

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Иркутской области
«О порядке и условиях предоставления в Иркутской области жилых помещений в домах системы социального обслуживания граждан и пользования такими жилыми помещениями»

1. Субъект правотворческой инициативы:

Субъект правотворческой инициативы - Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О порядке и условиях предоставления в Иркутской области жилых помещений в домах системы социального обслуживания граждан и пользования такими жилыми помещениями» (далее – проект закона) подготовлен министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области.

2. Правовое основание принятия:

Правовой основой для принятия проекта закона являются пункт 4 статьи 13, статья 107 Жилищного кодекса Российской Федерации, статьи 38, 57-59 Устава Иркутской области, пункт 2 части 1, часть 4 статьи 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия:

В соответствии с пунктом «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации жилищное законодательство отнесено к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации закреплено, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Проект закона подготовлен в целях обеспечения реализации инновационного стационарозамещающего проекта в сфере социального обслуживания: «Проект по сопровождаемому проживанию инвалидов с ментальными нарушениями», реализуемого в соответствии с поручением Губернатора Иркутской области от 19 июля 2019 года № 06-275/19.

Целесообразность принятия проекта закона обусловлена необходимостью развития стационарозамещающих технологий социального обслуживания для инвалидов с ментальными нарушениями.

Сегодня особенно остро стоят вопросы социализации молодых инвалидов с ментальными нарушениями, проживающих в семьях, после смерти родителей они не способны самостоятельно проживать и обеспечивать свои жизненные потребности и соответственно переходят в психоневрологические интернаты. Инвалиды, проживающие в

психоневрологических интернатах, в силу удаленности учреждений имеют ограниченные возможности доступа к услугам и участию в жизни местных сообществ.

Основной задачей, поставленной Правительством Российской Федерации, является создание в субъектах Российской Федерации системы долговременного ухода за различными категориями граждан, в том числе инвалидами, развитие стационарозаменяющих форм социального обслуживания, сохранение пребывания граждан в привычной благоприятной среде в комфортных домашних условиях.

Для реализации системы долговременного ухода на территории Иркутской области необходимо создание инфраструктуры, обеспечивающей сопровождаемое проживание инвалидов с ментальными нарушениями, а именно комплекса услуг, обеспечивающего максимально возможную самостоятельность проживания в домашних условиях без помещения в стационарное учреждение социального обслуживания.

Методом решения указанных проблем является внедрение технологии сопровождаемого проживания, которая успешно применяется в г. Москве, г. Санкт-Петербурге, Псковской, Владимирской, Смоленской, Вологодской областях.

Для реализации проекта по сопровождаемому проживанию инвалидов министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области планируется приобретение в собственность жилых помещений. Проект будет реализован в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации, который предусматривает выделение жилых помещений в домах системы социального обслуживания граждан специализированного жилищного фонда.

Жилые помещения (квартиры) планируется предоставить на праве оперативного управления учреждению, подведомственному министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области. Учреждением социального обслуживания будут предоставлять социальные услуги гражданам в форме социального обслуживания на дому с использованием технологии сопровождаемого проживания. Расходы на оплату коммунальных услуг, приобретение продуктов питания, предметов первой необходимости будут осуществлять граждане, находящиеся на сопровождаемом проживании.

Реализация проекта сопровождаемого проживания инвалидов будет осуществляться в соответствии с Методическими рекомендациями по организации различных технологий сопровождаемого проживания инвалидов, в том числе такой технологии, как сопровождаемое совместное проживание малых групп инвалидов в отдельных жилых помещениях, утвержденных приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 14 декабря 2017 года № 847.

Ожидаемый результат реализации проекта сопровождаемого проживания инвалидов в жилых помещениях в домах системы социального обслуживания граждан:

- повышение качества жизни инвалидов с ментальными нарушениями;

- обеспечение равных возможностей инвалидов для доступа к социальным, экономическим, культурным ценностям;
- создание условий для продления периода пребывания граждан, имеющих инвалидность, в привычной социальной среде без помещения в стационарные учреждения;
- развитие системы долговременного ухода;
- расширение доступа социально ориентированных некоммерческих организаций к рынку услуг в сфере социального обслуживания.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания:

Проектом закона предлагается установить порядок и условия предоставления в Иркутской области жилых помещений в домах системы социального обслуживания граждан специализированного жилищного фонда, а также пользования такими жилыми помещениями.

Проектом закона предусмотрено предоставление жилых помещений в домах системы социального обслуживания дееспособным гражданам, являющимся получателями социальных услуг и признанным нуждающимися в социальном обслуживании в установленном законодательством порядке, являющимся инвалидами с отклонениями в умственном развитии, сохранившими способность к самообслуживанию и нуждающимися в обучении навыкам самообслуживания, не обеспеченным жилыми помещениями в соответствующем населенном пункте.

При предоставлении жилых помещений в домах системы социального обслуживания указанным категориям граждан предоставляются социальные услуги, предусмотренные индивидуальными программами предоставления социальных услуг.

Финансирование расходов, связанных с реализацией проекта закона, будет осуществляться за счет средств областного бюджета.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного правового акта:

Принятие проекта закона потребует принятия правовых актов министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, устанавливающих порядок организации работы по ведению учета граждан для предоставления жилых помещений в домах системы социального обслуживания, заключению договора найма специализированного жилого помещения в домах системы социального обслуживания, порядка определения размера платы за жилое помещение для граждан, проживающих в жилых помещениях в домах системы социального обслуживания.

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект правового акта области согласован:

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

7. Финансово - экономическое обоснование проекта закона:

Принятие проекта закона повлечет увеличение расходов областного бюджета. Финансово-экономическое обоснование прилагается.

8. Антиторрупционная экспертиза:

По результатам проведения антиторрупционной экспертизы проекта закона коррупциогенные факторы не выявлены. Проект закона оценке регулирующего воздействия не подлежит.

9. Результаты общественного обсуждения проекта закона; оценка социально-экономических последствий применения закона:

В целях проведения общественного обсуждения проекта закона проект закона в установленном порядке размещен на Едином портале независимой антиторрупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов Иркутской области 14 января 2020 года: <http://regulation.irkobl.ru/projects#nra=4674>.

Замечаний и предложений не поступало.

Реализация проекта закона не повлечет за собой отрицательных социально-экономических последствий, а также снижения объема прав и гарантий граждан.

Исполняющий обязанности
министра социального развития,
опеки и попечительства Иркутской
области



В.А. Родионов