

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 13 Закона Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты»

1. Субъект правотворческой инициативы

Субъектом правотворческой инициативы в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 53 Устава Иркутской области является депутат Законодательного Собрания Иркутской области Дикунов Эдуард Евгеньевич.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 13 Закона Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (далее – проект) подготовлен депутатом Законодательного Собрания Иркутской области Дикуновым Эдуардом Евгеньевичем.

2. Правовые основания принятия проекта закона

Правовой основой принятия проекта являются положения статьи 73 Конституции Российской Федерации, согласно которой вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации субъекты Российской Федерации обладают всей полнотой государственной власти. Согласно части 4 статьи 76 вне пределов ведения Российской Федерации, совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации республики, края, области, города федерального значения, автономная область и автономные округа осуществляют собственное правовое регулирование, включая принятие законов и иных нормативных правовых актов.

Как следует из части 1 статьи 58 Бюджетного кодекса Российской Федерации законом субъекта Российской Федерации (за исключением закона субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации или иного закона субъекта Российской Федерации на ограниченный срок действия) могут быть установлены единые для всех городских поселений (сельских поселений, муниципальных районов, городских округов) субъекта Российской Федерации нормативы отчислений в бюджеты от региональных налогов и сборов.

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона

В настоящее время в соответствии со статьей 56 Бюджетного кодекса Российской Федерации налоговые доходы от налога на имущество организаций по нормативу 100 процентов подлежат зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации.

Статьей 13 Закона Иркутской области от 22 октября 2013 года № 74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» установлены нормативы отчислений доходов в местные бюджеты

от федеральных налогов и сборов, в том числе от налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, и региональных налогов, однако поступления от регионального налога на имущество организаций в местные бюджеты в настоящее время не передаются.

Статьей 12 Конституции Российской Федерации провозглашается самостоятельность местного самоуправления. Одной из основополагающих основ местного самоуправления является его независимость от государственной власти, которая невозможна без самостоятельности в финансовой сфере. В статье 9 Европейской хартии местного самоуправления закреплено, что органы местного самоуправления имеют право на обладание достаточными собственными финансовыми ресурсами, которыми они могут свободно распоряжаться при осуществлении своих полномочий.

Развитие местного самоуправления и повышение финансовой самостоятельности муниципальных образований является в настоящее время одним из основных направлений модернизации страны. Создание необходимых нормативных, экономических и финансовых условий для полноценного развития местных финансов послужит толчком для развития Российской Федерации в целом, так как экономическое благополучие всей России зависит от благополучия каждого отдельного муниципального образования.

Несомненно, эффективное социально-экономическое развитие муниципального образования зависит от многих факторов. Проводимые в России реформы налогового и бюджетного законодательства фактически привели к ослаблению собственной доходной базы местных бюджетов при одновременном перекладывании на них значительных расходов. Главной проблемой муниципальных финансов России является проблема пополнения доходной части местных бюджетов и ее соответствие расходам муниципальных образований. Ведь именно муниципальные доходы служат финансовой базой местного самоуправления для решения муниципальными образованиями вопросов местного значения.

Укреплению финансовой базы муниципалитетов Иркутской области будет способствовать передача им части поступлений от регионального налога на имущество организаций.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона

Проект состоит из 2 статей.

Статья 1 проекта предусматривает внесение изменений в статью 13 Закона Иркутской области от 22 октября 2013 года № 74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты».

Статьей 2 устанавливается порядок вступления будущего закона в силу.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения или признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона

В связи с принятием проекта не потребуется разработка и принятие правовых актов Иркутской области.

6. Финансирование действия проекта закона Иркутской области

Принятие проекта закона может повлечь снижение налоговых поступлений в областной бюджет по налогу на имущество организаций.

Депутат Законодательного Собрания
Иркутской области

Э.Е. Дикунов