через банковские отделения и отделения почтовой связи рассчитаны в размере 0,94712 % от суммы денежных средств:

$(394\,204,2 + 40\,775,6) * 0,94712\% = 4\,119,8$ тыс. рублей.

Итого финансовая потребность на 2022 год составит:

394 204,2 тыс. рублей + 40 775,6 тыс. рублей + 4 119,8 тыс. рублей = 439 099,6 тыс. рублей.

Прогнозная численность детей, признанных в установленном законодательством порядке ребенком-инвалидом, рожденным в период с 1 января 2013 года по 31 декабря 2021 года, на которых будет выплачиваться ежемесячная денежная выплата в 2020, 2021, 2022 годы со дня достижения ребенком возраста полутора лет до достижения ребенком возраста трех лет составит 11 человек (в том числе в южных районах – 8 человек, в северных районах 3 человека).

Расчет потребности:

южные районы: 8 детей * 11 057,00 рублей * 12 месяцев = 1 061,4 тыс. рублей.

северные районы: 3 детей * 14 969,00 рублей * 12 месяцев = 538,8 тыс. рублей.

Расходы на доставку через банковские отделения и отделения почтовой связи рассчитаны в размере 0,847 % от суммы денежных средств:

$(1\,061,4 \text{ тыс. рублей} + 538,8 \text{ тыс. рублей}) * 0,847\% = 13,5$ тыс. рублей.

Итого финансовая потребность составит:

1 061,4 тыс. рублей + 538,8 тыс. рублей + 13,5 тыс. рублей = 1613,7 тыс. рублей.

Всего на реализацию проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в часть 1 статьи 2 пункта 1,2,3,4 Закона Иркутской области «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего или последующих детей» потребуется расходов в 2020 году в сумме 494 924,0 тыс. рублей, в 2021 году в сумме 477 271,6 тыс. рублей, в 2022 году в сумме 440 713,3 тыс. рублей.

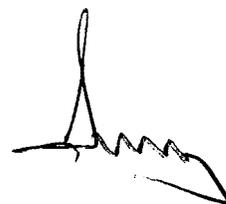
Проектом закона «Об областном бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годы» на реализацию Закона Иркутской области от 2 ноября 2012 года №101-ОЗ «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего или последующих детей» в части 1 статьи 2 пункта 1,2,3,4 предусмотрены бюджетные ассигнования на 2020 год в сумме 494 924,0 тыс. рублей, на 2021 год в сумме 477 271,6 тыс. рублей, на 2022 год в сумме 440 713,3 тыс. рублей.

Таким образом, реализация проекта закона в 2020 году и плановом периоде 2021 и 2022 годы не потребует дополнительных расходов областного бюджета.

Для реализации проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в часть 1 статьи 2 пункта 5 Закона Иркутской области «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего или последующих детей» проектом Федерального закона «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» Иркутской области предусмотрена субсидия на ежемесячную денежную выплату, назначаемую в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет, на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов в сумме 948 513,3 тыс. рублей, 1 014 919,9 тыс. рублей, 991 950,4 тыс. рублей соответственно.

В целях выполнения условий софинансирования из федерального бюджета проектом закона «Об областном бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годы» также предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 252 136,4 тыс. рублей, 269 788,8 тыс. рублей, 330 650,1 тыс. рублей соответственно.

Первый заместитель министра
социального развития, опеки и
попечительства Иркутской области



А.С. Макаров



ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации
ПРОКУРАТУРА
Иркутской области

ул. Володарского, 5, г.Иркутск, 664011

25.02.2020 № 22/1-12-2020
на № 108 от 23.01.2020

Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 648
Дата: 20 01 2020



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области
Соколу С.М.

О проекте закона

Уважаемый Сергей Михайлович,

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменений в часть 1 статьи 2 Закона Иркутской области «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего или последующих детей» (ПЗ -648).

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, правовых препятствий для принятия его Законодательным Собранием Иркутской области не усматриваем.

