



ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1а
Телефон (3952) 200-600, 200-015

Факс (3952) 241-773
E-mail: mail@govirk.ru

06.02.2017 № 02-01-476/17
на № 112 от 18.01.2017

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

С.Ф. БРИЛКЕ

Уважаемый Сергей Фатеевич!

Рассмотрев проект закона Иркутской области № ПЗ-159 «О внесении изменений в статью 13 Закона Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (далее – законопроект), внесенный в порядке законодательной инициативы депутатом Законодательного Собрания Иркутской области Э.Е. Дикуновым, сообщаю следующее.

Рассматривая вопросы передачи в местные бюджеты дополнительных налоговых доходов, субъекты Российской Федерации руководствуются Методическими рекомендациями органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления по регулированию межбюджетных отношений на региональном и муниципальном уровнях, подготовленными Министерством финансов Российской Федерации (Письмо Министерства финансов Российской Федерации от 31 декабря 2014 года № 06-04-11/01/69500).

При принятии решения о передаче налоговых доходов от налога на имущество организаций в бюджеты муниципальных районов (городских округов) Иркутской области необходимо отметить о его несоответствии критерию равномерного распределения налоговой базы по территориям муниципальных

образований, рекомендованному Министерством финансов Российской Федерации в качестве одного из основных при принятии субъектами Российской Федерации решений по дополнительному закреплению за местными бюджетами налоговых источников. Справочно, по итогам 2016 года с территорий трех крупнейших городских округов Иркутск, Братск и Ангарск в областной бюджет было мобилизовано 84 процента общего объема поступлений налога на имущество организаций.

Другими важными рекомендациями Министерства финансов Российской Федерации к налоговым источникам, планируемым к передаче (передаваемым) в местные бюджеты, являются:

связь с уровнем благосостояния (доходами и собственностью) населения, проживающего на данной территории;

возможность органов местного самоуправления существенным образом влиять на базу налогообложения и собираемость налогов.

В отношении налога на имущество организаций, являющегося корпоративным и поступающим в основной своей массе от крупных вертикально интегрированных естественных монополий, два последних критерия также не выполняются.

Обеспеченность местных бюджетов Иркутской области собственными доходами в целом характеризуется относительно высоким показателем среднедушевых налоговых и неналоговых доходов, который по итогам 2016 года составил 10 469 рублей на человека, на 362 рубля (+4%) превысив среднее по стране значение.

В целях дальнейшего повышения финансовой самостоятельности муниципальных образований Иркутской области Законом Иркутской области от 16 декабря 2016 года № 112-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» начиная с 1 января 2017 года в местные бюджеты дополнительно переданы 30 процентов от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, и 5 процентов от доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты.

Согласно уточненной 21 декабря 2016 года оценке Управления Федеральной налоговой службы по Иркутской области дополнительные поступления в бюджеты муниципальных районов (городских округов) Иркутской области только 30 процентов от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, составят в 2017 году порядка 1 328 млн. рублей, что более чем в 10 раз превышает дефицит, сложившийся у муниципальных образований Иркутской области указанного типа по итогам 2016 года (128 млн. рублей).

Принятие законопроекта приведет к образованию выпадающих доходов областного бюджета в размере более 1,3 млрд. рублей ежегодно, источник компенсации которых не определен инициатором изменений системы распределения налоговых доходов между областным бюджетом и местными бюджетами Иркутской области.

Учитывая изложенное, законопроект, внесенный в порядке законодательной инициативы депутатом Законодательного Собрания Иркутской области Э.Е. Дикуновым, не поддерживается.

С.Г. Левченко



С.Г. Левченко