

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»

### 1. Субъект правотворческой инициативы:

Субъектом правотворческой инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – проект закона) разработан Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Иркутской области (далее – Фонд).

### 2. Правовое основание принятия закона:

Статья 30 Устава Иркутской области, статья 27 Закона Иркутской области от 23.07.2008 г. № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области».

### 3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия закона:

Бюджет Фонда на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов утвержден Законом Иркутской области от 20 декабря 2019 года № 131-ОЗ «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – закон о бюджете Фонда).

Настоящее изменение в бюджет Фонда на 2020 год производится в связи с:

- 1) уточнением объема безвозмездных поступлений;
- 2) уточнением перечня главных администраторов доходов бюджета Фонда;
- 3) установлением нормативов распределения доходов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации на некоторые доходы бюджета Фонда;
- 4) уточнением распределения бюджетных ассигнований бюджета Фонда по разделам, подразделам, целевым статьям (государственным программам Иркутской области и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов;
- 5) утверждением дефицита бюджета Фонда и источников финансирования дефицита бюджета Фонда;
- 6) внесением изменений в текстовую часть закона о бюджете Фонда.

### 4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона:

Предметом правового регулирования проекта закона являются:

утверждение уточненных основных характеристик бюджета Фонда на 2020 год;

изменение редакций отдельных статей закона о бюджете Фонда, изложение отдельных приложений закона о бюджете Фонда в новой редакции и дополнение его новым приложением.

### 5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых, потребует принятие данного закона:

Принятие закона повлечет необходимость внесения изменений в

Территориальную программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Иркутской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, утвержденную постановлением Правительства Иркутской области от 27.12.2019 г. № 1133-пп, и в государственную программу Иркутской области «Развитие здравоохранения» на 2019 – 2024 годы, утвержденную постановлением Правительства Иркутской области от 06.11.2018 г. № 816-пп.

**6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован:**

Проект закона прошел все необходимые согласования, коррупциогенные факторы не содержит, оценке регулирующего воздействия не подлежит.

**7. Иные сведения, раскрывающие содержание и (или) особенности проекта закона:**

Иные сведения представляют собой описание предлагаемых изменений доходов и расходов бюджета Фонда, дефицита бюджета Фонда, текстовой части закона о бюджете Фонда.

**Изменение перечня главных администраторов доходов бюджета Фонда**

В соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 29.11.2019 г. № 206н «О внесении изменений в Порядок формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуру и принципы назначения, утвержденные приказом Министерства финансов Российской Федерации от 6 июня 2019 г. № 85н» проектом закона предлагается добавить в приложение 1 к закону о бюджете Фонда следующий код классификации доходов бюджетов:

«395 1 16 10127.01 0000 140 Доходы от денежных взысканий (штрафов), поступающие в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года, подлежащие зачислению в бюджет территориального фонда обязательного медицинского страхования по нормативам, действовавшим в 2019 году».

**Нормативы распределения доходов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации**

В соответствии с пунктом 7 части 4 статьи 14 Закона Иркутской области от 23.07.2008 г. № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области» в приложении 2 к закону о бюджете Фонда проектом закона предлагается:

1. Отобразить следующие коды классификации доходов бюджетов с нормативом распределения доходов в бюджет Фонда 100 процентов:

Штрафы, неустойки, пени, уплаченные в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных государственным контрактом, заключенным территориальным фондом обязательного медицинского страхования	1 16 07010 09 0000 140
---	------------------------

Иные штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед территориальным фондом обязательного медицинского страхования	1 16 07090 09 0000 140
Платежи в целях возмещения ущерба при расторжении государственного контракта, заключенного с территориальным фондом обязательного медицинского страхования, в связи с односторонним отказом исполнителя (подрядчика) от его исполнения	1 16 10078 09 0000 140
Возмещение ущерба при возникновении страховых случаев, когда выгодоприобретателями выступают получатели средств бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования	1 16 10117 09 0000 140
Прочее возмещение ущерба, причиненного государственному имуществу, находящемуся во владении и пользовании территориального фонда обязательного медицинского страхования, зачисляемое в бюджет территориального фонда обязательного медицинского страхования	1 16 10118 09 0000 140
Платежи по искам, предъявленным территориальным фондом обязательного медицинского страхования, к лицам, ответственным за причинение вреда здоровью застрахованного лица, в целях возмещения расходов на оказание медицинской помощи	1 16 10119 09 0000 140
Доходы от денежных взысканий (штрафов), поступающие в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года, подлежащие зачислению в бюджет территориального фонда обязательного медицинского страхования по нормативам, действовавшим в 2019 году	1 16 10127 01 0000 140

## 2. Признать утратившей силу строку:

Невыясненные поступления, зачисляемые в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования	1 17 01090 09 0000 180	100
---	------------------------	-----

**Изменение доходной части бюджета Фонда**

Проектом закона предлагается в 2020 году увеличить общий объем прогнозируемых доходов бюджета Фонда на 204 242,5 тыс. рублей и утвердить в

сумме 45 698 455,1 тыс. рублей.

