

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-662 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-662 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области временно исполняющим обязанности Губернатора Иркутской области Кобзевым И.И. (указ от 4 февраля 2020 года № 27-уг).

В соответствии с пунктом «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации социальная защита, включая социальное обеспечение, отнесена к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации закреплено, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Согласно статье 5 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ) законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации.

Подпунктом 24 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), отнесено решение вопросов социальной поддержки и социального обслуживания граждан пожилого возраста, граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, социальной поддержки малоимущих граждан.

По указанным вопросам органы государственной власти субъекта Российской Федерации имеют право принимать законы, иные нормативные правовые акты (пункт 3.1 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ).

Правовые и организационные основы оказания государственной социальной помощи малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам и иным категориям граждан установлены

Федеральным законом от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (далее – Федеральный закон № 178-ФЗ).

Одновременно Федеральным законом № 178-ФЗ предусмотрено предоставление отдельным категориям граждан социальной доплаты к пенсии, которая состоит из федеральной социальной доплаты к пенсии или региональной социальной доплаты к пенсии.

В силу статьи 2 Федерального закона № 178-ФЗ законодательство о государственной социальной помощи состоит, в том числе, из законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

В рамках реализации полномочий, предоставленных федеральным законодательством, принят Закон Иркутской области от 19 июля 2010 года № 73-ОЗ «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 73-ОЗ).

Законом Иркутской области от 23 сентября 2019 года № 76-ОЗ «О величине прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на 2020 год» установлена величина прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на 2020 год в целях установления социальной доплаты к пенсии, предусмотренной Федеральным законом № 178-ФЗ.

При этом размер величины прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на 2020 год (9 497 рублей) превышает величину прожиточного минимума пенсионера в целом по Российской Федерации (9 311 рублей).

Исходя из положений Федерального закона № 178-ФЗ, указанное обстоятельство обуславливает предоставление с 1 января 2020 года на территории Иркутской области региональной социальной доплаты к пенсии.

Проектом закона предлагается внести в Закон Иркутской области № 73-ОЗ изменения, направленные на регулирование вопросов, связанных с установлением региональной социальной доплаты к пенсии в Иркутской области.

Действие соответствующего Закона Иркутской области предлагается распространить на правоотношения, возникшие с 1 января 2020 года.

Регулирование субъектом Российской Федерации – Иркутской областью заявленных проектом закона отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству.

Принятие рассматриваемого проекта закона Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов

нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона, приведен полностью.

К проекту закона имеются следующие замечания и предложения.

1. Пунктом 1 статьи 1 проекта закона в предмет правового регулирования Закона Иркутской области № 73-ОЗ предлагается включить определение размера, условий и порядка установления региональной социальной доплаты к пенсии в Иркутской области.

Вместе с тем, согласно частям 8 и 11 статьи 12¹ Федерального закона № 178-ФЗ к регулятивным полномочиям субъекта Российской Федерации отнесены определение порядка установления региональной социальной доплаты к пенсии и определение порядка пересмотра ее размера.

При этом, как следует из содержания проекта закона, порядок установления региональной социальной доплаты к пенсии и пересмотра ее размера будет утвержден Правительством Иркутской области.

Исходя из положений статьи 12¹ Федерального закона № 178-ФЗ, размер социальной доплаты к пенсии определяется при ее установлении, а условия установления социальной доплаты к пенсии (как федеральной, так и региональной) определены названной статьей Федерального закона № 178-ФЗ.

Возможность определения условий установления и выплаты региональной социальной доплаты к пенсии, включая меры социальной поддержки, учитываемые при подсчете общей суммы материального обеспечения пенсионера, возникают у субъекта Российской Федерации лишь в случае, если субъект Российской Федерации осуществляет финансовое обеспечение региональной социальной доплаты к пенсии исключительно за счет собственных средств (за исключением межбюджетных трансфертов) (часть 16 статьи 12¹ Федерального закона № 178-ФЗ).

Принимая во внимание вышеизложенные нормы федерального законодательства, предлагается в пункте 1 статьи 1 проекта закона слова «, а также размер, условия и порядок установления региональной социальной доплаты к пенсии в Иркутской области (далее – область)» заменить словами «, а также регулирует отдельные вопросы, связанные с установлением региональной социальной доплаты к пенсии, в Иркутской области (далее – область)».

2. Поскольку предоставление социальных доплат к пенсии статьей 1 Федерального закона № 178-ФЗ включено в понятие государственной социальной помощи наряду с иными ее видами (социальные пособия, субсидии, социальные услуги и жизненно необходимые товары), предлагается скорректировать абзац второй пункта 2 статьи 1 проекта закона, уточнив, что региональная социальная доплата к пенсии является видом государственной социальной помощи.

3. На основании Положения о министерстве социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 18 сентября 2009 года № 261/40-пп, исполнительным органом государственной власти Иркутской области, уполномоченным на установление региональной социальной доплаты к пенсии, является министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области.

Учитывая, что в части 1 статьи 7 Закона Иркутской области № 73-ОЗ в отношении исполнительного органа государственной власти Иркутской области, осуществляющего функции в сфере социальной защиты отдельных категорий граждан, уполномоченного Правительством Иркутской области, применено сокращение «уполномоченный орган», предлагается в абзаце третьем пункта 3 статьи 1 проекта закона слова «исполнительным органом государственной власти Иркутской области, уполномоченным Правительством Иркутской области,» заменить словами «уполномоченным органом».

4. В целях соблюдения принципа ясности и недвусмысленности правовой нормы, обеспечения доступности понимания положений Закона Иркутской области № 73-ОЗ и исключения их неоднозначного толкования предлагается в абзаце пятом пункта 3 статьи 1 проекта закона слова «Правительством Иркутской области» заменить словами «нормативным правовым актом Правительства Иркутской области».

К проекту закона имеются иные замечания редакционного и лингвистического характера (включая необходимость использования сокращения «область»).

Учитывая изложенное, проект закона может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области в первом чтении.

Начальник
правового управления



М.В. Басов
17.03.20

Начальник отдела по законодательству
об охране здоровья и социальной защите



П.Е. Уткина
03.03.2020