

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-664 «О внесении изменений в часть 1 статьи 2 Закона Иркутской области «О налоге на имущество организаций»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-664 «О внесении изменений в часть 1 статьи 2 Закона Иркутской области «О налоге на имущество организаций» внесен на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области в порядке законодательной инициативы депутатом Законодательного Собрания Иркутской области Гасковым А.Ю. 18 февраля 2020 года (далее – проект закона, законопроект).

Правовой основой для принятия проекта закона являются статья 23 Устава Иркутской области, статья 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», статья 372 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ).

Проектом закона предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 8 октября 2007 года № 75-оз «О налоге на имущество организаций» (далее – Закон области):

- дополнить перечень налогоплательщиков, освобожденных от уплаты налога на имущество организаций, казенными учреждениями, финансируемыми их областного и местного бюджетов, а также бюджетными учреждениями, созданными Иркутской области как субъектом Российской Федерации и муниципальными образованиями Иркутской области (статья 1);
- признать утратившим силу Закон Иркутской области от 7 июля 2015 года № 62-ОЗ «О признании утратившими силу пунктов 2 и 3 части 1 статьи 2 Закона Иркутской области «О налоге на имущество организаций» (статья 2).

В соответствии со статьей 372 НК РФ налог на имущество организаций (далее – налог) устанавливается НК РФ и законами субъектов Российской Федерации, вводится в действие в соответствии с НК РФ законами субъектов Российской Федерации и с момента введения в действие обязателен к уплате на территории соответствующего субъекта Российской Федерации. При этом устанавливая налог, законодательные (представительные) органы субъектов Российской Федерации могут также предусматривать налоговые льготы и основания для их использования налогоплательщиками.

Законом Иркутской области от 7 июля 2015 года № 62-ОЗ «О признании утратившими силу пунктов 2 и 3 части 1 статьи 2 Закона Иркутской области «О налоге на имущество организаций» (далее – Закон № 62-ОЗ) признаны утратившими силу нормы, освобождающие от уплаты налога на имущество организаций казенные учреждения, финансируемые из областного и местного бюджетов, а также бюджетные и автономные учреждения, созданные Иркутской областью как субъектом Российской Федерации или муниципальными образованиями области, - в отношении имущества, закрепленного за ними соответственно собственником или учредителем, либо имущества, приобретенного бюджетными и автономными учреждениями за

счет средств, выделенных им соответственно собственником или учредителем на приобретение этого имущества.

Проектом закона предлагается установить новое правовое регулирование налоговых льгот для отдельных категорий налогоплательщиков. При этом указанные категории частично совпадают с категориями, которые утратили право на налоговую льготу в соответствии с Законом № 62-ОЗ. Учитывая изложенное, признание утратившим силу Закона № 62-ОЗ не требуется.

Как следует из пояснительной записки к законопроекту, цель законопроекта – снизить налоговую нагрузку на учреждения здравоохранения в Иркутской области.

Вместе с тем, в соответствии с Законом Иркутской области от 5 марта 2010 года № 4-ОЗ «Об отдельных вопросах здравоохранения в Иркутской области» организация оказания населению субъекта Российской Федерации первичной медико-санитарной помощи, специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи и паллиативной медицинской помощи осуществляется в медицинских организациях, подведомственных исполнительной органу государственной власти Иркутской области. Организация оказания указанной медицинской помощи организациями, подведомственными органам местного самоуправления Иркутской области, указанным законом Иркутской области не предусмотрено.

Кроме этого, в Иркутской области учреждения здравоохранения действуют не только в форме бюджетных и казенных учреждений, но и в форме автономных учреждений.

Следует отметить также, что под действие норм законопроекта попадают не только учреждения здравоохранения, но и учреждения образования, культуры, спорта и т.д. таким образом, пояснительная записка с обоснованием целесообразности принятия проекта закона не в полной мере соответствует законопроекту. С учетом этого требуется дополнительное пояснение актуальности предлагаемых налоговых льгот.

Кроме того, в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 36 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» к проекту закона может прилагаться финансово-экономическое обоснование. Вместе с тем, финансово-экономическое обоснование к проекту закона не представлено.

Следует учитывать также, что в соответствии со статьей 48 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» Проекты законов области о введении или об отмене налогов, освобождении от их уплаты, изменении финансовых обязательств области, другие проекты законов области, предусматривающие расходы, покрываемые за счет средств областного бюджета, рассматриваются Законодательным Собранием Иркутской области по представлению Губернатора Иркутской области либо при наличии его заключения.

К проекту закона также имеются замечания юридико-технического характера.

В соответствии с частью 8 статьи 20 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» оформление дат в законах Иркутской области цифровым способом не допускается.

Согласно пункту 12 Методических рекомендаций по юридико-техническому оформлению законопроектов (далее – Методические рекомендации) нумерация статей, глав, разделов и других структурных единиц законопроекта должна быть сквозной. Если дополнения вносятся в конец структурной единицы статьи, то также необходимо продолжать имеющуюся нумерацию.

Таким образом, следует уточнить нумерацию статьей законопроекта, а также изменить нумерацию предлагаемых к дополнению пунктов 2 и 3 соответственно на 9 и 10.

Согласно пунктам 32 и 42 Методических рекомендаций, если в законодательный акт или статью вносятся изменения или законодательный акт признается утратившим силу, то обязательно указывается источник его опубликования, а также источники опубликования всех последующих изменений, внесенных в изменяемую статью законодательного акта.

Принятие законопроекта не повлечет признание утратившими силу, приостановление, изменение, дополнение областных правовых актов.

В соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона. В результате проведенной экспертизы коррупциогенные факторы не выявлены.

Начальник правового управления

М.В. Басов

Заместитель начальника правового
управления – начальник отдела
финансового законодательства

11.03.20

Е.С. Соболевская

28.02.2020

Соколова Н.В.
25-64-79