Изменения по группам классификации доходов отражены ниже.

### **Налоговые и неналоговые доходы**

Налоговые доходы, администрируемые Управлением Федеральной налоговой службы по Иркутской области, в бюджете Фонда не планируются. В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации данные виды доходов не подлежат зачислению в бюджет Фонда.

Проектом закона предлагается увеличить объем неналоговых доходов на 117,9 тыс. рублей и утвердить в размере 234 717,8 тыс. рублей.

Данное изменение сформировано за счет включения в доходную часть бюджета Фонда суммы прочих неналоговых поступлений в размере 117,9 тыс. рублей в связи с возвратами на 18.02.2020 г. страховыми медицинскими организациями (СМО) остатков субвенции ФОМС прошлых лет в размере 117,9 тыс. рублей.

### **Безвозмездные поступления**

Проектом закона предлагается увеличить объем безвозмездных поступлений на 204 124,6 тыс. рублей и утвердить в сумме 45 463 737,3 тыс. рублей. Указанное изменение обусловлено:

1) выделением Иркутской области межбюджетных трансфертов из бюджета ФОМС согласно распоряжениям Правительства Российской Федерации от 06.03.2020 г. № 543-р и № 545-р (далее - постановления) соответственно в размерах:

386 100,4 тыс. руб. на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования в целях софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала;

25 746,7 тыс. руб. на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения;

2) доходами от возвратов из бюджетов других территориальных фондов ОМС в сумме 353,2 тыс. руб.;

3) возвратами в бюджет ФОМС остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в общей сумме со знаком «минус» 208 075,7 тыс. рублей, в том числе:

- возврат остатков субвенций на 01.01.2020 г. в сумме «минус» 164 056,4 тыс. рублей (в т.ч. неиспользованные остатки субвенций ФОМС на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала в сумме «минус» 163 923,6 тыс. руб., а также остатков субвенции прошлых лет, возвращенных СМО, в сумме «минус» 132,8 тыс. руб.);

- возврат остатков на 01.01.2020 г. прочих неналоговых доходов, источником которых являлась субвенция ФОМС, в сумме со знаком «минус» 10 789,6 тыс. руб.;

- возврат остатков прошлых лет, полученных в бюджет Фонда на 18.02.2020 г. в сумме «минус» 117,9 тыс. рублей;

- возврат остатков на 01.01.2020 г. прочих межбюджетных трансфертов прошлых лет из бюджетов территориальных фондов других субъектов Российской Федерации в сумме «минус» 33 111,8 тыс. рублей.

В связи с уточнением доходной части бюджета Фонда на 2020 год проектом закона вносятся изменения в приложение 4 к закону о бюджете Фонда.

### **Изменение расходной части бюджета Фонда**

Проектом закона предлагается увеличить расходы в 2020 году на 1 435 054,9 тыс. рублей и утвердить в размере 46 929 267,5 тыс. рублей.

Изменения по разделам классификации расходов отражены ниже.

#### **Общегосударственные вопросы**

По данному разделу расходы увеличены на сумму неиспользованного по состоянию на 01.01.2020 г. остатка средств в размере 4 360,2 тыс. руб. согласно уведомлению ФОМС по расчетам между бюджетами от 07.02.2020 г. № 1-31 о подтверждении потребности Фонда в использовании указанных средств. Остаток средств на 01.01.2020 г. сложился в связи с нарушением в 2019 году поставщиком сроков поставки по государственному контракту.

Проектом закона предлагается утвердить расходы по данному разделу на 2020 год в размере 309 060,2 тыс. руб. в соответствии с нормативами, согласованными письмом ФОМС от 17.02.2020 г. № 2038/21-2/1048.

#### **Здравоохранение**

Уточненные бюджетные ассигнования на 2020 год по данному разделу составили 46 620 207,3 тыс. рублей, что больше на 1 430 694,7 тыс. руб. утвержденных законом о бюджете Фонда ассигнований.

Изменение объема расходов по разделу «Здравоохранение» обусловлено:

1. Включением в расходную часть бюджетных ассигнований согласно распределению межбюджетных трансфертов из бюджета ФОМС в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации в общей сумме 411 847,1 тыс. рублей, в том числе:

на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования в целях софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала в сумме 386 100,4 тыс. руб.;

на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление

онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения в сумме 25 746,7 тыс. рублей.

2. Увеличением расходов бюджета Фонда на:

1) финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации на сумму неиспользованного по состоянию на 01.01.2020 г. остатка средств субвенции в размере 841 179,9 тыс. рублей согласно уведомлению ФОМС по расчетам между бюджетами от 07.02.2020 г. № 1-31 о подтверждении потребности Фонда в использовании указанных средств;

2) финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования за счет средств, поступающих от применения санкций к медицинским организациям за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи (далее – мероприятия) на сумму остатка средств в бюджете Фонда на 01.01.2020 г. в размере 150 144,3 тыс. рублей. Проектом закона предлагается утвердить расходы на финансовое обеспечение мероприятий в размере 373 744,2 тыс. рублей;

3) дополнительное финансовое обеспечение организации ОМС на территории Иркутской области на сумму остатка средств в бюджете Фонда на 01.01.2020 г. в размере 402,9 тыс. рублей. Проектом закона предлагается утвердить расходы на дополнительное финансовое обеспечение организации ОМС на территории Иркутской области в размере 11 402,9 тыс. рублей;

4) дополнительное финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов Российской Федерации в рамках реализации государственных функций в области социальной политики по непрограммным направлениям деятельности органов управления государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на сумму остатка средств в бюджете Фонда на 01.01.2020 г. в размере 27 120,5 тыс. рублей. Проектом закона предлагается направить на дополнительное финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов Российской Федерации 839 420,5 тыс. рублей.

В связи с уточнением распределения бюджетных ассигнований бюджета Фонда проектом закона вносятся изменения в приложения 6, 8, 10 к закону о бюджете Фонда.

#### **Дефицит бюджета Фонда.**

##### **Источники финансирования дефицита бюджета Фонда**

Остатки денежных средств на счете Фонда по состоянию на 01.01.2020 года составили 1 230 812,4 тыс. рублей, в том числе:

- остаток субвенции бюджетам территориальных фондов ОМС на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов Российской Федерации – 1 009 463,7 тыс. рублей, в том числе направляемых в 2019 году на

софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала в размере 163 923,6 тыс. рублей;

- средства от применения санкций к медицинским организациям за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи, – 150 144,3 тыс. рублей;

- остаток средств, полученных из бюджетов других территориальных фондов ОМС за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами субъекта Российской Федерации – 59 879,1 тыс. рублей;

- остаток субвенции ФОМС прошлых лет (возвращенный страховыми медицинскими организациями, медицинскими организациями) – 132,8 тыс. рублей;

- остатки денежных средств, источником которых являлась субвенция ФОМС – 10 789,6 тыс. рублей;

- прочие остатки неналоговых доходов – 402,9 тыс. рублей.

Проектом закона предлагается:

1. Учесть остатки денежных средств на счете Фонда по состоянию на 01.01.2020 г. в сумме 1 230 812,4 тыс. рублей в качестве источников финансирования дефицита бюджета Фонда.

2. Утвердить дефицит бюджета Фонда в сумме 1 230 812,4 тыс. рублей, соответствующей утвержденным источникам финансирования дефицита бюджета Фонда.

В связи с утверждением источников финансирования бюджета Фонда закон о бюджете Фонда дополняется приложением 14.

#### **Изменение и дополнение текстовой части закона о бюджете Фонда.**

Проектом закона предлагается внести изменения и дополнения в текстовую часть закона о бюджете Фонда.

В статью 1:

в связи с уточнением общего объема доходов и расходов бюджета Фонда, утверждением дефицита бюджета Фонда;

в статью 4:

в связи с уточнением размера бюджетных ассигнований бюджета Фонда, направляемых на выполнение территориальной программы ОМС;

в статью 6:

в связи с увеличением расходов бюджета из нормированного страхового запаса Фонда;

в статью 8:

в связи с утверждением источников финансирования дефицита бюджета Фонда.

Исполняющая обязанности  
заместителя Председателя  
Правительства Иркутской области



В.Ф. Вобликова