Заместитель прокурора области
старший советник юстиции

Шергин
Р.Ю.Шергин

Борисова О.А., 25-90-19

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 1007
Дата 26 02 2020 г.
на 01 листах, индекс 01-30

АБ 031391

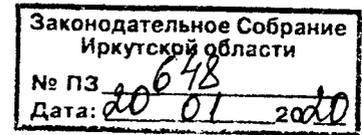
Прокуратура Иркутской области
№ 22/1-12-2020/1556-20-20240001



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011
тел./факс (3952) 792-792, e-mail: ru38@minjust.ru

04 02 2020 № 38/02-908
На № исх 108 от 23 01 2020



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.М. Соколу

ул. Ленина, д.1а
664027 г. Иркутск

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области № ПЗ-648 «О внесении изменений в часть 1 статьи 2 Закона Иркутской области «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего или последующих детей»

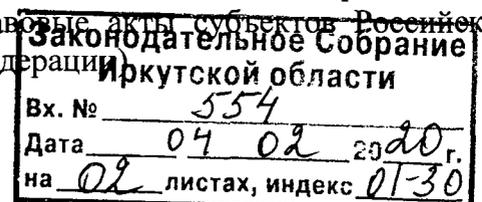
Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-648 «О внесении изменений в часть 1 статьи 2 Закона Иркутской области «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего или последующих детей» (далее – Проект).

Проектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 02.11.2012 № 101-ОЗ «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего или последующих детей».

Предмет правового регулирования Проекта в соответствии с пунктами «б», «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – защита прав и свобод человека и гражданина; защита семьи, материнства, отцовства и детства; социальная защита, включая социальное обеспечение.

Данные общественные отношения урегулированы Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 27.12.2019 № 447-ФЗ), Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» (в редакции Указа Президента Российской Федерации от 25.11.2019 № 570), постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 296 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан» (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 27.12.2019 № 1868).

Проект является необходимым и достаточным для урегулирования общественных отношений в указанной сфере. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).



Согласно пункту 2 статьи 26.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации.

В соответствии с частью 3 статьи 26.3-1 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

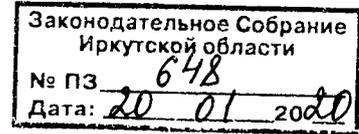
Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным поскольку в соответствии с пунктом «б» части 1 статьи 4 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Нарушений правил юридической техники не выявлено.

Начальник Управления



О.В. Петрова



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ
ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Горького ул., 31, г. Иркутск, 664011

тел/факс (395-2) 34-19-17

E-mail: rebenok.irk@mail.ru

Исх. № 266
от 06.02.2020.
№ 108
от 23.01.2020

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

С.М. Соколу

О рассмотрении проекта закона

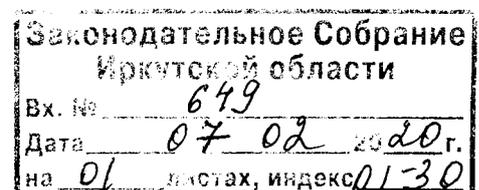
Уважаемый Сергей Михайлович!

Уполномоченным по правам ребенка в Иркутской области рассмотрен направленный Вами проект закона Иркутской области «О внесении изменений в часть 1 статьи 2 Закона Иркутской области «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего или последующих детей» (№ ПЗ-648), внесенный в порядке законодательной инициативы временно исполняющим обязанности Губернатора Иркутской области И.И. Кобзевым.

По результатам рассмотрения концепция проекта закона поддерживается, предложений и замечаний не имеется.

С уважением,

С.Н. Семенова



ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-648

«О внесении изменений в часть 1 статьи 2 Закона Иркутской области «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего или последующих детей»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-648 «О внесении изменений в часть 1 статьи 2 Закона Иркутской области «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего или последующих детей» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области временно исполняющим обязанности Губернатора Иркутской области Кобзевым И.И. (указ от 20 января 2020 года № 8-уг).

Предметом правового регулирования проекта закона являются отношения в сфере предоставления дополнительных мер социальной поддержки семьям, имеющим детей.

В соответствии с пунктом «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации защита семьи, материнства, отцовства и детства отнесена к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации закреплено, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Согласно статье 26.3-1 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Финансирование таких полномочий не является обязанностью субъекта Российской Федерации, осуществляется при наличии возможности и не является основанием для выделения дополнительных средств из федерального бюджета.

Пунктом 2 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 606 «О мерах по реализации демографической политики

Российской Федерации» высшим должностным лицам (руководителям высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации рекомендовано установить до 1 июля 2012 года нуждающимся в поддержке семьям ежемесячную денежную выплату в размере определенного в субъекте Российской Федерации прожиточного минимума для детей, назначаемую в случае рождения после 31 декабря 2012 года третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет.

В рамках полномочий субъектов Российской Федерации, предоставленных федеральным законодательством, принят Закон Иркутской области от 2 ноября 2012 года № 101-ОЗ «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего или последующих детей» (далее – Закон Иркутской области № 101-ОЗ).

