



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,  
факс 24-05-24,  
ksp38@irksp.ru

Законодательное Собрание Иркутской области
№ ПЗ <u>663</u>
Дата: <u>12 02 2020</u>

Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

**А.В. ВЕДЕРНИКОВУ**

"3" апреля 2020 г. № 01/27-628  
На № \_\_\_\_\_ от "\_\_\_" \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

О направлении заключения КСП  
Иркутской области от 03.04.2020  
№ 01/9-Э

Уважаемый Александр Викторович!

В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП Иркутской области от 03.04.2020 № 01/8-Э на проект Закона Иркутской области «О порядке компенсации расходов учредителя муниципальной образовательной организации в Иркутской области, реализующей основные общеобразовательные программы, на организацию бесплатной перевозки обучающихся в данной образовательной организации и проживающих на территории иного муниципального района или городского округа Иркутской области» (ПЗ-663).

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Председатель

*С уважением,  
И.П. Морохова*

И.П. Морохова

Законодательное Собрание Иркутской области
Вх. № <u>1939</u>
Дата <u>06 04 2020</u> г.
на <u>04</u> листах, индекс <u>01-30</u>



## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 01/9-Э

на проект Закона Иркутской области «О порядке компенсации расходов учредителя муниципальной образовательной организации в Иркутской области, реализующей основные общеобразовательные программы, на организацию бесплатной перевозки обучающихся в данной образовательной организации и проживающих на территории иного муниципального района или городского округа Иркутской области»  
(№ ПЗ-663)

«03» апреля 2020 г.

г. Иркутск

*Рассмотрено на Коллегии КСП Иркутской области  
27.03.2020 и утверждено распоряжением председателя  
КСП Иркутской области от 03.04.2020 № 35-Р*

Заключение по результатам экспертизы проекта Закона Иркутской области «О порядке компенсации расходов учредителя муниципальной образовательной организации в Иркутской области, реализующей основные общеобразовательные программы, на организацию бесплатной перевозки обучающихся в данной образовательной организации и проживающих на территории иного муниципального района или городского округа Иркутской области» (далее – Законопроект, проект Закона) подготовлено Контрольно-счетной палатой Иркутской области<sup>1</sup> на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 17.02.2020 № исх 310.

Проект Закона внесен на рассмотрение в Законодательное Собрание Иркутской области временно исполняющим обязанности Губернатора Иркутской области, разработчиком является министерство образования Иркутской области.

Основанием для разработки Законопроекта являются требования статьи 40 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», которой определены условия по транспортному обеспечению обучающихся (организации их бесплатной перевозки) с учетом внесенных в нее изменений, вступивших в силу 14.08.2018.

Так, Федеральным законом от 03.08.2018 № 329-ФЗ «О внесении изменений в статью 40 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» скорректированы ранее действующие нормы и установлено, что организация бесплатной перевозки обучающихся осуществляется **учредителями муниципальных общеобразовательных организаций:**

- между поселениями, входящими в состав **одного** муниципального района, между населенными пунктами в составе городского округа;

- между поселениями, входящими в состав **разных** муниципальных районов, между городскими округами, между поселением и городским округом в случае, если на территориях указанных муниципальных образований не обеспечена транспортная доступность образовательных организаций по месту жительства обучающихся.

<sup>1</sup> Далее-КСП области.

Введена норма о том, что расходы учредителя муниципальной образовательной организации, реализующей основные общеобразовательные программы, на организацию бесплатной перевозки обучающихся в данной образовательной организации и проживающих на территории иного муниципального района или городского округа подлежат компенсации в порядке, установленном законом субъекта РФ, и учитываются в межбюджетных отношениях.

Согласно оперативной информации, представленной министерством образования по запросу КСП области, в пределах области осуществляется перевозка 243 чел. обучающихся, проживающих на территориях иного муниципального образования:

№ п/п	МО, с территории которого осуществляется перевозка	МО, на территории которого находится образовательная орг-ция	Кол-во обучающихся, чел.
1.	Братский район	г. Братск	26
2.	Зиминский район	г. Зима	139
3.	Казачинско-Ленский район	Киренский район	21
4.	Черемховский район	г. Свирск	23
5.	г. Усть-Илимск	Усть-Илимский район	34
	Всего		243

Организация бесплатной перевозки указанной категории обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях осуществляется как органами управления в сфере образования муниципальных образований, на территории которых проживают обучающиеся, так и учредителями образовательных организаций расположенных в иных муниципальных образованиях. Информацией об объемах направленных средств министерство образования Иркутской области не располагает.

Статьей 142.3 Бюджетного кодекса РФ (в редакции от 02.08.2019) определено в случаях и порядке, предусмотренных нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования, принимаемыми в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ, бюджетам других муниципальных образований могут быть предоставлены субсидии из бюджета муниципального образования в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения.

При этом, несмотря на принятые нормы законодательства, порядок компенсации расходов учредителей на территории региона до настоящего времени не принят.

Законопроектом с учетом указанных правовых оснований предлагается:

- определить порядок выплаты компенсации расходов учредителя муниципальной образовательной организации в Иркутской области, реализующей основные общеобразовательные программы, на организацию бесплатной перевозки обучающихся в данной образовательной организации и проживающих на территории иного муниципального района или городского округа Иркутской области (далее-компенсация);

- установить, что компенсация представляется в форме субсидии на основании соглашения, заключенного между муниципальными образованиями;

- определить условия, обязательные для включения в соглашение.

По результатам проведения экспертизы проекта Закона КСП области отмечает следующее.

Согласно пункту 7 части 1 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» к полномочиям КСП области относится финансово-экономическая экспертиза проектов законов Иркутской области и

нормативных правовых актов органов государственной власти Иркутской области (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств Иркутской области, а также государственных программ Иркутской области.

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 36 Закона Иркутской области от 12.01.2010 № 1-ОЗ «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» к проекту правового акта Иркутской области могут прилагаться финансово-экономические расчеты (финансово-экономическое обоснование).

В пункте 6 пояснительной записки к проекту Закона указано, что принятие Законопроекта не потребует выделения средств областного бюджета.

Отсутствие финансово-экономических расчетов связано с тем, что компенсация осуществляется за счет бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования, на территории которого не обеспечена транспортная доступность общеобразовательной организации.

Согласно пояснительной записке к проекту Закона его принятие не повлечет необходимость принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу каких-либо нормативных правовых актов Иркутской области.

Вместе с тем, КСП области отмечает, что статьей 8 Бюджетного кодекса РФ к полномочиям субъектов РФ отнесено установление общего порядка и условий предоставления межбюджетных трансфертов из местных бюджетов.

Общий порядок и условия предоставления межбюджетных трансфертов из местных бюджетов определен Законом Иркутской области от 22.10.2013 № 74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты»<sup>2</sup>.

При этом, предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований из местных бюджетов в рамках проекта Закона не согласуется с положениями Закона Иркутской области № 74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты», которым не предусмотрена указанная форма межбюджетных трансфертов из местных бюджетов.

Кроме того, КСП области полагает, что в целях установления единого подхода к определению размера компенсации целесообразно установить порядок его определения, содержащего формулу расчета, перечень расходов, подлежащих компенсации.

Учитывая вышеизложенное, Законопроект может быть рекомендован к принятию.

Вместе с тем, поскольку в Законе Иркутской области № 74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» отсутствуют нормы, регулирующие предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований из местных бюджетов, КСП области полагает необходимым рекомендовать привести указанный Закон в соответствие с требованиями Бюджетного кодекса РФ.

Председатель



И.П. Морохова

<sup>2</sup> Закон Иркутской области №74- ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты».