

Законодательное Собрание Иркутской области
№ПЗ <u>159</u>
Дата: <u>18.01.2014</u>

Заключение

на проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 13 Закона Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты»

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 13 Закона Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (далее – проект закона, законопроект) в соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области внесен на рассмотрение в Законодательное Собрание Иркутской области депутатом Законодательного Собрания Иркутской области Дикуновым Э.Е.

Проект закона соответствует Конституции Российской Федерации (статьи 73,76), федеральному законодательству (статья 58 Бюджетного кодекса Российской Федерации), Уставу Иркутской области (статьи 44, 53).

Так, в соответствии с пунктом 1 статьи 58 Бюджетного кодекса Российской Федерации законом субъекта Российской Федерации (за исключением закона субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации или иного закона субъекта Российской Федерации на ограниченный срок действия) могут быть установлены единые для всех городских поселений (сельских поселений, муниципальных районов, городских округов) субъекта Российской Федерации нормативы отчислений в бюджеты от региональных налогов и сборов.

При этом в настоящее время согласно статье 56 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статье 13 Закона Иркутской области от 22 октября 2013 года № 74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (далее Закон Иркутской области № 74-ОЗ) налоговые доходы от налога на имущество организаций по нормативу 100 процентов подлежат зачислению в областной бюджет.

Законопроектом предусматривается внесение изменений в статью 13 Закона Иркутской области № 74-ОЗ, устанавливающих для всех муниципальных районов, городских округов единые нормативы отчислений от налога на имущество организаций в размере 10% от объема доходов по данному виду налога, подлежащего зачислению с территории соответствующего муниципального района и соответствующего городского округа в консолидированный бюджет Иркутской области.

Законодательное Собрание Иркутской области
Вх. № <u>3104/4</u>
Дата: <u>23.01.2014</u>
№ <u>03</u> <small>выполн. инвон.</small> <u>01-30</u>

Статьей 36 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» определен состав проекта правового акта Иркутской области.

Согласно пункту 2 статьи 36 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» к проекту правового акта Иркутской области могут прилагаться финансово-экономические расчеты (финансово-экономическое обоснование).

Вместе с тем, финансово-экономические расчеты (финансово – экономическое обоснование) к проекту закона не представлены.

Закрепление единых нормативов должно обеспечивать предсказуемость и стабильность налоговых доходов каждого уровня бюджетной системы, способствовать росту заинтересованности органов местного самоуправления в экономическом развитии соответствующих территорий, формированию благоприятного инвестиционного и предпринимательского климата, а также предоставлять возможности для проведения долгосрочной экономической и бюджетной политики, применения среднесрочного и долгосрочного бюджетного планирования.

С учетом Методических рекомендаций органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления по регулированию межбюджетных отношений на региональном и муниципальном уровнях, подготовленных Министерством финансов Российской Федерации (Письмо Минфина России от 31.12.2014 № 06-04-11/01/69500), за местными бюджетами рекомендуется закреплять налоговые источники, которые в наибольшей степени отвечают следующим критериям:

1. Налоговая база равномерно размещена по территории муниципальных образований субъекта Российской Федерации.
2. Налоговая база обладает низкой мобильностью.
3. Налоги непосредственно связаны с уровнем благосостояния (доходами и собственностью) населения, проживающего на данной территории.

Полагаем, что налоговая база налога на имущество организаций имеет низкую мобильность, что является одним из аргументов в пользу закрепления единых нормативов от него за местными бюджетами.

Кроме того, следует учитывать, что в связи с отменой льготы по налогу на имущество организаций с 1 января 2018 года казенные учреждения, финансируемые из местного бюджета, и бюджетные, автономные

учреждения, созданные муниципальными образованиями Иркутской области, будут уплачивать данный налог в полном объеме.

Таким образом, полагаем, что установление единых нормативов отчислений от налога на имущество организаций может положительно отразиться на сбалансированности местных бюджетов.

Одновременно, следует учитывать, что принятие указанного законопроекта может повлечь возникновение выпадающих доходов областного бюджета, таким образом, принятие законопроекта должно рассматриваться в том числе с точки зрения экономической целесообразности.

Согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона. Коррупциогенные факторы не выявлены.

Принятие законопроекта не повлечет необходимость принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу других правовых актов.

Внутренняя логика законопроекта не нарушена, противоречия между статьями и пунктами статей законопроекта отсутствуют.

Концептуальных правовых замечаний по проекту закона не имеется.

И.о. начальника правового
управления



А.В. Константинов
19.01.2017

Подготовил:
Начальник отдела финансового
законодательства



Е.С. Соболевская
19.01.2017.

Согласовано:
Заместитель руководителя аппарата
Законодательного Собрания
Иркутской области



А.А. Петров
20.01.2017