Законом Иркутской области № 101-ОЗ установлена дополнительная мера социальной поддержки проживающим (пребывающим) на территории Иркутской области семьям в виде ежемесячной денежной выплаты в случае рождения, усыновления (удочерения) (далее – усыновление) третьего или последующих детей.

Право на ежемесячную денежную выплату имеют проживающие (пребывающие) на территории Иркутской области:

1) семьи, среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного минимума, установленной в целом по Иркутской области в расчете на душу населения (далее – величина прожиточного минимума), в которых в период с 1 января 2013 года по 31 декабря 2021 года родился третий или последующий ребенок, за исключением семей, указанных в пункте 5 части 1 статьи 2 Закона Иркутской области № 101-ОЗ;

2) семьи, среднедушевой доход которых выше величины прожиточного минимума, но ниже среднедушевого дохода в Иркутской области, в которых в период с 1 января 2013 года по 31 декабря 2021 года родился третий или последующий ребенок, признанный в установленном законодательством порядке ребенком-инвалидом;

3) семьи, среднедушевой доход которых выше величины прожиточного минимума, но ниже среднедушевого дохода в Иркутской области, имеющие в своем составе ребенка, признанного в установленном законодательством порядке ребенком-инвалидом, в которых по 31 декабря 2021 года родился третий или последующий ребенок;

4) семьи, среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного минимума, которые усыновили третьего или последующего ребенка из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, состоявших на учете в органах опеки и попечительства Иркутской области, родившихся по 31 декабря 2021 года, за исключением семей, указанных в пункте 5 части 1 статьи 2 Закона Иркутской области № 101-ОЗ;

5) семьи, среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного минимума, в которых в период с 1 января 2018 года по 31 декабря 2019 года родился третий или последующий ребенок или которые усыновили третьего или последующего ребенка из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, состоявших на учете в органах опеки и попечительства Иркутской области, родившихся в указанный период.

Проектом закона предлагается продлить срок предоставления ежемесячной денежной выплаты для семей, в которых третий или последующий ребенок родился по 31 декабря 2022 года, или которые усыновили третьего или последующего ребенка из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, родившихся в указанный период.

Регулирование субъектом Российской Федерации – Иркутской областью заявленных проектом закона отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству.

Принятие рассматриваемого проекта закона Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным.

Проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона, приведен полностью.

Учитывая изложенное, проект закона может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке.

Начальник
правового управления



М.В. Басов

18.02.2020

Начальник отдела по законодательству
об охране здоровья и социальной защите



П.Е. Уткина

18.02.2020

ЗАКОН
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЧАСТЬ 1 СТАТЬИ 2 ЗАКОНА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «О ЕЖЕМЕСЯЧНОЙ ДЕНЕЖНОЙ ВЫПЛАТЕ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ СЕМЬЯМ В СЛУЧАЕ РОЖДЕНИЯ, УСЫНОВЛЕНИЯ (УДОЧЕРЕНИЯ) ТРЕТЬЕГО ИЛИ ПОСЛЕДУЮЩИХ ДЕТЕЙ»

Статья 1

Внести в часть 1 статьи 2 Закона Иркутской области от 2 ноября 2012 года № 101-ОЗ «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего или последующих детей» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2012, № 48; 2014, № 13, т. 1; 2015, № 23, т. 1, № 28, т. 1; 2016, № 43; 2017, № 54; 2018, № 59, т. 1, № 5; 2019, № 9, № 20) следующие изменения:

1) в пункте 1 слова «по 31 декабря 2021 года родился третий или последующий ребенок, за исключением семей, указанных в пункте 5 настоящей части» заменить словами «по 31 декабря 2017 года родился третий или последующий ребенок»;

2) в пункте 2 слова «31 декабря 2021 года» заменить словами «31 декабря 2022 года»;

3) в пункте 3 слова «31 декабря 2021 года» заменить словами «31 декабря 2022 года»;

4) в пункте 4 слова «по 31 декабря 2021 года, за исключением семей, указанных в пункте 5 настоящей части» заменить словами «по 31 декабря 2017 года»;

5) в пункте 5 слова «31 декабря 2019 года» заменить словами «31 декабря 2022 года».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2020 года.

Временно исполняющий обязанности
Губернатора Иркутской области

И.И. Кобзев

г. Иркутск